

Kuntaliiton veroennustekehikko on päivitetty - veronkevennykset huomioiden maltillisia muutoksia

Veroennustekehikon päivitys perustuu pääosin kevään kuntatalousohjelman arvioihin verotulojen kehityksestä. Lisäksi on käyty keskusteluja verotulojen tulevien vuosien kehityksestä Valtiovarainministeriön kanssa. Ennusteessa on myös huomioitu verotilitykset huhtikuuhun asti, väestörakenne vuodelta 2024 sekä kiinteistöveron ennakkotiedot verovuodesta 2025.

Koko maata koskeva verotulojen ennustekehikko löytyy Kuntaliiton nettisivuilla osoitteessa: <https://www.kuntaliitto.fi/talous-ja-elinvoima/verotus/verotulojen-ennustekehikko>

Kaikki hallituksen kehysriihessä päätetyt veronkevennykset ovat huomioitu. Ansiotulojen parantunut kehitysarvio pitää kunnallisveroennusteen käytännössä muuttumattomana vuosina 2026–2027. Yhteisöveroennuste heikkenee samalla ajanjaksolla vain hieman. Kiinteistöveroennuste heikkenee verrattain selvästi eniten. Rakentamisen heikon kysynnän takia kiinteistövero pienenee keskimäärin noin 50 miljoonaa euroa/vuosi.

Kuluvan vuoden kertymäennuste

Kunnallisveron loppuvuoden kertymiin on odotettavissa verrattain heikompaa kehitystä. Toukokuun verotilityksissä huomioidaan ansio- ja pääomatuloverojen veronsaajien ryhmäosuuksien oikaisu. Oikaisu tehdään poikkeuksellisesti jo toukokuussa vastaamaan valtiovarainministeriön tuoreita arvioita verojen määristä. Kunnallisveron negatiivisia oikaisuja oli epäilyjä jo vuodenvaihteessa. Kuntaryhmän osuudet muuttuvat nyt seuraavasti:

Verovuosi 2024: 25,68 % → 25,27 %, eli -0,41 %-yksikköä tarkoittaa kuntaryhmälle -163 miljoonan euron negatiivista oikaisua toukokuussa. Koko verovuoden osalta valtiovarainministeriö arvioi vaikutuksen kunnille -155 miljoonaksi euroksi.

Verovuosi 2025: 26,44 % → 25,98 %, -eli 0,46 %-yksikköä tarkoittaa kuntaryhmälle -44,4 miljoonan euron negatiivista oikaisua toukokuussa. Koko verovuoden osalta valtiovarainministeriö arvioi vaikutuksen kunnille -183 miljoonaksi euroksi. Veroennustekehikossa oikaisu on huomioitu kuluvan kalenterivuoden aikana tehtynä oikaisuna, yhteensä noin -170 miljoonaa euroa.

Oman kunnan oikaisun saa kertomalla verovuoden ryhmäoikaisun eurot kunnan omalla jako-osuudella. Suuntaa antavana arviona toukokuun oikaisut vastaavat yhteensä noin viidennestä kunnan kunnallisveron tilityksestä.

Koko maassa maksettava kunnallisvero verovuonna 2024 on Verohallinnon ennakkotiedon mukaan vajaa 9,6 miljardia euroa. Arvio on pysynyt muuttumattomana veroennustekehikossa pitkään. Valmistuvan verotuksen ennakonpalautukset tulevat olemaan aiempaa suuremmat. Tarkempia tietoja verovuoden 2024 ennakonpalautuksista ja jäännösveroista saadaan kesän jälkeen.

Yhteisöveron kuluvan vuoden kertymät odotetaan pienentyvän noin -50 miljoonaa euroa helmikuun veroennustekehikon arvioista. Ennuste on valitettavan epävarma, johon osin vaikuttaa valmistuva yhteisöverotus 2024. Kuntien yhteisöverokertymä yhteensä arvioidaan pienenevän melkein -8 %:ia verrattuna viime vuoteen. Yhteisöveron epävarma ennuste tarkistetaan uudestaan kesäkuussa.

Kiinteistöveron kertymärytmi odotetaan olevan samanlainen kuten aikaisemmin. Kiinteistöveron tilitys tosin kasvaa arviolta ainoastaan reilun prosentin kuluvana vuonna. Verovuoden 2025 kiinteistöverotiedot perustuvat Verohallinnon 27.3. julkaisemaan ennakkotietoon. Kuluvan vuoden kiinteistöverot kertyvät normaaliin tapaan pääosin heinä-lokakuun aikana. Ensi vuoden tammi- ja helmikuussa kunnille kertyy myös syys- ja lokakuussa valmistuneiden verotusten toisen maksuerän kiinteistöveroja, jotka ovat arviolta

noin 5 % maksettavasta kiinteistöverosta. Samaa oletusta on käytetty myös kalenterivuosille 2026–2029.

Veroennusteet vuosille 2026–2029

Kunnallisveron vahvistunut veropohjasta pitää veroennusteen aiempiin ennusteisiin nähden vakaana. Vuosille 2028 ja 2029 ennustetaan verrattain ripeämpää kasvua, mutta kyseisiin vuosiin liittyy huomattavaa epävarmuutta. Palkkatulojen odotetaan kasvavan keskimäärin yli 4 % vuosivauhtia vuodesta 2026 alkaen.

Hallitus päätti kehysriihessä verokevennyksistä palkansaajille yli miljardin euron edestä. Verokevennykset pienentävät kunnallisveron tuottoa arviolta noin -50 miljoonalla eurolla heti ensi vuonna. Hallitus päätti puoliväliriihessä myös veroperusteista, joka vastaavasti lisää kuntien kunnallisveron tuottoa. Erityisesti työmarkkinajärjestöjen jäsenmaksujen vähennyskelpoisuuden poistamisesta henkilöverotuksessa (noin +30 miljoonaa euroa).

Kaikki hallituksen veroperustemuutosten aiheuttamat vaikutukset kuntien verotuottoon kompensoidaan hallitusohjelman mukaan nettomääräisesti. Nämä ja jo aiemmin päätettyjen muutosten nettovaikutukset ovat kunnallisveron osalta yhteensä noin -30 miljoonaa euroa vuodelle 2026. Muutokset kompensoidaan kuntien valtionosuusmaksatuksissa.

Yhteisöveron ennuste vuosille 2026–2029 pienenee hieman Kuntaliiton helmikuun vastaavista arvioista. Ennusteeseen liittyy valitettavasti huomattavaa epävarmuutta. Ennusteen taustalla on Valtiovarainministeriön viimeisin makroennuste (toimintaylijäämän muutos), joka ennustaa hieman heikompaa kehitystä yrityksille.

Hallitus päätti puoliväliriihessä alentaa yhteisöverokantaa kahdella %-yksiköllä (20 % → 18 %) vuodesta 2027 alkaen. Verokannan pienentäminen alentaa yhteisöveron tuottoa yhteensä noin -830 miljoonalla eurolla, josta kuntaryhmän osuus on noin -190 miljoonaa euroa. Kuntien yhteisöveron tuottoon vaikuttaa lisäksi myös rahapeliuudistus (-10 miljoonaa euroa) sekä korkovähennysrajoituksen infrastruktuuripoikkeus (-5 miljoonaa euroa). Vapaaehtoisen eläkesäästämisen verotuen poisto vastaavasti nostaa yhteisöveron tuottoa vajaalla 3 miljoonalla eurolla.

Yhteisöveron veroperusteisiin tehtävät muutokset kompensoidaan kunnille yhteisöveron ryhmäosuuksia muuttamalla. Näin ollen niiden vaikutus on kuntien rahoitusaseman näkökulmasta neutraali. Kuntaryhmän jako-osuus nousee 2,65 % -yksiköllä verovuodelle 2027 ja on silloin 25,49 %:ia yhteisöveron tuotosta. Yhteisöverokannan pienenenemisen vaikutus ryhmäosuuden muutokseen on vajaa 2,5 %-yksikköä.

Valtiovarainministeriö on ennustanut, että kiinteistövero kehittyy hyvin maltillisesti tulevina vuosina (noin 1 % per vuosi), pääosin rakentamisen heikon kysynnän takia. Näin ollen kiinteistöveroennuste pienenee keskimäärin yli 50 miljoonaa euroa vuodessa, verrattuna helmikuun arvioihin.

Lisätietoja Kuntaliitossa antaa:

Benjamin Strandberg
asiantuntija, verotus
Puh. 09 771 2082, 050 594 0603
Benjamin.Strandberg@kuntaliitto.fi