



 Kuntaliitto
Kommunförbundet

Kuntalain korjaustarpeet

Kuntamarkkinat 2019
Lakiklinikka 12.9.2019

Riitta Myllymäki, johtava lakimies
[@twittertili](#)

12.9.2019



Valituslupa ja kunnan jatkovalitusoikeus

Valituslupa ja kunnan jatkovalitusoikeus

HE luonnos oli lausunnolla 6.9.2019 saakka

- Kunnallisvalitus valituslupamenettelyn piiriin 1.1.2020 alkaen
- Valituslupaperusteet: laki
oikeudenkäynnistä
hallintoasioissa 111 §
 - ennakkopäätösperuste
 - ilmeinen virhe
 - muu painava syy
- Poikkeuksista valituslupa-sääntelyyn säädettävä erikseen
- Kunnan jatkovalitusoikeus kirjataan kuntalakiin
- Toimivalta kunnan valitusoikeuden käyttämiseen → viittaus kuntalain 39 §:ään (kunnanhallitus, jollei hallintosäännössä toisin määrätä)



Kuntalain muutostarpeita selvittävä työryhmä

15.8.2019 – 30.9.2020

Työryhmän tehtävät

- kuntalain muutostarpeet, valmistelun vaiheistus, muutosehdotusten voimaantulon aikataulu, valmistelun koordinointi → HE luonnos
- huomioida ja tehdä linjaukset:
 - TEAS-hanke: Yhtenäiskunnasta erilaistuviin kuntiin (→ 31.12.2019)
 - TEAS-hanke: Kuntien ja maakuntien muutoksenhakujärjestelmien kehittäminen
 - julkisuuslain muutokset, ilmoituskanavia koskeva sääntely

”Hallinto ja johtaminen - jaosto”

- Kunnan tehtävät ja toiminnan johtaminen
- Kuntien yhteistoiminta
- Liikelaitokset
- Muut hallintoa koskevat täsmentämistarpeet

”Talousjaosto”

- Taloussuunnitelman tasapaino ja alijäämän kattaminen
- Kunnan ja kuntayhtymän arviointimenettely
- Kuntayhtymän talous ja rakennejärjestelyt
- Liikelaitoksen talous
- Tarkastus
- Muut täsmentämistarpeet

Työryhmän toimeksiannosta

- Kuntalain sääntely melko laajaan tarkasteluun
- Kahden tason kysymyksiä
 - isoja/periaatteellisia/vaikeita
 - lillukanvarsia/helppoja/teknisiä
- Lakimuutosten vaiheistettu voimaantulo?
 - ennen seuraavan valtuustokauden alkamista
 - 1.6.2021
 - myöhemmin
- Voisiko ensin putsata pöydältä helpot ja tekniset (käytännön ongelmat), jotta eivät jäisi hankalien asioiden jalkoihin?



Kuntalain muutostarpeita

Kunnan toiminnan johtaminen

Omistajaohjaus, konserniohjaus, sopimusohjaus

- sopimusohjausta koskevan sääntelyn tarve
- riskienhallinta
- palvelutuotannon ohjaus ja valvonta

Sisäinen tarkastus

- lakisääteiseksi?

Valtuuston tehtäviin

- sopimusohjauksen periaatteista päättäminen
- rahoitustoiminnan perusteista päättäminen

Kunnanhallituksen tehtävät – kunnan toiminnan ohjaus

- voidaanko sääntelyä keventää?
- tarvitaanko laissa määrättyä hallinnollista rakennetta?
- liikelaitosten taloutta koskeva sääntely

Liikelaitoskuntayhtymä: sääntelyn arviointi

- Omistajaohjaus

- Rakennejärjestelyt
 - purkaminen ja loppuselvitys
 - sulautuminen ja jakautuminen
 - rakennejärjestelyjen käsittely jäsenkunnissa ja kuntayhtymässä
 - talouteen liittyvä sääntely

- Taloussuunnitelman tasapainoa ja alijäämän kattamista koskeva sääntely
 - kattamiskaudella lisäalijäämä → kattamisaika?
 - alijäämän kattaminen kuntaliitoksessa
- Kunnan ja kuntayhtymän arviointimenettely
- Kuntatalouden kehityksen arviointia koskeva sääntely

Tarkastusta koskeva sääntely

- tilintarkastuksen uskottavuus

Päätoimiset ja osa-aikaiset luottamushenkilöt

- Onko sääntely riittävää?

Pormestari, ylin viranhaltijajohto

- Pormestarimalliin siirtyminen kesken vaalikauden
- Johtajasopimus: valtuuston ja kunnanhallituksen toimivallanjako
- Ylimpään viranhaltijajohtoon kuuluvan irtisanominen tai siirtäminen muihin tehtäviin epäluottamusperusteella - erokorvauksesta sopiminen johtajasopimuksessa

- Konsernijohtoon kuuluvien toimiminen tytäryhteisön hallituksessa tai toimitusjohtajana
 - vaalikelpoisuus/esteellisyys
- Tytäryhteisön toimitusjohtajan ja hallituksen jäsenen vaalikelpoisuus tarkastuslautakuntaan
- 78.2 §:n soveltamisala (enintään kuuden kuukauden palvelussuhde)

- Viittaus kilpailulakiin kirjanpidon eriyttämisen osalta
- 129 §:ään täsmennys:
 - takaus – vastavakuus
 - laina – vakuus
- Kunnan myöntämä pääomalaina konserniyhtiölle

Päätöksen tiedoksianto kunnan jäsenelle

- 140 §:ään hienosäätöä (mm. 2 mom.)

Sähköinen kokous ja sähköinen päätöksentekomenettely

- erillinen valmistelu?
- yhdenvertainen näköyhteys sähköisessä kokouksessa?

- ”vähintään 2 % kunnan asukkaista ... ”
- ”vähintään 4 % 15 vuotta täyttäneistä kunnan asukkaista ... ”
 - tarkempia menettelysäännöksiä nimien keräämisestä
 - aloitteen tekijöiden kuuleminen valmistelussa

Viestintä ja osallisuus

- maininta hallitusohjelmassa



Muita kuntalain muutostarpeita???

- toimikuntaan ei tarvitsisi valita varajäseniä
- toimivalta kunnanjohtajaa valittaessa: avoimen viran hoito ja sijaisuus
- luottamustoimesta pidättämispäätöksen voimassaolo uuden valtuuston toimikauden alkaessa?
- jne. jne.

Puheenjohtajat, Kuntaliiton edustajat ja pysyvät asiantuntijat

Työryhmä

- Minna-Marja Jokinen, pj
- Juha Myllymäki
- Riitta Myllymäki

Hallintojaosto

- Mervi Kuittinen, pj
- Pirkka-Petri Lebedeff
- Annaliisa Lehtinen
- Hanna Ormio, Vantaa
- Lauri Tanner, HUS

Talousjaosto

- Pasi Leppänen, pj
- Arto Sulonen
- Sari Korento
- Henrik Rainio, Porvoo
- Pasi Virtanen, Pirkanmaan sh-piiri



Riitta Myllymäki

050 349 5460

riitta.myllymaki@kuntaliitto.fi

hallintolakimiehet@kuntaliitto.fi