



 Kuntaliitto  
Kommunförbundet

## Hallitusohjelman kuntavaikutukset



**Taloustorstai**

**13.6.2019**

Timo Reina  
@TimoReina

# Yleisiä huomioita

- Strategisesta ohjelmasta palattu ilmiöpohjaisuuden kautta varsin runsassanaiseen hallitusohjelmaan, jossa paljon hyviä tavoitteita
- Kirjaukset ja eurot eivät kulje käsi kädessä – esim. kuntatalouden osalta tekstit lupaavia, mutta kustannusvaikutukset kysymysmerkkejä
- Selvitettäviä asioita on runsaasti, komiteatyöskentely tekee paluun
- Talous- ja työllisyyslinjausten uskottavuus ratkaisevaa
- Ohjelman toimeenpano ratkaisee paljon:
  - JTS- ja budjettiprosessit, 2020 budjettiriihi / työllisyystavoitteen toteuma
  - Puolivälitarkastelu
  - Ministerit ja strategiset ministeriryhmät
- Kolmikantaisen valmistelun rooli on suuri etenkin työllisyysasioissa – hallituksella ei näyttäisi olevan veto-oikeutta

# Paljon hyvää...

- Lakisääteiset eurot palautuvat
  - kilpailukyky sopimuksen ja määräaikaisten indeksijäädytysten päättyessä kunnille palautuu noin miljardi euroa
  - uudet tehtävät ja veroperustemuutokset on luvattu kompensoida täysimääräisesti kuntien valtionosuuksia korottamalla tai poistamalla muita tehtäviä tai velvoitteita
- Työllisyyspalvelut ja kotouttaminen
  - työllisyyspalveluiden järjestäminen ja toteuttaminen voidaan sopimuksella antaa yhden tai useamman kunnan tehtäväksi kuntien kanssa tehtyjen sopimusten pohjalta
  - Kuntien ja kolmannen sektorin roolia kotouttamisessa vahvistetaan
- Liikenneinfran rahoitus
  - yleiseen tieverkkoon tulee vuosittainen 300 miljoonan euron tasokorotus, suurten investointien rahoitus?
- Maapolitiikka ja MAL-sopimukset
  - Kuntien kaavoitusmonopoli säilyy MRL-uudistuksessa
  - MAL-sopimuksia laajennetaan uusille seuduille ja kesto pitenee

## ... ja paljon uusia tehtäviä...

- oppivelvollisuuden pidennys
- perusterveydenhuollon hoitotakuu: hoitoon viikossa
- tuhat uutta lääkäriä
- vanhusten hoivan hoitajamitoitus
- maksuton ehkäisy
- subjektiivinen päivähoito
- päiväkotiryhmien pienentäminen



## ...mutta mihin hintaan?

- Valtiolla ei ole tarkkaa hintalappua uusille tehtäville
- Kustannuksia tulee erityisesti
  - sosiaali- ja terveyspalveluiden uudet tehtävät: esim. vanhusten hoivan hoitajamitoitus (200 milj.) , hoitotakuun kiristäminen (100 milj.) ja tuhat uutta lääkäriä
  - osaamiseen ja sivistykseen liittyvät tehtävät: esim. oppivelvollisuusiän nostaminen ( 183 milj.), lukiokoulutuksen yksikköhinnan nostaminen (18milj.) ja subjektiivinen varhaiskasvatus (17 milj.)
- Osassa tehtävistä kustannukset riippuvat toteutustavasta
- Tässä vaiheessa näyttää, että kuntien menot kasvavat pelkästään uusien HO-satsausten myötä noin 650–700 miljoonaa ja muut kasvupaineet päälle
- Kuntaliiton ensitietojen perusteella vajausta hallitusohjelman kustannusarvioihin verrattuna on noin 250 miljoonaa euroa.

# Hallitusohjelman keskeisten kuntapäätösten kustannusarvioita

| Toimenpiteen<br>kustannusvaikutukset, milj. euroa                                                           | Antti Rinteen<br>hallitusohjelma | Kuntaliitto<br>alustavat arviot | Erotus      | Lisähuomioita                                               |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------|---------------------------------|-------------|-------------------------------------------------------------|
| <b>Sosiaali- ja terveystalvet, yhteensä 270 milj. euroa</b>                                                 |                                  |                                 |             |                                                             |
| Sitova hoivamitoitus 0,7:ään<br>ympäri vuorokautisen hoivan yksikössä                                       | 70                               | 200                             | -130        | Haarukka 200-250 milj. euroa.                               |
| Peruspalveluiden saatavuus (hoitotakuun kiristäminen)                                                       | 50                               | 100                             | -50         | Henkilöstön saatavuus saattaa aiheuttaa<br>lisäkustannuksia |
| Kotihoidon ja omaishoidon resurssointi                                                                      | 45                               |                                 |             | Hallitusohjelmassa ei avata tätä linjausta.                 |
| Asiakasmaksulain uudistaminen                                                                               | 45                               |                                 |             |                                                             |
| <b>Osaaminen ja sivistys, yhteensä 201,5 milj. euroa</b>                                                    |                                  |                                 |             |                                                             |
| Oppivelvollisuuden pidennys 18-ikävuoteen ja<br>maksuton toinen aste                                        | 107                              | 183                             | -76         | Kustannukset riippuvat toteutusmallista                     |
| Lukiokoulutuksen yksikköhinnan vahvistaminen                                                                | 18                               |                                 |             |                                                             |
| Oppilas- ja opiskelijahuollon vahvistaminen, sitova mitoitus<br>toisen asteen opiskelijahuollon palveluihin | 29                               |                                 |             | Kustannukset riippuvat toteutustavasta                      |
| Subjektiiivinen varhaiskasvatusoikeus                                                                       | 17                               | Suuruusluokka oikea             |             |                                                             |
| Ryhmäkokojen pienentäminen varhaiskasvatuksessa                                                             | 16                               | Suuruusluokka oikea             |             |                                                             |
| Harrastusmahdollisuus koululaisille                                                                         | 14,5                             |                                 |             | Tilastoja harrastustoiminnan rahoituksesta ei ole           |
| Vahvistetaan suomi/ruotsi toisena kielenä (S2) -opetusta<br>varhaiskasvatuksessa velvoittavaksi             |                                  |                                 |             | Lapsimäärä vähäinen                                         |
| <b>YHTEENSÄ</b>                                                                                             | <b>470</b>                       |                                 | <b>-256</b> |                                                             |

# ***Osa uusista menolisäyksistä kohdistuu kuntiin. Sen lisäksi edessä normaalit kehysvelvoitteet ja ikäsidonnaisista menoista aiheutuva ”tasapainottamismiljardi”***

## **1. Kehyspäättös +989 milj. euroa**

**+1**  
mrd. €

Kilpailukyky sopimuksen ja määrä-aikaisten indeksijäädytysten päättyminen vuoteen 2019, valtion ja kuntien välinen kustannustenjaon tarkistus ja verotulomenetysten kompensaatiot.

## **2. Tasapainottamismiljardi**

**+1**  
mrd. €

Kuntatalouden toiminnan ja investointien rahavirta pysyy painelaskelman mukaan 1,2–1,7 mrd. euroa negatiivisena koko kehyskauden 2020–2023.

Tarvitaan tasapainottamistoimia sekä valtiolta että kunnilta, niin menojen hillinnän kuin tulopohjan vahvistamisen osalta.

## **3. Kuntien tehtäviä ja velvoitteita lisätään ja laajennetaan**

**+0,7**  
mrd. €

- Seitsemässä päivässä lääkäriin
- Tuhat uutta lääkäriä
- Vanhusten hoivan hoitajamitoitukseksi 0,7
- Oppivelvollisuuden pidennys 18 ikävuoteen + maksuttomuus
- Lastensuojelun vähimmäishenkilöstömitoitus
- Sitova mitoitus toisen asteen opiskelijahuoltoon
- Maksuton ehkäisy alle 25-vuotiaille
- Täysipäiväinen kokoaikainen subjektiivinen varhaiskasvatusoikeus
- Pienennetään yli 3-vuotiaiden ryhmäkokoja (1/7)

Hallitusohjelma julkaistiin 3.6.2019

# Hallitusohjelman verolinjauksia

## Kiinteistöverotus

- Kiinteistöverouudistuksen valmistelu jatkuu
- Alennetaan merituulivoimaloiden kiinteistöverotusta
- Vapautetaan luonnonsuojelulain nojalla suojellut alueet kiinteistöverosta
- Kiinteistöverotusta ei laajenneta maa- ja metsätalousmaahan

## Kaivosverotus

- Siirretään kaivokset sähköveroluokkaan I ja poistetaan ne energiaveroleikkurin piiristä
- Selvitetään mahdollisuutta ottaa käyttöön erillinen kaivosvero

## Energiaverotus

- Siirretään sähköveron veroluokkaan II kaukolämpöverkkoon lämpöä tuottavat lämpöpumput ja konesalit (datakeskus)
- Alennetaan verotukea yhdistetyssä sähkön- ja lämmöntuotannossa (CHP-laitos)

## Veroperustemuutokset

- Kuntatalouteen vaikuttavat veroperustemuutokset kompensoidaan nettomääräisesti

## Maakuntaverotus

- Mahdollisen maakuntaveron käyttöönotolla ei ole tarkoitus nostaa verotuksen tasoa.

# Muita hallitusohjelman kuntalinjauksia

- Laaditaan kuntien tilanteesta kokonaisvaltainen tuoreimpiin tietoihin pohjautuva arviointi syksyllä 2019.
- Valtionosuusjärjestelmää tulee tarvittaessa kehittää niin, että se ottaa huomioon paremmin alueiden tarpeet ja erityispiirteet.
- Tuetaan kuntien yhteistoimintaa elinvoiman turvaamiseksi ja palveluiden järjestämiseksi.
- Kannustetaan kuntarakenteen vapaaehtoiseen tiivistämiseen taloudellisia esteitä poistamalla.
- Valmistellaan kunnallisen ja yksityisen sektorin eläkejärjestelmän yhdistäminen



# Kiitos!

 Kuntaliitto  
Kommunförbundet

Onnistuva Suomi tehdään lähellä

**kuntaliitto.fi**

PL 200, 00101 Helsinki  
Kuntatalo, Toinen linja 14  
00530 Helsinki





 Kuntaliitto  
Kommunförbundet

## Katsaus opetus- ja kulttuuritoimeen



Taloustorstai

13.6.2019

Päivi Väisänen-Haapanen  
Päivi Väisänen-Haapa@HaapaPaivi

# Koulutus ja osaaminen kokonaisuutena

Valtioneuvosto:  
Hallitusohjelmaneuvoittelutulos  
3.6.2019

31.12.2020 mennessä laaditaan **osaamisen ja oppimisen tiekartta** vuodelle 2030.

- Koulutus- ja osaamistason nostaminen
- Tasa-arvon vahvistaminen
- Oppimiserojen kaventaminen

Tehdään varhaiskasvatuksesta korkeakoulutukseen **kokonaisselvitys ja toimenpideohjelma ruotsinkielisen koulutuksen** erityispiirteistä, haasteista ja kehittämistarpeista.

Tasa-arvo- ja yhdenvertaisuussuunnitelmista velvoittavat.

Toteutetaan parlamentaarinen **jatkuvan oppimisen uudistus** kolmikantaisena yhteistyönä yhteistyössä koulutuksenjärjestäjien kanssa.

- Työelämälähtöisiä, monimuotoisia koulutuskokonaisuuksia.
- Laaditaan kansalliset osaamisen tunnistamisen ja tunnustamisen periaatteet.
- Luodaan kattavat elinikäisen ohjauksen palvelut, joilla tuetaan myös aikuiskoulutuksessa aliedustettujen ryhmien osallistumista.

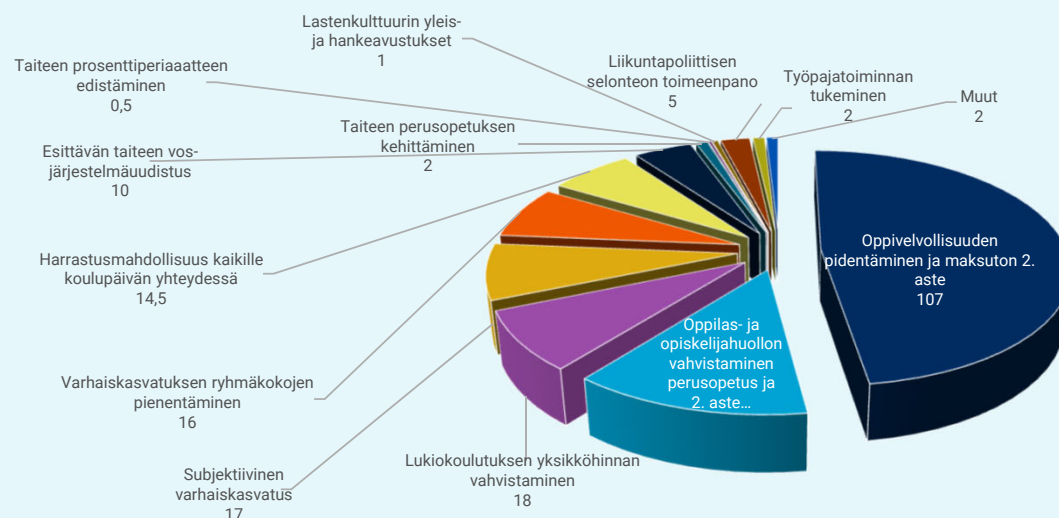
Kestävä kehitys, ilmastokasvatus, digitalisaatio, talous- ja työelämätaidot ja seksuaali- ja tasa-arvokasvatus läpi **teemoina eri koulutusasteilla**.

| <b>Rinteen hallitusohjelman neuvottelutulos 3.6.2019</b>           | <b>M€ 2023</b> |
|--------------------------------------------------------------------|----------------|
| Oppivelvollisuuden pidentäminen ja maksuton 2. aste                | 107            |
| Oppilas- ja opiskelijahuollon vahvistaminen perusopetus ja 2. aste | 29             |
| Lukiokoulutuksen yksikköhinnan vahvistaminen                       | 18             |
| Subjektiiivinen varhaiskasvatus                                    | 17             |
| Varhaiskasvatuksen ryhmäkokojen pienentäminen                      | 16             |
| Harrastusmahdollisuus kaikille koulupäivän yhteydessä              | 14,5           |
| <b>Osaaminen, sivistyksen ja innovaatioiden Suomi</b>              | <b>201,5</b>   |
| Esittävän taiteen vos-järjestelmäuudistus                          | 10             |
| Taiteen perusopetuksen kehittäminen                                | 2              |
| Taiteen prosenttiperiaatteen edistäminen                           | 0,5            |
| Lastenkulttuurin yleis- ja hankeavustukset                         | 1              |
| Liikuntapoliittisen selonteon toimeenpano                          | 5              |
| Työpajatoiminnan tukeminen                                         | 2              |
| Muut                                                               | 2              |
| <b>Kulttuuri-, liikunta ja nuorisoasiat</b>                        | <b>22,5</b>    |

# Hallitusohjelman neuvottelutulos 3.6.2019

## Opetus ja kulttuuri lisäykset (M€)

### 2023 tasolla 224 M€



Lisäksi kertaluonteiset  
Tulevaisuusinvestoinnit:

Osaaminen, sivistys ja innovaatioiden  
Suomi 730 M€

sekä kulttuuri-, liikunta- ja nuorisoasiat  
120 M€.

# Taiteen perusopetuksen rahoituksen uudistaminen

Selvitys  
julkistetaan  
10.6.2019

- OKM:n selvityshenkilö professori Anniina Suominen
- Selvityksen I vaihe 31.3.2019 mennessä ja II vaihe 31.5.2019 mennessä.
- I vaihe [https://api.hankeikkuna.fi/asiakirjat/10b1cd04-ecb0-4591-8346-91f187747419/c707b2c0-b7e4-4df7-b548-4dfd2aa2cae3/RAPORTTI\\_20190401133438.pdf](https://api.hankeikkuna.fi/asiakirjat/10b1cd04-ecb0-4591-8346-91f187747419/c707b2c0-b7e4-4df7-b548-4dfd2aa2cae3/RAPORTTI_20190401133438.pdf)
  - VTAE 2020 opetustuntikohtaiseen valtionosuuteen lisätään 137000 tuntia, jako musiikin ja muiden taiteenalojen välillä poistetaan.
  - Valmistelu monivuotiseen rahoitusmalliin siirtymiseksi ja moninaisemman kriteeristön luomiseksi.
  - Selkeytetään järjestämislupaun liittyvää hakuprosessia ja ohjeistusta, tarkastellaan näiden kustannuksia.
  - Ns. 7 % linjauksesta 0-1 % linjaukseen. Vapautuvien tuntien uudelleen kohdentaminen: opetus alakohtaisesti vähäistä/oppilaitokset, joille ei ole voitu myöntää rahoitusta.
  - Linjataan uusien järjestämislupien myöntämiseen ja vos-järjestelmän piiriin pääsy minimitason asettamisella suhteessa järjestäjän kokonaistuntimäärään.
- Selvityksen II vaihe: koko rahoitusjärjestelmä, ml. Avustukset
  - Toiminnan arvioinnin kehittäminen, vst rahoituksen suhde, yksikköhinta, muuta?

# 2019 LUVUT!

Ks. oppilasmäärät OPH/OPPILASMÄÄRÄRAPORTTI <http://vos.uta.fi/rap/vos/v18/v05sm6s18.html>

Kiky  
poistumassa

|                                                 | Kerroin | Laskennall.<br>peruste | Suorite                      | Syötä<br>suoritemäärä | Valtionosuus-<br>rahoitus | Vos-%    |
|-------------------------------------------------|---------|------------------------|------------------------------|-----------------------|---------------------------|----------|
| Perusopetus, vaikeimmin kehitysvammaiset        | 4,76    | 29889,94               | oppilas                      | 1                     | 29 582                    | 98,97 %  |
| Perusopetus, muut pidenn. oppivelv. oppilaat    | 2,97    | 18649,82               | oppilas                      | 1                     | 18 458                    | 98,97 %  |
| Lisäopetus                                      | 1,26    | 7912,04                | oppilas                      | 1                     | 7 831                     | 98,97 %  |
| Sisäoppilaitoslisä                              | 0,46    | 2888,52                | oppilas                      | 1                     | 2 859                     | 98,97 %  |
| Koulukotikorotus                                | 1,86    | 11679,68               | oppilas                      | 1                     | 11 559                    | 98,97 %  |
| Ulkomailla järjestettävä perusopetus            | 1,23    | 7723,66                | oppilas                      | 1                     | 7 644                     | 98,97 %  |
| Pidenn. oppivelv. 5-v esiopetus                 | 1,41    | 8853,95                | oppilas                      | 1                     | 8 763                     | 98,97 %  |
| Joustava perusopetus                            |         | 3100                   | oppilas                      | 1                     | 3 100                     | 100,00 % |
| Perusopetukseen valmistava opetus               | 0,186   | 1167,9684              | läsnäolokuukausi             | 1                     | 1 156                     | 98,97 %  |
| PerusopetusL 46 § aikuisten perusopetus,        | 0,046   | 288,8524               | kurssi                       | 1                     | 286                       | 98,97 %  |
| paitsi yksittäisten oppiaineiden kurssit/kurssi |         | 234,7                  | kurssi                       | 1                     | 232                       | 98,97 %  |
| Aamu- ja iltapäivätoiminta                      |         | 26,00                  | ohjaustunti                  | 1                     | 15                        | 57 %     |
| Taiteen perusopetus                             |         | 76,82                  | opetustunti                  | 1                     | 43                        | 55,85 %  |
| Kansalaisopisto                                 |         | 84,65                  | opetustunti                  | 1                     | 47                        | 55,97 %  |
| Kansanopistot                                   |         | 297,48                 | opiskelijaviikko*            | 1                     | 167                       | 56,16 %  |
| Opintokeskukset                                 |         | 141,28                 | opetustunti                  | 1                     | 92                        | 65 %     |
| Kesäyliopistot                                  |         | 156,94                 | opetustunti                  | 1                     | 88                        | 56,23 %  |
| Liikunnan koulutuskeskukset, valtakunnalliset   |         | 88,20                  | opisk.vrk. sis. alv. 0%      | 1                     | 57                        | 64,42 %  |
| Liikunnan koulutuskeskukset, alueelliset        |         | 16,60                  | opiskelijapäivä              |                       |                           |          |
| Museo                                           |         | 67543,00               | henkilötyövuosi              | 1                     | 24 564                    | 36,37 %  |
| Teatteri                                        |         | 52225,00               | henkilötyövuosi              | 1                     | 18 883                    | 36,16 %  |
| Orkesteri                                       |         | 49184,00               | henkilötyövuosi              | 1                     | 17 714                    | 36,02 %  |
| Liikuntatoimi                                   |         | 12,00                  | asukas 31.12.2017            | 1                     | 4                         | 29,70 %  |
| Nuorisotyö                                      |         | 15,00                  | alle 29-v. asukas 31.12.2017 | 1                     | 4                         | 29,70 %  |
| * pohja-arvo                                    |         |                        |                              |                       |                           |          |

Talousarvio-  
valmisteluun  
apuväline  
kuntaliitto.fi

<https://www.kuntaliitto.fi/asiantuntijapalvelut/opetus-ja-kulttuuri/opetus-ja-kulttuuritoimen-talous-ja-rahoitus/opetus-ja-kulttuuritoimen-valtionosuusrahoitus>

## Sivistyksen suunta 2030.

### Kuntaliiton sivistyspoliittinen ohjelma.

Ilmastonmuutos  
Moninainen osallisuus ja uudistuva  
päättöksenteko  
Väestö ja alueellinen  
erilaistuminen  
Sivistyskunta mahdollistaa  
Hyvinvointia jokaiselle  
Jatkuva oppiminen  
Voimavaroja tulevaisuuteen

# Kunta- markkinat 2019

## Keskiviikko 11.9.

- **Hyvinvoiva sivistyskunta - velvoitteiden ja rahoituksen tasapainoilua / Ett välmående bildningssamhälle**  
klo 9.00 - 9.45 huone B 3.4, johtaja Terhi Päivärinta
- **Monimuotoinen lasten ja nuorten arki - miten se järjestetään fiksusti?**  
klo 10.00 - 10.45, huone B 3.4, erityisasiantuntija Mari Sjöström ja erityisasiantuntija Mari Ahonen-Walker
- **Opetus- ja kulttuuritoimen talous**  
klo 10.30-10.50, huone A 3.23 erityisasiantuntija Päivi Väisänen-Haapanen
- **Onko ryhmässä liikaa lapsia - puhetta varhaiskasvatuksen mitoituksista**  
klo 12.00 - 12.45 huone B 3.4, kehittämispäällikkö Jarkko Lahtinen
- **Kuntien yhteistoiminta ja mahdollisuudet kulttuuripalvelujen järjestämisessä**  
klo 12.00 - 12.45 huone B 3.3, erityisasiantuntija Johanna Selkee
- **Toisen asteen tutkinto kaikille –kunnatko hoitavat?**  
klo 12.00 - 13.30 huone A 3.23, johtaja Terhi Päivärinta, erityisasiantuntija Kyösti Värri, erityisasiantuntija Maarit Kallio-Savela
- **Tasa-arvoa ja yhdenvertaisuutta oppimiseen - Vuoden 2019 Cygnaeus-palkinnon luovutus**  
klo 13.00 - 13.45 huone B 3.4, projektipäällikkö Irmeli Myllymäki ja johtaja Jorma Kauppinen (OPH)
- **Kunnallinen nuorisotyö nyt ja tulevaisuudessa**  
klo 13.00 - 13.45 huone B 3.3, erityisasiantuntija Mari Ahonen-Walker
- **Yhteistyöllä onnistuneet lasten ja perheiden palvelut**  
klo 14.30 - 15.15 huone B 3.6, projektipäällikkö Irmeli Myllymäki
- **Opettajankoulutus uudistuu yhteistyössä koulutuksen järjestäjien kanssa**  
klo 15.00 - 15.45 huone B 3.4, erityisasiantuntija Kyösti Värri

# Kunta- markkinat 2019

## Torstai 12.9.

- **Muutos on pysyvä tila - varhaiskasvatuksessakin**  
klo 9.00 - 9.45 huone B 3.4 , kehittämispäällikkö Jarkko Lahtinen
  - **Ajankohtaista lukiokoulutuksesta/Aktuellt inom gymnasieutbildningen**  
klo 10.00 - 10.45 huone B 3.4, erityisasiantuntija Kyösti Värri ja sakkunnig Karin Lassenius
  - **Osaamisen kehittäminen työllisyyden ja kotouttamisen edistämässä**  
klo 11.00 - 11.45 huone B 3.8, erityisasiantuntija Maarit Kallio- Savela, kehittämispäällikkö Erja Lindberg, Eu-asiain päällikkö Erja Horttanainen, erityisasiantuntija Anu Wikman-Immonen
- Lisää liikettä - liikkumattomuuden torjunta käytännössä**  
klo 11.00 -11.45 huone B 3.3, erityisasiantuntija Mari Ahonen-Walker
- **Opetuksen digitaaliset ratkaisut – mitä menossa ja mitä tulossa?**  
klo 14.00 -14.45 huone B 3.4, erityisasiantuntija Mari Sjöström



# Hyvää kesää!

Päivi Väisänen-Haapanen

0503718273

[paivi.vaisanen-haapanen@kuntaliitto.fi](mailto:paivi.vaisanen-haapanen@kuntaliitto.fi)

[Päivi Väisänen-Haapa@HaapaPaivi](mailto:Päivi Väisänen-Haapa@HaapaPaivi)

 Kuntaliitto  
Kommunförbundet

Onnistuva Suomi tehdään lähellä

**kuntaliitto.fi**

PL 200, 00101 Helsinki  
Kuntatalo, Toinen linja 14  
00530 Helsinki





# Näin käytät Kuntaliiton veroennustekehikkoa!



**Taloustorstai**

**13.6.2019**

Benjamin Strandberg  
@bestrandb

# Koko maan veroennustekehikko

<https://www.kuntaliitto.fi/asiantuntijapalvelut/talous/verotus/verotulojen-ennustaminen-verotulojen-ennustekehikko>

- Kuntaliiton yhteistyössä valtiovarainministeriön ja Verohallinnon kanssa laatima ennuste koko maan kuntien verotulojen kehityksestä
- Koko maan veroennustekehikko on kaikkien saatavilla Excel tai PDF-tiedostona
- Työkirja sisältää 6 taulukkoa:
  - **A.1.1 –taulukko:** kunnallisveron ansiotulot sekä niistä tehtävät vähennykset
  - **A.1.2 -taulukko** kunnallisveron vähennykset, maksuunpantava vero sekä muun muassa verotettavat tulot/asukas
  - **A.2 - taulukko** sisältää ennakoiden kokonaiskertymät koko maassa sekä tilitykset kunnille
  - **B.1&2. -taulukko** yhteisöveron maksuunpantava vero sekä tilitykset
  - **C.1&2 -taulukko** kiinteistöveron veropohjan ja maksettava vero sekä tilitykset
  - **S.1. -taulukko** sisältää yhteenvedon kuntien verotuloista ja tiedot ovat siis haettu A.1.1, A.1.2, B.1&2 sekä C.1&2 -taulukkoista. Taulukossa myös Kuluttajahintaindeksit sekä peruspalvelujen hintaindeksit

# Kuntakohtainen veroennustekehikko

- Kuntakohtainen veroennustekehikko on laadittu koko maan ennusteen pohjalta (ei jokaisen päivityksen yhteydessä)
- Veroennustamisen **työkalu** joka pohjautuu koko maan ennusteeseen joka päivitetään noin 3-5 kertaa vuodessa, mutta ainakin:
  - Toukokuu: kuntakohtaisen tulokehitystilastoon perustuvat tiedot
  - Syyskuu: Verohallinnon ensimmäiset kuntakohtaiset ennakkotiedot kuluvan verovuoden veroista
  - Lokakuu: Lopullisen verotuksen tiedot
- Sisältää arvion kaikkien verolajien maksuunpantavista ja tilitettävistä veroista sekä verotulojen tasauksesta. Sisältää myös väestöennusteeseen pohjautuvan trendilaskelman kunnan väestöstä

# Taulukko muutosten vaikutusten tarkistamiseksi (Vert -taulukko)

- Sisältää kehikon alkuperäiset "muokkaamattomat" luvut
- Kaikkien verolajien maksuunpantavat ja tilitettävät verot
- Muokkauksen vaikutukset näkyvät punaisella

| VEROVUOSI / TILIVUOSI  | 2016                                         | 2017* | 2018** | 2019** | 2020** |
|------------------------|----------------------------------------------|-------|--------|--------|--------|
| KUNNALLISVERO          |                                              |       |        |        |        |
| MAKSETTAVA VERO        | Kehikon alkuperäiset muokkaamattomat tiedot  |       |        |        |        |
| Muokattu               | Muokausten jälkeiset tiedot                  |       |        |        |        |
| Ero                    | Alkuperäisten ja muokattujen tietojen erotus |       |        |        |        |
| TILITYKSET YHTEENSÄ    | Kehikon alkuperäiset muokkaamattomat tiedot  |       |        |        |        |
| Muokattu               | Muokausten jälkeiset tiedot                  |       |        |        |        |
| Ero                    | Alkuperäisten ja muokattujen tietojen erotus |       |        |        |        |
| VEROT YHTEENSÄ         | 2016                                         | 2017* | 2018** | 2019** | 2020** |
| MAKSETTAVA VERO        | Kehikon alkuperäiset muokkaamattomat tiedot  |       |        |        |        |
| Muokattu               | Muokausten jälkeiset tiedot                  |       |        |        |        |
| Ero                    | Alkuperäisten ja muokattujen tietojen erotus |       |        |        |        |
| TILITYKSET YHTEENSÄ    | Kehikon alkuperäiset muokkaamattomat tiedot  |       |        |        |        |
| Muokattu               | Muokausten jälkeiset tiedot                  |       |        |        |        |
| Ero                    | Alkuperäisten ja muokattujen tietojen erotus |       |        |        |        |
|                        |                                              |       |        |        |        |
| VALTIONOSUUKSIEN TASAI | 2016                                         | 2017* | 2018** | 2019** | 2020** |
| TASAUS                 | Kehikon alkuperäiset muokkaamattomat tiedot  |       |        |        |        |
| Muokattu               | Muokausten jälkeiset tiedot                  |       |        |        |        |
| Ero                    | Alkuperäisten ja muokattujen tietojen erotus |       |        |        |        |

# A.1 –välilehti: Kunnan väestötiedot

| VÄESTÖ ikäryhmittäin, vuoden lopuss | 2016                       | 2017 | 2018 | 2019**                                       | 2020** | 2021** |
|-------------------------------------|----------------------------|------|------|----------------------------------------------|--------|--------|
| 0 - 24 vuotiaat                     | Toteutunut tieto per 31.12 |      |      | Johdettu TK:n väestöennusteesta (30.10.2015) |        |        |
| Muutos %                            |                            |      |      |                                              |        |        |
| 25 - 64 vuotiaat                    | Toteutunut tieto per 31.12 |      |      | Johdettu TK:n väestöennusteesta (30.10.2015) |        |        |
| Muutos %                            |                            |      |      |                                              |        |        |
| + 65 vuotiaat                       | Toteutunut tieto per 31.12 |      |      | Johdettu TK:n väestöennusteesta (30.10.2015) |        |        |
| Muutos %                            |                            |      |      |                                              |        |        |
| Asukasluku yht. vuoden alussa       | Toteutunut tieto per 31.12 |      |      | = Edellisten summa                           |        |        |
| Muutos %                            |                            |      |      |                                              |        |        |

Käytetään arvioidessa  
palkkatulojen kehitystä  
kunnassa

Käytetään arvioidessa  
eläketulojen kehitystä  
kunnassa

Käytetään kunnallisveron jako-  
osuus laskennassa

# Ikäryhmien muutokset ja niiden vaikutukset ansiotuloihin kehikossa

- Palkkatulojen muutos kuntakohtaisessa kehikossa johdetaan työnikäisen väestön muutoksesta (25-64 –vuotiaat) – suhteessa koko maan kehitykseen ilman ikäryhmän vaikutusta
- Sama koskee yli 65 –vuotiaita ja kunnan eläketuloja

| VÄESTÖ ikäryhmittäin, vuoden lopuss | 2016                       | 2017     | 2018                                                                | 2019** | 2020** | 2021** |
|-------------------------------------|----------------------------|----------|---------------------------------------------------------------------|--------|--------|--------|
| 25 - 64 vuotiaat                    | Toteutunut tieto per 31.12 |          | Johdettu TK:n väestöennusteesta (30.10.2015)                        |        |        |        |
| Muutos %                            |                            |          |                                                                     |        |        |        |
| + 65 vuotiaat                       | Toteutunut tieto per 31.12 |          | Johdettu TK:n väestöennusteesta (30.10.2015)                        |        |        |        |
| Muutos %                            |                            |          |                                                                     |        |        |        |
| Asukasluku yht. vuoden alussa       | Toteutunut tieto per 31.12 |          | = Edellisten summa                                                  |        |        |        |
| Muutos %                            |                            |          |                                                                     |        |        |        |
|                                     |                            |          |                                                                     |        |        |        |
| ANSIOTULOT                          | 2016                       | 2017     | 2018**                                                              | 2019** | 2020** | 2021** |
| Palkatulot                          | Tiedot                     | Tiedot   |                                                                     |        |        |        |
| Muutos %                            | poimittu                   | poimittu | muutos % = koko maan muutos% + 25-64-vuotiaiden lukumäärän muutos%  |        |        |        |
| Eläketulot                          | vuoden                     | vuoden   |                                                                     |        |        |        |
| Muutos %                            | 2016                       | 2017     | muutos % = koko maan muutos% + yli 65-vuotiaiden lukumäärän muutos% |        |        |        |

# Ansiotulot verohallinnon tilastotietokannassa

[http://vero2.stat.fi/PXWeb/pxweb/fi/Vero/Vero\\_Henkiloasiakkaiden\\_tuloverot\\_lopulliset\\_Tulot/011\\_tulot.px/?rxid=71d3c8ed-6690-420b-8fa4-a9ed7a8ba8b0](http://vero2.stat.fi/PXWeb/pxweb/fi/Vero/Vero_Henkiloasiakkaiden_tuloverot_lopulliset_Tulot/011_tulot.px/?rxid=71d3c8ed-6690-420b-8fa4-a9ed7a8ba8b0)

- Kuntakohtaiset ansiotulot löytyvät tilastotietokannan kansioista 01.Tulot → 1.2. Tulot tulonsaajaryhmittäin ja alueittain
  
- Alla kehikon erät ja Tilastotietokannan kansioden numerot josta ne koostuvat:
  - Palkkatulot: 4.1
  - Eläketulot: 4.2.1
  - Työttömyysturva: 4.2.2
  - Muut sosiaaliturvaetuudet: 4.2.3 + 4.2.4 + 4.2.5 + 4.2.6 + 4.2.7 + 4.2.8 + 4.2.9 + 4.2.10
  - Maa- ja metsätalous: 4.3 + 4.5 + 4.6
  - Elinkeinotoiminta + muut: 4 - edelliset erät yhteensä

# Kunnallisveron ansiotulot - toukokuu 2019

| ANSIOTULOT            | 2016       | 2017       | 2018**                                                              | 2019** | 2020** | 2021** |
|-----------------------|------------|------------|---------------------------------------------------------------------|--------|--------|--------|
| Palkatulot            | Tiedot     | Tiedot     |                                                                     |        |        |        |
| Muutos %              | poimittu   | poimittu   | muutos % = koko maan muutos% + 25-64-vuotiaiden lukumäärän muutos%  |        |        |        |
| Eläketulot            | vuoden     | vuoden     |                                                                     |        |        |        |
| Muutos %              | 2016       | 2017       | muutos % = koko maan muutos% + yli 65-vuotiaiden lukumäärän muutos% |        |        |        |
| Työttömyysturva       | Verohalli- | Verohalli- |                                                                     |        |        |        |
| Muutos %              | nnon       | nnon       | muutos % = koko maan muutos% sekä kunnan oma toteumatieto ym.       |        |        |        |
| Muut sos.turvaetuudet | Vero-      | Vero-      |                                                                     |        |        |        |
| Muutos %              | tilastosta | tilastosta | muutos % = koko maan muutos% sekä kunnan oma toteumatieto ym.       |        |        |        |
| Maa- ja metsätalous   |            |            |                                                                     |        |        |        |
| Muutos %              |            |            | muutos % = koko maan muutos% sekä kunnan oma toteumatieto ym.       |        |        |        |
| Elinkeinotoim. + muut |            |            |                                                                     |        |        |        |
| Muutos %              |            |            | muutos % = koko maan muutos% sekä kunnan oma toteumatieto ym.       |        |        |        |
| ANSIOTULOT YHTEENSÄ   |            |            | = Edellisten summa                                                  |        |        |        |
| Muutos %              |            |            |                                                                     |        |        |        |

# Kunnallisveron ansiotulot – kesäkuu 2019

| ANSIOTULOT            |            | 2016       | 2017 | 2018**                                                              | 2019** | 2020** | 2021** |
|-----------------------|------------|------------|------|---------------------------------------------------------------------|--------|--------|--------|
| Palkatulot            | Tiedot     | Tiedot     |      |                                                                     |        |        |        |
| Muutos %              | poimittu   | poimittu   |      | muutos % = koko maan muutos% + 25-64-vuotiaiden lukumäärän muutos%  |        |        |        |
| Eläketulot            | vuoden     | vuoden     |      |                                                                     |        |        |        |
| Muutos %              | 2016       | 2017       |      | muutos % = koko maan muutos% + yli 65-vuotiaiden lukumäärän muutos% |        |        |        |
| Työttömyysturva       | Verohalli- | Verohalli- |      |                                                                     |        |        |        |
| Muutos %              | nnon       | nnon       |      | muutos % = koko maan muutos% sekä kunnan oma toteumatieto ym.       |        |        |        |
| Muut sos.turvaetuudet | Vero-      | Vero-      |      |                                                                     |        |        |        |
| Muutos %              | tilastosta | tilastosta |      | muutos % = koko maan muutos% sekä kunnan oma toteumatieto ym.       |        |        |        |
| Maa- ja metsätalous   |            |            |      |                                                                     |        |        |        |
| Muutos %              |            |            |      | muutos % = koko maan muutos% sekä kunnan oma toteumatieto ym.       |        |        |        |
| Elinkeinotoim. + muut |            |            |      |                                                                     |        |        |        |
| Muutos %              |            |            |      | muutos % = koko maan muutos% sekä kunnan oma toteumatieto ym.       |        |        |        |
| ANSIOTULOT YHTEENSÄ   |            |            |      | = Edellisten summa                                                  |        |        |        |
| Muutos %              |            |            |      |                                                                     |        |        |        |

# Vähennykset Verohallinnon tilastotietokannassa

[http://vero2.stat.fi/PXWeb/pxweb/fi/Vero/Vero\\_Henkiloasiakkaiden\\_tuloverot\\_lopulliset\\_Vahennykset/021\\_vahennykset.px/?rxid=71d3c8ed-6690-420b-8fa4-a9ed7a8ba8b0](http://vero2.stat.fi/PXWeb/pxweb/fi/Vero/Vero_Henkiloasiakkaiden_tuloverot_lopulliset_Vahennykset/021_vahennykset.px/?rxid=71d3c8ed-6690-420b-8fa4-a9ed7a8ba8b0)

- Kuntakohtaiset vähennykset löytyvät tilastotietokannan kansioista 02.Vähennykset → 2.2. Vähennykset tulonsaajaryhmittäin ja alueittain.
- Maksuunpantava vero löytyy Verotilaston kansioista 03. Verot ja maksut → 3.2 Verot ja maksut tulonsaajaryhmittäin ja alueittain → Erä: 1.2.1 Kunnallisvero kunnille
  - Palkansaajan vakuutusmaksut: 5.1 + 5.2 + 5.3 + 5.4
  - Vähennetyt matkakustannukset: 4.2
  - Muut tulonhankkimisvähennykset: 4.1 + 4.3 + 4.4 + 4.5
  - Eläketulovähennys: 7.2
  - Ansiotulovähennys: 7.6
  - Perusvähennys: 7.7
  - Muut vähennykset: 4 - edelliset erät yhteensä

11

# Vero tulon perusteella (laskennallinen vero) ja maksuunpantava kunnallisvero

| MAKSETTAVA KUNNALLISVERO   |                                    |                                    |                                                         |                              |        |        |
|----------------------------|------------------------------------|------------------------------------|---------------------------------------------------------|------------------------------|--------|--------|
| VEROTETTAVA TULO           | 2016                               | 2017                               | 2018**                                                  | 2019**                       | 2020** | 2021** |
| Ansiotulot - vähennykset   | +                                  |                                    |                                                         |                              |        |        |
| Tuloveroprosentti          | Kunnan tuloveroprosentti           |                                    |                                                         | Muokattava tuloveroprosentti |        |        |
| VERO (Tulon perust.)       |                                    |                                    |                                                         |                              |        |        |
| Työtulovähennys            | Arvio                              |                                    |                                                         |                              |        |        |
| Vähennykset verosta        | Verotilasto vero-<br>vuodelta 2016 | Verotilasto vero-<br>vuodelta 2017 | arvo: esitänetty koko maan suhteessa muuttuva sarja     |                              |        |        |
| Vähenn. verosta yhteensä   |                                    |                                    | Työtulovähennys + Vähennykset verosta                   |                              |        |        |
| <b>MAKSUUNPANTAVA VERO</b> |                                    |                                    | VERO (tulon perusteella) - Vähennykset verosta yhteensä |                              |        |        |
| Muutos %                   |                                    |                                    |                                                         |                              |        |        |

- Työtulovähennys: 14.1.2.
- Muut vähennykset verosta: 1.2.1 (Kunnallisvero kunnille) – kaikki edelliset erät yhteensä

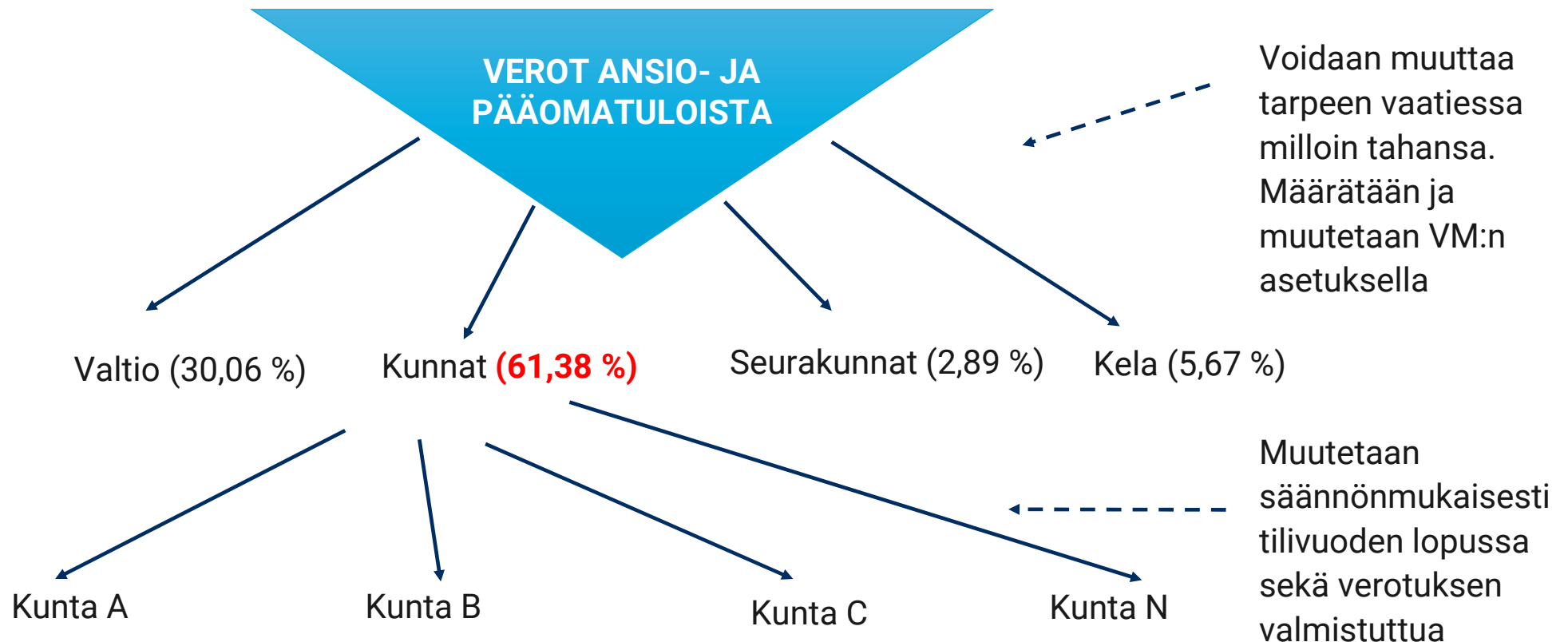
**VH:n ennakkotieto**

# Miten maksuunpantavat kunnallisverot näkyvät kunnan kassassa?

- Kuntien kassaan (tilille) kertyy kuukausittain kunnallisveroja eri verovuosilta, pääosin talousarvio vuoden ennakonpidätyksiä ja täydennysmaksuja
- Edelliseltä verovuodelta kertyy pääosin jäännösveroja ja veronsaajilta peritään henkilöasiakkaiden ennakonpalautukset
- Kertyneet (tilitetyt) verot jaetaan veronsaajille arvioiduilla osuuksilla, jotka oikaistaan verotuksen valmistuttua



# Verontilitysjärjestelmä ja ennakonperinnän jako-osuudet verovuonna 2019



# Yksittäisen kunnan verovuoden ennakkoperinnän jako-osuuksien laskentakaavat verovuodelle t

Vuoden t alusta alkaen

$$\frac{\text{As. luku}_{t-1}}{\text{As. luku}_{t-2}} * \text{Maksettava kv}_{t-2} * \frac{\text{Tvp}_t}{\text{Tvp}_{t-2}}$$

Σ Kaikkien kuntien vastaavasti laskettu määrä

Vuoden t lopussa tarkistettu  
jako-osuus

$$\overset{1}{\frac{\text{As. luku}_{t-1}}{\text{As. luku}_{t-2}}} * \overset{2}{\text{Maksettava kv}_{t-1}} * \overset{3}{\frac{\text{Tvp}_t}{\text{Tvp}_{t-1}}}$$

Σ Kaikkien kuntien vastaavasti laskettu määrä

Selityksiä:

Asukasluku<sub>t</sub>

= kunnan asukasluku vuoden t lopussa

Maksettava kv<sub>t</sub>

= maksettava kunnallisvero verovuodelta t

Tvp<sub>t</sub>

= kunnan tuloveroprosentti vuonna t

# Kuntakohtaisen jako-osuuden laskentaa kehikossa

| JAKO-OSUUSLASKENTA                                                                                        | 2015                                                                            | 2016 | 2017 | 2018 | 2019**                       | 2020** | 2021** | 2022** |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------|------|------|------|------------------------------|--------|--------|--------|
| <b>Maksuunpantava kunnallisvero (arvio)</b>                                                               | <b>VERO (tulon perusteella) - Vähennykset verosta yhteensä (A.1 -välilehti)</b> |      |      |      |                              |        |        |        |
| <i>Asukaskerroin</i>                                                                                      | Ed. vuoden lopun asukasluku / verovuosi -2 vuoden lopun asukasluku              |      |      |      |                              |        |        |        |
| <i>Veroprosenttikerroin, alkuv.</i>                                                                       | <i>ta -vuoden vero -% / ta -1 vero -%</i>                                       |      |      |      |                              |        |        |        |
| <i>Veroprosenttikerroin, loppuv.</i>                                                                      | <i>ta vuoden vero % / ta -2 vero -%</i>                                         |      |      |      |                              |        |        |        |
| <i>Kunnan muok. kunnallisvero, alkuv.</i>                                                                 | mpkv * alkuvuoden vero % -kerroin * asukaskerroin                               |      |      |      |                              |        |        |        |
| <i>Kunnan muok. kunnallisvero, loppuv.</i>                                                                | mpkv * loppuvuoden vero % -kerroin * asukaskerroin                              |      |      |      |                              |        |        |        |
| <i>Koko maan muok. kunnallisvero, alkuv.</i>                                                              | Kaikkien kuntien muokatut kunnallisverot yhteensä                               |      |      |      |                              |        |        |        |
| <i>Koko maan muok. kunnallisvero, loppuv.</i>                                                             | Kaikkien kuntien muokatut kunnallisverot yhteensä                               |      |      |      |                              |        |        |        |
| <b>Kunnan j-osuus v.vuoden alussa</b>                                                                     | <b>Verohallinnon tieto</b>                                                      |      |      |      | <b>= Kaava 1) katso alla</b> |        |        |        |
| <b>Tarkistettu j-os. vuoden lopussa</b>                                                                   |                                                                                 |      |      |      | <b>= Kaava 2) katso alla</b> |        |        |        |
|                                                                                                           |                                                                                 |      |      |      |                              |        |        |        |
| <b>Kaava 1) = Kunnan alkuvuoden muokattu kunnallisvero / Koko maan alkuvuoden muokattu kunnallisvero</b>  |                                                                                 |      |      |      |                              |        |        |        |
| <b>Kaava 2) = Kunnan loppuvuoden muokattu kunnallisvero / Koko maan alkuvuoden muokattu kunnallisvero</b> |                                                                                 |      |      |      |                              |        |        |        |

**Käytetään kehikon tilitysarvioissa**

# Kunnallisveron Ta –vuoden tilitykset

| KUNNALLISVERON TILITYKSET            |                                                                        |      |                                              |        |        |        |
|--------------------------------------|------------------------------------------------------------------------|------|----------------------------------------------|--------|--------|--------|
| TILIVUOSI                            | 2017                                                                   | 2018 | 2019**                                       | 2020** | 2021** | 2022** |
| TA-VUODEN ENNAKOT                    |                                                                        |      |                                              |        |        |        |
| Koko maan kertymä, milj. €           | Toteutunut                                                             |      | APOT -arvio                                  |        |        |        |
| Kuntaryhmän jako-osuus               |                                                                        |      | 61,38 %                                      |        |        |        |
| TA-vuonna tilitetään                 |                                                                        |      |                                              |        |        |        |
| Tilitys kunnille TA-vuodelta, milj.€ |                                                                        |      | Kuntaliiton koko maan ennuste                |        |        |        |
| Kunnan jako-osuus vuoden alussa      | JakoOsuus -välilehdestä (sininen ennuste)                              |      |                                              |        |        |        |
| Kunnan jako-osuus vuoden lopussa     | JakoOsuus -välilehdestä (sininen ennuste - käytetään tilitysarvioissa) |      |                                              |        |        |        |
| Kunnan osuus tilityksistä            | Toteutunut                                                             |      | = koko maan ennuste * loppuvuoden jako-osuus |        |        |        |
| Muutos %                             |                                                                        |      |                                              |        |        |        |
| Osuus maksuunpanosta %               | Tulisi olla noin 92-93 % kyseisen verovuoden maksuunpantavasta verosta |      |                                              |        |        |        |

Ta -vuoden tilitykset tulisi olla n. 92,5 - 93,5 % kyseisen vuoden maksuunpantavasta verosta

# Maksuunpanotilityksen arviointi

| MAKSUUNPANOTILITYS, arvio                                            | 2015                                                                     | 2016 | 2017 | 2018  | 2019**                          | 2020** | 2021** | 2022** |
|----------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------|------|------|-------|---------------------------------|--------|--------|--------|
| Verovuodelta tilitetty ennakkoja koko maassa MP-tilitykseen mennessä | Verohallinnon tieto                                                      |      |      |       | = arvio Kuntaliiton ennusteesta |        |        |        |
| Maksuunpanotilityskerroin                                            |                                                                          |      |      |       |                                 |        |        |        |
| Kunnan osuus maksuunpanotilityksessä                                 | = kunnalle maksettava vero taulusta A.1 rivi 59                          |      |      |       |                                 |        |        |        |
| Kunnalle tilitetty ennakkoa                                          | Toteutunut                                                               |      |      | Arvio |                                 |        |        |        |
| Maksuunpanotilitys                                                   | = Kunnalle maksettava * maksuunpanotilityskerroin                        |      |      |       |                                 |        |        |        |
| Kunnalle tilitetty ennakkoa                                          | = taulusta A2 (TA-vuoden ennakot + Ed. vuoden ennakot seuraavana vuonna) |      |      |       |                                 |        |        |        |
| Maksuunpanotilitys                                                   | = Kunnan osuus maksuunpanotilityksessä - Kunnalle tilitetty ennakkoa     |      |      |       |                                 |        |        |        |

Verovuoden 2018 maksuunpanotilitys – vastaava luku löytyy A.2 – välilehdessä kalenterivuonna 2019 edellisen vuoden tilityksissä (rivi 19)

# Vanhempien verovuosien tilityksiä

| TILITYKSET EDELLISELTÄ VUODELTA           | 2017                                          | 2018 | 2019**                                           | 2020** | 2021** | 2022** |
|-------------------------------------------|-----------------------------------------------|------|--------------------------------------------------|--------|--------|--------|
| Kuntaryhmän ennakot, milj.€               | Toteutunut                                    |      | Kuntaliiton koko maan ennuste                    |        |        |        |
| Kunnan jako-osuus                         | JakoOsuus -välilehdestä t-1 (sininen ennuste) |      |                                                  |        |        |        |
| Ennakot (tammi-lokakuu)                   | Toteutunut                                    |      | Kuntaryhmän kertymäarvio * kunnan jako-osuus     |        |        |        |
| Maksuunpanotilitys, ennakonpalaut.        |                                               |      | Arvio JakoOsuus -välilehdestä                    |        |        |        |
| Verotuslain muk. tilitykset, (marraskuu-) |                                               |      | Arvio johdettu koko maan ennusteesta             |        |        |        |
| Tilitykset ed. vuodelta yhteensä          |                                               |      | = Edellisten summa                               |        |        |        |
|                                           |                                               |      |                                                  |        |        |        |
| TILITYKSET VUODELTA t-2                   | 2017                                          | 2018 | 2019**                                           | 2020** | 2021** | 2022** |
| Kuntaryhmän tilitykset, milj.€            | Toteutunut                                    |      | Kuntaliiton koko maan ennuste                    |        |        |        |
| Lisäkannot + muut tilitykset              |                                               |      | Kuntaryhmän kertymäarvio * kunnan jako-osuus t-2 |        |        |        |
|                                           |                                               |      |                                                  |        |        |        |
| TILITYKSET AIK. VUOSILTA                  | 2017                                          | 2018 | 2019**                                           | 2020** | 2021** | 2022** |
| Muut tilitykset, v t-3->                  | Toteutunut                                    |      | Arvio johdettu koko maan ennusteesta             |        |        |        |
| TILITYKSET YHTEENSÄ                       |                                               |      | = KAIKKI EDELLISET YHTEENSÄ                      |        |        |        |
| Muutos %                                  |                                               |      |                                                  |        |        |        |

# Maksuunpantava yhteisövero kehikossa

| MAKSETTAVA YHTEISÖVERO   |                 |                 |                                           |                 |                          |                 |                 |       |
|--------------------------|-----------------|-----------------|-------------------------------------------|-----------------|--------------------------|-----------------|-----------------|-------|
| VEROVUOSI                | 2016            |                 | 2017                                      | 2018**          | 2019**                   | 2020**          | 2021**          | 2022* |
| VEROTETTAVA TULO         | Toteutunut      |                 | Kuntaliiton / VM:n ennuste (koko maa)     |                 |                          |                 |                 |       |
| Yhteisöveroprosentti     | Sovellettu      |                 |                                           |                 | Muokattava yhteisövero % |                 |                 |       |
| MAKSUUNPANTAVA VERO      | Toteutunut      |                 | VEROTETTAVA TULO * yhteisöveroprosentti   |                 |                          |                 |                 |       |
| Kuntaryhmän osuus        | 0,3092          | 0,3034          | 0,3135                                    | 0,3130          | 0,3133                   | 0,3133          | 0,3133          |       |
| Kuntien osuus, milj.€    | Toteutunut      |                 | = Maksuunpantava vero * Kuntaryhmän osuus |                 |                          |                 |                 |       |
| Kunnan jako-osuus        | (t-3 + t-2) / 2 | (t-3 + t-2) / 2 | (t-3 + t-2) / 2                           | (t-3 + t-2) / 2 | (t-3 + t-2) / 2          | (t-3 + t-2) / 2 | (t-3 + t-2) / 2 |       |
| KUNNAN OSUUS YHT.VEROSTA | Toteutunut      |                 | Kuntaryhmän osuus * kunnan jako-osuus     |                 |                          |                 |                 |       |

**Ei ennusteita kunnan jako-osuuteen verovuosille 2020 - 2022**

# Tilitettävä yhteisövero kehikossa

| YHTEISÖVERON TILITYKSET |                                                                    |      |      |      |                    |        |        |
|-------------------------|--------------------------------------------------------------------|------|------|------|--------------------|--------|--------|
| TILIVUOSI               | 2015                                                               | 2016 | 2017 | 2018 | 2019**             | 2020** | 2021** |
| Verovuodelta 2018       |                                                                    |      |      |      |                    |        |        |
| kunnalle tilitetään     | Koko maan kertymäärvio * kunnan jako-osuus kyseiseltä verovuodelta |      |      |      |                    |        |        |
| muokkauksen vaikutus    | Muokkausten vaikutus kunnan kertymäärvioon                         |      |      |      |                    |        |        |
| Verovuodelta 2019       |                                                                    |      |      |      |                    |        |        |
| kunnalle tilitetään     | Koko maan kertymäärvio * kunnan jako-osuus kyseiseltä verovuodelta |      |      |      |                    |        |        |
| muokkauksen vaikutus    | Muokkausten vaikutus kunnan kertymäärvioon                         |      |      |      |                    |        |        |
| Verovuodelta 2020       |                                                                    |      |      |      |                    |        |        |
| kunnalle tilitetään     | Koko maan kertymäärvio * kunnan jako-osuus kyseiseltä verovuodelta |      |      |      |                    |        |        |
| muokkauksen vaikutus    | Muokkausten vaikutus kunnan kertymäärvioon                         |      |      |      |                    |        |        |
| Verovuodelta 2021       |                                                                    |      |      |      |                    |        |        |
| kunnalle tilitetään     | Koko maan kertymäärvio * kunnan jako-osuus kyseiseltä verovuodelta |      |      |      |                    |        |        |
| muokkauksen vaikutus    | Muokkausten vaikutus kunnan kertymäärvioon                         |      |      |      |                    |        |        |
| Verovuodelta 2022       |                                                                    |      |      |      |                    |        |        |
| kunnalle tilitetään     | Koko maan kertymäärvio * kunnan jako-osuus kyseiseltä verovuodelta |      |      |      |                    |        |        |
| muokkauksen vaikutus    | Muokkausten vaikutus kunnan kertymäärvioon                         |      |      |      |                    |        |        |
| TILITYKSET YHTEENSÄ     | Toteutunut                                                         |      |      |      | = EDELLISTEN SUMMA |        |        |
| Muutos %                |                                                                    |      |      |      |                    |        |        |

# Kiinteistövero- prosenttien vaihteluvälit kiinteistö- tyypeittäin verovuonna 2019

- **Kiinteistöveron tuotto 2018:** 1,81 mrd.€, 8,1 % kuntien verotuloista  
Määräytyminen:  $\text{verotusarvo}_{t-1} * \text{veroprosentti}_t$   
Maapohja verotetaan yleisen prosentin mukaan

| Kiinteistötyyppi                | Veroprosentin vaihteluväli |
|---------------------------------|----------------------------|
| Yleinen kiinteistöveroprosentti | 0,93 - 2,00                |
| Vakituinen asuinrakennus        | 0,41 - 0,90                |
| Muut asuinrakennukset           | 0,93 - 2,00                |
| Voimalaitokset                  | 0,50 - 3,10                |
| Yleishyödylliset yhteisöt       | 0,00 - 1,35                |
| Rakentamaton rakennuspaikka     | 2,00 - 6,00                |

# Kiinteistöveron veropohja, maksettava vero sekä tilitykset kehikossa

| KIINTEISTÖVERON VEROPOHJA JA MAKSETTAVA VERO |                        |      |      |      |        |        |        |
|----------------------------------------------|------------------------|------|------|------|--------|--------|--------|
| VEROTUSARVOT ja %                            | 2015                   | 2016 | 2017 | 2018 | 2019** | 2020** | 2021** |
| <b>Yleisen kiint.v-% alaiset</b>             |                        |      |      |      |        |        |        |
| maapohja                                     | Verohallinnon tieto    |      |      |      |        |        |        |
| rakennukset                                  | Verohallinnon tieto    |      |      |      |        |        |        |
| Vero %                                       | Verohallinnon tieto    |      |      |      |        |        |        |
| <b>VERO</b>                                  | = Verotusarvo * vero % |      |      |      |        |        |        |
| Vak. asuinrakennukset                        | Verohallinnon tieto    |      |      |      |        |        |        |
| Vero %                                       | Verohallinnon tieto    |      |      |      |        |        |        |
| <b>VERO</b>                                  | = Verotusarvo * vero % |      |      |      |        |        |        |
| Muut asuinrakennukset                        | Verohallinnon tieto    |      |      |      |        |        |        |
| Vero %                                       | Verohallinnon tieto    |      |      |      |        |        |        |
| <b>VERO</b>                                  | = Verotusarvo * vero % |      |      |      |        |        |        |
| Voimalaitokset                               | Verohallinnon tieto    |      |      |      |        |        |        |
| Vero %                                       | Verohallinnon tieto    |      |      |      |        |        |        |
| <b>VERO</b>                                  | = Verotusarvo * vero % |      |      |      |        |        |        |
| Yhdistystalot                                | Verohallinnon tieto    |      |      |      |        |        |        |
| Vero %                                       | Verohallinnon tieto    |      |      |      |        |        |        |
| <b>VERO</b>                                  | = Verotusarvo * vero % |      |      |      |        |        |        |
| Rakentamaton rak.paikka                      | Verohallinnon tieto    |      |      |      |        |        |        |
| Vero %                                       | Verohallinnon tieto    |      |      |      |        |        |        |
| <b>VERO</b>                                  | = Verotusarvo * vero % |      |      |      |        |        |        |
|                                              |                        |      |      |      |        |        |        |
| Verotusarvot yhteensä                        | = edellisten summa     |      |      |      |        |        |        |
| Muutos %                                     |                        |      |      |      |        |        |        |
| <b>MAKSUUNP. KIINT.VERO</b>                  | = edellisten summa     |      |      |      |        |        |        |
| Muutos %                                     |                        |      |      |      |        |        |        |

# Kaikkien verolajien yhteenveto (S -taulukko)

| Yhteenveto                    |            |      |      |                                   |        |        |
|-------------------------------|------------|------|------|-----------------------------------|--------|--------|
| TILIVUOSI                     | 2016       | 2017 | 2018 | 2019**                            | 2020** | 2021** |
| <b>Verolaji</b>               |            |      |      |                                   |        |        |
| Kunnallisvero                 | Toteutunut |      |      | Kertymäennuste (A2 -välilehti)    |        |        |
| Muutos %                      |            |      |      |                                   |        |        |
| Osuus yhteisöveron tuot.      | Toteutunut |      |      | Kertymäennuste (B1ja2 -välilehti) |        |        |
| Muutos %                      |            |      |      |                                   |        |        |
| Kiinteistövero                | Toteutunut |      |      | Kertymäennuste (C1ja2 -välilehti) |        |        |
| Muutos %                      |            |      |      |                                   |        |        |
| <b>VEROTULOSSI KIRJATTAVA</b> | Toteutunut |      |      | <b>= EDELLISTEN SUMMA</b>         |        |        |
| Muutos %                      |            |      |      |                                   |        |        |
|                               |            |      |      |                                   |        |        |



# Kiitos mielenkiinnosta!

Benjamin Strandberg

+358 50 594 0603

[benjamin.strandberg@kuntaliitto.fi](mailto:benjamin.strandberg@kuntaliitto.fi)

[@bestrandb](#)

 Kuntaliitto  
Kommunförbundet

**kuntaliitto.fi**

PL 200, 00101 Helsinki  
Kuntatalo, Toinen linja 14  
00530 Helsinki





# Oppilastöiden myynnin arvonlisäverokohtelu



**Taloustorstai**

**13.6.2019**

Pekka Montell  
@MontellPekka

# Oppilastöiden myynnin arvonlisäverokohtelu

- Koulutuspalvelun yhteydessä luovutettavat oppilastyöt
  - Parturityöt, oppilasravintola, autonhuolto, hieronta yms.
- AVL 39 § 2 mom ja arvonlisäverodirektiivi
- EUT C-699/15, Brockenhurst College
- KHO 2018:115 ja uusi Koulutuspalveluiden alv-ohje
- Verotuskäytännön ja oikeustilan arviointia

# Asiaan liittyvä lainsäädäntö

- Arvonlisäverodirektiivi 132 artikla 1 kohta i alakohta
  - Jäsenvaltioiden on vapautettava verosta ”lasten ja nuorten opetus, koulu- ja yliopisto-opetus, ammattikoulutus ja ammatillinen uudelleen koulutus **sekä niihin suoraan liittyvien palvelujen suoritukset ja tavaroiden luovutukset**, joita suorittavat näitä tehtäviä saaneet julkisoikeudelliset laitokset tai muut laitokset, joilla kyseisen jäsenvaltion mukaan on vastaavia päämääriä”
- Arvonlisäverodirektiivin 133 artikla: mm. kilpailuvääristymät
- Arvonlisäverodirektiivin 134 artikla
  - Verovapautta ei sovelleta jos
    - a) kyseiset liiketoimet eivät ole välttämättömiä vapautettujen liiketoimien suoritukselle;
    - b) jos kyseisten liiketoimien pääasiallinen tarkoitus on lisätulojen hankkiminen yhteisölle tällaisilla liiketoimilla, jotka kilpailevat suoraan arvonlisäveron alaisten kaupallisten yritysten harjoittaman toiminnan kanssa
- Arvonlisäverolaki 1 ja 39 § (ja HE 88/1993)

# **Euroopan Unionin Tuomioistuimen tuomio C-699/15: Brockenhurst College**

- Brittiläinen valitustuomioistuin pyytänyt EUT:lta ratkaisun: millä edellytyksillä oppilastyön luovuttaminen on verotonta koulutukseen läheisesti liittyvänä palveluna
- Oppilaitos tarjoaa koulutusohjelmia ravintola- ja hotellialalla sekä esittävien taiteiden alalla
- Oppilaitos ylläpitää opiskelijoiden ohjaajiensa valvonnassa hoitamaa ravintolaa työssäoppimistarkoituksessa ja järjestää teatteriesityksiä ulkopuolisille
- Yleisö opiskelijoiden ystäviä ja perheenjäseniä (erillinen tietokanta)
- Toteutetaan vain jos näytös varattu täyteen

# Euroopan Unionin Tuomioistuimen tuomio C-699/15: Brockenhurst College

- EUT: verottomuuden edellytyksenä
  1. Koulutuksen antaja suorittaa sekä pääasiallisen opetuspalvelun, että tähän palveluun läheisesti liittyvän palvelujen suorituksen
  2. Palvelut ovat välttämättömiä opiskelijoiden koulutuksen kannalta
  3. Palveluiden myynnin pääasiallisena tarkoituksena ei ole lisätulojen hankkiminen koulutuksen antajalle sellaisilla liiketoimilla, jotka kilpailevat suoraan arvonlisäverollisten kaupallisten yritysten harjoittaman toiminnan kanssa
- Tuomioistuin otti poikkeuksellisen laajasti kantaa näyttökysymyksiin
- Mainittuja palveluja voitiin suorittaa verotta

# Korkeimman Hallinto-oikeuden vuosikirjapäätös

## KHO:2018:115

- A Oy toimi yksityisenä urheiluhierojakouluna > OKM:n järjestämislupa
- Oppilaat suorittivat maksullisia hierojapalveluja valvonnan alla vain opintojaksojen aikana
- A Oy: palveluiden myynti vapautettava verosta osana yhtiön koulutustoimintaa
- Nettohinta 27 €/h vs. markkinoiden 45 €/h, tuotoilla katetaan oppilashieronasta aiheutuvia lisäkuluja
- KHO:
  - AVL 39 § 2 mom ei sovellu
  - C-699/15 > 3 ehtoa
  - Hierontapalvelujen luovutus verotonta osana verotonta koulutuspalvelua

# Verohallinnon ohje Koulutustoiminnan arvonlisäverotus (29.3.2019)

- EUT C-699/15 Brockenhurst College
- KHO 2018:115
- Oppilastöiden myynti voi olla välttämätöntä vain, jos se tuotetaan opintojaksojen yhteydessä ja opiskelijoiden voimin
- Oppilastyöt kilpailevat yleensä markkinoilla myytävien tavaroiden ja palveluiden kanssa
- Kilpailuvääristymä? > Kokonaisarviointi
  - Toiminnan jatkuvaluonteisuus ja laajuus
  - Kohdistuuko toiminta rajoittamattomaan joukkoon
  - Hinnoittelu, tuottojen käyttötarkoitus, liikevaihto
- Esimerkit

# Verotuskäytännön ja oikeustilan arviointia

- Se, että oppilastöiden luovuttamisen pääasiallisena tarkoituksena on oppilaiden koulutus, sulkee sinällään pois lisätulojen hankinnan päätarkoituksena (KHO)
- Liiketoiminnan tunnusmerkit
  - Ansiotarkoituksessa tapahtuvaa
  - Jatkuvaa
  - Ulospäin suuntautunutta
  - Itsenäistä
  - Sisältää tavanomaisen yrittäjäriskin
- Kuinka on tulkittava vaatimusta asiakaskunnan rajoittamattomuudesta, toiminnan jatkuvuudesta ja hinnoittelun tasosta?
- Pysyvän liikepaikan merkitys



# Kiitos mielenkiinnosta!

Pekka Montell

+358 440 851738

pekka.montell@kuntaliitto.fi

@MontellPekka

 Kuntaliitto  
Kommunförbundet

Onnistuva Suomi tehdään lähellä

**kuntaliitto.fi**

PL 200, 00101 Helsinki  
Kuntatalo, Toinen linja 14  
00530 Helsinki





## Valtionosuudet



Taloustorstai

13.6.2019

Sanna Lehtonen  
@lehtonenKL

# Harkinnanvarainen valtionosuuden korotus vaikeassa taloudellisessa tilanteessa oleville kunnille haussa nyt!

10

milj. €

Harkinnanvaraista valtionosuuden korotusta myönnetään ensisijaisesti niille kunnille, joissa taloudellisten vaikeutuksien syyt ovat **poikkeuksellisia** ja **tilapäisiä**. Avustusta myönnettäessä otetaan huomioon myös **paikalliset erityisolosuhteet**. Korotuksen myöntämisen ehtona on, että kunta on hyväksynyt talouden **tasapainotussuunnitelman**.



## Hae nyt!

16.5. – 30.8.2019

Hakemus  
VM:ään, kopio  
hakemuksesta  
Kuntaliittoon

|    | A                                                                                  | B       | C           | D            | E              | F              | G | H           | I | J          | K             | L        | M |
|----|------------------------------------------------------------------------------------|---------|-------------|--------------|----------------|----------------|---|-------------|---|------------|---------------|----------|---|
| 1  |                                                                                    |         |             |              |                |                |   |             |   |            |               |          |   |
| 2  | Ennakollinen laskelma kunnan valtionosuudesta ja kotikuntakorvauksista vuonna 2020 |         |             |              |                |                |   |             |   |            |               |          |   |
| 3  | Lähde: KL / SL 8.5.2019                                                            |         |             |              |                |                |   |             |   |            |               |          |   |
| 4  |                                                                                    | A       |             | B            | C              | D              |   | E           |   | F          | G             | H        |   |
| 5  | Kunta                                                                              | Asukas- |             | Kunnan       | siitä:         | Muut opetus-   |   | Valtion-    |   |            |               |          |   |
| 6  |                                                                                    | luku    |             | perus-       | Verotuloihin   | ja kulttuuri-  |   | osuudet     |   |            | MUUTOS        |          |   |
| 7  |                                                                                    |         |             | palvelujen   | perustuva      | toimen         |   | yhteensä    |   |            | 2019 --> 2020 |          |   |
| 8  |                                                                                    |         |             | valtionosuus | valtionosuuden | valtionosuudet |   |             |   |            |               |          |   |
| 9  |                                                                                    |         |             |              | tasaus         |                |   |             |   |            |               |          |   |
| 10 |                                                                                    |         |             |              |                |                |   |             |   |            |               |          |   |
| 11 |                                                                                    |         |             |              |                |                |   |             |   |            | prosenttia    | €/asukas |   |
| 12 |                                                                                    |         |             |              |                |                |   |             |   |            |               |          |   |
| 13 | Kaikki                                                                             |         |             |              |                |                |   |             |   | 962        | 11,9 %        | 181      |   |
| 14 |                                                                                    |         |             |              |                |                |   |             |   |            |               |          |   |
| 15 | 5 Alajärvi                                                                         |         |             |              |                |                |   |             |   | 414        | 6,1 %         | 217      |   |
| 16 | 9 Alavies                                                                          |         |             |              |                |                |   |             |   | 262        | 8,0 %         | 275      |   |
| 17 | 10 Alavus                                                                          |         |             |              |                |                |   |             |   | 214        | 6,9 %         | 225      |   |
| 18 | 16 Asikkala                                                                        |         |             |              |                |                |   |             |   | 079        | 9,9 %         | 220      |   |
| 19 | 18 Askola                                                                          | 4 958   | 8 341 034   | 1 524 454    | -272 292       |                |   | 8 068 742   |   | 713 968    | 9,7 %         | 144      |   |
| 20 | 19 Aura                                                                            | 3 984   | 7 047 371   | 1 904 799    | -647 579       |                |   | 6 399 792   |   | 581 442    | 10,0 %        | 146      |   |
| 21 | 20 Akaa                                                                            | 16 611  | 34 939 713  | 8 631 057    | -2 609 429     |                |   | 32 330 284  |   | 2 559 863  | 8,6 %         | 154      |   |
| 22 | 46 Enonkoski                                                                       | 1 405   | 5 749 139   | 1 176 414    | -342 720       |                |   | 5 406 419   |   | 221 164    | 4,3 %         | 157      |   |
| 23 | 47 Enontekiö                                                                       | 1 852   | 9 141 749   | 1 622 543    | -2 607         |                |   | 9 139 142   |   | 419 769    | 4,8 %         | 227      |   |
| 24 | 49 Espoo                                                                           | 283 632 | 122 278 833 | -169 930 049 | -17 515 597    |                |   | 104 763 236 |   | 57 541 326 | 121,9 %       | 203      |   |
| 25 | 50 Eura                                                                            | 11 748  | 26 584 890  | 4 733 144    | -1 189 616     |                |   | 25 395 274  |   | 2 676 634  | 11,8 %        | 228      |   |
| 26 | 51 Eurajoki                                                                        | 9 454   | 11 473 820  | -3 369 399   | -998 197       |                |   | 10 475 623  |   | -232 734   | -2,2 %        | -25      |   |
| 27 | 52 Evijärvi                                                                        | 2 473   | 9 326 310   | 2 214 523    | 161 584        |                |   | 9 487 894   |   | 802 063    | 9,2 %         | 324      |   |
| 28 | 61 Forssa                                                                          | 17 028  | 43 489 058  | 9 020 241    | 843 754        |                |   | 44 332 812  |   | 4 074 234  | 10,1 %        | 239      |   |
| 29 | 69 Haapajärvi                                                                      | 7 147   | 24 255 531  | 6 788 498    | 497 885        |                |   | 24 753 416  |   | 1 720 615  | 7,5 %         | 241      |   |
| 30 | 71 Haapavesi                                                                       | 6 854   | 25 247 414  | 7 205 797    | 117 744        |                |   | 25 365 158  |   | 1 107 045  | 4,6 %         | 162      |   |

Ensimmäiset kuntakohtaiset  
valtionosuuslaskelmat vuodelle 2020  
julkaistu Kuntaliiton netissä 8.5.2019!

## Talous

# Huima lisäys tulossa kuntien valtionosuuksiin – lähes miljardi euroa lisää



Lähes miljardi euroa lisää valtionosuuksia kunnille lupaa Kuntaliiton ensimmäiset ennakkolaskelmat vuoden 2020 valtionosuuksista. (Kuva: Pixabay)

8.5.2019 klo 10:56



Kuntaliiton ennakkolaskelmien mukaan kuntien valtionosuudet kasvavat ensi vuonna lähes miljardilla eurolla. Voimassa olevaan lainsäädäntöön perustuvat laskelmat osoittavat 994 miljoonan euron lisäystä kuluneen vuoden tasoon verrattuna.

KANTA-HÄME • HÄMEENLINNA

## Miljardipotti luvassa valtiolta kunnille ensi vuonna – Hämeenlinna saamassa 14,5 miljoonaa euroa lisää

Uutiset lisäämään jäitä hattuun.



yle Uutiset Areena Urheilu Valikko

UUTISET Tuoreimmat Urheilu Sää Kotimaa Ulkomaat Talous Poliitiikka Kulttuuri Kolumnit

## Tampere saamassa valtiolta ensi vuonna yli 34 miljoonaa enemmän rahaa

Valtionosuudet ovat nousemassa koko maassa.

Kuntatalous 13.5.2019 klo 12:58

Kuva: Kirsi Matson-Mäkelä / Yle



## Kuntien valtionosuuksiin tulossa ennätysnousu – Kuntaliitossa sätitään hallitusta: "Jos tätä sanotaan historian suurimmaksi nousuksi, niin..."



Hallitusohjelma  
julkaistiin 3.6.2019

# Valtionosuus- nostoja hallitus- ohjelmasta



## Tärkeää ja odotettua!

- "Väliaikaiset **valtionosuusleikkaukset** kunnille päättyvät vuonna 2020."
- "Kuntien tehtäviä ja velvoitteita vähentävät, lisäävät tai laajentavat toimenpiteet sekä kuntatalouteen vaikuttavat veroperustemuutokset **kompensoidaan nettomääräisesti.**"

## Mikä vaikutus valtionapuihin?

- "Kannustetaan kuntarakenteen vapaaehtoiseen tiivistämiseen **taloudellisia esteitä poistamalla.**"
- "Tunnistetaan erityisesti **metropolialue ja suuret kaupungit** koko maan kannalta strategisesti merkittävänä kasvun ja kestävän kehityksen alueina."
- "Aluepolitiikan tavoitteena on alueiden välisen ja kuntien sisäisen **eriytymisen vähentäminen.**"

## Vaikeaa muuttaa euroiksi

- "Kuntien tehtävät rahoitetaan kestävästi kuntien omilla verotuloilla sekä **oikeudenmukaisella ja riittävällä** valtion tuella."
- "Sitoudutaan **perusopetuksen pitkäjänteiseen kehittämiseen ja rahoitukseen** sekä opetus-suunnitelman toimeenpanoon."
- "Valtionosuusjärjestelmää tulee tarvittaessa kehittää niin, että se ottaa huomioon paremmin **alueiden tarpeet ja erityispiirteet.**"

## Tärppi!

- "Suomeen laaditaan valtioneuvosto-tasoinen **lainsäädännön jälkiarviointi-järjestelmä**, jonka valmistelu aloitetaan mahdollisimman pian."



*Hus, hajaantukaa,  
täällä ei ole mitään  
nähtävää!*

**Valtionosuuslaskelmiin  
ei uutta päivitettävää  
12.6.2019**

|    | A                                                                                  | B          | C | D             | E              | F              | G | H             | I | J           | K          | L        | M |
|----|------------------------------------------------------------------------------------|------------|---|---------------|----------------|----------------|---|---------------|---|-------------|------------|----------|---|
| 1  |                                                                                    |            |   |               |                |                |   |               |   |             |            |          |   |
| 2  | Ennakollinen laskelma kunnan valtionosuudesta ja kotikuntakorvauksista vuonna 2020 |            |   |               |                |                |   |               |   |             |            |          |   |
| 3  | Lähde: KL / SL 8.5.2019                                                            |            |   |               |                |                |   |               |   |             |            |          |   |
| 4  |                                                                                    | A          |   | B             | C              | D              |   | E             |   | F           | G          | H        |   |
| 5  | Kunta                                                                              | Asukas-    |   | Kunnan        | siitä:         | Muut opetus-   |   | Valtion-      |   |             |            |          |   |
| 6  |                                                                                    | luku       |   | perus-        | Verotuloihin   | ja kulttuuri-  |   | osuudet       |   |             |            |          |   |
| 7  |                                                                                    |            |   | palvelujen    | perustuva      | toimen         |   | yhteensä      |   |             |            |          |   |
| 8  |                                                                                    |            |   | valtionosuus  | valtionosuuden | valtionosuudet |   |               |   |             |            |          |   |
| 9  |                                                                                    |            |   |               | tasaus         |                |   |               |   |             |            |          |   |
| 10 |                                                                                    |            |   |               |                |                |   |               |   |             |            |          |   |
| 11 |                                                                                    | 31.12.2018 |   | 2020          | 2020           | 2019           |   | 2020          |   | euroa       | prosenttia | €/asukas |   |
| 12 |                                                                                    |            |   |               |                |                |   |               |   |             |            |          |   |
| 13 | Kaikki kunnat                                                                      | 5 488 130  |   | 9 454 623 382 | 784 270 851    | -77 828 627    |   | 9 376 794 755 |   | 994 172 962 | 11,9 %     | 181      |   |
| 14 |                                                                                    |            |   |               |                |                |   |               |   |             |            |          |   |
| 15 | 5 Alajärvi                                                                         | 9 700      |   | 35 396 301    | 9 891 067      | 1 151 537      |   | 36 547 838    |   | 2 102 414   | 6,1 %      | 217      |   |
| 16 | 9 Alavieska                                                                        | 2 573      |   | 10 022 982    | 2 838 620      | -528 738       |   | 9 494 244     |   | 707 262     | 8,0 %      | 275      |   |
| 17 | 10 Alavus                                                                          | 11 544     |   | 40 926 794    | 11 821 126     | -614 545       |   | 40 312 249    |   | 2 598 214   | 6,9 %      | 225      |   |
| 18 | 16 Asikkala                                                                        | 8 149      |   | 20 309 678    | 4 694 573      | -415 361       |   | 19 894 317    |   | 1 794 079   | 9,9 %      | 220      |   |
| 19 | 18 Askola                                                                          | 4 958      |   | 8 341 034     | 1 524 454      | -272 292       |   | 8 068 742     |   | 713 968     | 9,7 %      | 144      |   |
| 20 | 19 Aura                                                                            | 3 984      |   | 7 047 371     | 1 904 799      | -647 579       |   | 6 399 792     |   | 581 442     | 10,0 %     | 146      |   |
| 21 | 20 Akaa                                                                            | 16 611     |   | 34 939 713    | 8 631 057      | -2 609 429     |   | 32 330 284    |   | 2 559 863   | 8,6 %      | 154      |   |
| 22 | 46 Enonkoski                                                                       | 1 405      |   | 5 749 139     | 1 176 414      | -342 720       |   | 5 406 419     |   | 221 164     | 4,3 %      | 157      |   |
| 23 | 47 Enontekiö                                                                       | 1 852      |   | 9 141 749     | 1 622 543      | -2 607         |   | 9 139 142     |   | 419 769     | 4,8 %      | 227      |   |
| 24 | 49 Espoo                                                                           | 283 632    |   | 122 278 833   | -169 930 049   | -17 515 597    |   | 104 763 236   |   | 57 541 326  | 121,9 %    | 203      |   |
| 25 | 50 Eura                                                                            | 11 748     |   | 26 584 890    | 4 733 144      | -1 189 616     |   | 25 395 274    |   | 2 676 634   | 11,8 %     | 228      |   |
| 26 | 51 Eurajoki                                                                        | 9 454      |   | 11 473 820    | -3 369 399     | -998 197       |   | 10 475 623    |   | -232 734    | -2,2 %     | -25      |   |
| 27 | 52 Evijärvi                                                                        | 2 473      |   | 9 326 310     | 2 214 523      | 161 584        |   | 9 487 894     |   | 802 063     | 9,2 %      | 324      |   |
| 28 | 61 Forssa                                                                          | 17 028     |   | 43 489 058    | 9 020 241      | 843 754        |   | 44 332 812    |   | 4 074 234   | 10,1 %     | 239      |   |
| 29 | 69 Haapajärvi                                                                      | 7 147      |   | 24 255 531    | 6 788 498      | 497 885        |   | 24 753 416    |   | 1 720 615   | 7,5 %      | 241      |   |
| 30 | 71 Haapavesi                                                                       | 6 854      |   | 25 247 414    | 7 205 797      | 117 744        |   | 25 365 158    |   | 1 107 045   | 4,6 %      | 162      |   |

# Peruspalvelujen valtionosuus (VM) kasvaa **+989 miljoonaa euroa vuonna 2020**

Lähde: Kuntatalous-  
ohjelma vuosille  
2020-2023  
(4.4.2019).

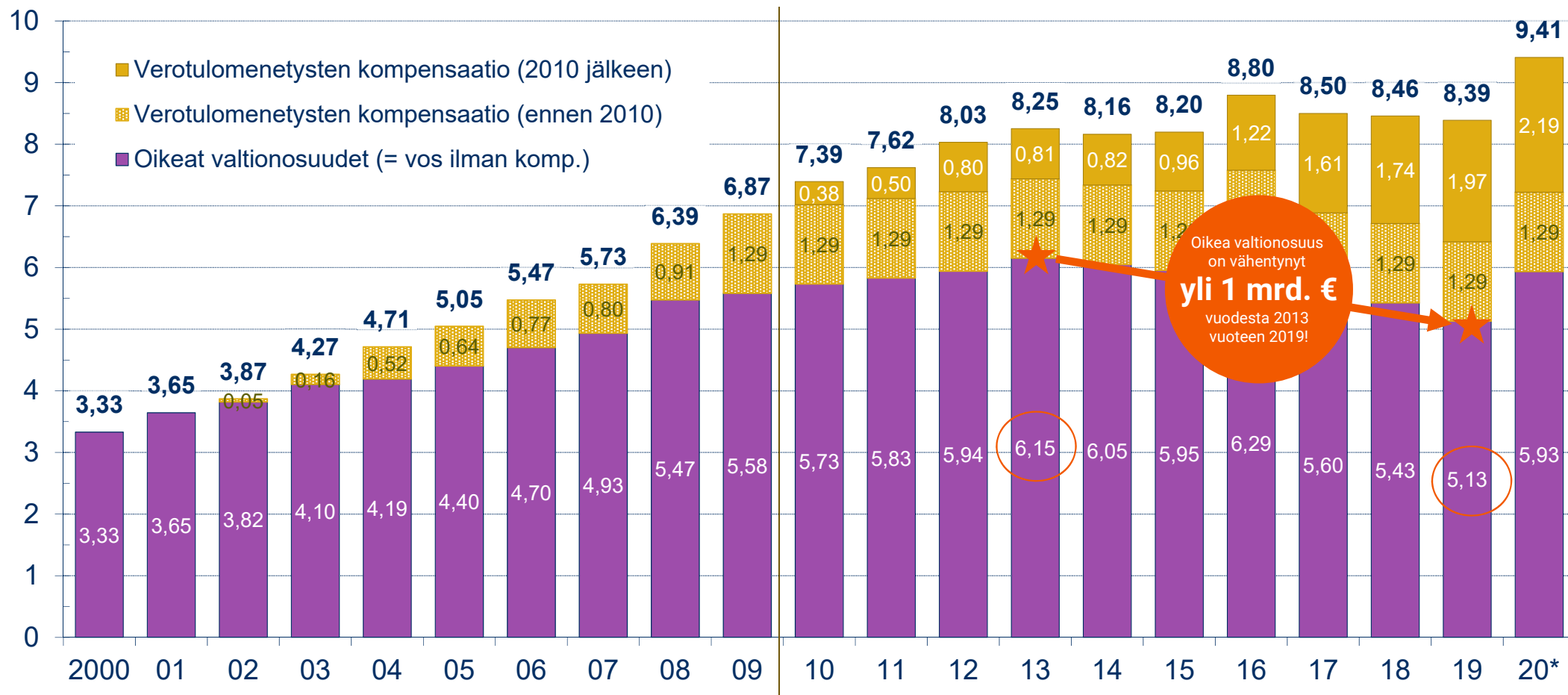
- Kuntien valtionavut ovat vuonna 2020 noin **11,5 mrd. euroa**.
- Peruspalvelujen valtionosuus on tästä 9,5 mrd. euroa, jossa on **lisäystä vuoteen 2019 verrattuna noin 1,0 mrd. euroa**.
- Kasvu johtuu
  - **Kilpailukyky sopimuksen** päättymisestä: **lomarahojen leikkaukseen** liittyvän valtionosuuden vähennyksen päättyä vuoteen 2019 (**+315 milj. €**)
  - kevään 2018 julkisen talouden suunnitelmassa päätetystä kilpailukyky sopimukseen liittyvästä **kompensaatiosta** (kaksinkertainen valtionosuusleikkaus) (**+237 milj. €**),
  - **indeksikorotuksesta** (määräaikainen laki indeksijäädytyksistä vuosina 2016-2019 päättyy) (**+187 milj. €**),
  - valtion ja kuntien välisestä **kustannustenjaon tarkistuksesta** (**+101 milj. €**) sekä
  - **verotulomenetysten kompensaatioiden** kasvusta (**+215 milj. €**).

# Valtionosuusjärjestelmän kehystyöhön hallitusohjelma ei antanut apuja

- Ei perinteistä kirjausta järjestelmän uudistamisesta
  - ~~"Yksinkertainen, selkeä, läpinäkyvä, taloudellinen ja kannustava järjestelmä, joka ottaa kaikki asiat oikein huomioon ja on helppo laskea."~~
- *"Valtionosuusjärjestelmää tulee **tarvittaessa** kehittää niin, että se **ottaa huomioon paremmin alueiden tarpeet ja erityispiirteet.**"*
  - Mitä muita vaihtoehtoja olisi? Että järjestelmä ottaisi huomioon alueiden tarpeet ja erityispiirteet?
  - On itsestään selvää, että järjestelmää tulee koko ajan kehittää entistä paremmin kuntien väliset kustannuserojen syyt tunnistavaksi.
- *"Maakuntien rahoitus perustuu pääosin valtion rahoitukseen."*
  - **Suora vaikutus** kuntatalouteen siirtolaskennan kautta. Valtionosuus kattaa vain 1/4 sote-kustannuksista. Loppuosan 3/4 pitää tulla tulojen siirtona kunnista.
  - **Välillinen vaikutus** kuntien valtionosuusjärjestelmään.



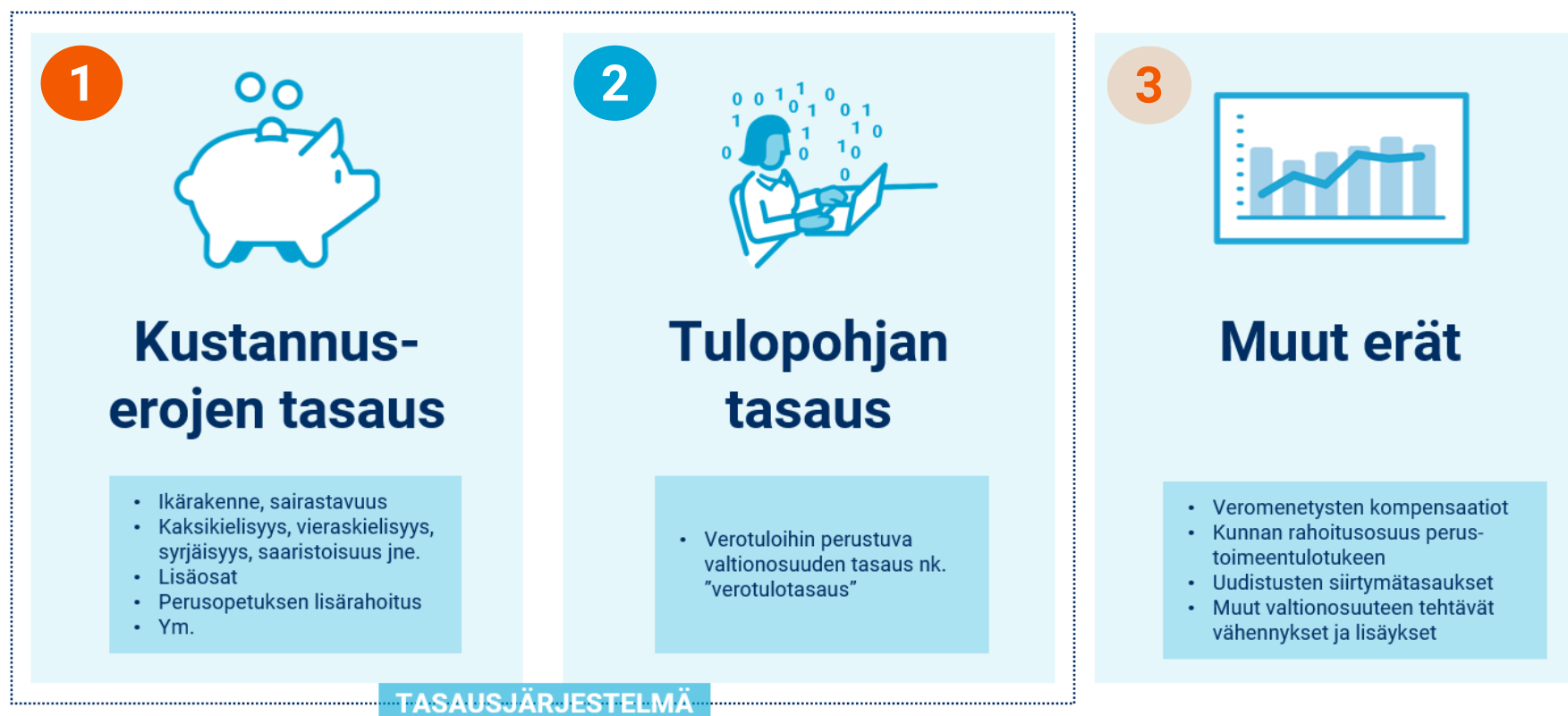
# Kuntien valtionosuudet 2000-2019, mrd. €



Lähde: VM/KAO, OKM, Kuntaliitto

# Valtionosuusjärjestelmän rakenne

Suomen kuntien valtionosuusjärjestelmä on rakenteeltaan **kolmiosainen**.





# Kiitokset mielenkiinnosta!

Sanna Lehtonen

050-5759090

Sanna.Lehtonen@kuntaliitto.fi

@lehtonenKL

 Kuntaliitto  
Kommunförbundet

**kuntaliitto.fi**

PL 200, 00101 Helsinki  
Kuntatalo, Toinen linja 14  
00530 Helsinki





# Kirjanpidon eriyttämisvelvollisuus kilpailulaissa



**Taloustorstai**

**13.6.2019**

Pirkka-Petri Lebedeff

# Kilpailuneutraliteettisääntelyn kehitys

- **Kilpailuneutraliteetin toteutumista turvaava lainsäädäntö tuli voimaan 1.9.2013 (kuntalaki ja kilpailulaki)**
- Kuntalakiin tuli säännökset kunnan **kilpailutilanteessa markkinoilla olevan toiminnan yhtiöittämisvelvollisuudesta, yhtiöittämisvelvollisuuden poikkeuksista sekä markkinaperusteisesta hinnoittelusta**
- Kuntalakiin **1.5.2015** lisättiin kunnan toiminta **markkinoilla koskeva 15 luku**, mihin uusina säännöksinä lisättiin mm. **lainan taikka takauksen tai muun vakuuden antamista**, kunnan omistaman **kiinteistön luovutuksen ja vuokrasopimuksen markkinaehtoisuuden määrittelyä**, palveluvelvoitetta ja kilpailulain soveltamista koskevat säännökset
- **Kilpailulakiin** tuli 1.9.2013 uusi **kilpailuneutraliteettia koskeva 4 a luku**, joka pitää sisällään mm. säännökset KKV:n toimivallasta puuttua kilpailuneutraliteetti-häiriöihin, soveltamisalan poikkeuksista ja keinoista, joilla havaittuihin häiriöihin voidaan puuttua.
- **Kilpailulain** kilpailuneutraliteettisäännöksiin **uusi säännös kirjanpidon eriyttämisestä. Säännös tulee voimaan 1.1.2020**
- Kilpailuneutraliteettia koskeva sääntely antaa **KKV:lle laajan toimivallan puuttua julkisyhteisöjen taloudellisessa toiminnassa käyttämiin kilpailua vääristäviin tai estäviin rakenteisiin ja menettelyihin.**

# Hinnoittelutapoja, joissa kilpailu yksityisen ja julkisen palveluntarjoajan välillä voi vääristyä tai estyä

- **Julkisyhteisön määräysvallassa oleva toimija saattaa hinnoittelullaan vääristää kilpailua, jos:**
  - Taloudelliseen toimintaan ei kohdisteta kaikkia siihen kuuluvia kustannuksia (**hinnoittelun pohjana liian suppea kustannuspohja**)
  - Taloudellisessa toiminnassa käytetään tuotannontekijöitä (esim. tukipalvelut, ihmisten osaaminen, tilat, laitteet, jne.) veloituksetta tai niiden käyttö on hinnoiteltu liian alhaiseksi (**kustannusetu**)
  - Taloudelliseen toimintaan kanavoituu julkista tukea tai julkisia varoja (**ristisubventio**)
  - Pääoman tuottovaatimus asetettu liian alhaiseksi tai sitä ei ole lainkaan (**sijoituksia tai rahoitusta saadaan alihintaan**)
- **Hinnoittelun markkinaperusteisuutta voidaan arvioida ja yritysikin voi siitä käytännössä täysin varmistua vain, jos taloudellinen/kilpailullinen toiminta on kirjanpidollisesti eriytetty muusta toiminnasta**

# Hinnoittelun markkinaperusteisuuden selvittäminen

- **Kirjanpidon eriyttäminen tarkastelun keskiössä**, sillä hinnoittelun markkinaperusteisuudesta varmistuminen **edellyttää käytännössä** sitä, että operatiivisessa toiminnassa kilpailullisesta toiminnasta syntyvät **tuotot ja sen aiheuttamat kustannukset voidaan luotettavasti erottaa** yhteisön **muuhun toimintaan liittyvistä vastaavista eristä**

# Kilpailuneutraliteetin valvontaa tehostetaan (Kirjanpidon eriyttäminen kilpailulaki 30 d)

- Kilpailulain kilpailuneutraliteettisäännöksiin uusi säännös kirjanpidon eriyttämistä.  
**Säännös tulee voimaan 1.1.2020.**  
**Valmistautuminen taloushallinnossa aloitettava viipymättä**
- Säännöksen tavoitteena on kilpailuneutraliteettiin kohdistuvien **vahingollisten vaikutusten ennaltaehkäiseminen, lainsäädännön noudattamisen varmistaminen ja viranomaisvalvonnan edellytysten parantaminen.**
- Luo edellytykset **toiminnan kannattavuuden ja hinnoittelun kustannusperusteisuuden varmistamiseen** julkisen elinkeinotoiminnan sisäisessä päätöksenteossa
- Kilpailutilanteessa markkinoilla tapahtuvaa taloudellista toimintaa harjoittavan kunnan, kuntayhtymän, valtion tai niiden määräysvaltaan kuuluvan yksikön tulee pitää taloudellisesta toiminnastaan erillistä kirjanpitoa

# Kilpailuneutraliteetin valvontaa tehostetaan (Kirjanpidon eriyttäminen kilpailulaki 30 d)

- Säännöksessä on velvoitteet toimintaan liittyvien **tuottojen ja kustannusten kohdistamiseen, dokumentointiin ja seurantaan.**
- Selkeyttää näyttö-ja selvittämisvelvollisuutta
- Ei sovelleta, jos yksikön kilpailutilanteessa markkinoilla tapahtuvan taloudellisen toiminnan liikevaihto on alle 40.000 € vuodessa
- KKV valvoo eriyttämisvelvollisuuden noudattamista
- Mikäli velvollisuus laiminlyödään, **KKV voi sakon uhalla velvoittaa** julkisyhteisön toimittamaan säännöksessä määritellyn **eriytetyn kirjanpidon, tuloslaskelman, tilinpäätöksen sekä kuvauksen kustannuslaskennan periaatteissa** määräämässään ajassa

# Kilpailuneutraliteetin valvontaa tehostetaan (Kirjanpidon eriyttäminen kilpailulaki 30 d)

- Julkisyhteisöllä on velvollisuus pitää erillistä kirjanpitoa **eri toiminnoistaan**, kun toimija harjoittaa sekä **kilpailutilanteessa markkinoilla** tapahtuvaa toimintaa , että **muuta toimintaa**.
- Jos kunta harjoittaa **yhtiömuodossa** kilpailutilanteessa markkinoilla olevaa toimintaa ja samassa yhtiössä muuta toimintaa, on **yhtiön noudatettava kirjanpidon eriyttämisvaatimusta**
- Säännös **ehkäisee ns. ristisubvention tyypillisiä tilanteita**, joissa julkisyhteisö subventoisi muista toiminnoistaan saamalla tuloilla toimintaansa kilpailutilanteessa markkinoilla ja voisi tällä tavoin myydä palveluitaan markkinaehtoisia hintoja edullisemmin.
- **KKV:n tulee antaa** alan toimijoille tarvittaessa **neuvontaa ja ohjeistusta säännösten soveltamisesta** (TaVM41/2018 vp)

# Kilpailutilanteessa markkinoilla tapahtuva taloudellinen toiminta

- Kirjanpidon eriyttämisvaatimus **ei koske** tilanteita, jossa
  - Toimija harjoittaa vain ei-taloudellista toimintaa (**julkisen vallan käyttö ja viranomaistoiminta**)
  - Toimija harjoittaa ei-taloudellisen toiminnan lisäksi vain sellaista taloudellista toimintaa, joka kuuluu **kuntalain 126 §:n 2 momentin soveltamisalaan**
  - Mikäli **yksikön** taloudellisen toiminnan **liikevaihto on alle 40.000 euroa vuodessa**

# Kilpailutilanteessa markkinoilla tapahtuva taloudellinen toiminta

- Kirjanpidon eriyttämisvaatimus **koskee** tilanteita, jossa
  - Julkissektori tai sen määräysvaltaan kuuluva yksikkö harjoittaa kilpailutilanteessa markkinoilla olevaa taloudellista toimintaa ja muuta toimintaa
  - Kysymys on hankintalain 15§:n sallimasta ulosmyynnistä ulkopuolisille toimijoille (**sidosyksikkösäätely**)
  - Julkisyhteisö on esim. **yhtiöittänyt kilpailutilanteessa markkinoilla olevan toimintansa, mutta samassa yhtiössä harjoitetaan myös muuta toimintaa**
  - **Kunta** kuntaorganisaatiomuodossa toimii **kuntalain 127 §:n poikkeussäännöksen perusteella kilpailutilanteessa markkinoilla**

# Johtopäätökset kilpailuneutraliteettisääntelyn toimivuudesta

- Kirjanpidon eriyttämisvelvollisuus poistaa havaittuja puutteita sääntelyssä sekä ennaltaehkäisee kilpailuneutraliteetin loukkauksia, varmistaa lainsäädännön noudattamista ja parantaa KKV:n valvonnan edellytyksiä.
- Kirjanpidon eriyttämisvelvollisuuden täyttämiseen liittyvä valmistelu on välittömästi käynnistettävä kuntien talousjohdon toimesta
- Julkisen sektorin on jatkuvasti kiinnitettävä huomiota kilpailuneutraliteettia koskeviin vaatimuksiin ja noudatettava niitä, jottei sääntelyn kiristämiseen ole tarvetta tulevaisuudessa
- Hallitusohjelman kirjaus; Selvitetään kuntalain säännöksiä kilpailuneutraliteetista kunnan toteuttamassa elinkeinopolitiikassa kohtuullisuuden takaamiseksi kuntien näkökulmasta

# Eriyttämistä koskevia linkkejä

- Yleisohje kunnan ja kuntayhtymän eriytetyn liiketoiminnan kirjanpidosta ja tilinpäätöksestä
  - [http://shop.kuntaliitto.fi/product\\_details.php?p=3426](http://shop.kuntaliitto.fi/product_details.php?p=3426)
- Lausunto 12/2015 vesihuoltolain muutosten vaikutuksista kunnallisten vesihuoltolaitosten kirjanpitoon ja tilinpäätökseen
  - <https://www.kuntaliitto.fi/sites/default/files/media/file/Lausunto-112-2015.pdf>
- Kirjanpidollisen taseyksikön perustaminen
  - <https://www.kuntaliitto.fi/asiantuntijapalvelut/talous/kirjanpito-ja-tilinpaatos/kirjanpito-ja-tilinpaatos/kirjanpidollisen-taseyksikon-perustaminen>



# Kiitokset mielenkiinnostanne ja hyvää kesää

Pirkka-Petri Lebedeff

0500 482016

Pirkka-petri.lebedeff@kuntaliitto.fi

 Kuntaliitto  
Kommunförbundet

**kuntaliitto.fi**

PL 200, 00101 Helsinki  
Kuntatalo, Toinen linja 14  
00530 Helsinki





# Tulorekisteri kunnille

Taloustorstai  
13.6.2019

12.6.2019

# Agenda

1. Tulorekisterin tietojen hyödyntäminen - yleistä
2. Tiedon käyttäjän roolit ja profiilit ja valtuudet
3. Kunnat tulorekisterin tietojen käyttäjinä

# Tulorekisterin tietojen hyödyntäminen - yleistä



# Tulorekisterin tietojen käytöstä yleisesti - periaatteet

Tietoja luovutetaan vain voimassaolevien lakiin perustuvien tiedonsaantioikeuksien perusteella.

- Tietoja luovutetaan vain tulotietojärjestelmästä annetussa laissa mainituille tahoille.
- Tavallisesti substanssilait edellyttävät, että luovutettava tieto on välttämätön käsiteltävänä olevan asian ratkaisemisessa tai laissa säädetyn tehtävän toimeenpanossa.
- Tieto voidaan luovuttaa vain, jos luovuttamisen peruste on lain mukainen ja todettavissa annetusta selvityksestä.

Tulorekisterin tietojen luovuttamista hallitaan rooleilla ja profiileilla.

- Hakuehdot ja käsittelysäännöt ovat sidottuja tiedon käyttäjän tiedonsaantioikeuksiin.
- Luovutettavat tiedot määritellään profiileittain ja sähköistä asiointipalvelua käytettäessä määritellään tiedon käyttäjän roolit.
- Profiilien muodostamisessa on tärkeää, että tiedon käyttäjä saa eri profiileja käyttämällä tarvitsemansa tiedot, mutta ei käsiteltävänä olevaan asiaan nähden liikaa tietoja.

Tulorekisterin tietojen käyttöä valvotaan.

- Käytön valvontaan liittyen tuotetaan käyttölokitietoja.
- Lokitus tehdään aina, kun tulorekisterin käyttöliittymää käytetään.

# Kunnat tulorekisterin tiedon käyttäjinä

- Tietolupa = tulorekisteriyksikön päätös välitettävistä ja luovutettavista tiedoista (tulorekisterilaki 4 § )
  - valituskelpoinen hallintopäätös
  - päätös sisältää
    - kunkin tiedonsaantiprofiilin sisältämät välitettävät ja luovutettavat tiedot sekä käyttötarkoitus
    - rajapintaprofiilien aineistot
    - sähköisen asiointipalvelun tiedon käyttäjän roolit (Tiedon käyttäjä päättää tiedon käyttäjän omien käyttövaltuusmenettelyjen mukaan, kenelle mikäkin tiedon käyttäjän rooli valtuutetaan. Pääkäyttäjä hoitaa valtuutuksen teknisen toteutuksen.)

# Tulorekisterin tietojen käytöstä yleisesti

- Tulorekisteriyksikkö päättää, mitkä tulorekisterin tiedot tiedon käyttäjille välitetään ja luovutetaan tulotietojärjestelmästä annetussa laissa tarkoitettuihin käyttötarkoituksiin.
- Tulorekisteriyksikkö määrittelee yhdessä kunkin tiedon käyttäjän tai tiedon käyttäjien yhteisen toimialan edustajien kanssa tiedon käyttäjälle välitettävät ja luovutettavat tiedot.
- Lisäksi Tulorekisteriyksikkö määrittelee yhdessä kunkin tiedon käyttäjän tai tiedon käyttäjien yhteisen toimialan edustajien kanssa tiedonsaantiprofiilit, jotka määrittävät niihin sisältyvien tietojen tarkemman käyttötarkoituksen.
- Tulorekisterin rajapintapalvelu ja sähköinen asiointipalvelu mahdollistavat tietoluvan mukaisten tietojen välittämisen ja luovuttamisen tulorekisteristä tiedon käyttäjille.
- Tulorekisterin tietojen käytön edellytys on voimassa oleva tietolupa, tietolupa tulle olla ennen tuotantokäytön aloitusta 1.1.2020.

# Tulorekisterin tietojen käytöstä yleisesti -kanavat

## 1. Tietojen luovutus sähköisessä asiointipalvelussa:

- Asiointipalvelussa tulorekisterin palveluiden käyttäjä voi hakea tulorekisteristä tietoja oman käyttäjäroolinsa ja tiedonsaantioikeuksiensa puitteissa.
  - tiedon käyttäjän rooli muodostuu pareista perusrooli + tiedonsaantiprofiili
  - tiedon käyttäjän rooli määrittelee/rajaa, mitä kukin käyttäjä (henkilö) voi nähdä omaa tehtäväänsä varten
  - tiedon käyttäjä (pääkäyttäjä) myöntää käsittelijöille käyttöoikeudet tiedon käyttäjän rooleihin, samalla henkilöillä voi olla useita rooleja
    - tiedon käyttäjä vastaa siitä, että kullakin henkilöllä on vain sellainen käyttäjärooli, jota hän työtehtävissään tarvitsee.
    - virkailijalla voi olla työtehtävien edellyttämällä tavalla käyttöoikeus useampaan käyttöliittymärooliin

# Tulorekisterin tietojen luovuttamisesta yleisesti -kanavat

## 2. Tietojen luovutus teknisessä rajapinnassa

- Teknisen rajapinnan kautta tietoja jaetaan SFTP-rajapinnan kautta sekä reaaliaikaisilla Web Service -palveluilla.
  - SFTP-rajapinnan kautta voidaan hakea aineistotilaustoiminnon kautta ennalta tilattuja aineistoja.
  - Reaaliaikaisilla Web Service -palvelukutsuilla voidaan hakea rajattuja tietomääriä, esimerkiksi yhden tulonsaajan palkkatietoilmoituksia rajatulta maksupäiväväliltä.
    - Profiilityön yhteydessä on määritelty tiedon käyttäjän palvelut: palvelu-, profiili- ja kanavayhdistelmät

## Tiedon käyttäjän roolit ja profiilit ja valtuudet



# Kunnat tulorekisterin tietojen käyttäjänä

## Edellytykset tulorekisterin tietojen käytölle:

- Tiedot voidaan luovuttaa kaikille tulorekisterilain 13 § :ssä mainituille tiedon käyttäjille siinä mainittuihin käyttötarkoituksiin.
  - 18) kunnalle sosiaali- ja terveydenhuollon asiakasmaksuista annetussa laissa (734/1992) tarkoitetun tai varhaiskasvatuksen asiakasmaksuista annetussa laissa (1503/2016) tarkoitetun asiakasmaksun määräämistä varten sekä sosiaalihuollon asiakkaan asemasta ja oikeuksista annetussa laissa (812/2000) säädetyn tiedonsaantioikeuden toteuttamiseksi;
  - 19) kuntayhtymälle sosiaali- ja terveydenhuollon asiakasmaksuista annetussa laissa tarkoitetun tai varhaiskasvatuksen asiakasmaksuista annetussa laissa tarkoitetun asiakasmaksun määräämistä varten sekä sosiaalihuollon asiakkaan asemasta ja oikeuksista annetussa laissa säädetyn tiedonsaantioikeuden toteuttamiseksi;
- Tiedot kuitenkin luovutetaan vain, jos tiedon käyttäjällä on sitä koskevan lainsäädännön nojalla oikeus saada tiedot joko suorituksen maksajalta itseltään tai toiselta tiedon käyttäjältä.

# Kunnat tulorekisterin tietojen käyttäjänä

## **Tulorekisterin tietoja käytetään maksukyvyn mukaan määräytyvien maksujen määrittämisestä.**

- Tällaisia ovat muun muassa jatkuvasti ja säännöllisesti annetusta kotisairaanhoidosta, kotipalvelusta ja pitkäaikaisesta laitoshoidosta perittävät maksut.
  - Tiedonsaantioikeutta asiakkaan tuloista tarvitaan, kun asiakkaan tai hänen laillisen edustajansa ilmoittamat tulo- ja varallisuustiedot ovat puutteelliset tai kun sosiaali- tai terveydenhuollon viranomainen haluaa tarkistaa näiden tietojen oikeellisuuden.
- Varhaiskasvatusmaksun määrittäminen perustuu perheen koon mukaan määräytyvän maksuprosentin osoittaman euromäärän mukaisesti vähimmäistulorajan ylittävistä kuukausitulosta.
  - Tulorekisterin tietoja käytetään maksujen määrittämiseen ja tarkistamiseen sekä maksua määräävälle viranomaiselle annettujen tietojen tarkistamiseen.
- Sekä rajapinta- että käyttöliittymäprofiileilla ilmoitukset jaetaan kunnille aina tulonsaajan tunnistamiseen perustuvan haun perusteella.

## **Lisäksi tietoja luovutetaan**

- Sosiaalihuollon asiakkaan asemasta ja oikeuksista annetussa laissa (812/2000) säädetyn tiedonsaantioikeuden toteuttamiseksi (Esim:täydentävä toimeentulotuki)

# Kunnat tulorekisterin tietojen käyttäjänä

- **Tulorekisterilaki 24 §**

- Jos kunta ensi vuoden alun jälkeen pyytää palkansaajan tulotietoja suoraan työnantajalta/palkanmaksajalta voi työnantaja/palkanmaksaja jatkossa kieltäytyä antamasta tietoja uudelleen kunnalle siltä osin kuin se on jo antanut kyseiset tiedot tulorekisteriin ja ne siten ovat kunnan saatavissa suoraan tulorekisteristä tulorekisterilaissa mainittuihin käyttötarkoituksiin.
- Säädös ei sinällään vaikuta siihen, mitä selvityksiä tulonsaajalta itseltään voidaan jatkossa pyytää. Tältäkkään osin ei ole tarkoituksenmukaista edellyttää tulonsaajaa itseään toimittamaan selvityksiä/tositteita sellaisista tuloeristä, joita koskevat tiedot jatkossa ovat saatavissa tulorekisteristä.

# Testaus

- Kuntien on ollut mahdollista aloittaa sidosryhmätestaus 1.2.2019 alkaen
  - testauksen aloituksesta viestiä [YHT\\_Tulorekisteri\\_testaus@vero.fi](mailto:YHT_Tulorekisteri_testaus@vero.fi)
  - Profiilien tietokohtainen sisältö ilmenee erillisestä taulukosta, joka toimitetaan kullekin testaavalle taholle testausprosessin yhteydessä.
  - Tietokohtaisen sisällön muuttaminen on mahdollista testauksen edetessä perustellusta syystä.
  - Profiilien lisääminen ja poistaminen on mahdollista perustellusta syystä.

## Kunnat voivat alkaa käyttää tulorekisterin palkkatietoja 1.1.2020 alkaen.

- Pyydetty yhteyshenkilöitä kunnista
  - tulorekisterihanke tarvitsee jokaisesta kunnasta yhteyshenkilön, jonka kanssa tulorekisterin käyttöönottoon liittyvistä asioista voidaan kyseisen kunnan osalta viestiä ja joka hoitaa asioita tarpeen mukaan eteenpäin oman kuntansa organisaatiossa.

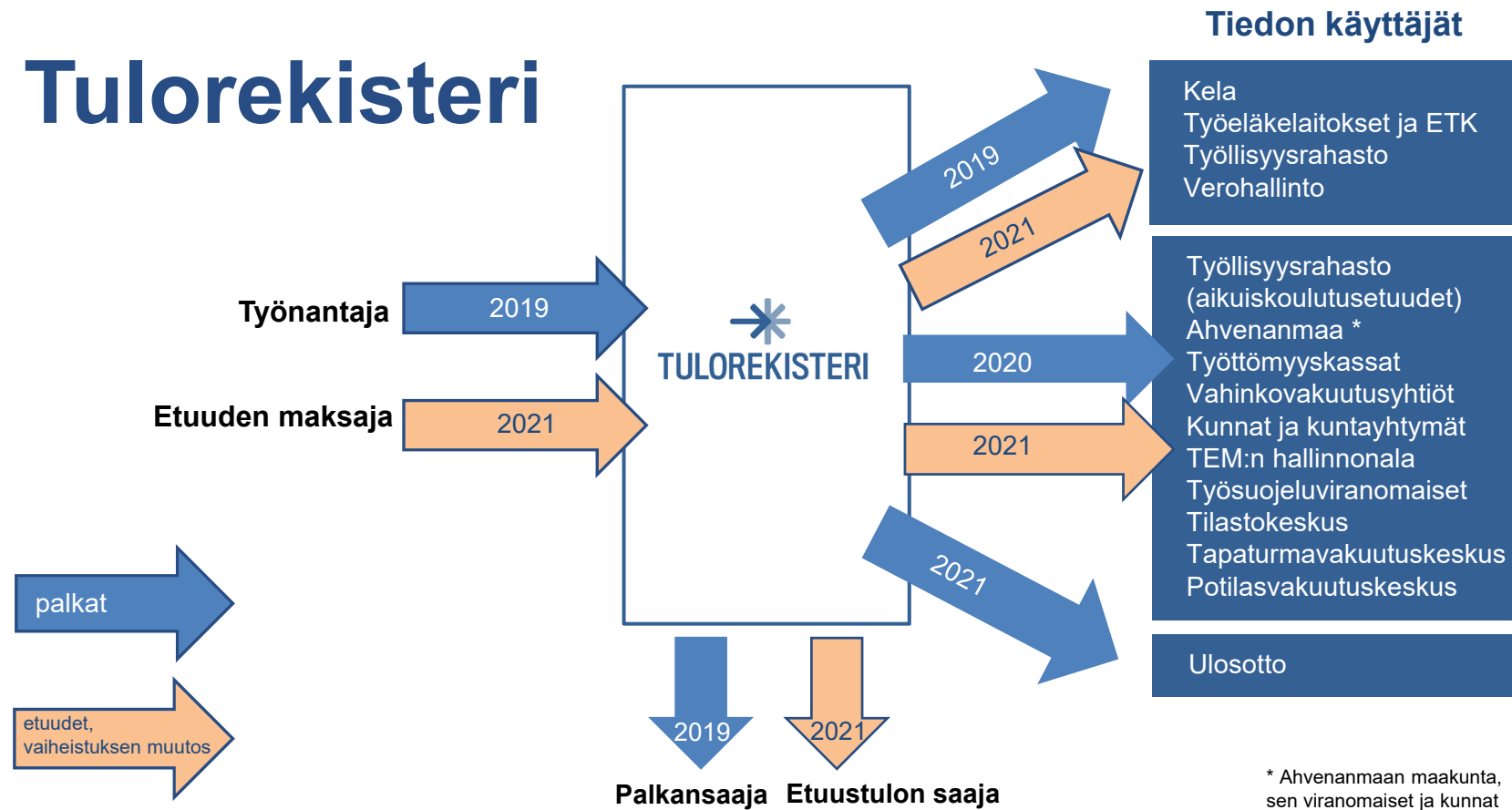
# Käyttöönottovastaava

- Vastaa oman organisaation käyttöönoton tehtäväsuunnittelusta, aikataulusta, resursseista ja työnohjauksesta kokonaisuutena
- Vastaa käyttöönotkokokonaisuudesta, joka sisältää esim:
  - teknisen järjestelmän ja toiminnallisuuksien käyttöönoton
  - erilaisten tukiprosessien käyttöönoton
  - käyttöönoton vaatimukset ja menetelmät
  - käyttöönoton johtamisen

# Kunnat tulorekisterin tietojen käyttäjänä

- Testaus
  - testauksen aloituksesta viestiä [YHT\\_Tulorekisteri\\_testaus@vero.fi](mailto:YHT_Tulorekisteri_testaus@vero.fi)
- Yhteyshenkilöt
  - Yhteystietoja voi edelleen ilmoittaa lähettämällä tiedon [YHT.Tulorekisteri\\_toiminnallinen@vero.fi](mailto:YHT.Tulorekisteri_toiminnallinen@vero.fi)
- Tulorekisterin tietojen käytön edellytys on voimassa oleva tietolupa, tämä on oltava kunnossa ennen tuotantokäytön aloitusta 1.1.2020.
- Verkkoseminaari 18.6.2019 - tarkempaa tietoa kunnat tiedon käyttäjinä

# Tulorekisteri



12.6.2019

  
**TULOREKISTERI**

# Tulorekisteristä

- Vuodesta 2019 lähtien tulorekisteriin ilmoitetaan tiedot palkoista ja ansiotuloista
- Vuodesta 2021 alkaen ilmoitetaan myös eläke- ja etuustiedot
- Tulorekisterin tietoja käyttävät 1.1.2019 lähtien Verohallinto, Kansaneläkelaitos (Kela), Työllisyysrahasto, sekä työeläkelaitokset ja Eläketurvakeskus (ETK).
- Vuonna 2020 tiedon käyttäjien määrä kasvaa ja mukaan tulevat työ- ja elinkeinoministeriön (TEM) hallinnonala, Tilastokeskus, Työllisyysrahasto (aikuiskoulutusetuudet), vahinkovakuutusyhtiöt, työttömyyskassat, kunnat ja kuntayhtymät, Tapaturmavakuutuskeskus, Potilasvakuutuskeskus, työsuojeluviranomainen, sekä Ahvenanmaan maakunta ja sen viranomaiset ja kunnat.



Lisätietoa:  
[tulorekisteri.fi](http://tulorekisteri.fi)

12.6.2019



## Ajankohtaiset lyhyesti



**Taloustorstai**

**13.6.2019**

Sanna Lehtonen  
[@lehtonenKL](#)

# Kertaa Kuntaliiton pääekonomistin palstalta ajankohtaisimmat kuntatalousasiat Taloustorstaiden välissä!

Pääekonomistin palsta

28.5.2019



Tervetuloa Kuntaliiton pääekonomistin Minna Punakallion palstalle! Tällä sivustolla käsittelem ajankohtaisia talouteen liittyviä asioita. Mukana on myös keskeisiä luentomateriaaleja ja diaesityksiä.



**Yksityisten ja julkisten  
eläkkeiden  
yhdistämistyö jatkuu.**



**Talousennusteita  
päivitetään pitkin  
kesää.**

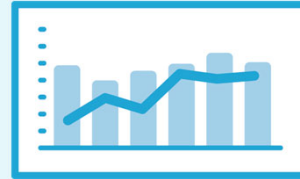


**Kuntajaosto  
hyväksynyt 11.6.  
liitetieto-ohjeen.**

# Liity Kuntaliiton **Talouslistalle** ja saa ajankohtaisimmat kuntatalouspostit suoraan omaan sähköpostiisi!

Tarjolla maksuttomat Talous-I- ja Ky-talous-I-sähköpostilistat  
**Kuntatalouden sähköpostilistat**

30.9.2018



**Kuntataloustilasto  
julkaistu 31.5. Seuraava  
julkaisu 9/2019.**



**Taloustorstai EXTRA:  
Kuntien taloushallinnon  
automatisointi 28.5.2019**



**Julkisen talouden  
suunnitelma ja  
kuntatalousohjelma  
julkaistaan MA 7.10.2019.**

**Kuntaliitto  
varovaisen  
toiveikas  
pääministeri  
Antti Rinteen  
hallituksen  
ohjelmaan.**

**Kunnille lailla  
säädettyjen uusien  
ja laajenevien  
tehtävien riittävä  
rahoitus huolettaa.**



Kuntien menot  
vaikuttavat kasvavan  
hallitusohjelman myötä  
**650-700 milj. euroa.**

Vajausta hallitus-  
ohjelman kustannus-  
arvioihin on noin  
**250 milj. euroa.**

# Kuntatalouden tasapainottamisurakka

Määräaikaisten leikkausten päätyminen

## 1. Lain mukainen +989 milj. euroa

Synä kilpailukyky sopimuksen päätyminen, määräaikaisten indeksijäädytysten päätyminen, valtion ja kuntien välinen kustannustenjaon tarkistus ja verotulomenetysten kompensatiot.

+1  
mrd. €

## 2. Tasapainottamismiljardi

Kuntatalouden toiminnan ja investointien rahavirta pysyy painelaskelman mukaan 1,2–1,7 mrd. euroa negatiivisena koko kehyskauden 2020–2023.

Tarvitaan tasapainottamistoimia sekä valtiolta että kunnilta, niin menojen hillinnän kuin tulopohjan vahvistamisen osalta.

+1  
mrd. €

Tasapainotus  
kuntatalouden  
kriisiytymisen  
pysäyttämiseksi

## 3. Kuntien tehtäviä ja velvoitteita lisätään ja laajennetaan

- Seitsemässä päivässä lääkäriin
- Tuhat uutta lääkäreä
- Vanhusten hoivan hoitajamitoitukseksi 0,7
- Maksuton ehkäisy alle 25-vuotiaille
- Lastensuojelun vähimmäishenkilöstömitoitus
- Pienennetään yli 3-vuotiaiden ryhmäkokoja (1/7)
- Täysipäiväinen kokoaikainen subjektiivinen varhaiskasvatusoikeus
- Aamu- ja iltapäivätoiminnasta maksutonta pienituloisille
- Oppivelvollisuuden pidennys 18 ikävuoteen + maksuttomuus
- Vahvistetaan ohjausta ja opiskeluhoitoa palveluita

Hyvää ja  
kaunista  
hallitus-  
ohjelmasta

+XXX  
milj. €

# Keskeisiä Antti Rinteen hallitusohjelman kuntapäätöksiä

| Uudistuksen kustannusvaikutus, milj. euroa                                                               | Antti Rinteen hallitusohjelma (3.6.2019) | Kuntaliiton alustava arvio | Erotus      | Lisähuomioita                                            |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------|----------------------------|-------------|----------------------------------------------------------|
| <b>Sosiaali- ja terveystalvet, yhteensä 270 milj. euroa</b>                                              |                                          |                            |             |                                                          |
| Sitova hoivamitoitus 0,7:ään ympärivuorokautisen hoivan yksikössä                                        | 70                                       | 200                        | -130        | Haarukka 200-250 milj. euroa.                            |
| Peruspalveluiden saatavuus (hoitotakuun kiristäminen)                                                    | 50                                       | 100                        | -50         | Henkilöstön saatavuus saattaa aiheuttaa lisäkustannuksia |
| Kotihoidon ja omaishoidon resurssointi                                                                   | 45                                       |                            |             | Hallitusohjelmassa ei avata tätä linjausta.              |
| Asiakasmaksulain uudistaminen                                                                            | 45                                       |                            |             |                                                          |
| <b>Osaaminen ja sivistys, yhteensä 201,5 milj. euroa</b>                                                 |                                          |                            |             |                                                          |
| Oppivelvollisuuden pidennys 18-ikävuoteen ja maksuton toinen aste                                        | 107                                      | 183                        | -76         | Kustannukset riippuvat toteutusmallista                  |
| Lukiokoulutuksen yksikköhinnan vahvistaminen                                                             | 18                                       |                            |             |                                                          |
| Oppilas- ja opiskelijahuollon vahvistaminen, sitova mitoitus toisen asteen opiskelijahuollon palveluihin | 29                                       |                            |             | Kustannukset riippuvat toteutustavasta                   |
| Subjektiiivinen varhaiskasvatusoikeus                                                                    | 17                                       | Suuruusluokka oikea        |             |                                                          |
| Ryhmäkokojen pienentäminen varhaiskasvatuksessa                                                          | 16                                       | Suuruusluokka oikea        |             |                                                          |
| Harrastusmahdollisuus koululaisille                                                                      | 14,5                                     |                            |             | Tilastoja harrastustoiminnan rahoituksesta ei ole        |
| Vahvistetaan suomi/ruotsi toisena kielenä (S2) –opetusta varhaiskasvatuksessa velvoittavaksi             |                                          |                            |             | Lapsimäärä vähäinen                                      |
| <b>YHTEENSÄ</b>                                                                                          | <b>470</b>                               |                            | <b>-256</b> |                                                          |



Asiantuntijapalvelut

# Kuntatalouden terveystarkastus

Kunnan tukena talouden arvioinnissa

alkaen

4000 €

■ Kuntatalouden terveystarkastuksen avulla kunnan taloutta ja elinvoimaisuutta arvioidaan useiden muuttujien näkökulmasta. Muuttujilla havainnollistetaan paitsi kunnan omaa kehitystä myös sen sijoittumista verrattuna muihin kuntiin.

Analyysi perustuu tuoreimpiin tilastotietoihin sekä Kuntaliiton asiantuntijoiden havaintoihin ja näkemyksiin.

## Lue lisää:

- [www.kuntaliitto.fi/taloudenterveystarkastus](http://www.kuntaliitto.fi/taloudenterveystarkastus)



**Minnamaria Korhonen**  
Erityisasiantuntija

+358 9 771 2162  
[minnamaria.korhonen@kuntaliitto.fi](mailto:minnamaria.korhonen@kuntaliitto.fi)

## PALVELUN SISÄLTÖ

1. Talouden nykytilanteen arviointi
2. Luottamushenkilö- ja virkamiesjohdon haastattelut
3. Talouden ja taustatekijöiden analyysi
4. Tarkastustulosten esittely

## OPTIO

Kunnan talouden kestävyys tulevaisuudessa

” Erityisen hyödyllistä oli kun Kuntaliiton asiantuntija kävi tiedot läpi valtuutettujemme kanssa.

 Kuntaliitto  
Kommunförbundet

# Kutsu Kuntaliiton asiantuntija kylään

## - ja järjestetään kuntatalouspäivä koko porukalle!

- Kerää kokoon 5-10 lähiseudun kuntaa
- Kutsu paikalle sekä viranhaltijat että päätöksentekijät
- Kustannustehokas tapa syventyä yksityiskohtaisemmin juuri oman alueen talousasioihin asiantuntijan tuella

Esimerkki  
ohjelmasta

### Oulun seudun kunnat 4.6.2019 Kempeleessä

#### 12:00 Julkisen talouden ja kuntatalouden tilannekuva

- Hallitusohjelman kuntatalouslinjaukset
- Oulun seudun kuntien taloustilanteet tilinpäätösten ja tunnuslukujen valossa
- Mitä vuoden 2020 taloussuunnittelussa on erityisesti huomioitava?

#### 14:00 Keskeiset muutokset verotuloissa ja valtionosuuksissa

- Verotulojen ennustaminen
- Valtionosuudet 2020
- Kuntatalouteen vaikuttavien uudistusten tilannekatsaus

#### 15:30 Tilaisuus päättyy



# FCG kouluttaa!



## Tapahtumat

- [Hallinto-, henkilöstö- ja talousjohdon konferenssi](#) 29.-30.8.2019 Helsinki
- [Sopiminen perusopetuksessa](#) 3.9.2019 Tampere + LIVESTREAM
- [Kotikuntalaskutus sosiaali- ja terveydenhuollossa](#) 1.10.2019 Helsinki
- [Sivistystoimen neuvottelupäivät](#) 1.-2.10.2019 Helsinki
- [Laskentafoorumi 2019](#) 10.-11.10.2019 Helsinki
- [Verotulo Hotline](#) 6.11.2019 Helsinki + LIVESTREAM
- [Sijoitettujen perusopetuksen laskutus](#) 19.11.2019 Tampere ja 3.12.2019 Helsinki
- [Kunnan verotulot ja valtionosuudet](#) 26.-27.11.2019 Helsinki + LIVESTREAM?

## Koulutusohjelmat

- [Kunnan ja kuntayhtymän laskentatoimen koulutusohjelma](#) alkaa 5.-6.9.2019
- [Kunnan ja kuntayhtymän taloushallinnon perusteet -koulutusohjelma](#) alkaa 17.-18.9.2019

# Kuntamarkkinat

OSALLISTU • VAIKUTA • VERKOSTOIDU

11. - 12.9.2019 Kuntatalo, Helsinki

MAKSUTON

ETUUSVUOKSALLE ▼ NÄYTTEILLEASETTAJALLE ▼ OHJELMA BLOGIT YHTEYSTIEDOT ▼ PÄ SVENSKA IN ENGLISH



## Kuntamarkkinat 2019

11.–12.9.2019

Kuntamarkkinat, Kuntatalo

11.9.2019 kello 09.00-17.00

12.9.2019 kello 09.00-15.00

#Kuntamarkkinat

#Kommunmarknaden



# Kuntaliiton Taloustorstai

## - ajankohtaistietoa kuntien taloudesta



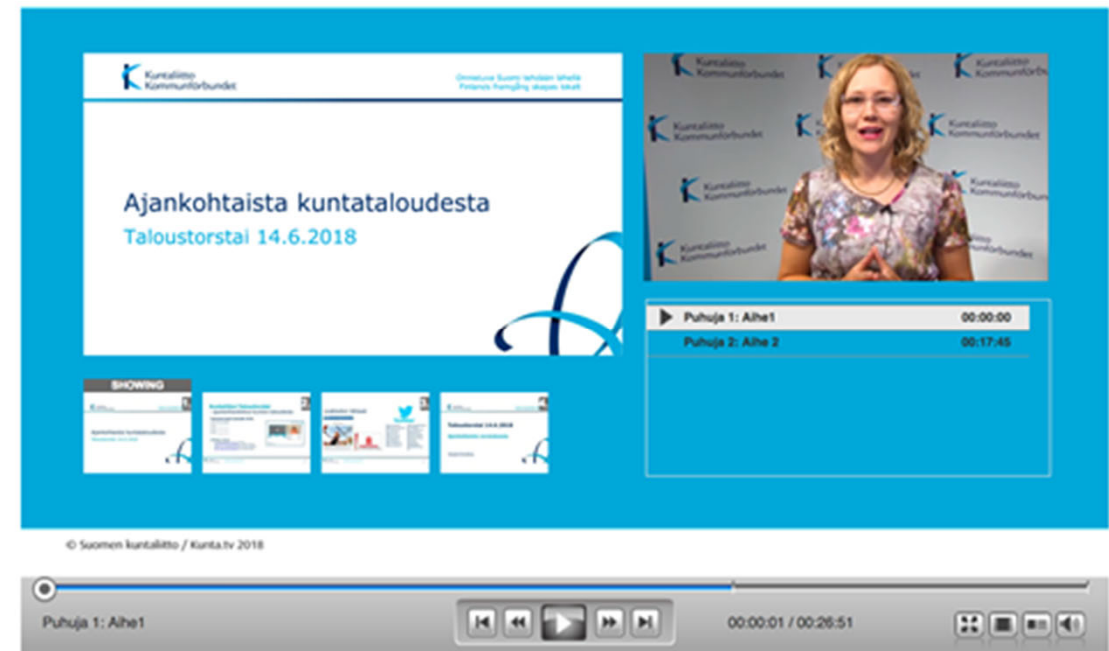
Taloustorstai

### Taloustorstait

- TO 13.6.2019
- TO 22.8.2019
- TO 10.10.2019

### Lisätiedot ja aiheitoiveet:

- kehittämispäällikkö Sanna Lehtonen,  
[sanna.lehtonen@kuntaliitto.fi](mailto:sanna.lehtonen@kuntaliitto.fi) , p. 050 575 9090
- hallinto- ja viestintäkoordinaattori  
Tuija Valkeinen,  
[tuija.valkeinen@kuntaliitto.fi](mailto:tuija.valkeinen@kuntaliitto.fi), p. 050 548 1440





# Kiitokset mielenkiinnosta!

Sanna Lehtonen

050-5759090

Sanna.Lehtonen@kuntaliitto.fi

@lehtonenKL

 Kuntaliitto  
Kommunförbundet

**kuntaliitto.fi**

PL 200, 00101 Helsinki  
Kuntatalo, Toinen linja 14  
00530 Helsinki

