

JHS-suositukset hissipuheina

Mitä Kuntatieto-ohjelmassa laaditut JHS-suositukset sisältävät.

Marja-Liisa Ylitalo, erityisasiantuntija, Kuntaliitto

Niina Huotari, erityisasiantuntija, valtiovarainministeriö

Mikko Mehtonen, erityisasiantuntija, Kuntaliitto

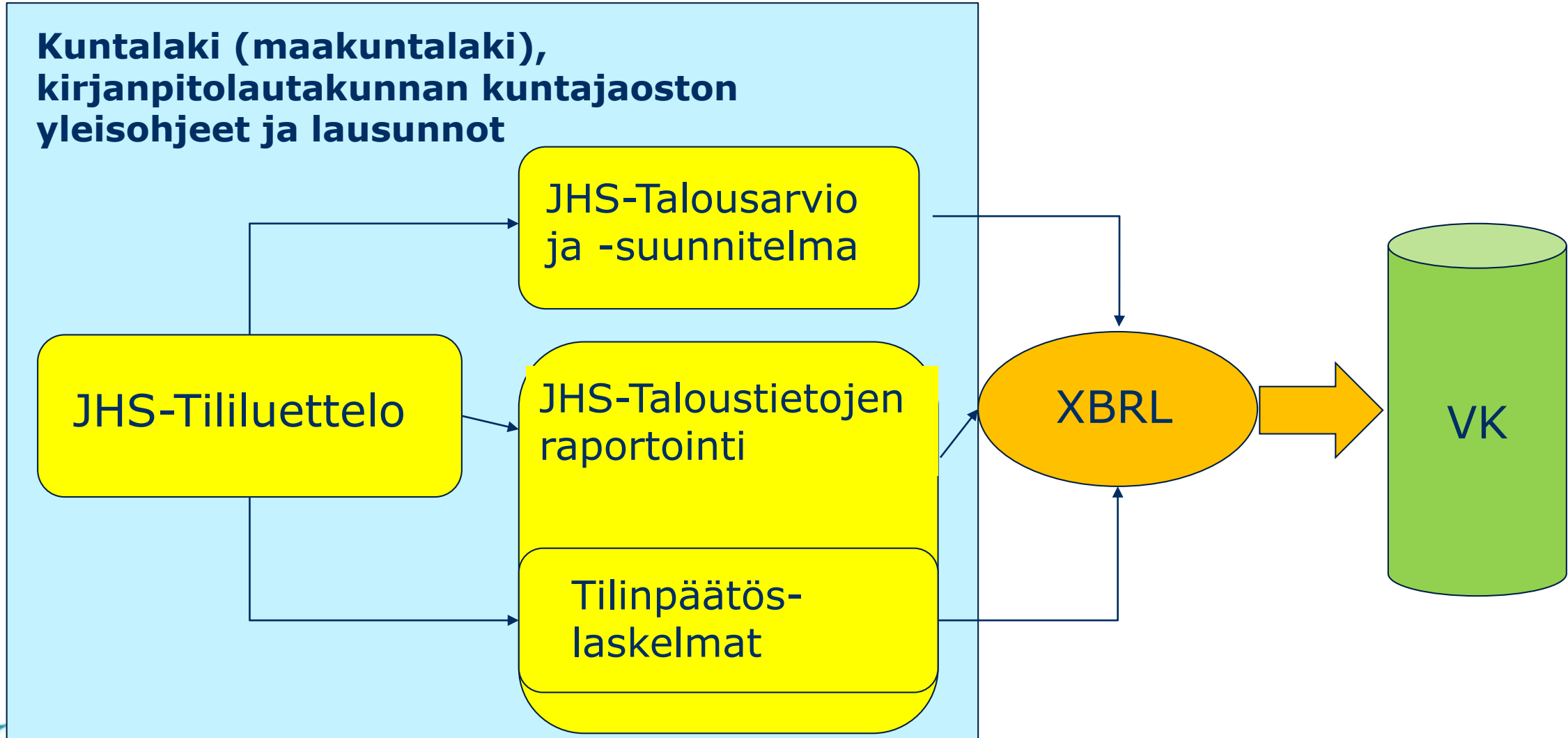
Elina Koskentalo, digiagentti, Tieke ry

Tililuettelo

Marja-Liisa Ylitalo
Erityisasiantuntija
Kuntaliitto



Tiedon toimittamisen edellytykset



Tililuettelo

- Kultakin tilikaudelta on oltava kirjanpitotileistä selkeä ja riittävästi eritelty luettelo, joka selittää tilien sisällön (Kpl 2:2.2 §)
- Erilaisille tapahtumille on oltava omat tilinsä
- Voi olla ulkoisen kirjanpidon ja sisäisen laskennan tilejä
- Vastapuolitunnisteella erotellaan liiketapahtumien osapuolia
- Laskentatunnisteella tarkennetaan tilikirjauksia

Tililuettelo

- JHS 192 Kuntien ja kuntayhtymien tililuettelo
- Päivitetään v. 2017
 - » Kuntalain muutokset
 - » Kilan kuntajaoston yleisohjeiden muutokset (kirjanpitolain muutokset)
 - » Taloustiedonkeruun muutokset → JHS XXX taloustietojen raportointi & XBRL
 - » JHS-palveluluokitus → tililuettelon *-merkityt tilit

Tililuettelo

- Uusia tilejä:
 - » Takauskorvausten takaisinperintätuotot
 - » Swap-korot ja korkoterminisopimusten korkovirrat
 - » Tilikauden verot
 - » Laskennalliset verot
- Tililuettelo "jaetaan kahtia": kunta ja maakunta
- Maakunnan tehtävät ja niistä kerättävät tiedot
 - » Erityisesti Ely-keskuksilta siirtyvät tehtävät



VALTIOVARAINMINISTERIÖ

JHS Kuntien ja kuntayhtymien taloustietojen raportointi

Niina Huotari
Erityisasiantuntija
Valtiovarainministeriö



Taloustietojen raportointi

- Hanke käynnistynyt kesällä 2016
- Hankkeessa laaditaan määritys kuntien ja kuntayhtymien tilinpäätösraportoinnin kokonaisuuden rakenteesta sekä ohjeet kunnille ja kuntayhtymille määrittelyn käyttöä varten tilinpäätöstietojen kokoamisessa ja julkistamisessa koneellisesti luettavaan muotoon.
- Hanke on yhdistetty osaksi tililuettelon ja talousarvion ja –suunnitelman päivityshanketta sekä maakunnille tehtävää tililuettelo, talousarvio ja taloustietojen raportointi hanketta
- Suosituksen on tarkoitus valmistua vuoden 2018 alkupuolella



Taloustietojen raportointi

Tilinpäätöslaskelmat

Tuloslaskelma

Rahoituslaskelma

Tase

Talousarvion toteutumisvertailu

Liikelaitoksen laskelmat

Konsernilaskelmat

Tilinpäätöstietoja täydentävät tiedot

Takaukset

PPP-hankkeet

Omistettuihin yhteisöihin liittyvät tiedot

Muut tiedot

Investointitiedot



Talousarvio ja -suunnitelma

Marja-Liisa Ylitalo
Erityisasiantuntija
Kuntaliitto



Talousarvio ja -suunnitelma

- Vuoden loppuun mennessä hyväksyttävä seuraavaksi kalenterivuodeksi talousarvio
 - » Samalla hyväksyttävä taloussuunnitelma kolmeksi tai useammaksi vuodeksi (KuntaL 110 §)
 - » Käyttötalous- ja tuloslaskelmaosa sekä investointi- ja rahoitusosa → kaavat, tavoitteet
 - » Sitovat määrärahat ja tuloarviot → tileittäin
- Talousarvion toteutumisvertailu (KuntaL 113 §)
 - » Tilinpäätöksessä, noudattaa tilinpäätöslaskelmien rakennetta
 - » Kunta, liikelaitos, konserni

Talousarvio ja -suunnitelma

Valtiovarainministeriön
toimeksiannosta
kerättävät tiedot:
kunnat ja niiden
liikelaitokset

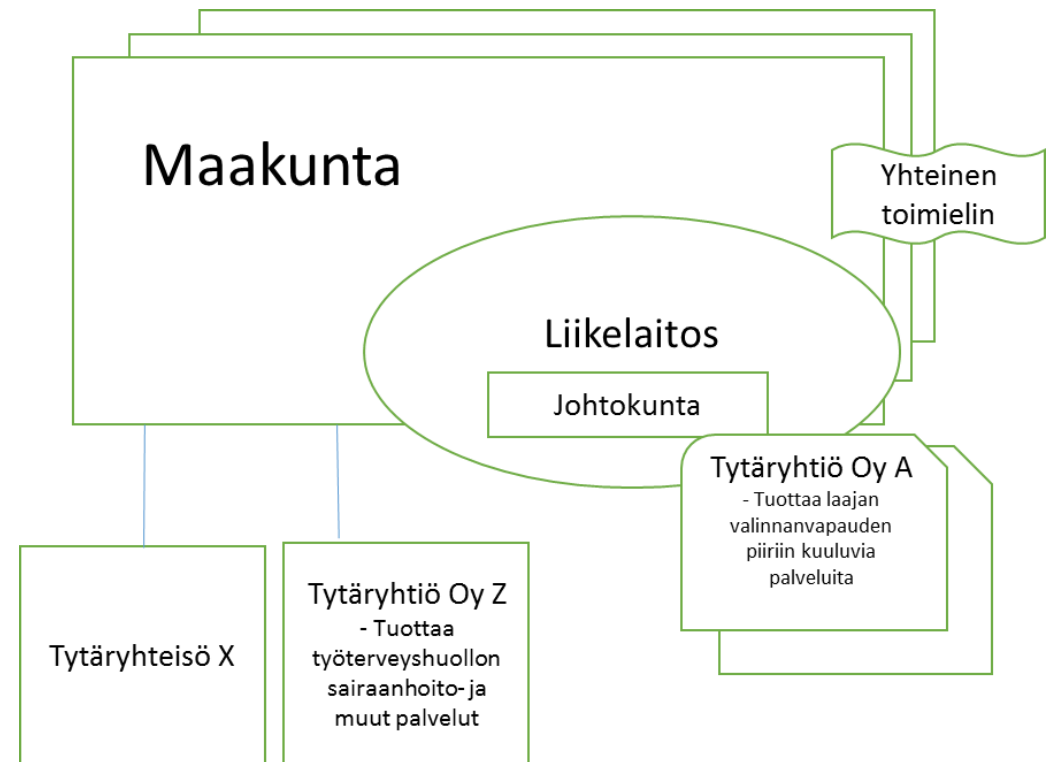
1 000 €	TP 201x-1*	TA 201x**	TA 201x+1	TS 201x+2	TS 201x+3
Toimintatulot					
Valmistus omaan käyttöön					
Toimintamenot					
SIITÄ:					
Henkilöstökulut					
Palvelujen ostot					
Toimintakate					
Verotulot					
Valtionosuudet					
Vuosikate					
Poistot ja arvonalentumiset					
Investointimenot yhteensä (brutto)					
Rahoitusosuudet investointimenoihin					
Investointihyödykkeiden luovutustulot (brutto)					
Toiminnan ja investointien rahavirta					
Lainakanta					
Tuloveroprosentti					
Henkilöstön määrä					

Talousarvio ja -suunnitelma

- JHS 199 Kuntien ja kuntayhtymien talousarvio ja -suunnitelma pohjana maakunnille
- Huomioidaan maakuntakonsernin rakenne ja maakuntalainsäädäntö
- Asetuksessa tilinpäätöslaskelmien kaavat
 - » Yhtenäiset talousarvion kanssa
 - » Tuloslaskelmassa "valtion rahoitus", ei valtionosuus

Talousarvio ja -suunnitelma

- Maakunnan, sen liikelaitosten ja konserniyhteisöjen tavoitteet?
 - » Tarvitaan esimerkkejä
 - » Eri toimialojen yhteisöjä
 - » Maakuntastrategia
 - » Riskienhallinta
 - » Konserniohjaus
 - » Palvelukeskukset
 - » Ostopalvelusopimukset
 - » Raportointi ja seuranta





VALTIOVARAINMINISTERIÖ

JHS Kuntien ja kuntayhtymien palveluluokitus



Kuntien ja kuntayhtymien palveluluokitus

- Työ käynnistyi 08/2014
- Lukuisia taustoittavia eri organisaatioiden tapaamisia, kokouksia ja työpajoja 2014-2015
- Palautekierrokset
 - Ensimmäinen: 18.8.-30.9.2016
 - Toinen: 2.1.-23.1.2017
 - Sanastokommentit 03/2017
- Suositus julkaistaan virallisesti kesäkuussa 2017



Kuntien ja kuntayhtymien palveluluokitus

Suositus koskee kuntien palveluita vuodesta 2019 alkaen.

Suositukseseen sisältyy:

- Palveluluokituksen määrittely

- Palveluluokituksen ja siihen liittyvien luokitusten suhteiden määrittely

- Ylläpitomalli

- Käsitemalli palveluluokitukselle

Vastaava palveluluokitus tullaan tekemään myös tuleville maakunnille omassa JHS-hankkeessa. Tämän suosituksen on tarkoitus valmistua alkuvuodesta 2018.



Kuntien ja kuntayhtymien palveluluokitus

- Luokitus on toimintolähtöinen sisältäen sekä lakisääteisiä että kuntien itsehallinnon nojalla itselleen ottamia tehtäviä.
- Palvelut on kuvattu organisaatioriippumattomasti.
- Palveluluokille kohdistetaan kaikki kunnan menot ja tulot.
- Tuki- ja lisäpalvelut sekä avustukset ovat osa varsinaista palvelua ja kustannukset kohdennetaan varsinaiseen palveluun.
- Luokitus ei sisällä hierarkioita. Kunnat voivat itse luoda näitä tarpeensa mukaan.



Kuntien ja kuntayhtymien palveluluokitus

- Maakuntaudistus muokkasi työtä - Tehtyä pohjaa hyödynnetään nyt maakuntien palveluluokituksessa.
- Palveluiden tason määrittäminen ei ole ollut aina itsestään selvää - Tason määrittäminen on vaatinut keskustelua. Huolellinen käsittely ja keskustelut ovat tärkeitä luokituksen käyttöönoton kannalta.
- Palvelukuvausten on oltava riittävän kattavia, huomioiden kuntien moninaiset palvelut - Tähän on pyritty niin että palvelukuvaukset ovat melko geneerisiä, lisätietoa ja määritteitä on huomautukset -sarakkeessa.



Kustannuslaskenta

Mikko Mehtonen
Erityisasiantuntija
Kuntaliitto



JHS Maakuntien kustannuslaskenta

- Aikataulu: 05/2017 – JHS-palautekierrokselle 2018 alussa?
- Suositus tulevien Maakuntien kustannuslaskennalle
 - Yhtenäiset laskentasäännöt
- JHS-Kuntien kustannuslaskennan sisarhanke
- **1.Tavoite: Maakunnilta kerättävät palvelukohtaiset kustannukset (vrt.**

Tilastokeskuksen tehtäväluokitus)

- Pitäisi laskea yhdenvertaisesti!
- Kustannuslaskennan automatisointi, järjestelmät
- Manuaalinen laskennan minimointi
- Taloustiedot kuukausittain valtiokonttorille (xbrl)
- Laskentakohde: JHS-Maakuntien palveluluokitus (käynnistyy kevät2017?)



TIEKE

XBRL-taksonomia

Tietojärjestelmätoimittajainfo Kuntatieto-ohjelmasta 25.4.2017

Elina Koskentalo