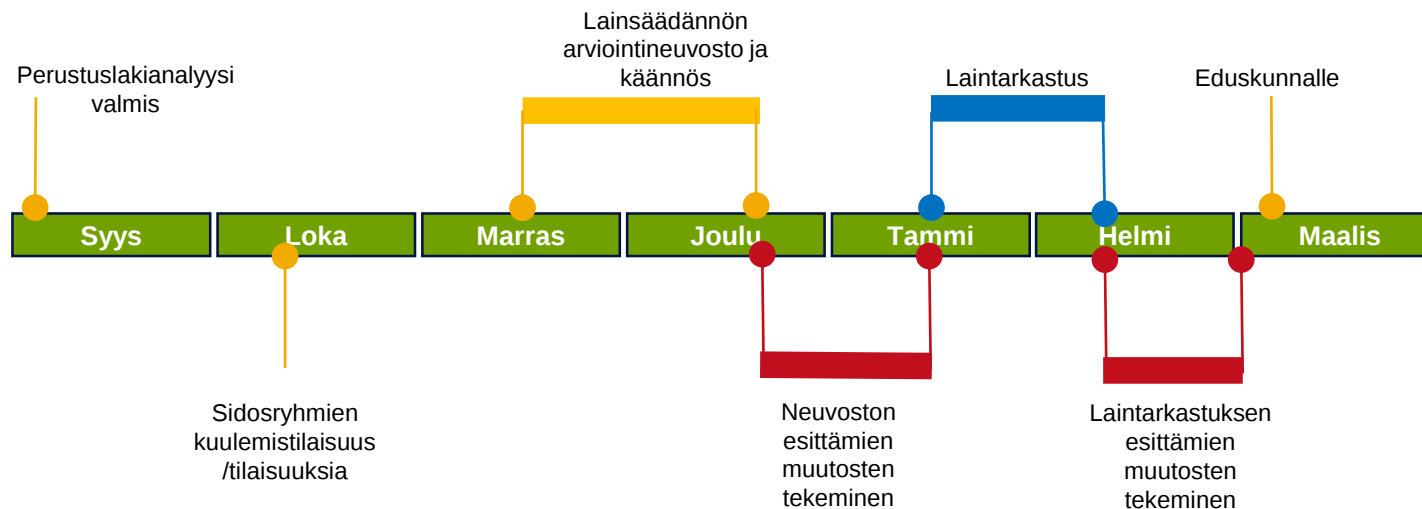


Kasvupalvelu-uudistus ja kunnat

Reijo Vuorento
Kuntamarkkinat 13.-14.9.2017



Kasvupalvelulakien* käsittelyaikataulu



* Kolme erillistä HE:tä, jotka annetaan samanaikaisesti

1. ALKE- ja kasvupalvelulaki
2. rekrylaki ja rahoituslaki
3. kotouttamislaki

Kasvupalveluiden tietojärjestelmiä koskeva laki tulee omalla aikataulullaan.

VALTION RAHOITUS MAAKUNNILLE

§ Sovelletaan maakuntien rahoituslakia



Uudenmaan kasvupalvelukuntayhtymän rahoitus



Monikanavarahoituksen yksinkertaistaminen

Erillisvalmistelussa



17,4 mrd. €

Sote- ja pelastustoimeen perustuva rahoitus



1,1 mrd. €

Maakunnan muihin tehtäviin perustuva rahoitus



Harkinnanvarainen rahoitus

Tarvittaessa maakunnalle myönnettävä harkinnanvarainen rahoitus



Rahoitus laskennallista ja kohdistuu kaikille maakunnille

Yleiskatteellisuus - maakunta päättää kohdentumisesta tehtäviin

§ Ei sovelleta maakuntien rahoituslakia, rahoitus perustuu erityislainsäädäntöön



3 mrd. €

Erillisrahoitus maakunnille, kuten maataloustuet sekä tienpito

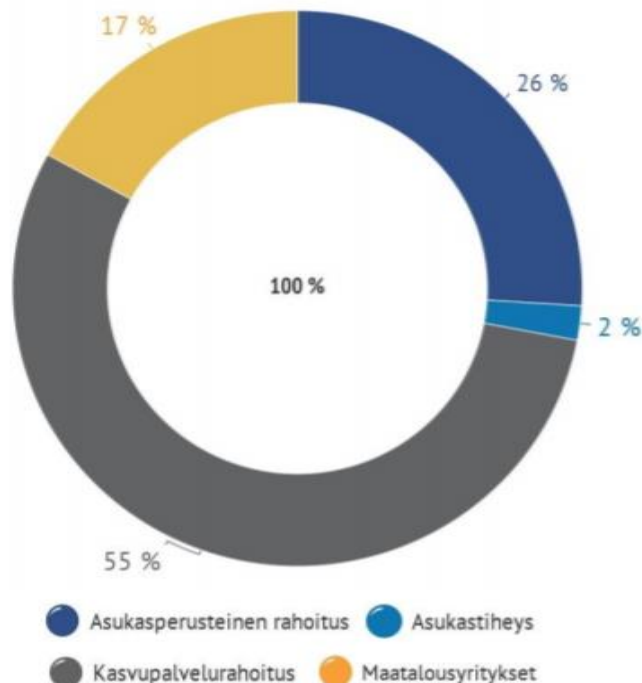


Rahoitus harkinnanvaraista ja kohdistuu osalle tai kaikille maakunnista

Erillisrahoitusta - käyttökohde määritelty rahoitusta myönnettäessä



YLEISKATTEELLINEN RAHOITUS MUIDEN TEHTÄVIEN MÄÄRÄYTYMISTEKIJÖIDEN PERUSTEELLA



Kasvupalvelurahoituksen määräytymistekijöiden painoarvot:



60 %

Työttömien työnhakijoiden määrä maakunnassa



15 %

Työttömyysaste maakunnassa



25 %

Yritysten toimipaikkojen määrä



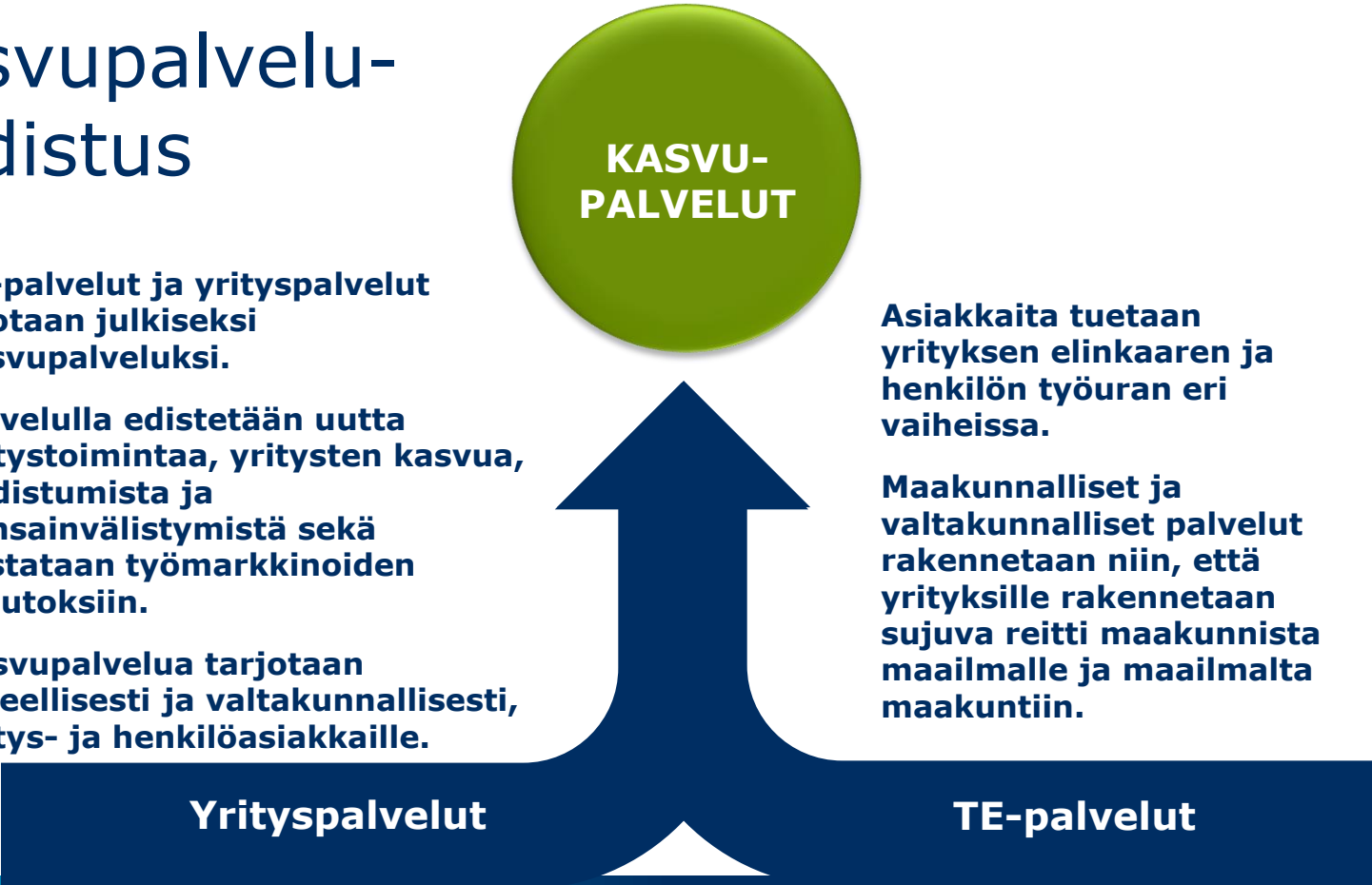
HUOM!

Kasvupalvelukriteerien perusteella muodostuva rahoitus Uudenmaan kasvupalvelukuntayhtymälle

Kuntayhtymän rahoitus* =
kasvupalvelukriteerien mukainen rahoitus
+ 1,5 prosenttia

*Rahoitus vähennettäisiin Uudenmaan maakunnan rahoituksesta

Kasvupalvelu- uudistus



KASVU- PALVELUT

**TE-palvelut ja yrityspalvelut
kootaan julkiseksi
kasvupalveluksi.**

**Palvelulla edistetään uutta
yrittäjätoimintaa, yritysten kasvua,
uudistumista ja
kansainvälistymistä sekä
vastataan työmarkkinoiden
muutoksiin.**

**Kasvupalvelua tarjotaan
alueellisesti ja valtakunnallisesti,
yritys- ja henkilöasiakkaille.**

**Asiakkaita tuetaan
yrityksen elinkaaren ja
henkilön työuran eri
vaiheissa.**

**Maakunnalliset ja
valtakunnalliset palvelut
rakennetaan niin, että
yrityksille rakennetaan
sujuva reitti maakunnista
maailmalle ja maailmalta
maakuntiin.**

Yrityspalvelut

TE-palvelut

Kasvupalvelun palvelukokonaisuudet

- **Rekrytointi- ja osaamispalvelut**
 - Työhaun palvelut henkilöasiakkaille
 - Rekrytointipalvelut yrityksille ja muille työnantajille
 - Työnhakijoiden osaamisen kehittäminen
- **Yritystoiminta ja yrittäjyys**
 - Yrittäjyyteen ja yrityksen perustamiseen liittyvät palvelut
 - Yrityksen liiketoiminnan kehittämiseen ja uudelleen järjestämiseen sekä osaamisen kehittämiseen liittyvät palvelut
 - Työelämän laadun ja tuottavuuden edistäminen
- **Rahoituspalvelut**
 - Lainat, rahoitukset, avustukset yrityksille
 - Tuet yritys- ja henkilöasiakkaille
- **Kansainvälistymisen palvelut**
 - Yritysten tukeminen kansainvälistymisen edistämiseksi
 - Työvoiman kansainvälisen liikkuvuuden tuki
- **Innovaatioympäristön palvelut**
 - Innovaatioiden ja keksintöjen tukemiseen tarvittava tuki
 - Ulkomaisten ja kotimaisten yritysten alueelle sijoittumiseen tarvittavat toimet
 - Innovaatioympäristöjen kehittäminen ja avustukset yritystoimintaa edistäville organisaatiolle
- **Lisäksi yhteisinä (tuki)palveluina**
 - Palvelutarvearviointi, neuvonta ja palveluohjaus

Järjestäjä-tuottaja-malli + kilpailullisuus

Kasvupalvelua toteutetaan järjestäjä-tuottajamallilla.

Kilpailullisella tuotantomallilla ja **asiakkaiden valinnanvapaudella vahvistetaan palvelujen vaikuttavuutta, synnytetään uusia palveluinnovaatioita ja luodaan uutta palvelumarkkinaa.**

Maakunnan oma tuotanto hoitaa markkinapuutteet.

Monituottajamalli toimii taloudellisin ehdoin – palvelut tuotetaan markkinoilla **ja tuottajat ovat kilpailullisesti tasarvoisessa asemassa**



Kasvupalvelu-uudistus kuntien näkökulmasta

- **Ei tarkoita lisärahaa valtion työllisyys ja yrityspalveluihin**
- **Vaikutus elinkeinotoimen ja kehittämissyhtiöiden toimintaan**
 - » Ei suoranaisesti rajaa kuntien nykyistä elinkeinopolitiikkaa
 - » Välillisesti voi vaikuttaa, jos maakunta päättää ostaa samoja palveluja, joita kunta / kehy tuottaa
 - » Yritysassiakkaiden ohjautuminen kasvupalveluihin markkinoiden varassa, mikä voi lisätä kuntien ja kehyjen asiakasohjauksen merkitystä
 - » Kuntien on mahdollista osallistua markkinoilla tuotettavien palveluiden tuotantoon erillisten markkinoilla toimivien yhtiöiden kautta (ei voi olla sidosyksikköasemassa kuntaan)
- **Vaikutus kuntien työllisyyden hoidon tehtäväkenttään**
 - » Työllisyyspalveluiden päävastuu siirtyminen TE –toimistoilta maakunnalle
 - » Kuntien rooli Typ:ien mahdollisen lopettamisen takia kapenee ja vastuu yhteensovittamisesta siirtyy maakunnalle
 - » Uudistus ei tunnista kuntien työllisyyttä edistäviä palveluja ja panostuksia (perustelut uudistuksille haettu sote –rajapinnasta)
 - » Uudistus ei vastaa nykyjärjestelmän puutteisiin → kuntien rooli järjestäjänä tehostaisi toimien yhteensovittamista ja vaikuttavuuden lisäämistä

Kunnissa tehtävän työn tarpeellisuus korostuu kasvupalveluiden rinnalla

Kuntien taloudelliset panostukset työllisyyden hoitoon v. 2015 (arvio)

- Kuntien työmarkkinatukimaksut yhteensä **408 milj. €**
- 10 suurimman kunnan työllisyyden hoidon kustannukset (Kuntaliiton selvitys)
Vapaaehtoiset, kuntien omat panostukset 122 milj. € + 174 milj. € (osuus 30 %)
Työmarkkinatukimaksut Yhteensä **299 milj. €**



10 suurinta = noin 40 % kuntataloudesta näin arvioituna kokonaisuus on **750 milj. €**

- Kuntien tilinpäätöstiedot 2015 (Tilastokeskus)
 - "työllisyyttä edistävät palvelut" **528 milj. €**
 - "elinkeinojen edistäminen" mukaan luettuna
muu työllisyyden edistäminen alueella **261 milj. €**

Johtopäätös: Kuntien omat työllisyyden hoidon panostukset olivat vuonna 2015 arviolta samaa suuruusluokkaa kuin kuntien maksamat työmarkkinatukimaksut, eli noin 400 miljoonaa € bruttona.

Kuntien panostukset työllisyyden hoitoon vuonna 2015 (brutto):

408 milj. € + 400 milj. € = yhteensä noin 800 milj. €

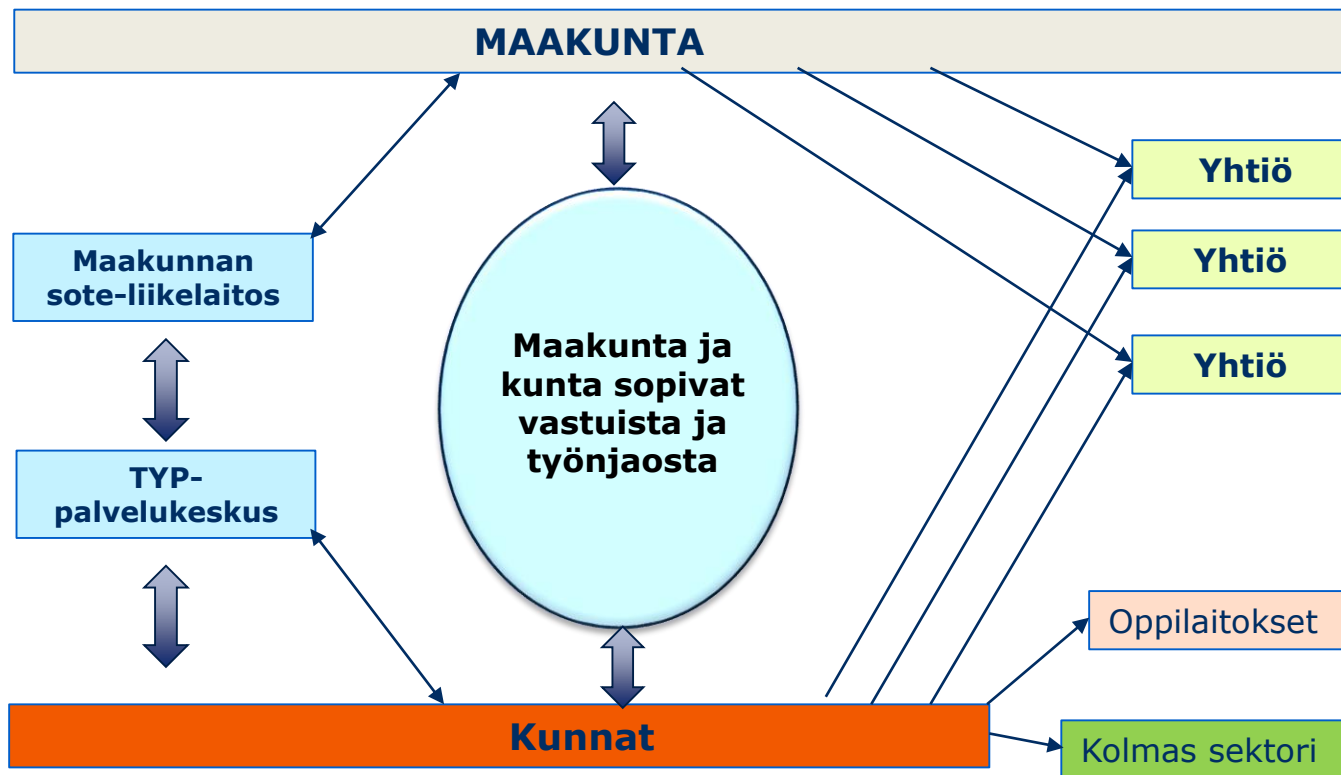
- Vrt. kuntien muita bruttokustannuksia:
 - liikenneväylät 842 milj. €, liikunta- ja ulkoilu 696 milj. €
 - lastensuojelun laitos- ja perhehoito 745 milj. €

Kuntaliitto

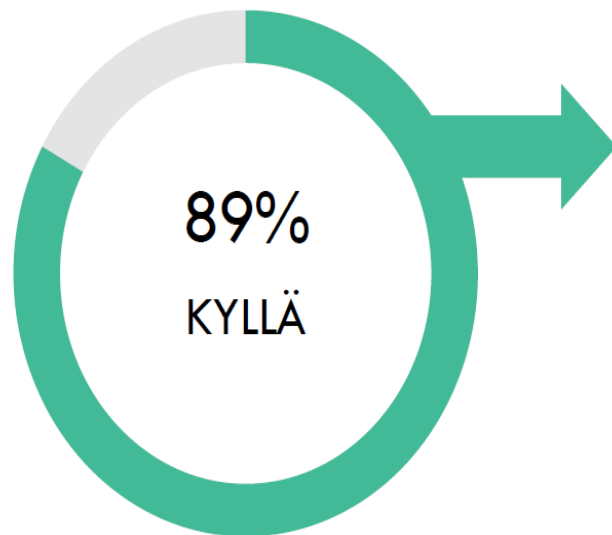
- **Kaupunkien järjestämisvastuu kasvupalveluissa mahdollistettava maakunnan ja kuntien välisellä sopimuksella**
 - » Suurilla kaupunkiseuduilla kuntien panostukset yrittäjyyttä ja työllisyyttä tukeviin toimiin ovat mittavat → järjestämisvastuun siirto tehokas keino kaupunkien toimien ja kasvupalveluiden yhteensovittamiseksi
 - » Pääkaupunkiseudun erillisratkaisun taustalla olevat erityispiirteet korostuvat myös muilla suurilla kaupunkiseuduilla → painottaa tarvetta järjestämisvastuun tarkastelulle
 - » Kasvupalveluiden järjestäjiä voisi suurissa maakunnissa olla useita ilman, että volyymi putoaa toiminnon organisoinnin näkökulmasta liian pieneksi
- **Vaikeasti työllistyvien palvelut yhtiöittämisen ulkopuolelle**
 - » Toimenpiteissä palvelutuotanto, asiakkaan asemaan liittyvä päätöksenteko ja oikeus tukiin kietoutuvat toisiinsa
 - » Kokonaisvastuu hämärtyy palvelutuotannon hajautumisen myötä

Työllisyyden edistäminen maakunnissa

- Kuntaliiton ajatuksia



PITÄISIKÖ TYÖMARKKINATUEN KUNTAOSUUS UUDISTAA MAAKUNTA- JA TYÖVOIMAPALVELU-UUDISTUKSEN YHTEYDESSÄ 2019? (KYLLÄ VS. EI)



Yli 30.000 asukkaan kunnista kaikki (21) vastasivat KYLLÄ (lisäksi 2 EOS)

MITÄ MIELTÄ OLET TYÖMARKKINATUEN KUNTAOSUUDESTA ELI NK. "KELA- /SAKKOMAKSUSTA"? VASTAA VAIHTOEHTO, JOKA ON LÄHIMPÄNÄ MIELIPIDETTÄSI.

10 %

SE TOIMII HYVIN
(ohjaten esim. kuntia
huolehtimaan
pitkäaikaistyöttömien
aktivoinnista).



56 %

SE TOIMII KOHTALAISESTI
(mutta esim. keinot vaikuttaa
ovat rajalliset ja maksuvastuu
liian suuri).



1 % En osaa sanoa
/ löytänyt sopivaa
vaihtoehtoa

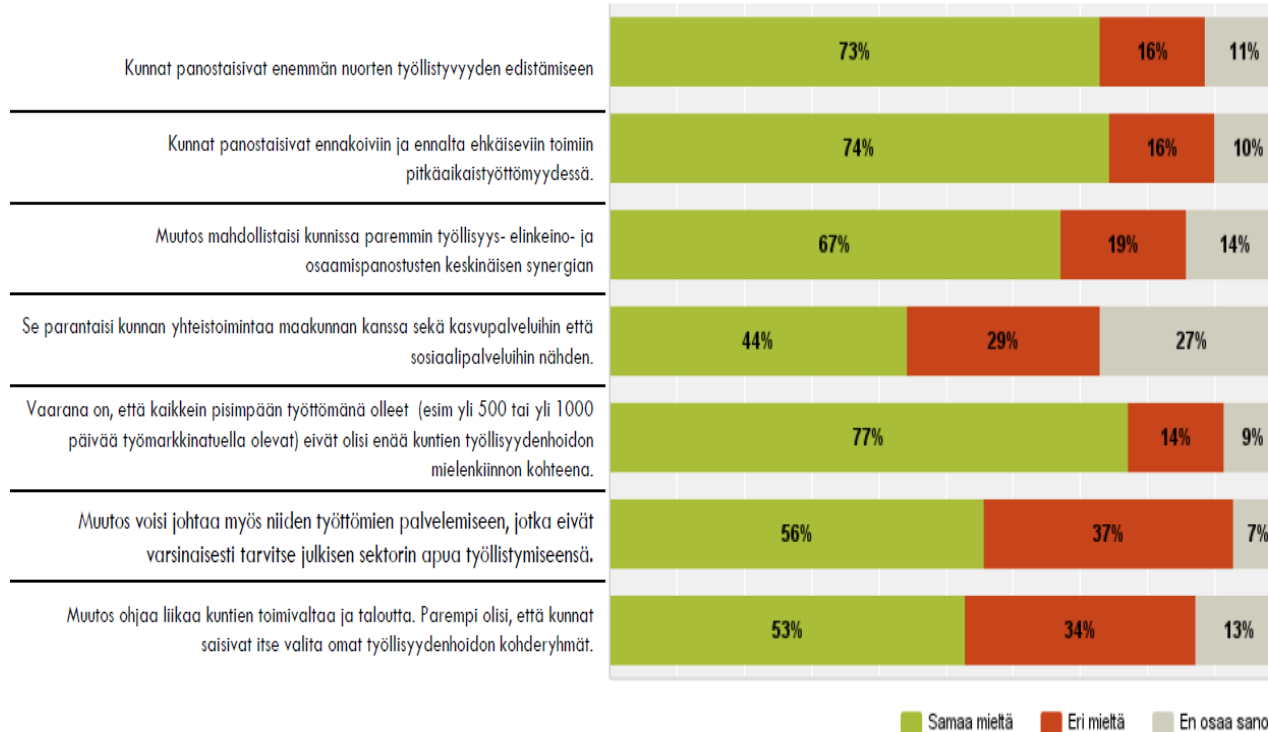


33 %

SE EI TOIMI
LAINKAAN
TOIVOTULLA
TAVALLA



JOS PERUSKUNNALLE SIIRTYISI VASTUU TYÖMARKKINATUEN PASSIIVIMENOISTA AIEMMIN (ESIMERKISI 0-300 PÄIVÄISET), MIKÄ ON MIELIPITEESI SEN VAIKUTUKSISTA ?



EHDOTUS RAHOITUSVASTUUN MUUTTAMISEKSI:

Valtio rahoittaisi kokonaan alle 300 päivää työmarkkinatukea saaneista maksettavat työmarkkinatuet sekä työllistymistä edistävien palveluiden aikaiset työmarkkinatukimenot riippumatta kertyneiden etuuspäivien määrästä.

Muutos toteutettaisiin kustannusneutraalisti siten, että rahoitusvastuun mukana maakunnille siirrettäisiin valtionosuuksia kompensoimaan nykyisiä työmarkkinatukimenoja.

	Nykyinen rahoitusvastuu			Uusi rahoitusvastuu	
	300–999 pv tm-tukea saaneet	yli 1000 pv tm-tukea saaneet		300–999 pv tm-tukea saaneet	yli 1000 pv tm-tukea saaneet
valtio	50 %	30 %		50 %	30 %
kunta	50 %	70 %		25 %	35%
maakunta	-	-		25%	35%

Kuntatalous monen muuttujan summa

Julkaisun sisältö:

- Kuntatalous kansantalouden osana
- Kuntatalouden rakenne
- Taloussuunnittelu ja talousarvio
- Kuntakonsernin ja tytäryhteisöjen ohjaus
- Tilinpäätös ja talouden tunnusluvut
- Julkiset hankinnat
- Tarkastus ja valvonta
- Kunnan rahatoimen hoito ja varainhankinta
- Uuden kunnan talous 2020
- Tuottavuuden, tuloksellisuuden ja vaikuttavuuden arviointi

Tulossa lokakuussa 2017

Tilaukset www.kuntaliitto.fi/kirjakauppa, p. 050 411 8421

Tilausnumero 509499, hinta 30 €



Taloustorstait syksyllä 2017

- To 28.9.2017
- To 19.10.2017
- To 16.11.2017
- To 14.12.2017
- Maksuttomat Taloustorstait alkavat **klo 9.30**. Yhden lähetyksen kesto on enimmillään 2,5 tuntia.
- Taloustorstaita on mahdollista seurata myös **tallenteena** suoran lähetyksen jälkeen.
- **Lisätietoja antavat:**
 - » kehittämisspäällikkö Sanna Lehtonen, sanna.lehtonen@kuntaliitto.fi , p. 050 575 9090
 - » tutkimussihteeri Tuija Valkeinen, tuija.valkeinen@kuntaliitto.fi, p. 050 548 1440

Kuntaliitto Kommunförbundet

TALOUS TORSTAI

17.8.2017

Kuntaliitto Kommunförbundet

Taloukasvu on piristynyt 2017, mutta työllisyyskehitys paranee vaimeasti

— BKT — Työlliset

Lähde: Tilastokeskus, VM Taloudellinen katsaus, kesä 2017

45 (pvm)

SHOWING

Minna Punakallio

01:27:29 / 01:54:41