

EU:n digi- ja datasääntely tiivistelmä

**EU:n digi- ja datasääntelyä koskevat strategiat
ja niiden tavoitteita tukevat
säädökset sekä kuntavaikutukset**

Oona Ojajärvi, juristi

Jaana Jormanainen, projektipäällikkö/erityisasiantuntija

Niina Erkkilä, projektikoordinaattori

EU:n digi- ja datasääntely - Koontia säädöksistä ja niiden vaikutuksista kuntiin. 11/2025 Kuntaliitto Ojajärvi Oona, Jormanainen Jaana, Erkkilä Niina



Euroopan digitaalinen tulevaisuus



Euroopan digitaalinen tulevaisuus

EU:n digitaalistrategian tavoite on luoda toimivat digitaaliset sisämarkkinat sekä saada digitalisaatio palvelemaan ihmisiä ja organisaatioita. Strategiatyön keskiössä on eurooppalaisten arvojen toteutuminen.

Digitaalitekniologia nähdään välineenä EU:n taloudellisen kehityksen, strategisen riippumattomuuden sekä kilpailukyvyyn ja innovoinnin tukemiseksi. Digitalisaatiolla luodaan työpaikkoja ja edistetään koulutusta, ja sen myös odotetaan tuovan ratkaisuja erilaisiin ajankohtaisiin haasteisiin.

Tiedonannoissaan ”Euroopan digitaalista tulevaisuutta rakentamassa” ja ”2030 Digitaalinen kompassi” komissio on esitellyt turvallisia digitaalisia palveluita ja markkinoita koskevia toimia. Myös digitaalinen vuosikymmen 2030 -ohjelma ohjaa Euroopan digitalisaatiota. Euroopan digitavoitteet on jaettu neljään kokonaisuuteen: digitaaliset taidot, digitaaliset infrastruktuurit, yritysten digitaalinen muutos ja julkisten palvelujen digitalisointi.

Suomessa kansallinen digikompassi toteuttaa EU:ssa asetettuja tavoitteita, sekä sisältää myös EU-kompassia täydentäviä tavoitteita ja teemoja.

Euroopan digitaalinen tulevaisuus



Komission tiedonanto 19.2.2020:
Euroopan digitaalista
tulevaisuutta rakentamassa



Komission tiedonanto 9.3.2021:
2030 Digitaalinen kompassi:
eurooppalainen lähestymistapa
digitaalista vuosikymmentä varten



Parlamentin ja neuvoston päätös
19.2.2022 digitaalinen
vuosikymmen 2030 -ohjelman
perustamisesta

ARVOT



Ihminen
keskiössä



Yhteisvastuu
ja osallisuus



Valinnan-
vapaus



Osallistuminen



Kestävä
kehitys



Turvallisuus
ja tietoturva

KESKIÖSSÄ



Data ja
data-avaruudet



Tekoäly



Verkkoalustat ja
alustatyön työolot



Sähköinen hallinto,
digitaalinen identiteetti
ja digitaalinen euro



Kyberturvallisuus



Tiedotusvälineet ja
demokratia



Koulutus ja osaaminen



Digitaalinen
infrastruktuuri

HUIPPULUOKAN TEKNOLOGIAA IHMISILLE



EU:n digitaalinen
identiteetti



Digilompakko



Suurteholaskenta



Digitaaliset kaksoset



Mikroelektroniikka



Lohkoketjut

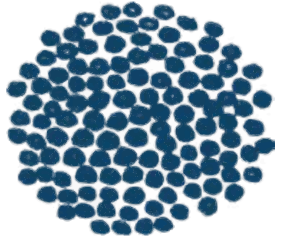


5G

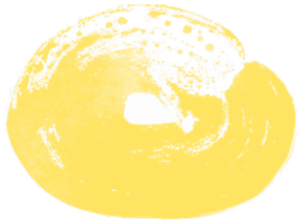


Kvanttilaskenta

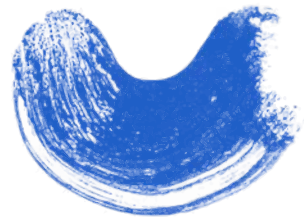
Euroopan digitaalinen siirtymä



Euroopan unionin tavoitteena on kehittää datataloutta, jotta datan ja datapohjaisten tuotteiden ja palveluiden tarjonta kasvaisi EU:n alueella. Samalla EU haluaa luoda unionin alueelle yhteisen, eurooppalaista arvopohjaa korostavan sääntelykehyksen. Tavoitteiden edistämiseksi EU on säätänyt useita kuntienkin toimintaan vaikuttavia asetuksia ja direktiivejä, joista se pyrkii luomaan yhtenäisen kokonaisuuden. EU panostaa myös erityisesti tekoälyratkaisujen kehittämisen edellytyksiin.



Datataloudella tarkoitetaan datan keräämiseen ja hyödyntämiseen perustuvaa talouden osa-alueetta ja yhteiskunnallista muutosta, johon myös digitalisaatio osaltaan johtaa. Kunnillakin on keskeinen rooli datatalouden ja digitalisaatiota koskevien tavoitteiden toteuttamisessa. Kuntien hallussa olevien tietojen uudelleenkäytöllä vahvistetaan datatalouden toimintaedellytyksiä ja myös kunnat itse voivat hyötyä tietojen laajemmasta saatavuudesta. Kunnat edistävät erilaisten digitaalisten ratkaisujen käyttöä erilaisia tehtäviään toteuttaessaan sekä tukiessaan kunnissa toimivien yritysten toimintaympäristöä ja kasvua. Palvelujen digitalisointi sujuvoittaa myös kuntien palveluprosesseja.



EU:n digi- ja datasäädösten tavoitteiden toteutuminen edellyttää kuntien roolin ja kuntiin kohdistuvien vaikutusten ymmärtämistä. Toisaalta tavoitteiden toteutuminen edellyttää myös kunnilta toiminnan muutoksia sekä entistäkin aktiivisempaa roolia. EU-säädökset luovat yhdessä kansallisen lainsäädännön kanssa kehykset itsehallinnollisten kuntien toiminnalle ja avaavat mahdollisuuksia paikallisen toiminnan kehittämiseksi.

Keskeiset säädökset kunnille



Kolme kokonaisuutta

Tässä koonnissa keskitytään seitsemään kuntaa koskevaan EU:n digi- ja datasäädökseen. Säädökset on ryhmitelty kolmeen kokonaisuuteen. Jaottelu on kuitenkin vain suuntaa antava ja kokonaisuudet ovat myös keskenään päällekkäisiä.



Eurooppalaisen datan toimivat sisämarkkinat

Tähän kokonaisuuteen kuuluvat seuraavat säädökset:

- Avoimen datan direktiivi
- Datasäädös
- Datanhallinta-asetus



Euroopan laajuinen digiasiointi

Tähän kokonaisuuteen kuuluvat seuraavat säädökset:

- eIDAS-asetus
- Yhteinen digitaalinen palveluväylä -asetus
- Yhteentoimiva Eurooppa -säädös



Eurooppalainen tekoäly

Tähän kokonaisuuteen kuuluu tekoälysäädös.

Tiivistelmä säädöksistä



Avoimen datan direktiivi
Open Data Directive (ODD)

Avoimen datan direktiivin tavoitteena on yhtenäistää ja selkeyttää julkisen sektorin hallussa olevan datan uudelleenkäytön ehtoja ja käytäntöjä sekä edistää datan saatavuutta uudelleenkäyttöä varten.



Datanhallinta-asetus
Data Governance Act (DGA)

Datanhallinta-asetuksella pyritään edistämään julkisen sektorin elinten hallussa olevan muun kuin avoimena datana annettavissa olevan datan uudelleenkäyttöä. Lisäksi asetuksessa säännellään datan välityspalveluja sekä data-altruismia.



Datasäädös
Data Act (DA)

Datasäädös tarkoittaa, kuka voi luoda datasta arvoa ja millä edellytyksillä. Tarkoituksena on varmistaa datan arvon oikeudenmukaisempi jakautuminen. Keskiössä on sääntely käyttäjän mahdollisuudesta hyödyntää verkkoon liitettyjen tuotteiden (IoT-laite) ja niihin liittyvien palveluiden käytöstä tuotettua dataa.



eIDAS-asetus
European Digital Identity Regulation (eIDAS)

eIDAS-asetuksella on tarkoitus helpottaa rajat ylittävää sähköistä asiointia ja varmistaa luotettavien identiteettiratkaisujen saatavuus EU:ssa. Jäsenvaltioiden velvollisuutena on tarjota eurooppalaisen digitaalisen identiteetin lompakko, jolla käyttäjä voi tunnistautua, osoittaa tietoja ja tehdä allekirjoituksia.



Yhteinen digitaalinen palveluväylä -asetus
Single Digital Gateway Regulation (SDG)

Yhteinen digitaalinen palveluväylä -asetuksella pyritään mahdollistamaan helppo ja keskitetty pääsy tietoon erilaisista hallinnollisista menettelyistä ja palveluista sekä digitaalinen asiointi. Tavoitteena on edistää sisämarkkinaoikeuksien toteutumista, kuten henkilöiden ja palvelujen vapaata liikkuvuutta.



Yhteentoimiva Eurooppa -säädös
Interoperable Europe Act (IEA)

Yhteentoimiva Eurooppa -säädöksen tavoitteena on edistää Euroopan laajuisten digitaalisten julkisten palveluiden yhteentoimivuutta ja rajat ylittävää tiedonvaihtoa erilaisin yhteentoimivuutta edistävin menettelyin.



Tekoälysäädös
Artificial Intelligence Act (AIA)

Tekoälysäädös perustuu tekoälyjärjestelmien riskiperusteiseen luokitteluun. Tarkoituksena on lisätä luottamusta tekoälypohjaisiin ratkaisuihin ja varmistaa, että EU:ssa käytettävät tekoälyjärjestelmät ovat vaatimusten mukaisia.

Eurooppalaisen datan toimivat sisämarkkinat

EU:n strateginen tavoite

Toimivat datan sisämarkkinat ja edellytykset datapohjaisten palvelujen ja tuotteiden kehittämiseksi

Tavoitteita tukevat säädökset

Säädösten keskeiset tavoitteet

Datan uudelleenkäytön edistäminen

Datan saatavuuden parantaminen

Datan arvon oikeudenmukaisempi jakautuminen

Avoimen datan direktiivi

Datanhallinta-asetus

Datasäädös

Selkeämmät ja yhtenäisemmät datan uudelleenkäytön ehdot ja menettelyt

Datan hallinnan kehittäminen ja yhdenmukaisten puitteiden luominen datan jakamiselle

Määrittäminen, kenellä on oikeus käyttää mitäkin dataa ja millä edellytyksillä

Toimittajariippuvuuksien vähentäminen datankäsittelypalveluiden vaihtamista helpottamalla

Kuntiin kohdistuvia vaikutuksia

- Velvoite asettaa ns. arvokkaat tietoaaineistot ja tiheästi päivittyvät tiedot saataville. Jo aikaisemmin voimassa olleen muun sääntelyn vuoksi vaikutukset kuntiin ovat kuitenkin vähäiset.
- Jos suojatun datan luokkia asetetaan saataville, velvoite tehdä tämä asetuksen mukaisesti
- Vastaanottaessa suojatun datan luokkia velvoite noudattaa uudelleenkäytön ehtoja ja varmistaa, että datan suojattu luonne säilytetään
- Mahdollisuus hyödyntää datan välityspalveluita
- Mahdollisuus vastaanottaa yleisen edun mukaisiin tarkoituksiin jaettua dataa (data-altruismi)
- Mahdollisuus saada maksutta pääsy- ja käyttöoikeus omistamansa tai vuokraamansa IoT-laitteen tai siihen liittyvän palvelun dataan
- Mahdollisuus pyytää yritysten hallussa olevaa dataa poikkeuksellisissa tarpeissa
- Mahdollisuus vaihtaa esimerkiksi pilvipalveluntarjoajaa tai käyttää useampaa pilvipalvelua rinnakkain

Euroopan laajuinen digiasiointi

EU:n strateginen
tavoite

Digitalisaation edistäminen Euroopan unionin alueella

Tavoitteita
tukevat säädökset

Säädösten
keskeiset
tavoitteet

Vahvistaa eurooppalainen digitaalisen identiteetin kehys (käytännössä lompakkosovellus), jonka avulla yksilö voi käyttää julkisia ja yksityisiä verkkopalveluja kaikkialla unionissa

Euroopan keskeisten julkisten palveluiden digitalisointi

eIDAS-asetus

Yhteinen digitaalinen palveluväylä -
asetus

Yhteentoimiva Eurooppa -säädos

Palveluiden käyttäminen ja
tunnistautuminen helposti ja
turvallisesti yli rajojen

Helppo pääsy tietoihin,
menettelyihin sekä
asiointipalveluihin, joita
kansalaiset ja yritykset
tarvitsevat käyttääkseen
oikeuksiaan sisämarkkinoilla

Viranomaistiedon vaihdon
mahdollistaminen jäsenmaiden
välillä yhden kerran
periaatteen mukaisesti

Rajat ylittävien digitaalisten
julkisten palveluiden
yhteentoimivuuden
edistäminen

Kuntiin kohdistuvia vaikutuksia

- Velvoite hyväksyä eurooppalainen digitaalinen identiteettilompakko vahvan tunnistautumisen menetelmänä sähköisessä asiointissa (toteutuu Suomi.fi-tunnistuksen kautta)
- Velvoite rekisteröidä lompakkoa hyödyntävät palvelut
- Mahdollisuus tuottaa yksilöä ja organisaatiota koskevia vahvistettuja todistuksia lompakkoon
- Velvoite tuottaa tietoa yritysluvista kansalliseen keskitettyyn asiointipisteeseen kuvaamalla luvat Suomi.fi-palvelutietovarantoon suomeksi, ruotsiksi ja englanniksi
- Velvoite digitalisoida yrityslupiin liittyvät asiointit rajat ylittävästi
- Velvoite liittää yrityslupiin liittyvät asiointit OOTS-järjestelmään, jos rajat ylittävän asiointin loppuun saattamisessa tarvitaan toisesta jäsenvaltiosta viranomaistietoa
- Velvoite tietyissä tilanteissa laatia yhteentoimivuusarviointi ja jakaa sen tulos Yhteentoimiva Eurooppa -portaalissa
- Velvoite jakaa yhteentoimivuusratkaisu Yhteentoimiva Eurooppa -portaaliin tietyin edellytyksin
- Velvoite varmistaa henkilöstön koulutus yhteentoimivuudesta tietyissä tapauksissa

Eurooppalainen tekoäly

EU:n strateginen tavoite

Eurooppalainen ihmiskeskeinen ja luotettava tekoäly

Unionin arvoihin perustuva tekoälyjärjestelmien kehittäminen, markkinoille saattaminen, käyttöönotto ja käyttö

Haitallisilta ihmisten terveyteen, turvallisuuteen ja perusoikeuksiin kohdistuvilta vaikutuksilta suojautuminen

Erityisesti pk-yritysten innovointia tukevien toimenpiteiden vahvistaminen

Tavoitteita tukevat säädös

Tekoälysäädös

Säädöksen keskeiset tavoitteet

Velvoitteiden sovittaminen tekoälyjärjestelmien mahdollisesti aiheuttamien riskien voimakkuuteen ja laajuuteen

Haitallisimpien tekoälyn käytötapauksen kieltäminen

Tiukennettujen velvoitteiden asettaminen erityisesti ns. suuririskisille järjestelmille

Yhtenäiset säännöt tekoälyjärjestelmien käyttöönotosta ja käytöstä

Kuntiin kohdistuvia vaikutuksia

- Velvoite tunnistaa kunnan rooli (usein käyttöönottaja tai tarjoaja) tekoälyjärjestelmän tuotantoketjussa ja tekoälyjärjestelmän riskiluokka

Suuririskisten järjestelmien osalta

- Velvoite laatia perusoikeusvaikutusten arviointi (käyttöönottaja)
- Velvoitteet riskien- ja datanhallintaan sekä dokumentaation liittyen (tarjoaja ja käyttöönottaja)

Rajoitetun riskin järjestelmien osalta

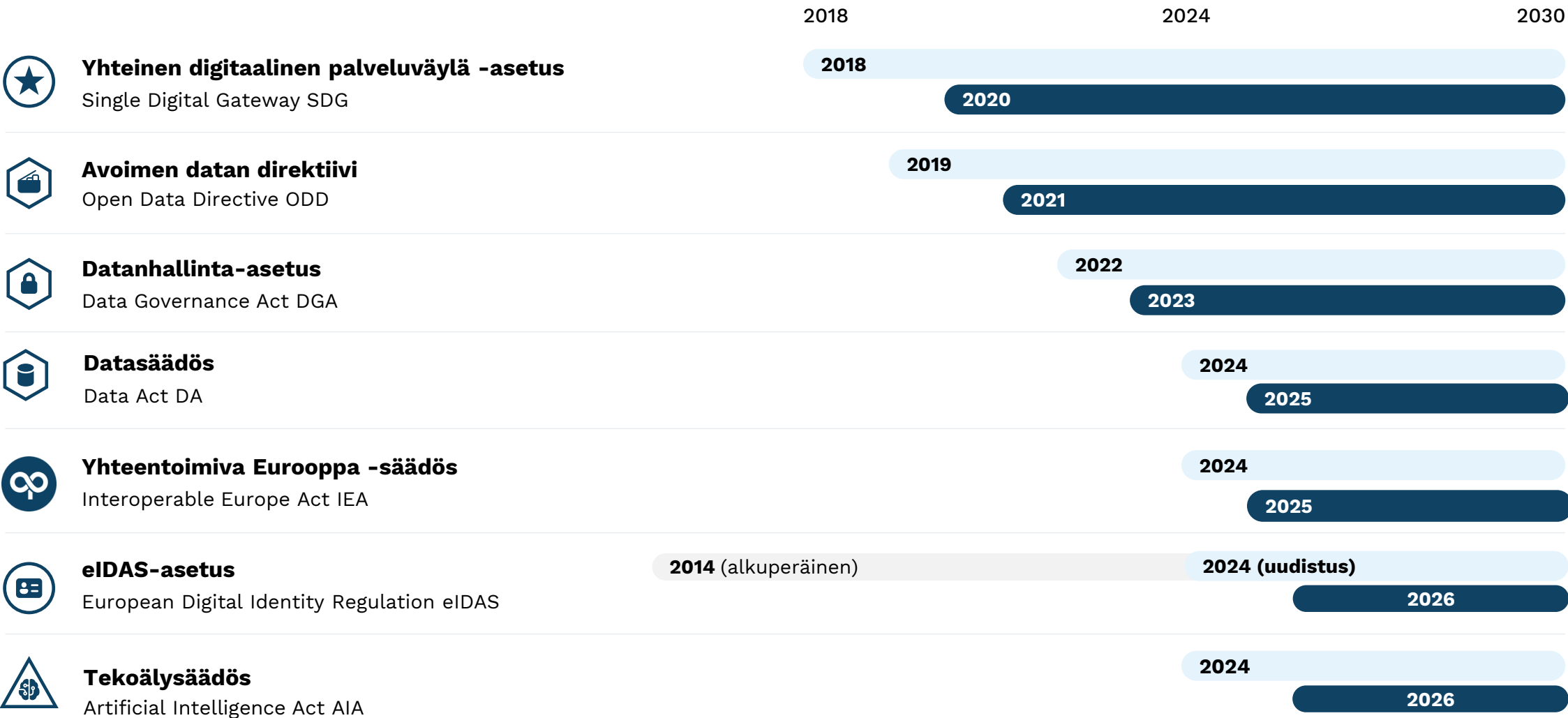
- Erilaiset avoimuus- ja läpinäkyvyysvelvoitteet (tarjoaja ja käyttöönottaja)

Kaikkien tekoälyjärjestelmien osalta

- Velvoite varmistaa henkilöstön riittävä tekoälylukutaito työtehtäviin nähden (tarjoaja ja käyttöönottaja)

Soveltamisaikataulu

 voimaantulo  sovelletaan pääosin



Oona Ojajärvi
Juristi

Jaana Jormanainen
Projektipäällikkö/erityisasiantuntija

Niina Erkkilä
Projektikoordinaattori



www.kuntaliitto.fi