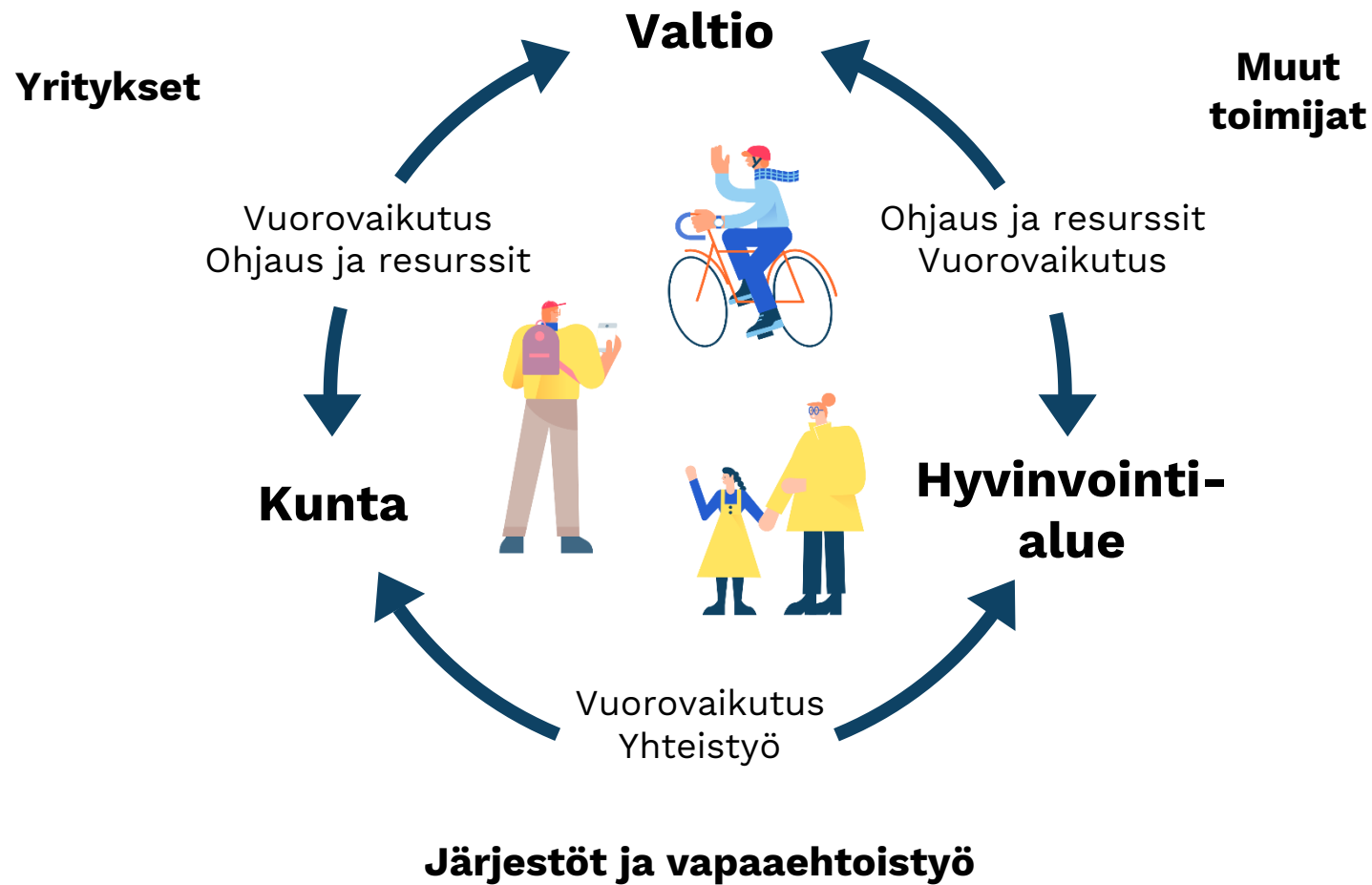


# Johdatus yhdyspintateemaan – johtaminen ja hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen

Maakunnallistuva aikuissosiaalityö –kehittämisen verkoston  
tapaaminen 3.10.2022

Sami Niemi, @namisiemi

# Toimijat ja tavoitteet

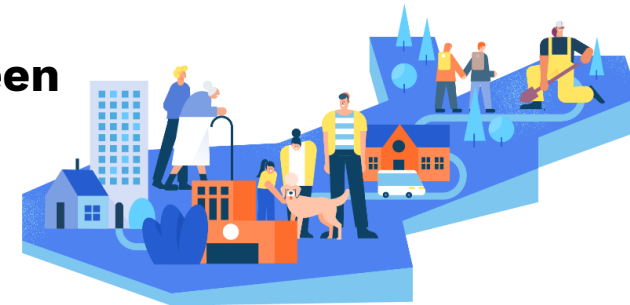




# Yhdyspintatyön lähtökohtia

*Yhdyspinnat voidaan määritellä kahden tai useamman organisaation toiminnallisiksi rajoiksi ja yhteistyön paikoiksi. Hyvin toimivat yhdyspinnat takaavat oikea-aikaiset ja oikeatasoiset palvelut. → Yhdyspintatyössä onnistuminen on asukkaiden näkökulmasta ydintärkeää.*

- ✓ Kunta ja hyvinvointialue ovat keskenään **tasavertaisia juridisia toimijoita** ja sote- ja pelastustoimen järjestämisvastuun siirtyessä hyvinvointialueille.
- ✓ Yhteistyössä on kiinnitettävä **huomiota alueiden ja kuntien erilaisuuteen** sekä asukasnäkökulmasta **kaikkein heikoimmassa asemassa oleviin**, jotta heidän palvelunsa varmistetaan myös yhdyspinnoilla, **eivätkä palveluketjut pääse katkeamaan.**
- ✓ Tärkeää on se, **ettei uudistus vaaranna jo toimivia ja vakiintuneita yhteistyömalleja ja toimintatapoja** vaan niitä voitaisiin toteuttaa myös järjestämisvastuun siirtymisen jälkeen.
- ✓ **Yhteisenä tavoitteena ovat hyvinvoivat asukkaat ja elinvoimaiset kunnat ja alueet.**



# Tavoitteiden saavuttaminen edellyttää toimivaa yhteistyötä useilla eri osa-alueilla



**Hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen**



**Lasten, nuorten ja perheiden tukeminen**



**Työllisyyden hoito**



**Maahanmuutto ja kotoutumisen edistäminen**



**Turvallisuus ja häiriötilanteisiin varautuminen**



# Paikalliseen/alueelliseen yhteistyöhön vaikuttavia tekijöitä

- Väestörakenne
- Etäisyydet
- Sosio-ekonominen rakenne
- Kunnan ja HVA:n talous
- Toimintakulttuuri
- Resurssit
- Organisointi



**EI OLE OLEMASSA OIKEAA EIKÄ VÄÄRÄÄ TAPAA TEHDÄ YHTEISTYÖTÄ - KAIKKIALLA ON PAIKALLINEN TAPA SEN TEKEMISEEN**

# Yhdyspintajohtaminen

## **Johtaminen ratkaisee yhteistyön onnistumisen**

- Johtaminen ja johtamisen rakenteet perustana kuntien, hyvinvointialueiden sekä muiden toimijoiden yhteistyön onnistumiselle
- Johtamisen perustuttava yhteiseen ja realistiseen tilannekuvaan
- Toiminnan rakenteellisuus ja sovitut toimintamallit helpottavat yhteistyötä

## Hyvinvointialue

### Aluevaltuusto

Strategisen johtamisen taso  
Hyvinvointialuestrategia

### Aluehallitus

Toiminnan  
johtamisen taso  
**Johtoryhmä**

### Lauta/valiokunnat

Palvelualueet  
Järjestämisvastuulliset  
tehtävät

## Kunnat

### Kunnanvaltuustot

Strategisen johtamisen taso  
Kuntastrategiat

### Kunnanhallitus

Toiminnan  
johtamisen taso  
**Johtoryhmä**

### Lauta/valiokunnat

Palvelualueet  
Järjestämisvastuulliset  
tehtävät

**Yhteiset  
strategiset  
tavoitteet**

**Strategian  
valmistelu**

**Palveluiden  
yhdyspinnat**



**Yhteiset asiakkaat / asukkaat**

**Maakuntien liitot**

**Koulutuskuntayhtymät**

**Kolmas sektori**

**Muut sidosryhmät**

\*Huom. Hyvinvointialueilla on lakisääteinen velvollisuus tehdä yhteistyötä alueen eri sektorien toimijoiden kanssa, mm. hyvinvoinnin ja terveyden edistämässä



# Yhteistyön johtamisjärjestelmän rakenneosat

## Lainsäädännön puitteet ja reunaehdot



Lainsäädäntö määrittää tehtävät ja ohjaa yhteistyön toteuttamista.

Lainsäädäntö jättää kuitenkin väljyyttä sopia yhteistyötavat ja -rakenteet kunkin alueen erityispiirteet huomioon ottaen.

## Yhteinen tilannekuva ja tietopohja



Yhteisiä asukkaita ja palvelutarpeita koskevan tilannekuvan ylläpidon tulisi olla jatkuvaa.

Hyvinvointikertomukset ja -suunnitelmat ja näihin liittyvä yhteistyö muodostavat tilannekuvan pohjan.

## Yhteiset tavoitteet ja niiden seuranta



Yhteistyötä ohjaamaan tarvitaan yhteisiä tavoitteita. Tavoitteiden tulee olla realistisia, konkreettisia ja mitattavia.

Tavoitteet ja niiden seuranta tulee dokumentoida.

## Määritelty työnjako ja vastuut



Toimijoiden roolit, työnjako ja vastuut tulee tunnistaa ja kuvata.

Jokaiselle yhteistyön osa-alueelle tulee nimetä vastuutahot hyvinvointialueen ja kuntien osalta.

## Sovitut yhteistyön toimintamallit



Yhteistyö edellyttää myös yhdessä sovittuja pelisääntöjä. Mm. miten tavoitteista ja työnjaosta sovitaan ja miten näitä tarvittaessa muutetaan, miten tietoa osapuolten välillä jaetaan, miten epäkohtia ja ristiriitoja ratkotaan.

## Yhteistyön foorumit ja areenat



Onnistunut yhteistyö edellyttää poliittisen-, virka- ja toimialajohdon säännöllisiä kohtaamisia. Tämän mahdollistavia rakenteita tarvitaan eri tasoilla.

Yhteistyön foorumit ja areenat voivat olla pysyviä tai tilapäisiä.

# Seitsemän suositusta hyvinvointialueiden ja kuntien yhteistyön rakentajille

1. Tunnistakaa alueellanne vallitseva yhteistyökulttuuri vahvuuksineen ja heikkouksineen, ja rakentakaa tämän tiedon pohjalta uutta yhteistyötä.
2. Varmistakaa yhteisen tietopohjan saatavuus ja hyödyntäkää sitä.
3. Määritelkää yhteiset strategiset menestystekijät ja tavoitteet sekä hyödyntäkää niitä kuntien ja hyvinvointialueen strategiatyössä.
4. Perustakaa tarvittavat yhteistyörakenteet eri tasojen yhteistyötä varten ja varmistakaa niissä toimivien ihmisten valta sopia asioista.
5. Hyödyntäkää olemassa olevia toimintamalleja ja välineitä kuten hyvinvointikertomusta ja -suunnitelmaa ja varmistakaa, että yhteistyötä käsittelevät suunnitelmat muodostavat yhteensopivan kokonaisuuden.
6. Käyttäkää aikaa ja resursseja toimivan yhteistyön ja luottamuksen rakentamiseen, sillä hyvin toimiva yhteistyö on asukkaiden, kuntien ja hyvinvointialueen etu.
7. Arvioikaa ja kehittäkää kokemusten perusteella yhteistyön toimintamallia ja jakakaa näitä kokemuksia avoimesti.



# Tiedolla johtamisen näkökulmia

Kansallisesti saatavissa olevat tiedot (perusrekisterit, automaattinen talousraportointi jne.),  
raportoitavat tiedot

Kuntien  
hyvinvointialueilta  
tarvitsemat  
johtamistiedot  
yhdyspinnoilta

Kunta

Yhdyspintojen  
näkökulma, kunnat &  
hyvinvointialueet  
Yhteiset tiedot  
yhdyspinnoilta

Kunta + Alue

Hyvinvointialueen  
kunnilta tarvitsemat  
johtamistiedot  
yhdyspinnoilta

Alue

Hyvinvointikertomusten tiedot (minimitietosisältö), Vähimmäistietosisältöasetuksen tiedot + Muut tunnistetut raportointivelvoitteet, joiden kautta tietoa kertyy.

# Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen yhdyspinnat

# Hyvinvoinnin, terveyden ja turvallisuuden edistäminen sote-uudistuksessa

- Hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen nostettu yhdeksi keskeiseksi asiaksi sote-uudistuksessa
- Kunnilla jatkossakin keskeinen rooli hyten toteuttamisesta yhdessä hyvinvointialueiden ja muiden toimijoiden kanssa
- Laissa sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä (612/2021) hyvinvoinnin ja terveyden edistämistä koskevat pykälät 6 ja 7
  - Pykälässä 6 on määritelty kuntien vastuut hyvinvoinnin ja terveyden edistämiselle
  - Pykälä 7 koskee puolestaan hyvinvointialueiden vastuita hyvinvoinnin ja terveyden edistämisessä
- Kunnilla ja hyvinvointialueilla on siis yhteinen vastuu alueen asukkaiden hyvinvoinnin ja terveyden edistämisestä -> **yhteistyö keskiössä**
- Hyte-kerroin kannusteena kunnille ja hyvinvointialueille

# Kuntien ja hyvinvointialueiden yhte-tehtävät 1.1.2023 lukien

- Kunnan ja hyvinvointialueen hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen tehtävät:
  - Ensisijainen vastuu hyvinvoinnin ja terveyden edistämisestä omassa toiminnassaan.
  - Strategisessa suunnittelussa asetettava tavoitteet ja määriteltävä toimenpiteet.
  - Tehtävä päätösten vaikutusten ennakoarviointi ihmisten hyvinvointiin ja terveyteen kohdistuvista päätöksistä väestöryhmittäin.
  - Nimettävä terveyden- ja hyvinvoinnin edistämisen vastuutaho.
  - Seurattava asukkaiden elinoloja, hyvinvointia ja terveyttä sekä niihin vaikuttavia tekijöitä alueittain ja väestöryhmittäin.
  - Raportoitava valtuustolleen vuosittain hytestä ja valmisteltava valtuustokausittain hyvinvointikertomus ja –suunnitelma.
- Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisessä kunnan ja hyvinvointialueen on tehtävä yhteistyötä:
  - toistensa kanssa ja tuettava toisiaan asiantuntemuksellaan
  - alueella toimivien muiden julkisten toimijoiden, yksityisten yritysten ja yleishyödyllisten yhteisöjen kanssa.
- Kunnan ja hyvinvointialueen on edistettävä järjestöjen toimintaedellytyksiä ja vaikutusmahdollisuuksia.
- Hyvinvointialue järjestää vuosittaiset alueelliset neuvottelut hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen tavoitteista, toteutuksesta ja seurannasta, kuntien on osallistuttava näihin



# Hyte-johdamiseen liittyyvät asiat 2023->

- **Jaetun johtamisen vaatimus** hyvinvointialueen kanssa
- **Poikkihallinnollinen hyte(tu):n** huomioiminen kunnan toiminnassa
  - Organisaatorakenteet omassa toiminnassa, yhteistoiminnassa HVA kanssa
- Määritetyistä **vastuista huolehdittava**
- Johtamisen pohjaututtava tietoon – **yhteinen tietopohja** tärkeä
- **Riittävät resurssit** ja osaaminen varmistettava
- **Ymmärrys hyte-työn roolista** kaikilla tasoilla
- **Luottamushenkilöiden rooli** (osin yhteiset luottamushenkilöt)
  - Tiedon saanti, huomiointi, seuranta, reagointi, pitkäjänteisyys
- **Strateginen ote**
- Ei pelkästään lakisäateistä toimintaa
- Palveluiden tuottaminen, kilpailuttaminen, yhtiöittäminen hyvinvointialueille pohdintaan?

# Mitä kunta tekee tulevaisuudessa?

## Osaamisen ja kulttuurin edistäminen

Varhaiskasvatus  
Perusopetus  
Lukiokoulutus  
Ammattillinen koulutus  
Vapaa sivistystyö  
Taide- ja kulttuuripalvelut  
Kirjastopalvelut  
Nuorisopalvelut  
Liikuntapalvelut  
Opiskeluhoolto

## Elinympäristön kehittäminen

Maapolitiikka  
Kaavoitus ja maankäytön suunnittelu  
Liikenne, joukkoliikenne  
Tieverkkojen rakentaminen ja ylläpito  
Vesihuolto  
Jätehuolto  
Energiatuotanto- ja jakelu  
Rakennusvalvonta  
Asuntotoimi  
Ympäristönsuojelu ja -terveydenhuolto  
Turvallisuus ja varautuminen

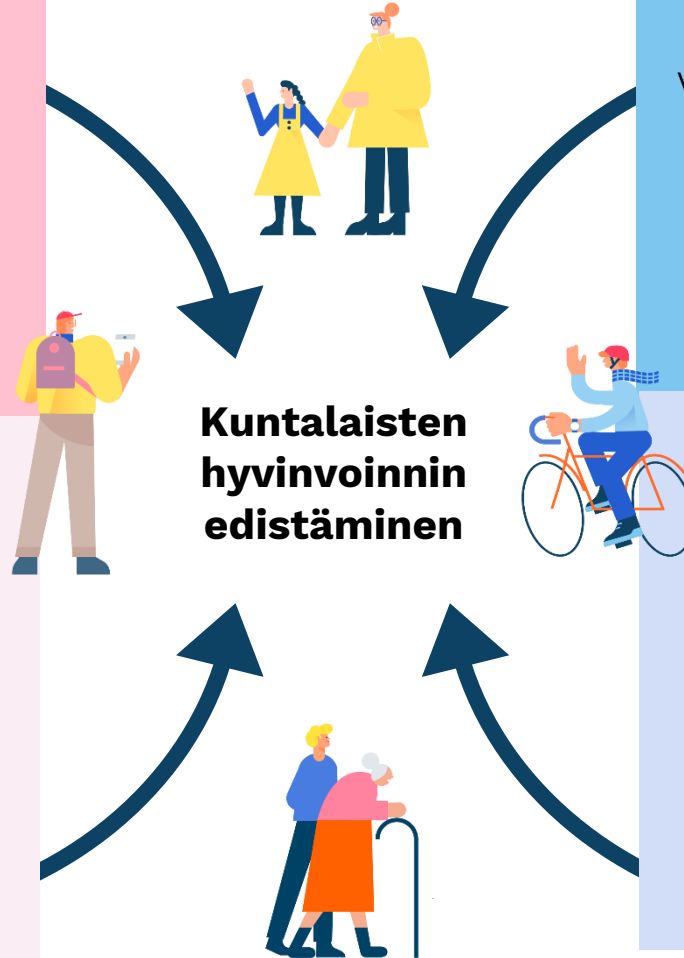
## Kunnan elinvoiman edistäminen

Paikkakunnan vetovoimaisuus  
Vaikeasti työllistettävien tuki: etsivä nuorisotyö, työpajat, työttömyyden pitkittymisen ehkäisy, kaupunginosatyö, kotouttaminen  
Elinkeinopolitiikka: yritysneuvonta, alueen markkinointi, avoin data  
Resurssiviisaat toimintatavat  
Tonttutuotanto: Yritykset, asuminen ja palvelut

## Paikallisen identiteetin ja demokratian edistäminen

Monipuoliset osallistumismahdollisuudet  
Paikallinen yhteisöllisyys  
Viestintä, vuorovaikutus ja kielipalvelut  
Vaalit ja edustuksellinen demokratia  
Kansalaisjärjestöjen toimintamahdollisuudet  
Asukkaiden omaehtoinen toiminta  
Uudet demokratian muodot  
Monikulttuuristuminen

## Kuntalaisten hyvinvoinnin edistäminen





# Mitä hyvinvointialue tekee tulevaisuudessa



## Sosiaalihuolto

- Sosiaalityö
- Sosiaaliohjaus
- Sosiaalinen kuntoutus
- Perhehoito
- Perhetyö
- Kotipalvelu
- Kotihoito
- Asumispalvelut
- Laitospalvelut
- Liikkumista tukevat palvelut
- Päihdetyö
- Mielenterveystyö
- Kasvatus- ja perheneuvonta
- Perheoikeudelliset palvelut
- Vammaispalvelut (sis. erityishuolto)
- Ehkäisevä ja täydentävä toimeentulotuki
- Sosiaalinen luototus
- Kuntouttava työtoiminta
- Omaishoidon tuki
- Lastensuojelu
- Opiskeluhuollon kuraattoripalvelut

## Asukkaiden hyvinvoinnin, terveyden ja turvallisuuden edistäminen

## Pelastustoimi

- Pelastustoiminta
- Öljyntorjunta
- Palontutkinta
- Väestön varoittaminen
- Vaaratiedottaminen
- Turvallisuusviestintä
- Valvontatoiminta
- Kemikaalivalvonta
- Ohjaus- ja neuvonta
- Väestönsuojeluun varautuminen



## Terveydenhuolto

### Terveyden- ja hyvinvoinnin edistäminen, perusterveydenhuolto, erikoissairaanhoido

- Terveystarkastukset
- Neuvolapalvelut
- Koulu- ja opiskeluterveydenhuolto
- Opiskeluhuollon psykologipalvelut
- Seulonnat
- Avosairaanhoito
- Kotisairaanhoito
- Lääkinnällinen kuntoutus
- Mielenterveystyö
- Päihdetyö
- Suun terveydenhuolto
- Merenkulkijoiden terveydenhuolto
- Työterveyshuolto
- Ensihoito
- Päivystys
- Sairaala-/vuodeosastotoiminta
- Opetus- ja tutkimustoimintaa



# Yhdyspintaprojekti

# Kuntien ja hyvinvointialueiden yhdyspintojen muutostukiprojekti



## Tavoitteena

- Tuottaa konkreettisia ohjeita, toimintamalleja, työvälineitä, suosituksia ym. kuntien ja hyvinvointialueiden yleisen yhteistyörakenteen ja yhdyspintojen valmistelutyön tueksi
- Tunnistaa, koota ja jakaa hyviä käytänteitä kunnista ja alueilta
- *Lisätä ymmärrystä hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen ja yhdyspintatyön merkityksestä*

## Projektissa priorisoitavat yhdyspinnat/työpaketit

- **Yhteistyön yleiset toimintamallit ja johtamisen rakenteet**
- Hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen
- Sivistys ja sote
- Työllisyyden hoito
- Maahanmuutto ja kotoutuminen
- Varautuminen ja sisäinen turvallisuus (ml.Pela)
- + muut yhdyspinnat

**Projekti jatkuu  
31.12.2023 asti.  
Rahoittajina  
Kuntaliitto  
ja STM.**

# Huomioita hyvinvointialueiden valmistelijoiden haastatteluista

## Yleiset yhteistyörakenteet

- Neuvottelurakenteet
- Sopiminen ja sopimukset (sopimusohjat)
- Vuosikellot, tsekkauslistat, saatekirjeet
- Konkreettinen prosessi, miten määritellään ja toteutetaan yhteistyötä

## HYTE-rakenteet

- Miten kunnat ja hyvinvointialueet sopivat, miten käynnistetään neuvottelut
- Millaisia työryhmiä, rakenteita ja organisoitumista yhdyspinnoilla

## Järjestöyhteistyön rakenteet ja mallit

- Erityisesti ajankohtaista avustukset ja niihin liittyen kriteerit
- Toimitiloihin liittyvät asiat
- Kumppanuusmallit ja –sopimukset
- Vapaaehtoistoiminnan rooli kokonaisuudessa

## Tiedolla johtaminen yhdyspinnoilla

- Yhteisen tilannekuvan merkitys



# KUNTIEN JA HYVINVOINTIALUEIDEN YHDYSPINTAFOORUMI

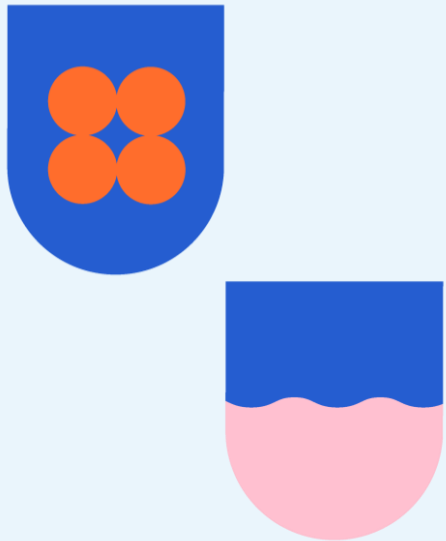
## Syksyn teemat

- 23.09.2022 Johtaminen ja yhteistyörakenteet
- 28.10.2022 Työllisyyden hoidon yhdyspinnat
- 25.11.2022 Sivistyksen ja soten yhdyspinnat
- 16.12.2022 Hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen

Yhdyspintafoorumit toteutetaan perjantaisin kello 9-11 KuntaTV:n kautta.



# Kuntaliitto on muutoksessa kuntien ja hyvinvointialueiden tukena



## Kuntaliiton muutostuki

- Ohjeita ja tukimateriaalia
- Muutostukiwebinaareja
- Verkostoja
- Muutostuki-neuvontapalvelu

[www.kuntaliitto.fi/sotemuutostuki](http://www.kuntaliitto.fi/sotemuutostuki)



Sote-toimeenpanoon liittyvät kysymykset ja palvelupyynnöt neuvontapyyntölomakkeella : [www.kuntaliitto.fi/neuvontapyynto](http://www.kuntaliitto.fi/neuvontapyynto)

**Parhaatkaan rakenteet eivät riitä, jos toimijat eivät halua toimia yhdessä. Yhteistyö rakennetaan lopulta aina yksilöiden välillä.**



**Sami Niemi**

**Erityisasiantunija**

[sami.niemi@kuntaliitto.fi](mailto:sami.niemi@kuntaliitto.fi)

**p. +358 50 589 9187**

**@namisiemi**



[www.kuntaliitto.fi](http://www.kuntaliitto.fi)