

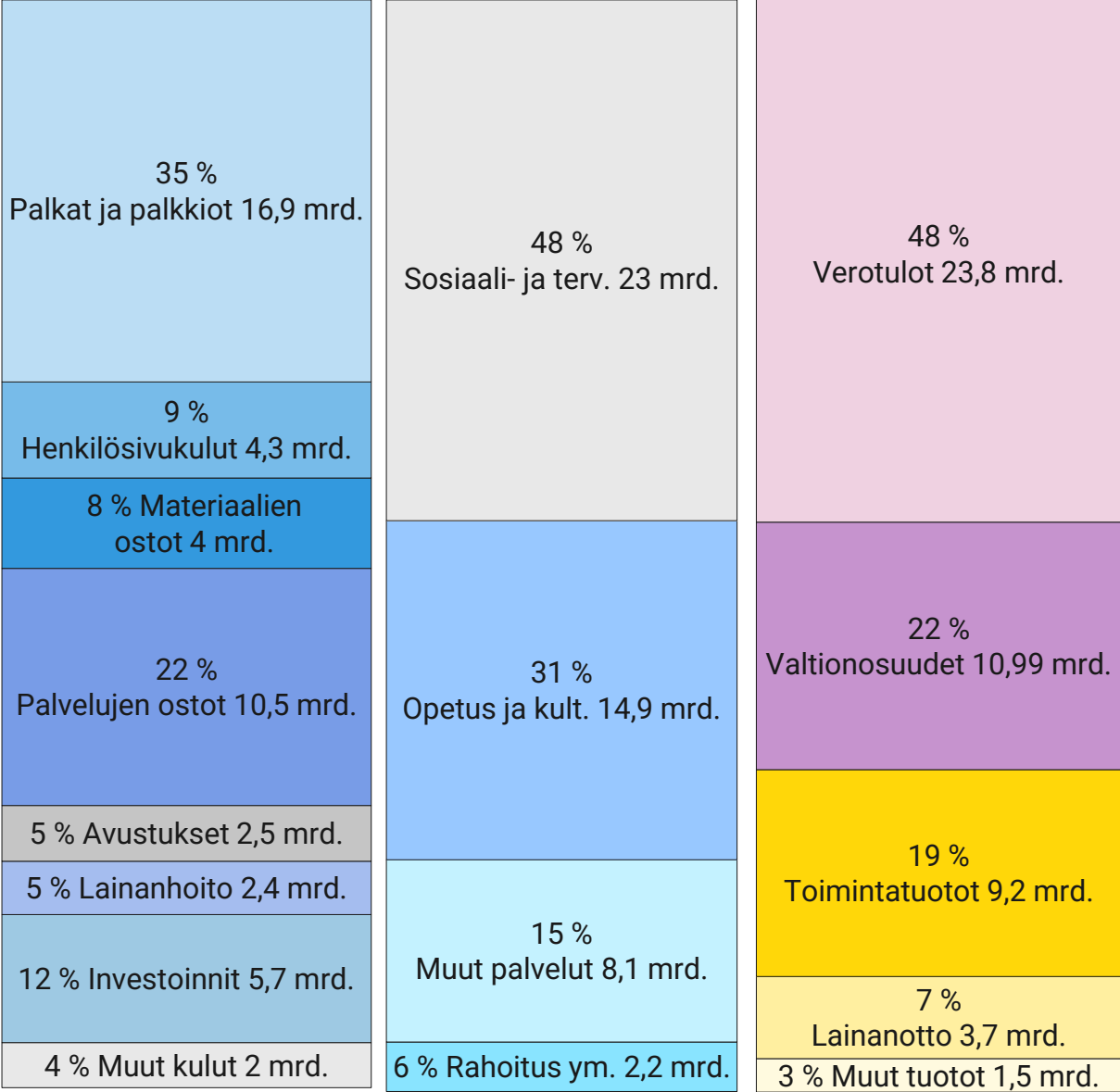
# Sote-uudistus ja rahoituksen siirto kunnista hyvinvointialueille

Sote-sitsit 13.9.2021

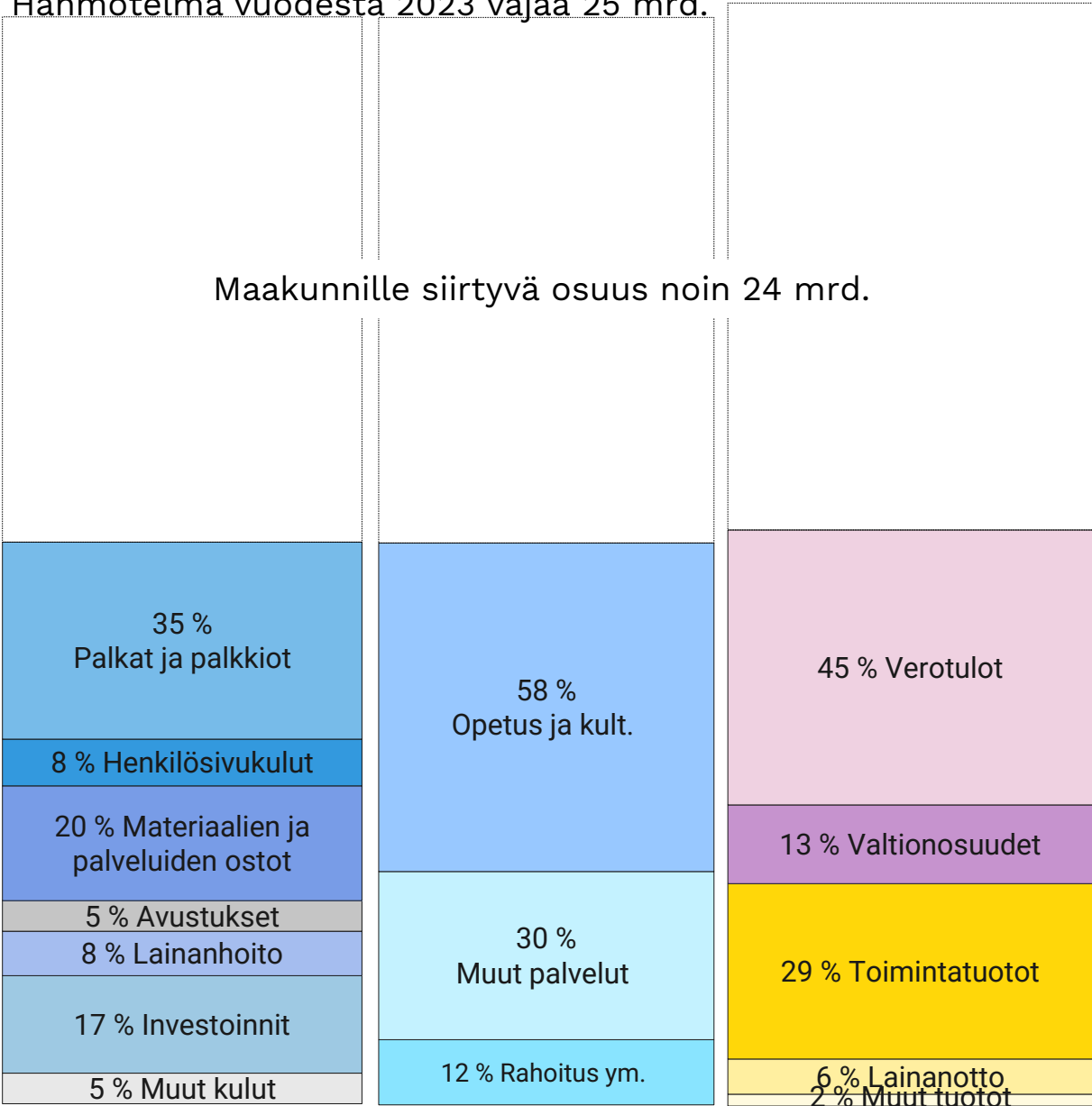
Mikko Mehtonen @MikkoMeh

# Kuntien ja kuntayhtymien talous nyt ja tulevaisuudessa

Tulos- ja rahoituslaskelman mukaiset ulkoiset tulot ja menot  
Arvio vuodelle 2020 noin 49 mrd.



Tulos- ja rahoituslaskelman mukaiset ulkoiset tulot ja menot  
Hahmotelma vuodesta 2023 vajaa 25 mrd.



Maakunnille siirtyvä osuus noin 24 mrd.

<sup>2</sup> Kuntaliitto/MM 12.5.2021 Lähteet: Kuntaliitto, Tilastokeskus, VM, Luvut vuoden 2020 hintatasossa. Luvuissa huomioitu koronatukien aiheuttama ylijäämä, jonka seurauksena tulot ovat kuluja korkeammat.

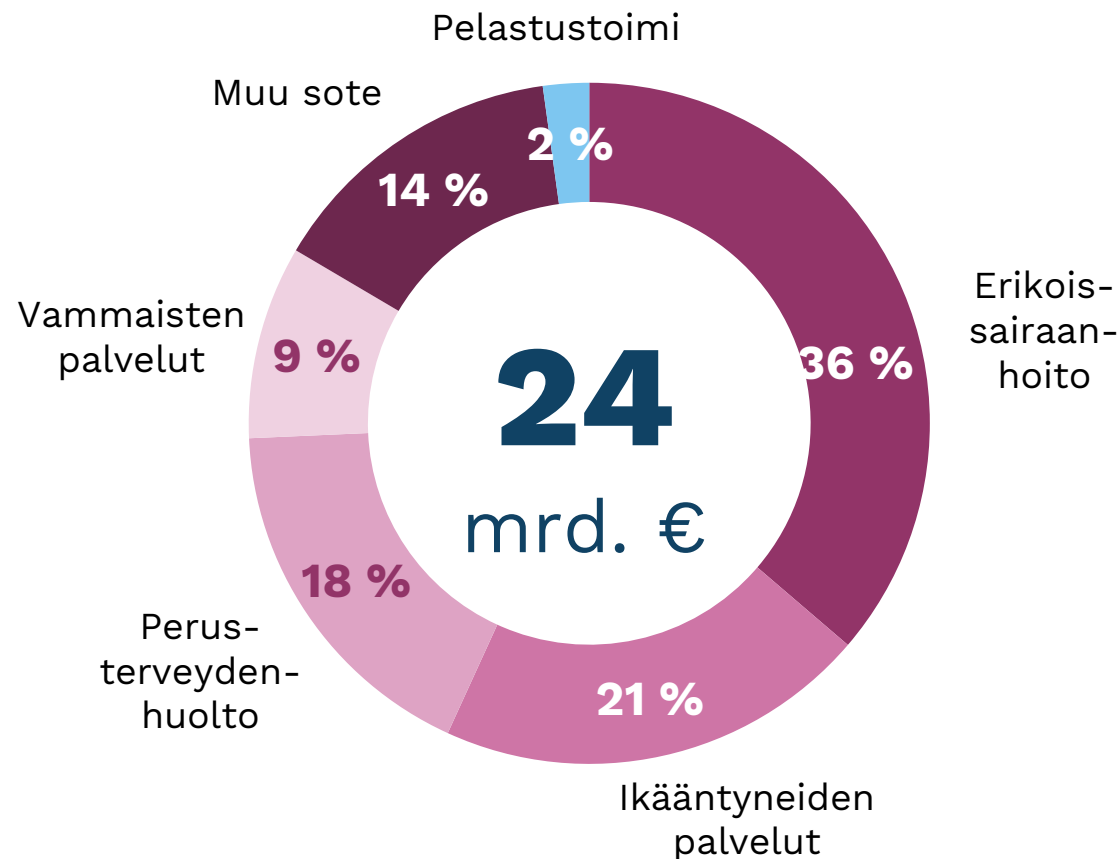
# Perustettaville hyvinvointialueille siirtyvä **Sote ja pelastustoimi on noin 24 miljardin euron kokonaisuus**

Hyvinvointialueille siirtyy soten ja pelastustoimen menoja kunnista ja kuntayhtymistä vajaa **24 mrd. euroa** vuoden 2022 tasolla (**bruttomenot**).

- Käyttötuotoilla eli maksu-, myynti- ja muilla tuloilla tästä rahoitettiin noin **3 mrd. euroa**.

- Loppuosan ts. **nettomenot 20,7 mrd. euroa** kunnat rahoittivat verorahoituksella eli veroilla ja valtionosuuksilla.

*Tämän verran rahoitusta  
siirretään kunnista valtiolle  
alueiden rahoitusta varten.*



**Miksi laskelmat muuttuvat kokoajan?**

# Siirtolaskelmat ovat toistaiseksi **ENNUSTEITA**

## 1) Verotuloennuste

- maksuunpantu kunnallisvero siirtohetkellä
- veroprosenttileikkauksen suuruus

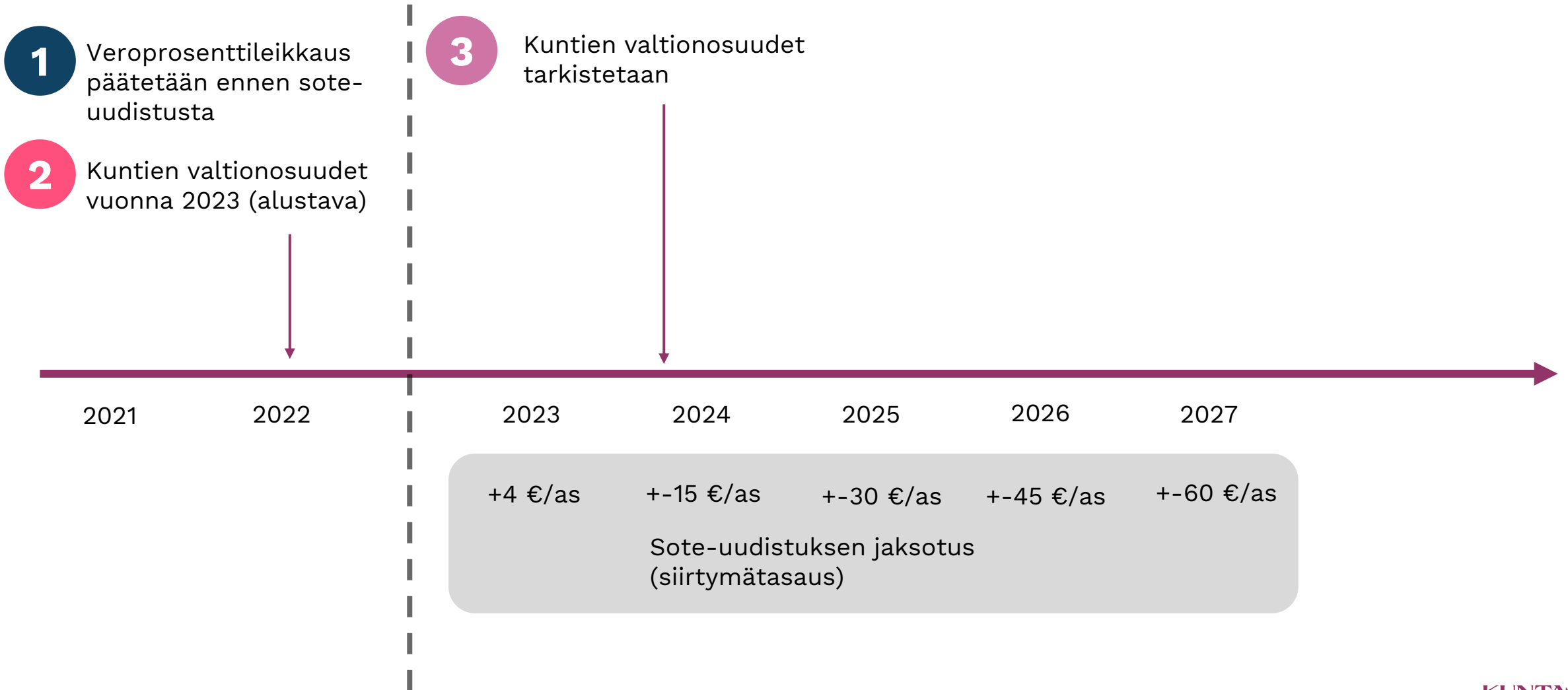
## 2) Kustannusennuste

- Sote-kulujen kehitys
- Korona, hoitovelka yms.

## 3) Muut muuttuvat tekijät

- ?

# Lopulliset laskelmat: milloin?



# Sote-uudistus, rahoituslaskelmat ja tietopohja

- Veroprosenttileikkaus (koko maan tasolla)
  - Lopullinen laskelma: TA22
- Kuntakohtaiset laskelmat, uuden kunnan valtionosuus
  - Alustava laskelma: TP21 + TA22
  - Lopullinen laskelma: TP21 + TP22
- Keskiöissä kustannustiedot vuodelta 2021 ja 2022
- Taloustiedot raportoidaan vuodesta 2021 alkaen Kuntatieto-ohjelman luokituksilla
  - Uusi palveluluokitus
  - Siirtyvien ja kuntaan jäävien palveluiden nettokustannukset

# Kunnan ja hyvinvointialueen palvelut

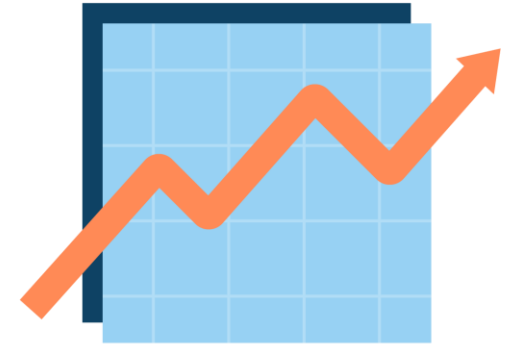
<https://www.kuntaliitto.fi/talous/taloustraportoinnin-tarkeys-sote-uudistuksessa>

| Sote-uudistuksessa kuntaan jäävät palvelut |                                                                |                                                                                  | Sote-uudistuksessa maakuntaan siirtyvät palvelut |                                                                                              |                                                                      |
|--------------------------------------------|----------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------|
| Nro.                                       | PALVELU                                                        | Palveluluokan kuvaus                                                             | Nro.                                             | PALVELU                                                                                      | Palveluluokan kuvaus                                                 |
| 1101                                       | Yleishallintopalvelut                                          | Ensisijaisesti lakiperusteiset yleiseen hallintoon                               | 2120                                             | Erittelemätön lastensuojelun sijaishuolto                                                    | Erittelemätön-luokkaan                                               |
| 1102                                       | Vaalien järjestäminen                                          | Kunnan keskusvaalilautakunnan sekä ääntenlaskun                                  | 2121                                             | Lastensuojelun ammatillinen perhehoito                                                       | lastensuojelun ammatillinen perhehoito                               |
| 3021                                       | Päiväkotitoiminta                                              | Päiväkodeissa järjestettävä varhaiskasvatusta                                    | 2122                                             | Lastensuojelun laitospalvelu                                                                 | lastensuojelun laitospalvelu                                         |
| 3022                                       | Perhepäivähoito                                                | Hoitajan kotona, lapsen kotona tai ryhmämuotoisesti                              | 2123                                             | Lastensuojelun perhehoito                                                                    | lastensuojelun perhehoito                                            |
| 3023                                       | Muu varhaiskasvatus                                            | Varhaiskasvatuksen palvelut, joihin sisältyy muuta kuin päiväkotitoimintaa       | 2131                                             | Lastensuojelun avohuolto                                                                     | lastensuojelun sosiaalihuolto                                        |
| 3041                                       | Esiopetus                                                      | Esiopetus, sekä pidennetyn oppivelvollisuuden alkuvaihe                          | 2180                                             | Erittelemättömät lapsiperheiden palvelut                                                     | Erittelemätön-luokkaan                                               |
| 3051                                       | Perusopetus                                                    | 1) Peruskoulussa, kansanopistoissa, aikuiskoulutuksessa                          | 2181                                             | Lapsiperheiden sosiaalityö ja -ohjaus                                                        | lapsiperheille tarkoitettu sosiaalityö ja -ohjaus                    |
| 3052                                       | Aamu- ja iltapäivätoiminta                                     | Perusopetuslain mukainen aamu- ja iltapäivätoiminta                              | 2182                                             | Lapsiperheiden kotipalvelu ja perhetyö                                                       | lapsiperheille tarkoitettu kotipalvelu ja perhetyö                   |
| 3101                                       | Lukiokoulutus                                                  | Lukiolain mukainen yleissivistävä koulutus                                       | 2183                                             | Kasvatus- ja perheneuvonta                                                                   | kasvatus- ja perheneuvonta                                           |
| 3151                                       | Ammatillinen koulutus, valtionosuusrahoitettua                 | Valtionosuudella rahoitetun ammatillisen koulutuksen                             | 2185                                             | Ensi- ja turvakotipalvelu                                                                    | ensikotipalvelu ja turvakotipalvelu                                  |
| 3152                                       | Ammatillinen koulutus, muu toiminta                            | Muu kuin valtionosuudella rahoitettava toiminta                                  | 2191                                             | Perheoikeudelliset palvelut                                                                  | adoptiveuvonta, isyyystoiminta                                       |
| 3251                                       | Kansalaisopistokoulutus                                        | Kunnan tai kuntayhtymän ylläpitämä tai rahoittama                                | 2201                                             | Iäkkäiden laitospalvelu                                                                      | iäkkäille tarkoitettu laitospalvelu                                  |
| 3252                                       | Kansalaisopistokoulutuksen maksullinen ja osittain maksullinen | Kansalaisopiston toteuttama koulutus tila- ja materiaalisuhteiden mukaan         | 2211                                             | Iäkkäiden tehostettu palveluasuminen                                                         | iäkkäille tarkoitettu tehostettu palveluasuminen                     |
| 3253                                       | Kansalaisopiston kotoutumissuunnitelmat                        | TE-toimiston/ kunnan viranomaisen hyväksymät                                     | 2230                                             | Erittelemättömät ikääntyneiden palvelut                                                      | Erittelemätön-luokkaan                                               |
| 3351                                       | Taiteen perusopetus                                            | Opetustuntikohtaisen valtionosuuden piirissä                                     | 2231                                             | Iäkkäiden keskitetty asiakas- ja palveluohjaus                                               | iäkkäiden keskitettynä palveluohjaus                                 |
| 3352                                       | Muu taiteen perusopetus                                        | taiteen perusopetus, jonka rahoitus perustuu muuhun kuin valtionosuuteen         | 2232                                             | Iäkkäiden palveluasuminen ja perhehoito                                                      | iäkkäille tarkoitettu palveluasuminen ja perhehoito                  |
| 3451                                       | Kansanopistokoulutus                                           | Kunnan tai kuntayhtymän ylläpitämä tai rahoittama                                | 2233                                             | Sosiaalihuoltolain mukainen liikkumista tukeva palvelu                                       | sosiaalihuoltolain perusteella tarjottava liikkumista tukeva palvelu |
| 3452                                       | Kesäyliopistokoulutus                                          | Kunnan tai kuntayhtymän ylläpitämä tai rahoittama                                | 2251                                             | Vammaisten laitospalvelu                                                                     | vammaisten kuntoutuslaitospalvelu                                    |
| 3453                                       | Liikunnan koulutuskeskuksen antama koulutus                    | Kunnan tai kuntayhtymän ylläpitämä liikunnan koulutuskeskus                      | 2261                                             | Vammaisten tehostettu palveluasuminen                                                        | vammaisten ympärivuorokautinen tehostettu palveluasuminen            |
| 3454                                       | Kotoutumiskoulutus                                             | suomen ja ruotsin kielen sekä tarvittaessa muun kielin                           | 2280                                             | Erittelemättömät vammaisten palvelut                                                         | Erittelemätön-luokkaan                                               |
| 3455                                       | Muu opetus- ja kasvatustoiminta                                | Muu kuin perusopetuslain mukainen kerho- ja muu toiminta                         | 2281                                             | Henkilökohtainen apu                                                                         | vammaisille annettu henkilökohtainen apu                             |
| 3501                                       | Kirjastopalvelut                                               | Yleisten kirjastojen tarjoamat palvelut                                          | 2282                                             | Vammaisten asumisen muu tuki ja palvelut kuin ympärivuorokautinen tehostettu palveluasuminen | vammaisten asunnon ja asumisen muu tuki ja palvelut                  |
| 3502                                       | Kirjaston alueellinen kehittämisestä                           | Alueellisella kehittämisellä tarkoitetaan kirjaston toimintaa alueella           | 2283                                             | Vammaisten liikkumista tukeva palvelu                                                        | vammaisille tarkoitettu liikkumista tukeva palvelu                   |
| 3503                                       | Kirjaston valtakunnallinen kehittämisestä                      | Valtakunnallisella kehittämisellä tarkoitetaan kirjaston toimintaa valtakunnassa |                                                  |                                                                                              |                                                                      |
| 3551                                       | Liikunta- ja ulkoilupalvelut                                   | Yleisten edellytysten luominen liikunnalle                                       |                                                  |                                                                                              |                                                                      |
| 3601                                       | Nuorisopalvelut                                                | Edellytysten luonti nuorisotyölle, kunnan tai kuntayhtymän                       |                                                  |                                                                                              |                                                                      |



# Veroprosentin leikkaus koko maan tasolla

|                                                           | 6/2020         | 10/2020        | 5/2021         |
|-----------------------------------------------------------|----------------|----------------|----------------|
|                                                           | mrd. €         | mrd. €         | mrd. €         |
| Siirtyvät kustannukset                                    | 19,1           | 19,9           | 20,70          |
| Leikattava yhteisövero                                    | -0,56          | -0,57          | -0,67          |
| Leikattava valtionosuus                                   | -6,4           | -6,5           | -7,2           |
| Kunnallisverosta leikattavaksi jäävä osuus (mrd. euroa)   | -12,1          | -12,8          | -12,84         |
| → mikä johtaa kunnallisveron leikkaukseen ko. %-yksiköllä | 12,63<br>%-yks | 13,26<br>%-yks | 12,39<br>%-yks |



## HUOM!

Kunnallisverosta leikattava prosenttiosuus on laskennan **lopputulos** – ei laskentaa ohjaava suure!

## Prosentti siis muuttuu

kustannusten, valtionosuuksien ja yhteisöveron



# Kuntakohtaisen valtionosuuden laskenta vuodelle 2023 ja eteenpäin

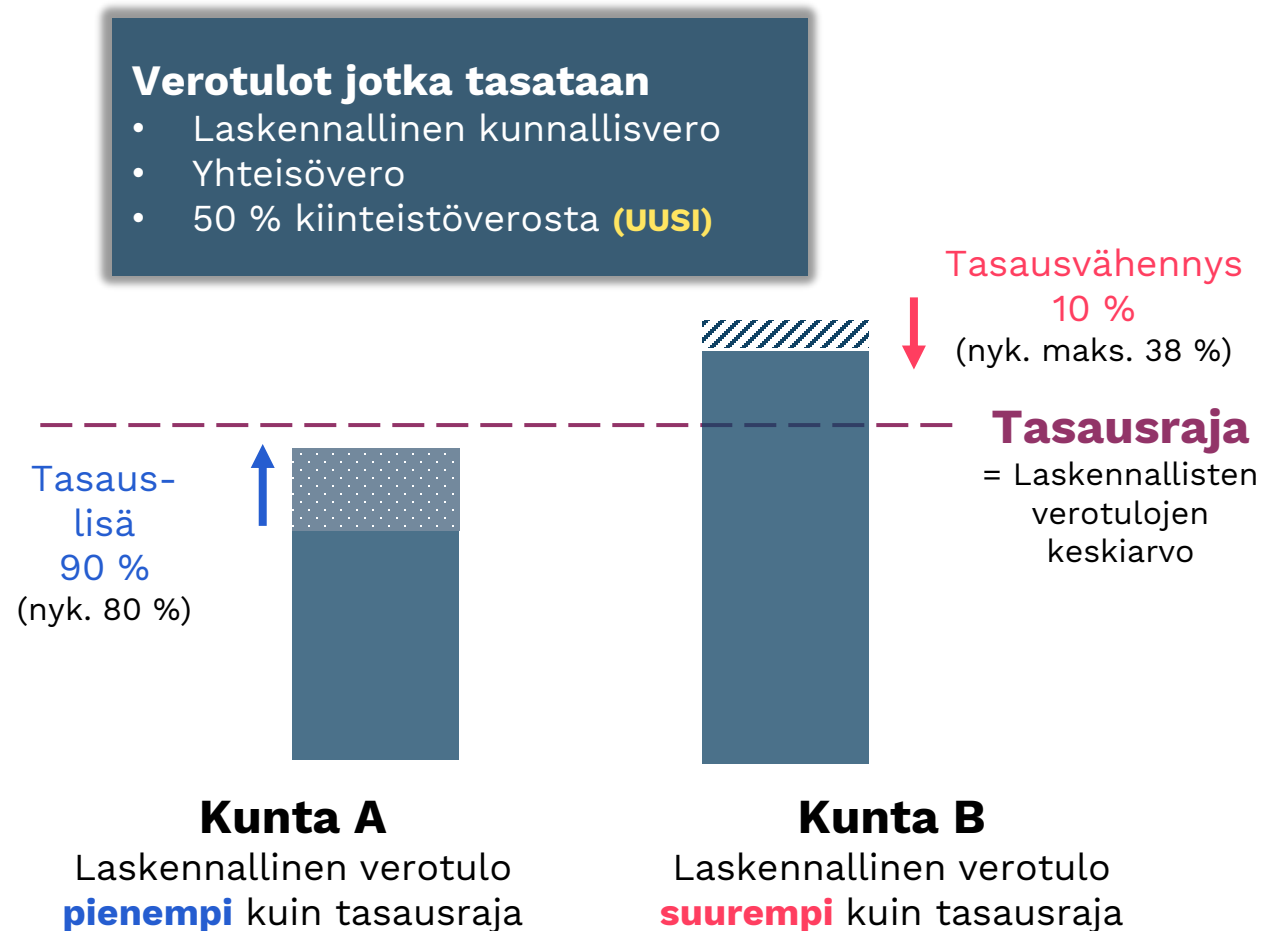
# VOS-kriteeristön muutokset

| Yksityiskohtainen jaottelu,<br>perushinnat (€) | Nykytilanne | Puhdas siirto | Esitys    |
|------------------------------------------------|-------------|---------------|-----------|
| <b>Ikärakenne:</b>                             |             |               |           |
| Ikä 0-5                                        | 9 685,98    | 7 671,30      | 7 671,30  |
| Ikä 6                                          | 10 264,07   | 8 129,14      | 8 129,14  |
| Ikä 7-12                                       | 8 561,08    | 6 780,38      | 6 780,38  |
| Ikä 13-15                                      | 14 673,88   | 11 621,71     | 11 621,71 |
| Ikä 16-18 (ehdotus 16 ja vanhemm)              | 4 709,16    | -             | 60,00     |
| Ikä 19-64                                      | 1 153,62    | -             | -         |
| Ikä 65-74                                      | 2 299,72    | -             | -         |
| Ikä 75-84                                      | 6 439,26    | -             | -         |
| Ikä 85+                                        | 22 296,58   | -             | -         |
| <b>Muut lask.kustannukset:</b>                 |             |               |           |
| Sairastavuus                                   | 1 325,85    | -             | -         |
| Työttömyysaste                                 | 103,04      | 89,64         | 65,50     |
| Kaksikielisyys                                 | 317,67      | 276,37        | 276,37    |
| Vieraskielisyys                                | 2 231,32    | 1 941,25      | 1 620,00  |
| Asukastiheys                                   | 44,88       | 39,05         | 39,05     |
| Saaristo                                       | 437,23      | 380,39        | 380,39    |
| Saaristo-osakunta                              | 319,85      | 278,27        | 278,27    |
| Koulutustausta                                 | 456,12      | 396,82        | 27,00     |
| <b>Lisäosat:</b>                               |             |               |           |
| Syrjäisyys                                     | 225,74      | 67,72         | 59,00     |
| Saamen kotiseutualueen kunta                   | 2 867,09    | 860,13        | 860,13    |
| Työpaikkaomavaraisuus                          | 68,50       | 20,55         | 12,15     |
| Hyvinvoinnin ja terv. edistäminen (h)          | -           | -             | 18,23     |
| Asukasmäärän kasvu                             | -           | -             | 9,70      |

Sote-valtionosuuksien poisto ja perushintojen muutokset.

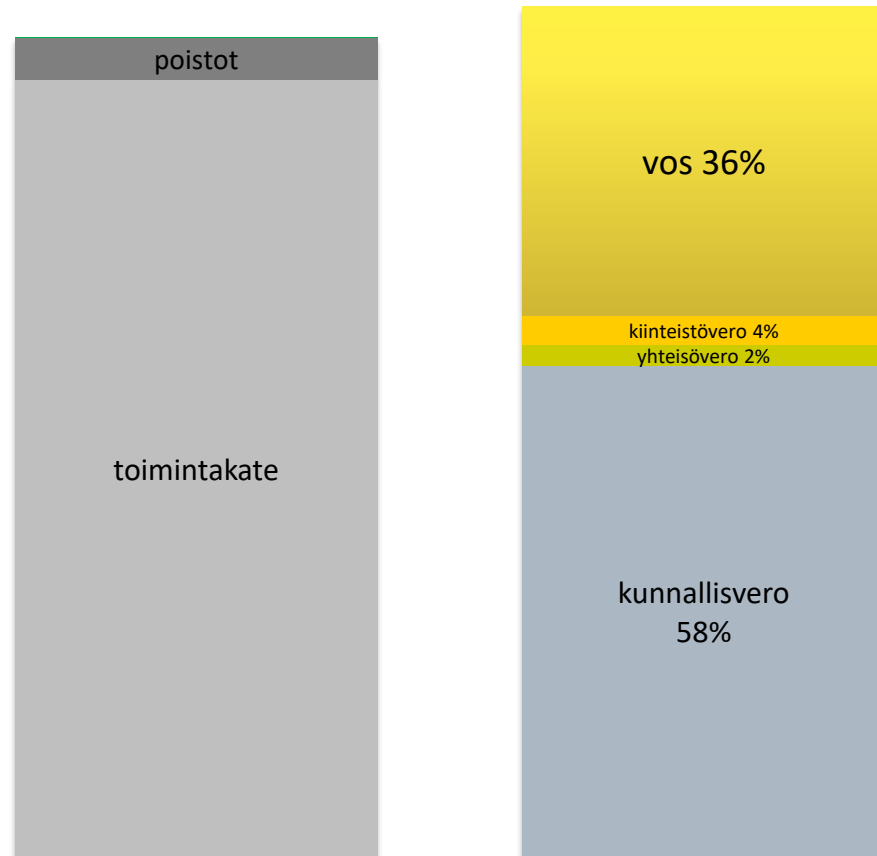
# Laskennallisten verotulojen taseaus sote-uudistuksessa

- Taseauslisän ja –vähennyksen **prosenttiosuudet** muuttuvat
- **Puolet kiinteistöverosta** sisällytetään tasattaviin verotuloihin ja ne tasataan yhdessä kunnallis- ja yhteisöveron kanssa
  - Voimailaitoksista ainoastaan ydinvoimailaitokset, ei muut voimailaitokset.

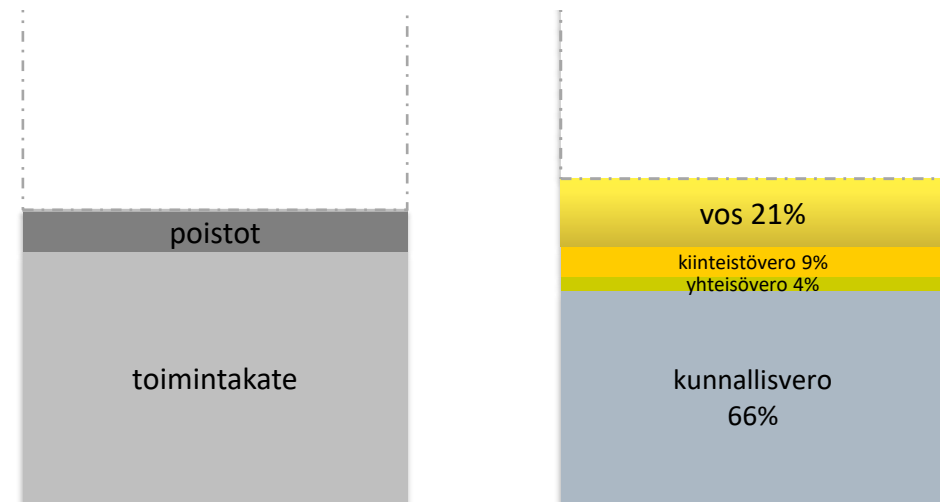


# Sote-uudistuksen vaikutus tasataan

Siirtolaskelmissa esitetään  
laskennallinen arvio  
tasapainotilasta vuonna 2022



Uuden kunnan valtionosuutta lisätään tai vähennetään tarvittaessa sen verran, että tasapainotila muuttuu maksimissaan 60 €/as **sote-uudistuksen seurauksena.**



# Muuttuvat kulut ja tuotot

Siirtyvien tehtävien nettokustannukset eli:

Toimintakate ja poistot. Esimerkiksi asiakasmaksut tulee vähennetyiksi siirtyvistä kuluista.

Verotuskustannusten alenema huomioidaan myös siirtyvänä kuluna.

Siirtyvät nettokulut

Sote-  
valtionosuudet,  
verokompensaatiot

Sote sidonnaisten valtionosuuksien ja verokompensaatioiden siirto.

Kunnallisveroleikkaus,  
verokompensaatiot,  
efektiivisyyden muutos

Kunnallisveroprosentin leikkauksen euromääräinen vaikutus vaihtelee kunnittain. Veroprosenttiyksikön tuotto on eri ja siten myös euromäärä.

Verotuloihin  
perustuvan tasauksen  
muutos

Tasausrajoja muutetaan jonka lisäksi keskimääräinen tulo muuttuu. Kiinteistöveron huomioiminen (50%).

Yhteisöveron leikkaus

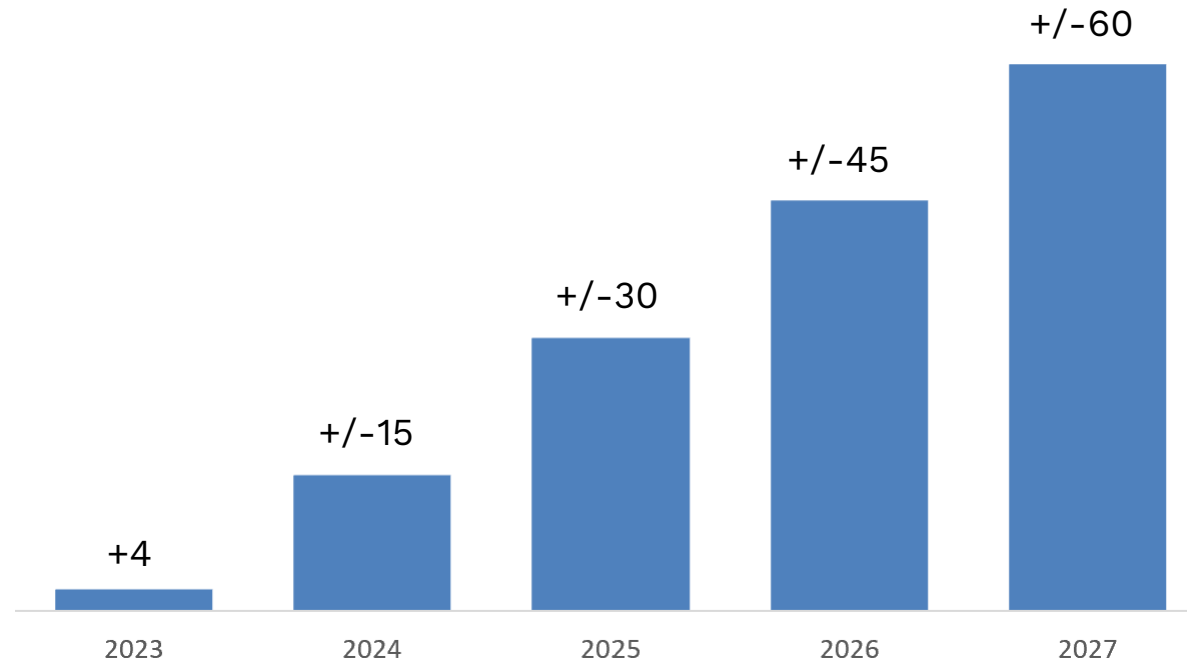
Yhteisöveroleikkauksen euromäärä vaihtelee myös kunnittain vaikka myös sen leikkausprosentti tasasuuruinen.

Järjestelmäuudistuksen  
tasaus (VOS)

Järjestelmäuudistuksen tasaus lasketaan siten, että edellä mainittujen muutosten jälkeen vaikutus talouden tasapainotilaan on maksimissaan +-60 euroa asukasta kohden.

# Kaksiosainen järjestelmämuutoksen tasaus: muutosrajoitin ja siirtymätasaus

- Sekä muutosrajoitin että siirtymätasaus jäävät pysyväksi osaksi kuntien valtionosuutta
  - Tarkistetaan kerran vuosien 2021 ja 2022 tp-tietoja vastaaviksi
- Muutosrajoitin 40/60
- Siirtymätasaus takaa porrastuksen:





# Muutosrajoittimen laskenta

## Kunta jolla siirtyvät kulut ylittävät siirtyvät tuotot

Siirtyvät kulut vs. siirtyvät tuotot

|                                 |                |                                                                                       |  |                                          |               |
|---------------------------------|----------------|---------------------------------------------------------------------------------------|--|------------------------------------------|---------------|
| <b>SIIRTYVÄT KUSTANNUKSET</b>   |                |     |  | <b>SIIRTYVÄT TUOTOT</b>                  |               |
| Toimintakate                    | -31 667        |                                                                                       |  | Kunnallisvero                            | 16 779        |
| Verotuskustannusten alenema     | -89            |                                                                                       |  | Yhteisövero                              | 401           |
| Poistot                         | 0              |                                                                                       |  | Sote vos                                 | 9 569         |
|                                 |                |                                                                                       |  | Verotulomenetysten kompensatiot          | 3 062         |
|                                 |                |                                                                                       |  | Verotuloihin perustuvan tasauksen muutos | 1 138         |
| <b>Siirtyvät kulut yhteensä</b> | <b>-31 756</b> |                                                                                       |  | <b>Siirtyvät tuotot yhteensä</b>         | <b>30 950</b> |
|                                 |                |    |  |                                          |               |
|                                 |                | <b>Erotus</b>                                                                         |  | <b>-717</b>                              |               |
|                                 |                | <b>Muutosrajoitin</b>                                                                 |  | <b>-432</b>                              |               |
|                                 |                |  |  |                                          |               |

Huomioita:



# Muutosrajoitin ja siirtymätasaus osana uuden kunnan valtionosuutta

|                                                       | Vanha         |               | Uusi          | Uusi          | Uusi          | Uusi          |
|-------------------------------------------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| Valitse verotulot:                                    | kunta         | Siirtyvät     | kunta (2023)  | kunta (2024)  | kunta (2025)  | kunta (2026)  |
| maksuunpannut verot (VM:n siirtolaskelman mukaan)     | 100 %         | 53 %          | 47 %          |               |               |               |
| <b>Verotulot</b>                                      | <b>32 596</b> | <b>17 180</b> | <b>15 416</b> | <b>15 416</b> | <b>15 416</b> | <b>15 416</b> |
| siitä: Kunnan tulovero                                | 29 590        | 16 779        | 12 811        | 12 811        | 12 811        | 12 811        |
| siitä: Osuus yhteisöveron tuotosta                    | 1 203         | 401           | 802           | 802           | 802           | 802           |
| siitä: Kiinteistövero                                 | 1 803         |               | 1 803         | 1 803         | 1 803         | 1 803         |
| <b>Valtionosuudet</b>                                 | <b>18 564</b> | <b>13 374</b> | <b>4 108</b>  | <b>4 191</b>  | <b>4 306</b>  | <b>4 421</b>  |
| siitä: Kunnan peruspalvelujen valtionosuus            | 14 320        | 10 312        | 4 008         | 4 008         | 4 008         | 4 008         |
| siitä: Verotulomenetyksen kompensatiot                | 4 342         | 3 062         | 1 279         | 1 279         | 1 279         | 1 279         |
| siitä: Opetus- ja kulttuuritoimen muut valtionosuudet | -98           |               | -98           | -98           | -98           | -98           |
| siitä: Muutosrajoitin                                 |               |               | -432          | -432          | -432          | -432          |
| siitä: Siirtymätasaus (jaksotettu)                    |               |               | -649          | -566          | -451          | -337          |

Esimerkkikunnalla muutosrajoitin ja siirtymätasaus ovat negatiivisia koska siirtyvät kulut ovat siirtyviä tuottoja suuremmat (kunta hyötyy).

Järjestelmätasaus muuttaa kunnan talouden tasapainotilan muutoksen +60 €/as ylärajalle.

# Muutosrajoittimen laskenta

Kunta jolla siirtyvät tuotot ylittävät siirtyvät kulut

|                                 |                |                                                                                    |                                          |                                                                                      |
|---------------------------------|----------------|------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>SIIRTYVÄT KUSTANNUKSET</b>   |                |  | <b>SIIRTYVÄT TUOTOT</b>                  |                                                                                      |
| Toimintakate                    | -33 460        |                                                                                    | Kunnallisvero                            | 46 649                                                                               |
| Verotuskustannusten alenema     | -244           |                                                                                    | Yhteisövero                              | 487                                                                                  |
| Poistot                         | -259           |                                                                                    | Sote vos                                 | 7 401                                                                                |
|                                 |                |                                                                                    | Verotulomenetysten kompensatiot          | 1 385                                                                                |
|                                 |                |                                                                                    | Verotuloihin perustuvan tasauksen muutos | -9 864                                                                               |
| <b>Siirtyvät kulut yhteensä</b> | <b>-33 963</b> |                                                                                    | <b>Siirtyvät tuotot yhteensä</b>         | <b>46 057</b>                                                                        |
|                                 |                |                                                                                    |                                          |                                                                                      |
|                                 |                |  |                                          |                                                                                      |
|                                 |                | <b>Erotus</b>                                                                      | <b>12 339</b>                            |  |
|                                 |                | <b>Muutosrajoitin</b>                                                              | <b>7 400</b>                             |                                                                                      |
| Huomioita:                      |                |                                                                                    |                                          |                                                                                      |

# Muutosrajoittimen laskenta

## Kunta jolla siirtyvät tuotot ylittävät siirtyvät kulut

|                                                       | Vanha         |               | Uusi          | Uusi          | Uusi          | Uusi          |
|-------------------------------------------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| Valitse verotulot:                                    | kunta         | Siirtyvät     | kunta (2023)  | kunta (2024)  | kunta (2025)  | kunta (2026)  |
| maksuunpannut verot (VM:n siirtolaskelman mukaan)     | 100 %         | 67 %          | 33 %          |               |               |               |
| <b>Verotulot</b>                                      | <b>70 128</b> | <b>47 135</b> | <b>22 993</b> | <b>22 993</b> | <b>22 993</b> | <b>22 993</b> |
| siitä: Kunnan tulovero                                | 63 952        | 46 649        | 17 304        | 17 304        | 17 304        | 17 304        |
| siitä: Osuus yhteisöveron tuotosta                    | 1 460         | 487           | 973           | 973           | 973           | 973           |
| siitä: Kiinteistövero                                 | 4 716         |               | 4 716         | 4 716         | 4 716         | 4 716         |
| <b>Valtionosuudet</b>                                 | <b>3 400</b>  | <b>-4 614</b> | <b>16 859</b> | <b>16 664</b> | <b>16 511</b> | <b>16 359</b> |
| siitä: Kunnan peruspalvelujen valtionosuus            | -866          | -5 999        | 5 133         | 5 133         | 5 133         | 5 133         |
| siitä: Verotulomenetysten kompensaatiot               | 1 896         | 1 385         | 510           | 510           | 510           | 510           |
| siitä: Opetus- ja kulttuuritoimen muut valtionosuudet | 2 370         |               | 2 370         | 2 370         | 2 370         | 2 370         |
| siitä: Muutosrajoitin                                 |               |               | 7 400         | 7 400         | 7 400         | 7 400         |
| siitä: Siirtymätasaus (jaksotettu)                    |               |               | 1 444         | 1 250         | 1 097         | 944           |

Esimerkkikunnalla muutosrajoitin ja siirtymätasaus ovat positiivisia koska siirtyvät kulut ovat siirtyviä tuottoja pienemmät. Järjestelmätasaus muuttaa kunnan talouden tasapainotilan muutoksen -60 €/as alarajalle.

# Taloussuunnitelma 2023: mitä pitäisi huomioida?

- Huomioi verotulot
  - Esimerkiksi Jakoavain ja VM:n laskelmat sisältävät nyt vain maksuunpannun kunnallisveron
  - Jos vaihdat ennustekehikosta Jakoavaimeen tilitetyt verotulot: varmista valtionosuudet
- Huomioi todelliset kustannukset
  - Siirtolaskelmien tämän hetkiset kustannustiedot ovat kuntien talousarviokyselyn mukaisia
  - Arvio todellinen kuntaan jäävä toimintakate
- Valtionosuudet siirtolaskelmasta tai Jakoavaimesta
- Kunta voi muuttaa veroprosenttiaan viimeisen kerran ennen sote-uudistusta syksyllä 2021 (vuoden 2022 prosentti)

# Jakoavain – kuntien tilinpäätösmuutokset

|                                                   | Vanha<br>kunta |
|---------------------------------------------------|----------------|
| Valitse verotulot:                                |                |
| maksuunpannut verot (VM:n siirtolaskelman mukaan) | 100 %          |
| <b>Verotulot</b>                                  | <b>30 596</b>  |
| siitä: Kunnan tulovero                            | 27 590         |
| siitä: Osuus yhteisöveron tuotosta                | 1 203          |
| siitä: Kiinteistövero                             | 1 803          |

Siirtolaskelmat tehdään maksuunpannuilla verotuloilla.

Jakoavain laskee muutosrajoittimen ja siirtymätasauksen. Huomioitava tietoja muuteltaessa!

|                                                       | 18 564 | 13 374 | 2 968  | 3 051  | 3 166  | 3 281  |
|-------------------------------------------------------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
| <b>Valtionosuudet</b>                                 |        |        |        |        |        |        |
| siitä: Kunnan peruspalvelujen valtionosuus            | 14 320 | 10 312 | 4 008  | 4 008  | 4 008  | 4 008  |
| siitä: Verotulomenetysten kompensatiot                | 4 342  | 3 062  | 1 279  | 1 279  | 1 279  | 1 279  |
| siitä: Opetus- ja kulttuuritoimen muut valtionosuudet | -98    |        | -98    | -98    | -98    | -98    |
| siitä: Muutosrajoitin                                 |        |        | -432   | -432   | -432   | -432   |
| siitä: Siirtymätasaus (jaksotettu)                    |        |        | -1 789 | -1 706 | -1 591 | -1 477 |

# Talousraportoinnin tärkeys ja Jakoavain linkit

- Talousraportoinnin tärkeys:

<https://www.kuntaliitto.fi/talous/talousraportoinnin-tarkeys-sote-uudistuksessa>

- Jakoavain:

<https://www.kuntaliitto.fi/talous/budjetointi-ja-taloussuunnittelu/jakoavain-tyokalu-maakuntauudistuksen-vaikutuksista>

# Hyvinvointialueen rahoituksesta

- Hyvinvointialueiden rahoitus perustuu aluksi kunnilta siirtyviin kuluihin mutta muuttuu myöhemmin laskennalliseksi
  - Laskennallinen malli perustuu THL:n määrittämiin tarvetekijöihin sekä muihin olosuhdetekijöihin
  - Sote-rahoituksen määräytymistekijät: asukasluku, palvelutarve, kielisyys, väestötiheys, saaristoisuus, hyte-kerroin, saamenkielisyys
  - Pelastustoimen määräytymistekijät: asukasluku, väestötiheys, pelastustoimen riskikerroin
- Hyvinvointialueen rahoitukseen sisältyy myös siirtymätasaus
  - Muutos suhteessa nykytilaan maksimissaan +200 €/as, minimissään -100 €/as
  - Porrastus vuosina 2023-2029
  - Hyvitetään ja leikataan toistaiseksi pysyvänä tasauseränä (kuten kunnillakin)



# Kiitos.

mikko.mehtonen@kuntaliitto.fi  
@MikkoMeh



[www.kuntaliitto.fi](http://www.kuntaliitto.fi)

# Talousraportoinnin vaikutus rahoituksen siirtoon

**Kuntaliiton soterahasitsit 13.9.2021**

Minnamaria Korhonen @minnamariak

# Jäävät ja siirtyvät palvelut

## Kuntiin jäävät palvelut (palveluluokat)

| Päivitetty: 13.10.2020 |                                             | HUOM. Listausta päivitetään tiedon lisääntyessä!   |
|------------------------|---------------------------------------------|----------------------------------------------------|
| Nro.                   | PALVELU                                     | Palveluluokan kuvaus                               |
| 1101                   | Yleishallintopalvelut                       | Ensisijaisesti lakiperusteiset yleiseen hallintoon |
| 1102                   | Vaalien järjestäminen                       | Kunnan keskusvaalilautakunnan sekä äänestys-       |
| 3021                   | Päiväkotitoiminta                           | Päiväkodeissa järjestettävä varhaiskasvatus        |
| 3022                   | Perhepäivähoito                             | Hoitaian kotona, lapsen kotona tai ryhmäperhe      |
| 3023                   | Muu varhaiskasvatus                         | Varhaiskasvatuksen palvelut, joihin sisältyvät a   |
| 3041                   | Esiopetus                                   | Esiopetus, sekä pidennetyn oppivelvollisuuden      |
| 3051                   | Perusopetus                                 | 1) Peruskoulussa, kansanopistoissa, aikuisluki     |
| 3052                   | Aamu- ja iltapäivätoiminta                  | Perusopetuslain mukainen aamu- ja iltapäivällä     |
| 3101                   | Lukiokoulutus                               | Lukiolain mukainen vleiissivistävä koulutus        |
| 3151                   | Ammatillinen koulutus, valtionosuusrahoitus | Valtionosuudella rahoitetun ammatillisen koulu     |
| 3152                   | Ammatillinen koulutus, muu toiminta         | Muu kuin valtionosuudella rahoitettava toiminta    |
| 3251                   | Kansalaisopistokoulutus                     | Kunnan tai kuntayhtymän ylläpitämä tai avustar     |
| 3252                   | Kansalaisopistokoulutuksen maksullinen      | Kansalaisopiston toteuttama koulutus tilaajan a    |
| 3253                   | Kansalaisopiston kotoutumissuunnitelma      | TE-toimiston/ kunnan viranomaisen hyväksymä        |
| 3351                   | Taiteen perusopetus                         | Opetustuntikohtaisen valtionosuuden piirissä o     |

## Hyvinvointialueille siirtyvät palvelut (palveluluokat)

| Päivitetty: 13.10.2020 |                                           | HUOM. Listausta päivitetään tiedon lisääntyessä!  |
|------------------------|-------------------------------------------|---------------------------------------------------|
| Nro.                   | PALVELU                                   | Palveluluokan kuvaus                              |
| 2120                   | Erittelemätön lastensuojelun sijaishuolto | Erittelemätön-luokkaa voi käyttää ainoastaan      |
| 2121                   | Lastensuojelun ammatillinen perhehoito    | lastensuojelun ammatillinen perhehoito (anne      |
| 2122                   | Lastensuojelun laitospalvelu              | lastensuojelun laitoshoidon lastensuojelulaitoks  |
| 2123                   | Lastensuojelun perhehoito                 | lastensuojelun perhehoito (ns. sijaisperhehoit    |
| 2131                   | Lastensuojelun avohuolto                  | lastensuojelun sosiaalityö, sosiaaliohjaus, sos   |
| 2180                   | Erittelemättömät lapsiperheiden palvelut  | Erittelemätön-luokkaa voi käyttää ainoastaan      |
| 2181                   | Lapsiperheiden sosiaalityö ja -ohjaus     | lapsiperheille tarkoitettu sosiaalityö ja -ohjaus |
| 2182                   | Lapsiperheiden kotipalvelu ja perhetvö    | lapsiperheille tarkoitettu kotipalvelu ja perhetv |
| 2183                   | Kasvatus- ja perheneuvonta                | kasvatus- ja perheneuvonta                        |
| 2185                   | Ensi- ja turvakotipalvelu                 | ensikotipalvelu ja turvakotipalvelu               |
| 2191                   | Perheoikeudelliset palvelut               | adoptiveuvonta, isyyden selvittäminen, lapse      |
| 2201                   | Ikäkkäiden laitospalvelu                  | ikäkkäille tarkoitettu laitospalvelu              |
| 2211                   | Ikäkkäiden tehostettu palveluasuminen     | ikäkkäille tarkoitettu tehostettu palveluasumine  |
| 2220                   | Erittelemättömät ikäkkäiden palvelut      | Erittelemätön-luokkaa voi käyttää ainoastaan      |

Listaukset Excel-tiedostona

# Jäävät ja siirtyvät palvelut

- Pääosin 2-alkuiset luokat hyvinvointialueille siirtyviä, muut kuntiin jääviä. Poikkeuksia on. (TP 2021 ja 2022 tiedot).
- Lisäksi ns. rajapintaluokkia, joiden osalta erilliskysely talousarviokyselyn yhteydessä?



# Huomioitava raportoinnissa erityisesti

- Hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen
- Kotoutumisen edistämisen ja maahanmuuton palvelut
- Työllisyyspalvelut, työllisyyden edistäminen, kuntouttava työtoiminta
- Kuraattori- ja psykologipalvelut
- Perus-, ehkäisevä-, täydentävä ja kotoutumislain perusteella maksettava toimeentulotuki
- Työmarkkinatuen kuntaosuus
- Tukipalvelut aiheuttamisperiaatteella varsinaisille palveluille
- Yleishallinto
- Avustukset
- Eläkemenoperusteiset maksut
- Kuntayhtymien ali-/yli jäämien kattaminen/palautus. Jos kirjauksia palveluluokille (toimintakatteeseen), samalle palveluluokalle kuin ostotkin.
- Koronan vaikutukset

|                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen asiantuntijapalvelut ja tuki <b>osana sosiaali- ja terveydenhuoltoa</b></p>          | <p>hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen asiantuntijana toimiminen sosiaali- ja terveydenhuollossa paikallisesti, alueellisesti ja valtakunnallisesti eri tehtävissä ja hankkeissa sekä järjestöavustukset</p>   | <p>alueelliset hyvinvointikertomukset, rakenteellinen sosiaalityö, osana sosiaali- ja terveydenhuoltoa tehty ehkäisevä päihde- ja mielenterveystyö, järjestöavustukset sekä tila-avustukset sosiaali- ja terveydenhuollon toimijoille (esim. kansansairauksien ennaltaehkäisy) sekä avustukset yksityishenkilöille (esim. hoitoavustukset). Palveluluokalle kohdistetaan myös infektioihin ja muihin terveysuhkiin varautuminen sosiaali- ja terveydenhuollossa sekä näihin liittyvät alueelliset toimenpiteet toimialasta riippumatta.</p> <p>Järjestöavustukset kohdistetaan aina luonteensa mukaiselle palveluluokalle. Tällä luokalla raportoidaan sellaiset avustukset, jotka eivät luonteensa mukaan kuulu jollekin toiselle palveluluokalle.</p>                                                                                                        |
| <p>Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen asiantuntijapalvelut ja tuki <b>muualla kuin sosiaali- ja terveydenhuollossa</b></p> | <p>hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen asiantuntijana muualla kuin sosiaali- ja terveydenhuollossa paikallisesti, alueellisesti ja valtakunnallisesti eri tehtävissä ja hankkeissa sekä järjestöavustukset</p> | <p>kuntakohtaiset tai paikalliset hyvinvointikertomukset, muiden hallinnonalojen tukeminen hyvinvoinnin ja terveyden edistämisessä, muualla kuin sosiaali- ja terveydenhuollossa tehty ehkäisevä päihde- ja mielenterveystyö, hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen vastuuhenkilöt, järjestöavustukset sekä tila-avustukset muille kuin sosiaali- ja terveydenhuoltopalvelun piirissä toimiville (esim. kansansairauksien ennaltaehkäisy, auttavat puhelimet) sekä avustukset yksityishenkilöille (esim. nastapohjalliset iäkkäille). Infektioihin ja muihin terveysuhkiin varautuminen muissa kuin sosiaali- ja terveydenhuollon palveluissa.</p> <p>Järjestöavustukset kohdistetaan aina luonteensa mukaiselle palveluluokalle. Tällä luokalla raportoidaan sellaiset avustukset, jotka eivät luonteensa mukaan kuulu jollekin toiselle palveluluokalle.</p> |

LUONNOS

|      |                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|------|-----------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 5601 | Kotoutumisen edistämisen ja maahanmuuton palvelut   | <p>Alkukartoitukset ja kotoutumissuunnitelmat (toimenpidekokonaisuus, jonka avulla arvioidaan maahanmuuttajan työllistymis-, opiskelu- ja muut kotoutumisvalmiudet sekä kielikoulutuksen ja muiden kotoutumista edistävien palvelujen ja toimenpiteiden tarve, sekä yksilöllinen ja henkilökohtainen kotoutumista tukeva suunnitelma, jonka maahanmuuttaja laatii yhteistyössä paikallisviranomaisten kanssa), alkuvaiheen neuvonta ja ohjaus (henkilökohtaisen alkuvaiheen neuvonnan ja ohjauksen järjestäminen maahanmuuttajille), <b>ilman huoltajaa maassa olevien lasten ja nuorten asuminen ja tuki (asumisen järjestäminen ja tuki, joka on tarkoitettu alle 25-vuotiaille lapsille ja nuorille, joilla on oleskelulupa ja joilla ei ole omaisia tai huoltajia maassa)</b>, muut kotoutumisen edistämiseen ja maahanmuuttoon liittyvät tehtävät sekä työntekijän ja elinkeinonharjoittajan oleskelulupiin ja työlupalinjauksiin liittyvät tehtävät)</p> | <p>Kotoutumissuunnitelmaan kirjataan palvelut ja toimenpiteet, jotka edistävät maahanmuuttajan kielitaitoa sekä muita yhteiskunnassa ja työelämässä tarvittavia tietoja ja taitoja. <b>Asuminen sisältää mm. perheryhmäkodit, tuetun asumisen yksiköt ja sosiaalihuollon palvelut sekä muut tukipalvelut ilman huoltajaa maassa olevien lasten ja nuorten osalta.</b></p> |
| 2903 | <p>Työikäisten sosiaalityö ja -ohjaus</p> <p>30</p> | <p>työikäisille tarkoitettu sosiaalityö, sosiaaliohjaus, sosiaalinen kuntoutus, tukisuhdetoiminta, lomanviettopalvelu, asiakkaan raha-asioiden hoitaminen ja sosiaalinen luototus sekä työikäisten asumispalvelut. Vammaisuuden, vanhuuden tai mielenterveys- ja päihdeongelman vuoksi myönnetty asumispalvelu kirjataan muihin asumispalvelun palveluluokkiin.</p> <p>Ehkäisevä ja täydentävä toimeentulotuki kohdistetaan tähän luokkaan kokonaisuudessaan koskien kaikkia asiakasryhmiä. <b>Poikkeuksena kotoutumislain perusteella maksettava valtion 100% korvaama toimeentulotuki, joka kuuluu luokalle 5601 Kotoutumisen edistämisen ja maahanmuuton palvelut.</b>13.9.2021</p>                                                                                                                                                                                                                                                                         | <p>Palveluun ei kirjata päihde- ja mielenterveyspalveluihin, vammaispalveluihin, lapsiperheiden palveluihin ja lastensuojeluun kuuluvia palveluja eikä työvoiman palvelupisteissä annettuja palveluja.</p> <p>Palveluluokalle kohdistetaan myös rikos- ja riita-asioiden sovittelu ja valvonta. Tämä palvelu on 100% valtion korvaamaa.</p> <p>KUNTA LIITTO</p>           |

# Työllisyyden palveluluokat

- Työllisyyden edistäminen ja työllisyyspalvelut lähtökohtaisesti kuntiin jääviä, kun taas kuntouttava työtoiminta ja työelämäosallisuutta tukevat palvelut hyvinvointialueille siirtyviä.
- Tarpeet ja haasteet:
  - Kuntien työllisyyttä edistävien lakisääteisten tehtävien talousraportointi
  - Kuntien yleisen toimialan mukaisen työllisyystehtävän ja siihen kuuluvan henkilöstöresurssin määrittely talousraportoinnin näkökulmasta
  - Soteen siirtyvän henkilöstön määrittely
  - Ohjaus, järjestäminen ja tuottaminen



# **Perus-, ehkäisevä-, täydentävä ja kotoutumislain perusteella maksettava toimeentulotuki, työmarkkinatuen kuntaosuus**

- Perustoimeentulotuki: Kela kohdistaa kustannukset kustannusvastuussa olevalle kunnalle ja ne vähennetään kunnan yleisestä valtionosuudesta vuosittain. Ei raportoida taloustilastossa.
- Ehkäisevä ja täydentävä toimeentulotuki: Raportoidaan koskien kaikkia asiakasryhmiä palveluluokalla työikäisten sosiaalityö- ja ohjaus (2903).
- Kotoutumislain perusteella maksettava valtion 100 % korvaama toimeentulotuki raportoidaan palveluluokalla kotoutumisen edistämisen ja maahanmuuton palvelut (5601).
- Työmarkkinatuen kuntaosuus: Raportoidaan palveluluokalla työllisyyden edistäminen (5553).

# Annetut ja saadut avustukset

- Kohdistetaan avustuksen luoteen mukaan sille palveluluokalle, jolle ne kuuluvat, ei avustuksen antavan toimialan mukaan.
- **Usein** avustukset ennalta ehkäisevään ja hyvinvointia edistävään toimintaan seuraavasti:
  - Esim. Sosiaali- ja terveysalan järjestöt, Parkinson, mielenterveysseura, vammaisjärjestöt, eläkeläisjärjestöt. AA-kerho. Mannerheimin lastensuojeluliiton auttava puhelin, kuntalaisille maksetut syöpäavustukset.
  - **Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen asiantuntijapalvelut ja tuki 2901.**
- Jos liittyy selkeästi johonkin toimintaan, jolla on palveluluokka, kuten nuorisoon, musiikkiin, kulttuuriin jne. avustukset raportoidaan näillä. Kyse on tällöin toiminnan järjestämisestä ”avustettuna”. Muita mahdollisia:
  - Kylätoiminnan tukeminen – **maaseutupalvelut 5556**
  - Osallisuuden, osallistamisen ja vaikutusmahdollisuuksien tukeminen – **yleishallinto 1101.**

# Eläkemenoperusteiset maksut

- Eläkemenoperusteiset maksut raportoidaan sillä palveluluokalla, jolla henkilö työskentelee tai on työskennellyt (aiheuttamisperiaate).
- Eläkemenoperusteisten maksujen raportoinnissa käytetään varsinaisia palveluluokkia, ei erittelemättömiä palveluluokkia, vaikka toiminta olisi sittemmin ulkoistettu toiselle kunnalle tai kuntayhtymälle.
- Maksujen jakamisessa voi käyttää laskennallista arviota, esim. palkkakustannusten suhde, jollei tarkka kohdistamisperuste ole tiedossa.

# **Koronapandemian vaikutus talousraportointiin**

# Korona-avustukset

- Raportoidaan sillä palveluluokalla, jolla kulu on syntynyt, aiheuttamisperiaate, esim. koronakulujen suhteessa.
- **Suosittelavin tapa kirjata suoraan varsinaisille sote-palveluluokille.**



# Koronan testaus, jäljitys, hoito ja rokottaminen

- Testaus ja jäljitys ovat eri tavoin järjestettyjä, mutta luonteeltaan ennaltaehkäisevää työtä, joten ne raportoidaan hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen asiantuntijapalvelut ja tuki –luokalla (2901).
- Hoitoa voidaan antaa taudin vakavuuden mukaan perustason vastaanottopalveluna tai esh:ssa tehohoitona. Tällöin luokka valitaan hoidon vaativuuden eli hoitoa tuottavan organisaation ja erikoisalan mukaan. Huom. myös psykiatriset palveluluokat.
- Rokottaminen on ennaltaehkäisevää toimintaa, mutta kuitenkin aktiivinen hoitotoimenpide, joten siitä aiheutuneet kulut kirjataan rokotteita antaneiden yksiköiden mukaan palveluluokille.

# Pandemiaan varautuminen ja hoitotyö

- Pandemiaan liittyvät ennaltaehkäisevät toimenpiteet ja varautumiseen liittyvät menot raportoidaan palveluluokalla 2901 Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen asiantuntijapalvelut ja tuki. (Soten ulkopuolella).
- Pandemiapotilaiden hoito, rokottaminen ja myös muuttuneiden hoitokäytäntöjen (esim. suojainten käyttö) menot raportoidaan sillä palveluluokalla, mihin ko. potilaiden hoito sisältyy. (Osana sote-palvelua)



# Koronan vaikutus tukipalveluihin ja raportointiin

- Tappioita aiheutunut esim. ateria- ja siivouspalveluihin.
- Tukipalveluissa syntynyt yli- tai alijäämä tasataan varsinaisille tehtäville/palveluille tilikauden päätteeksi, jos vääristymä on olennainen.
- Suositeltava raportointitapa mm. valtionosuuksien ja vertailukelpoisuuden takia.







**KUNTA  
LIITTO**