

# Kuntatalouden kehitys vuoteen 2023

Päivitetty 4.4.2019

Lähde: Kuntaliiton laskelmat, Kevään 2019  
kuntalousohjelma (4.4.2019)

Mikko Mehtonen

4.4.2019

## Kokonaistaloudelliset ennusteet ja taustaoletukset

| <u>muutos-%</u>               | <u>2017</u> | <u>2018</u> | <u>2019</u> | <u>2020</u> | <u>2021</u> | <u>2022</u> | <u>2023</u> |
|-------------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| BKT, määrän muutos            | 2,7         | 2,3         | 1,7         | 1,4         | 1,2         | 1,0         | 0,7         |
| Palkkasumman muutos           | 2,2         | 4,7         | 4,0         | 3,7         | 3,4         | 2,8         | 2,6         |
| Yleisen ansiotason muutos     | 0,2         | 1,8         | 2,8         | 3,3         | 3,1         | 3,0         | 3,0         |
| Työttömyysaste                | 8,6         | 7,4         | 6,3         | 6,1         | 6,0         | 6,1         | 6,3         |
| Kuluttajahintojen muutos      | 0,7         | 1,1         | 1,2         | 1,5         | 1,7         | 1,8         | 1,8         |
| Kuntien kustannustason muutos | -1,1        | 1,4         | 2,4         | 3,0         | 2,7         | 2,6         | 2,5         |
| Valtionosuusindeksin muutos   | -0,5        | 1,4         | 1,6         | 2,7         | 2,7         | 2,6         | 2,5         |
| Kuntien ansiotason muutos     | -1,1        | 1,3         | 3,6         | 3,8         | 3,1         | 2,8         | 2,8         |

### Ennuste syksy 2018:

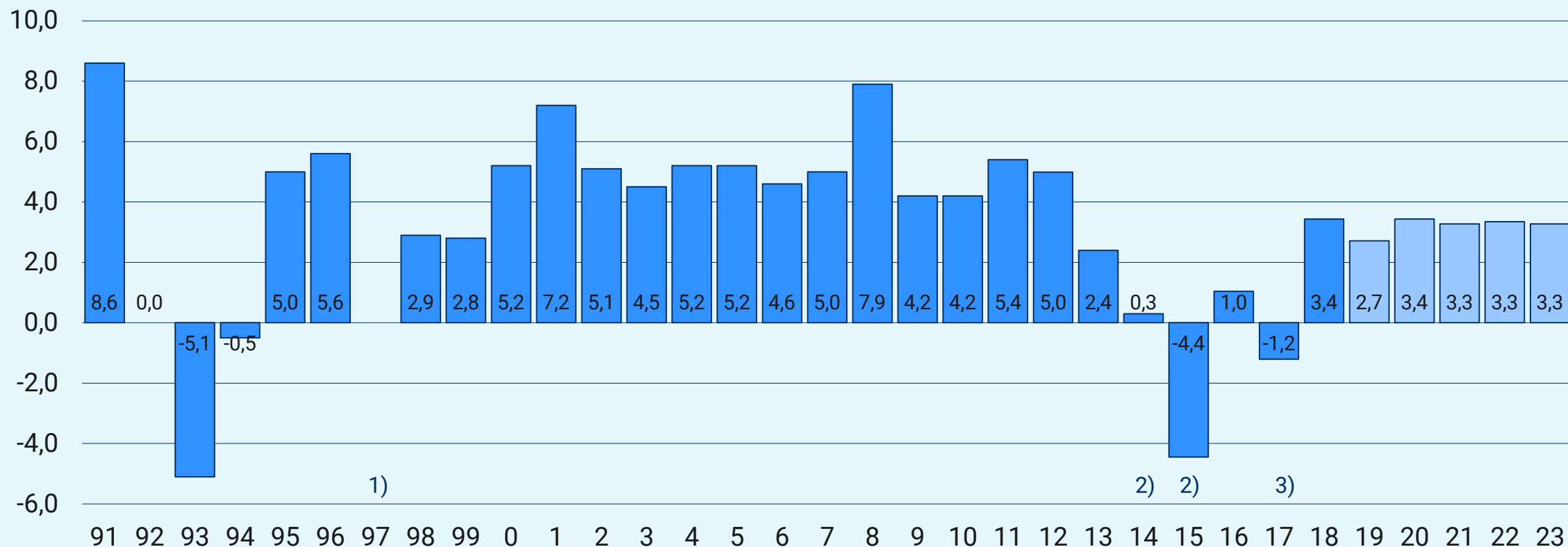
| Prosenttia:                                 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
|---|------|------|------|------|------|------|------|
| BKT, määrän muutos                          | 2,1  | 2,8  | 3,0  | 1,7  | 1,6  | 1,1  | 1,0  |
| Palkkasumman muutos                         | 1,6  | 2,2  | 4,2  | 3,5  | 3,6  | 3,0  | 3,1  |
| Yleisen ansiotason muutos                   | 1,1  | 0,2  | 1,8  | 2,6  | 3,0  | 2,9  | 3,1  |
| Työttömyysaste                              | 8,8  | 8,6  | 7,4  | 6,9  | 6,6  | 6,6  | 6,6  |
| Kuluttajahintojen muutos                    | 0,4  | 0,7  | 1,1  | 1,4  | 1,6  | 1,8  | 2,0  |
| Kuntien kustannustason muutos <sup>1)</sup> | 0,8  | -1,2 | 1,1  | 2,1  | 2,6  | 1,8  | 2,2  |
| Valtionosuusindeksin muutos                 | 0,0  | -1,0 | 1,1  | 1,3  | 2,3  | 1,8  | 2,2  |
| Kuntien ansiotason muutos                   | 1,0  | -1,0 | 1,3  | 3,3  | 3,2  | 2,5  | 2,7  |

## Kuntien ja kuntayhtymien bruttomenot, mrd. €

|                                | 2017<br>1)   | 2018         | 2019         | 2020         | 2021         | 2022         | 2023         |
|--------------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| <b>Toimintamenot</b>           | <b>36,68</b> | <b>37,94</b> | <b>38,97</b> | <b>40,31</b> | <b>41,63</b> | <b>43,02</b> | <b>44,43</b> |
| - Henkilöstömenot              | 20,20        | 20,64        | 20,98        | 21,62        | 22,24        | 22,88        | 23,53        |
| - Palkat                       | 15,88        | 16,38        | 16,78        | 17,27        | 17,79        | 18,30        | 18,82        |
| - Muut henkilöstömenot         | 4,32         | 4,26         | 4,20         | 4,35         | 4,45         | 4,57         | 4,70         |
| - Ostot (materiaalit ja palv.) | 13,05        | 13,49        | 14,10        | 14,77        | 15,40        | 16,06        | 16,72        |
| - Avustukset                   | 2,19         | 2,32         | 2,35         | 2,33         | 2,35         | 2,39         | 2,44         |
| - Muut toimintamenot           | 1,24         | 1,49         | 1,55         | 1,59         | 1,64         | 1,69         | 1,74         |
| <b>Korkomenot</b>              | <b>0,31</b>  | <b>0,33</b>  | <b>0,39</b>  | <b>0,50</b>  | <b>0,60</b>  | <b>0,72</b>  | <b>0,82</b>  |
| <b>Investoinnit</b>            | <b>4,63</b>  | <b>4,77</b>  | <b>5,05</b>  | <b>5,19</b>  | <b>5,21</b>  | <b>5,25</b>  | <b>5,19</b>  |
| <b>Yhteensä</b>                | <b>41,61</b> | <b>43,05</b> | <b>44,42</b> | <b>46,00</b> | <b>47,44</b> | <b>48,99</b> | <b>50,44</b> |
| <b>Muutos-%:</b>               |              |              |              |              |              |              |              |
| <b>Toimintamenot</b>           | <b>-1,2</b>  | <b>3,4</b>   | <b>2,7</b>   | <b>3,4</b>   | <b>3,3</b>   | <b>3,3</b>   | <b>3,3</b>   |
| - Palkat                       | -0,3         | 3,2          | 2,4          | 2,9          | 3,1          | 2,9          | 2,8          |
| - Ostot (materiaalit ja palv.) | 4,0          | 3,4          | 4,5          | 4,7          | 4,3          | 4,3          | 4,1          |
| <b>Menot yhteensä</b>          | <b>-0,5</b>  | <b>3,4</b>   | <b>3,2</b>   | <b>3,6</b>   | <b>3,1</b>   | <b>3,3</b>   | <b>3,0</b>   |

1) Vuonna 2017 toimintamenoja (sekä toimintatuloja ja valtionosuuksia) supistaa perustoimeentulotuen laskennan ja maksatuksen siirto Kelalle. Vaikutus toimintamenoihin on noin -700 miljoonaa euroa. KiKy-sopimuksen vaikutus henkilöstömenoihin on vuonna 2017 myös noin -700 miljoonaa euroa.

# Kuntien ja kuntayhtymien toimintamenojen kasvuprosentit



1) Mm. opetustoimen ylläpitäjämallin johdosta vuosi 1997 ei ole vertailukelpoinen aikaisempien vuosien kanssa

2) Vuosina 2014-2015 toimintamenojen kasvua hidastaa kunnallisten ammattikorkeakoulujen sekä liikelaitosten yhtiöittäminen.

Lisäksi vuonna 2015 menojen tasoon vaikuttaa tilastouudistus. Ilman näitä toimenpiteitä kasvu olisi ollut vuosina 2014 ja 2015 noin 1 %.

3) Vuonna 2017 toimintamenoissa näkyy perustoimeentulotuen maksatuksen ja laskutuksen siirto

Kelalle sekä kiky-sopimus. Ilman näitä toimenpiteitä kasvu olisi noin 1 %.

## Kuntien verotulot, mrd.€

|                            | 2017         | 2018         | 2019         | 2020         | 2021         | 2022         | 2023         |
|----------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| <b>Verolaji</b>            |              |              |              |              |              |              |              |
| Kunnallisvero              | 18,92        | 18,76        | 19,72        | 20,40        | 21,19        | 21,91        | 22,50        |
| Yhteisövero                | 1,90         | 1,86         | 2,03         | 2,05         | 2,11         | 2,19         | 2,25         |
| Kiinteistövero             | 1,72         | 1,81         | 1,85         | 1,88         | 1,90         | 1,93         | 1,95         |
| <b>Verotulot yhteensä</b>  | <b>22,55</b> | <b>22,43</b> | <b>23,60</b> | <b>24,33</b> | <b>25,20</b> | <b>26,03</b> | <b>26,70</b> |
| <b>Muutos-%:</b>           |              |              |              |              |              |              |              |
| Kunnallisvero              | 0,2          | -0,9         | 5,1          | 3,4          | 3,9          | 3,4          | 2,7          |
| Yhteisövero                | 22,0         | -2,2         | 9,3          | 1,0          | 2,9          | 3,8          | 2,7          |
| Kiinteistövero             | 4,3          | 5,2          | 2,0          | 1,6          | 1,1          | 1,6          | 1,0          |
| <b>Verotulot yhteensä</b>  | <b>2,0</b>   | <b>-0,5</b>  | <b>5,2</b>   | <b>3,1</b>   | <b>3,6</b>   | <b>3,3</b>   | <b>2,6</b>   |
| Tuloveroprosentti, keskim. | 19,90        | 19,84        | 19,88        | 19,88        | 19,88        | 19,88        | 19,88        |
| Yhteisöveroprosentti       | 20,0         | 20,0         | 20,0         | 20,0         | 20,0         | 20,0         | 20,0         |
| Osuus yhteisöverosta, %    | 30,34        | 31,35        | 31,30        | 31,33        | 31,33        | 31,33        | 31,33        |

## Kuntien ja kuntayhtymien talous, mrd.€ (painelaskelman mukaan)

|                                    | 2017          | 2018          | 2019          | 2020          | 2021          | 2022          | 2023          |
|------------------------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| <b>Toimintakate</b>                | <b>-27,50</b> | <b>-28,55</b> | <b>-29,42</b> | <b>-30,59</b> | <b>-31,72</b> | <b>-32,90</b> | <b>-34,10</b> |
| Verotulot                          | 22,55         | 22,44         | 23,80         | 24,56         | 25,49         | 26,29         | 27,05         |
| Käyttötalouden valt.os.            | 8,54          | 8,49          | 8,29          | 9,28          | 9,41          | 9,80          | 10,23         |
| Rahoitustuotot ja kulut, netto     | 0,37          | 0,32          | 0,27          | 0,17          | 0,08          | -0,02         | -0,11         |
| <b>Vuosikate</b>                   | <b>3,96</b>   | <b>2,70</b>   | <b>2,93</b>   | <b>3,42</b>   | <b>3,25</b>   | <b>3,17</b>   | <b>3,06</b>   |
| Poistot                            | -2,82         | -2,74         | -2,84         | -2,94         | -3,04         | -3,14         | -3,24         |
| Satunnaiset erät, netto            | 0,14          | 0,06          | 0,06          | 0,06          | 0,06          | 0,06          | 0,06          |
| <b>Tilikauden tulos</b>            | <b>1,28</b>   | <b>0,02</b>   | <b>0,14</b>   | <b>0,53</b>   | <b>0,26</b>   | <b>0,08</b>   | <b>-0,13</b>  |
| Tulorah. korjauserät               | -0,53         | -0,41         | -0,41         | -0,41         | -0,41         | -0,41         | -0,41         |
| Tulorahoitus, netto                | 3,57          | 2,35          | 2,57          | 3,06          | 2,89          | 2,81          | 2,70          |
| Investoinnit, netto                | -3,46         | -3,84         | -4,08         | -4,27         | -4,35         | -4,45         | -4,40         |
| <b>Rahoitusjäämä <sup>1)</sup></b> | <b>0,11</b>   | <b>-1,48</b>  | <b>-1,50</b>  | <b>-1,21</b>  | <b>-1,45</b>  | <b>-1,65</b>  | <b>-1,70</b>  |
| <b>Lainakanta</b>                  | <b>18,42</b>  | <b>19,41</b>  | <b>20,98</b>  | <b>22,25</b>  | <b>23,76</b>  | <b>25,47</b>  | <b>27,23</b>  |
| <b>Rahavarat</b>                   | <b>6,40</b>   | <b>6,02</b>   | <b>6,02</b>   | <b>6,02</b>   | <b>6,02</b>   | <b>6,02</b>   | <b>6,02</b>   |

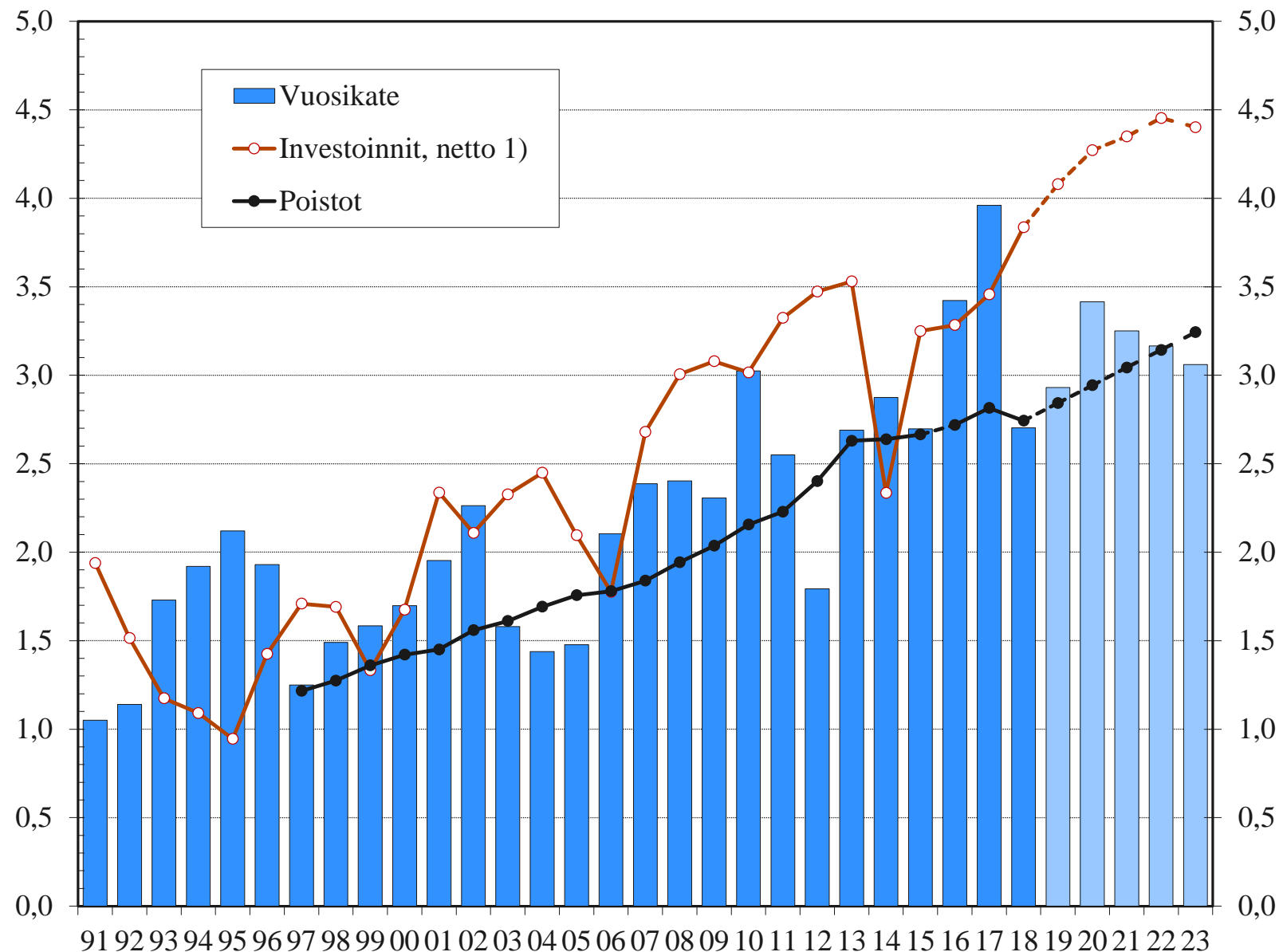
1) Rahoitusjäämä = Toiminnan ja investointien rahavirta = Tulorahoitus + investoinnit, netto  
Tulorahoitus = Vuosikate + satunnaiset erät, netto + tulorahoituksen korjauserät

# Kuntasektorin vuosikate, poistot sekä investoinnit<sup>1)</sup> 1991-2023 (painelaskelman mukaan) mrd.€

1) Investoinnit, netto =  
Käyttöomaisuusinvestoinnit - rahoitusosuudet  
- käyttöomaisuuden myyntitulot.

Vuoden 2014 nettoinvestointien tasoon  
vaikuttaa kunnallisten liikelaitosten  
yhtiöittäminen.

Lähde: Vuodet 1991-2018 Tilastokeskus,  
Vuosien 2019-2023 arviot VM 4.4.2019



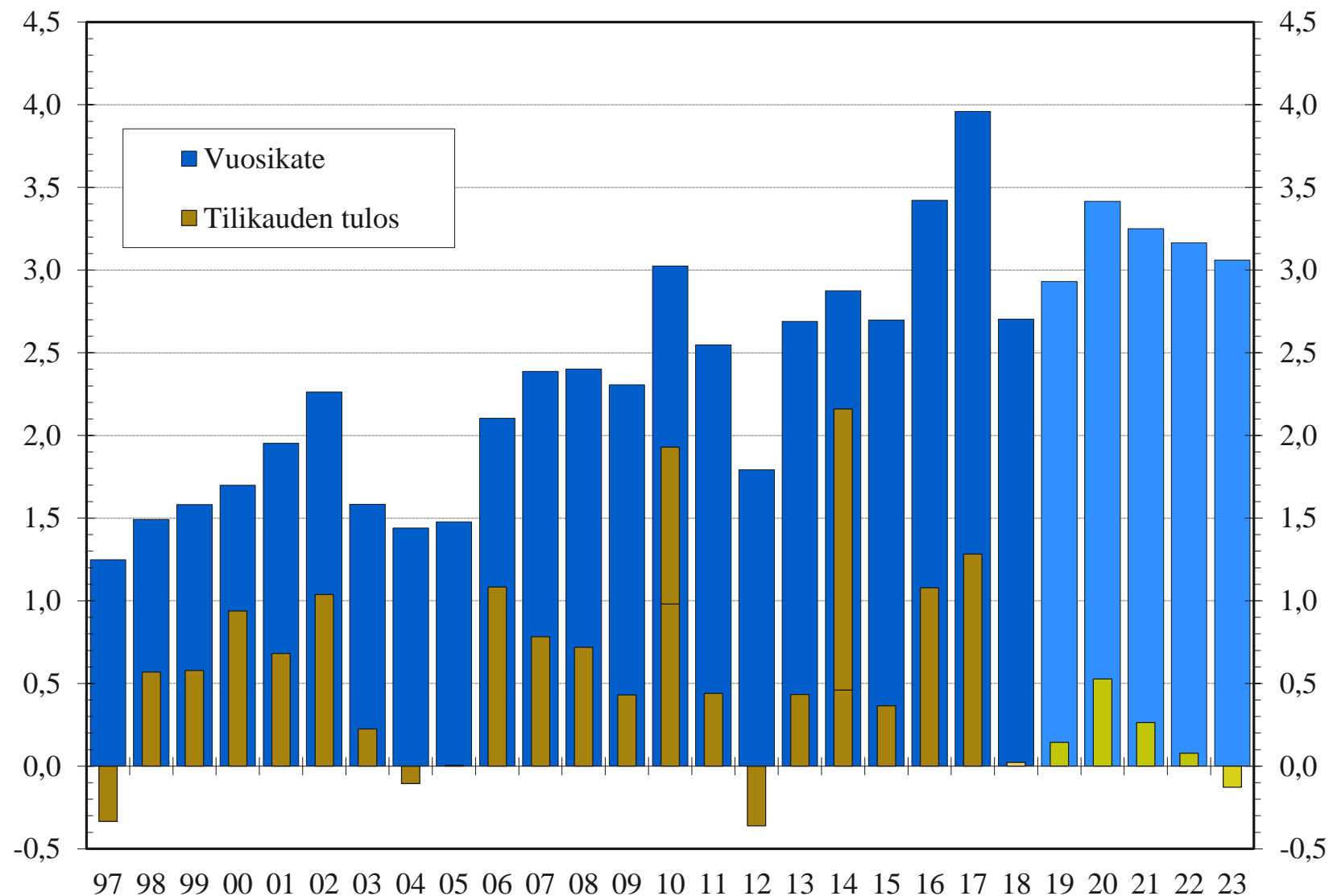
# Kuntasektorin vuosikate sekä tilikauden tulos

(painelaskelman mukaan)  
mrd.€

Vuonna 2010 tilikauden tulos sisältää HSY:n perustamisesta johtuvaa pääkaupunkiseudun kuntien saamaa kirjanpidollista myyntivoittoa noin 0,95 mrd. euroa.

Vuonna 2014 kunnallisten liikelaitosten yhtiöittäminen paransi tilikauden tulosta noin 1,7 mrd. euroa.

Lähde: Vuodet 1991-2018 Tilastokeskus,  
Vuosien 2019-2023 arviot VM 4.4.2019



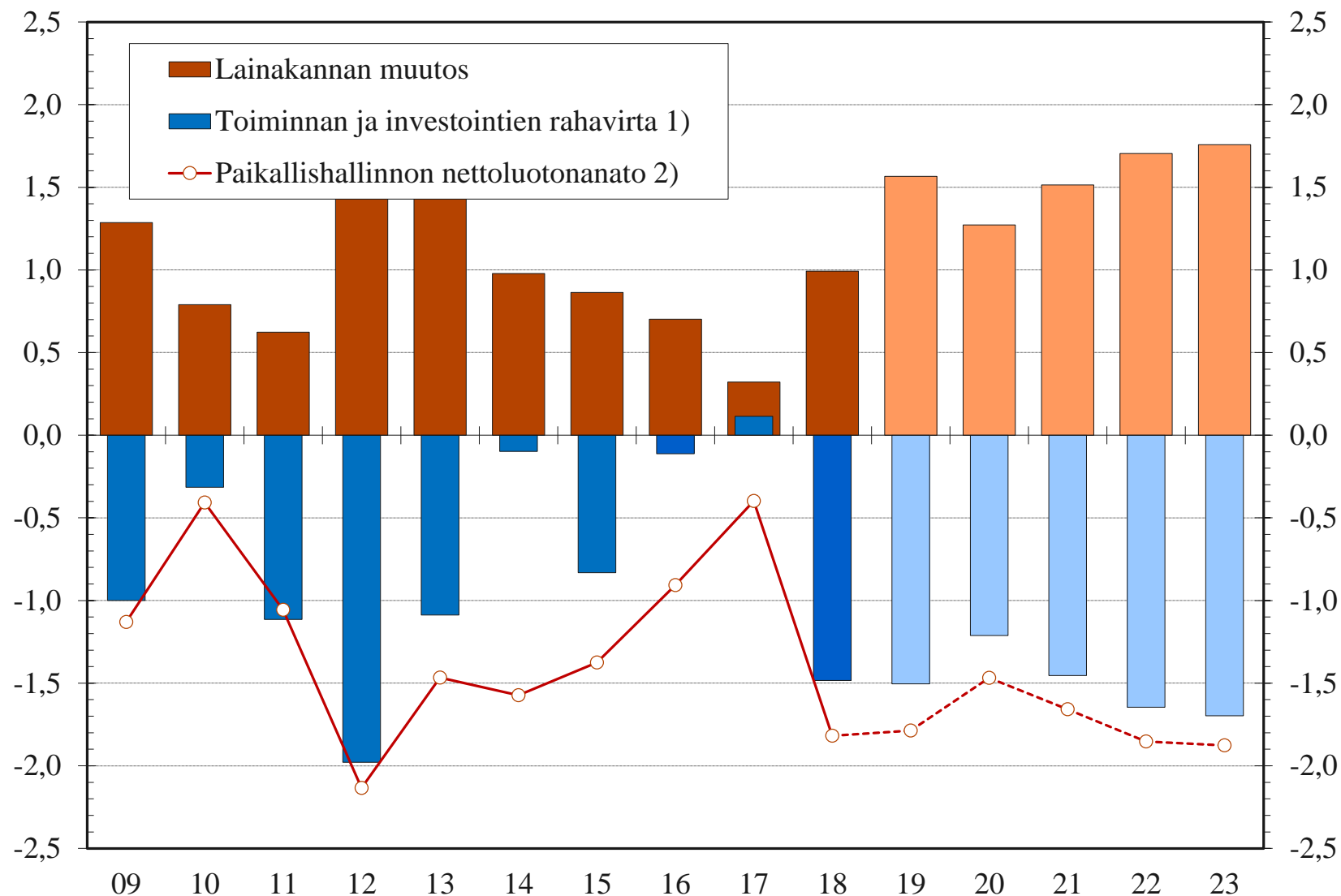


# Kuntasektorin toiminnan ja investointien rahavirta, paikallishallinnon nettoluotonanto sekä lainakannan muutos (painelaskelman mukaan) mrd. €

1) Alijäämäinen (neg.) rahavirta ilmaisee, että menoja katetaan kassavaroja vähentämällä tai lainalla. Ylijäämäinen (pos.) rahavirta ilmaisee, kuinka paljon varoja jää antolainaukseen, lainojen lyhennyksiin ja kassan vahvistamiseen.

2) Nettoluotonanto kansantalouden tilinpidon mukaan = Paikallishallinnon kokonaistulojen ja kokonaismenojen erotus

Lähde: Vuodet 1991-2018 Tilastokeskus, Vuosien 2019-2023 arviot VM 4.4.2019

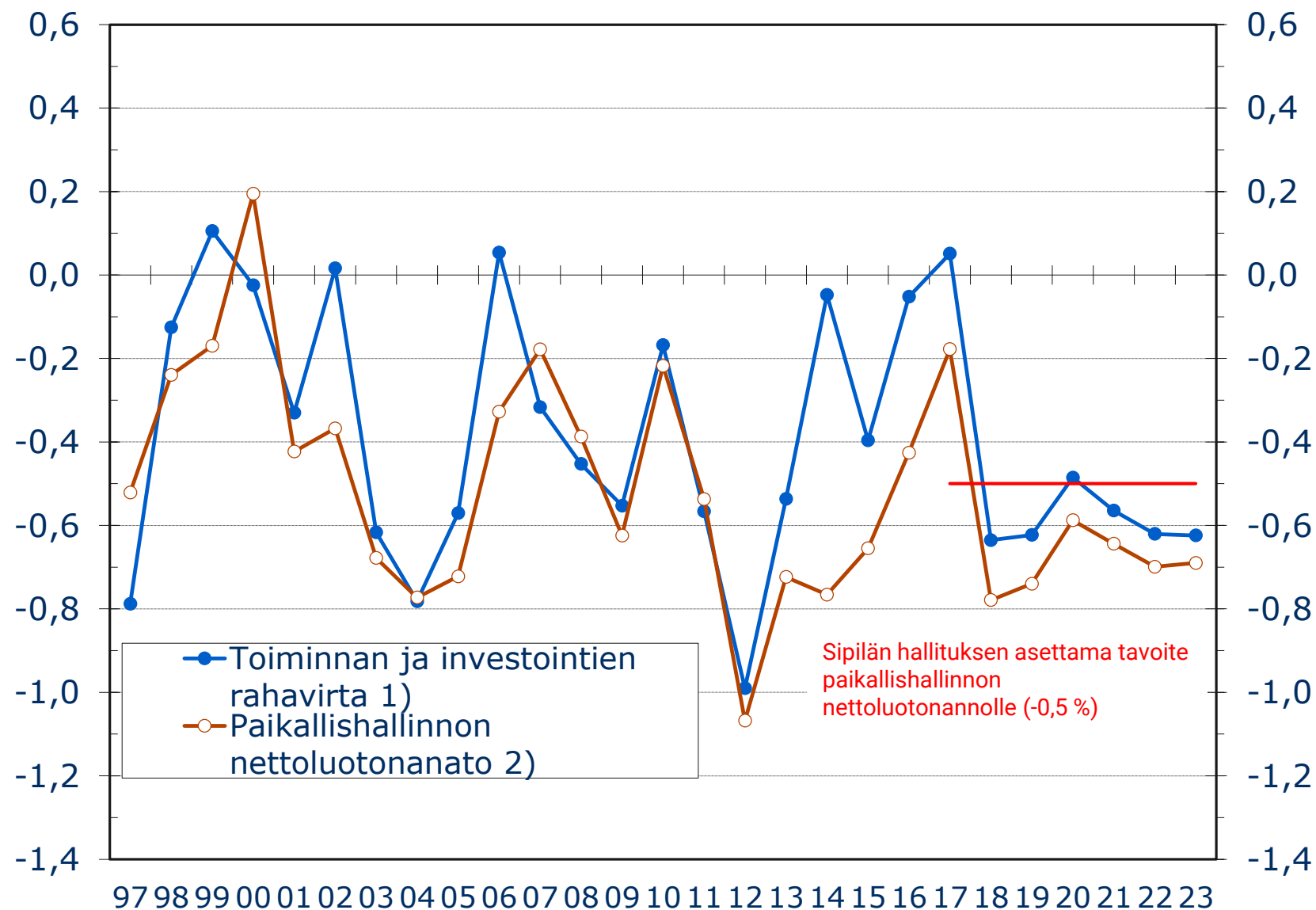


# Kuntasektorin toiminnan ja investointien rahavirta sekä paikallishallinnon nettoluotonanto

(painelaskelman mukaan)  
% BKT:sta

1) Toiminnan ja investointien rahavirta kuntien tilinpidon mukaan= Tulorahoitus, netto + Investoinnit, netto  
Tulorahoitus, netto = Vuosikate + Satunnaiset erät, netto + tulo-rahoituksen korjauserät

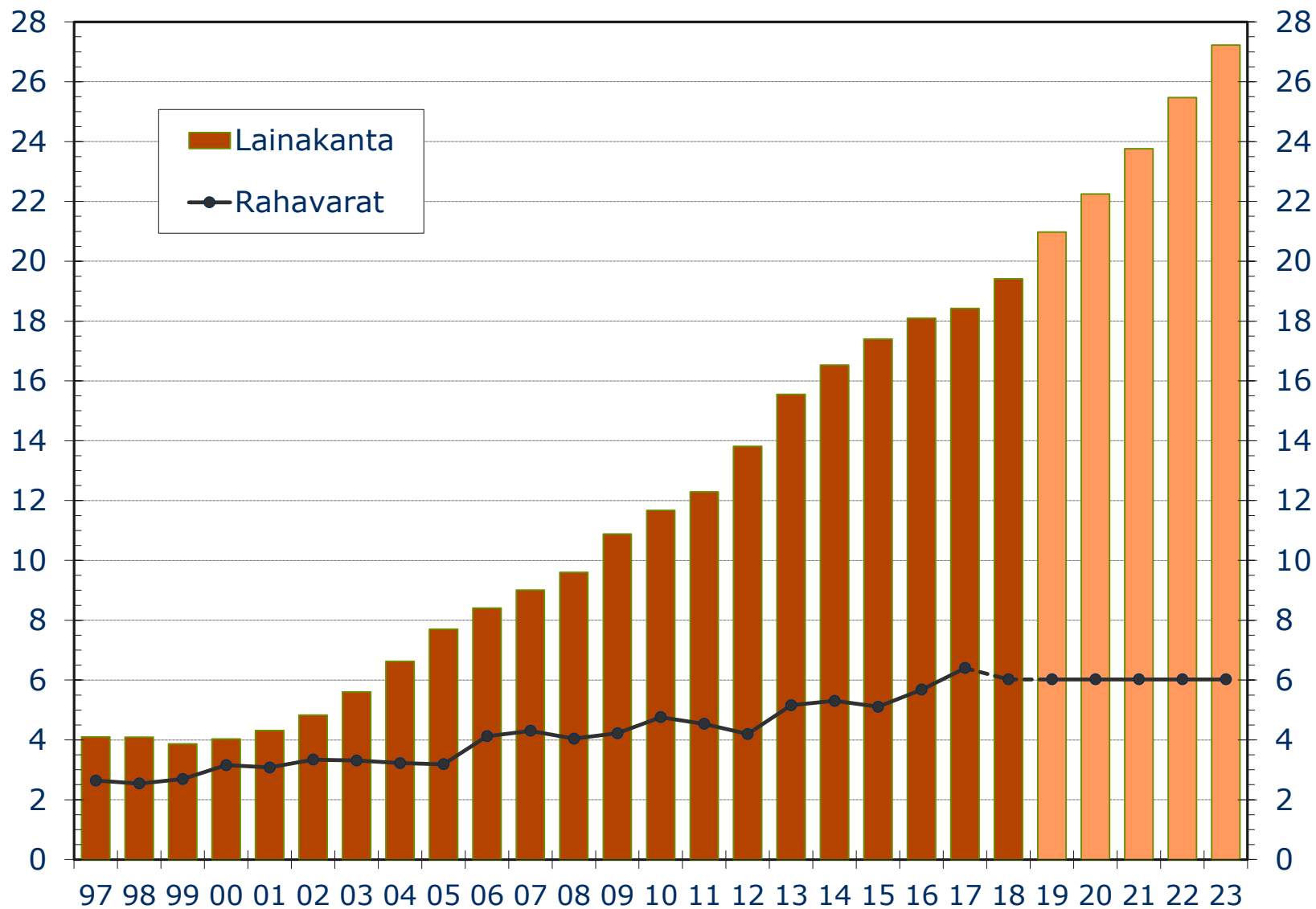
2) Paikallishallinnon nettoluotonanto kansantalouden tilinpidon mukaan= Paikallishallinnon kokonaistulojen ja kokonaismenojen erotus



Lähde: Vuodet 1991-2018 Tilastokeskus,  
Vuosien 2019-2023 arviot VM 4.4.2019

# Kuntien ja kuntayhtymien lainakanta sekä rahavarat

mrd. €  
(painelaskelman mukaan)



Lähde: Vuodet 1991-2018 Tilastokeskus,  
Vuosien 2019-2023 arviot VM 4.4.2019

# Kuntien ja kuntayhtymien tuloslaskelma

mrd.€

| Tuloslaskelman erä      | 2017          | 2018          | 2019          | 2020          | 2021          | 2022          | 2023          |
|-------------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| Toimintatulot           | 9,22          | 9,39          | 9,55          | 9,72          | 9,91          | 10,12         | 10,33         |
| Toimintamenot           | -36,72        | -37,94        | -38,97        | -40,31        | -41,63        | -43,02        | -44,43        |
| <b>Toimintakate</b>     | <b>-27,50</b> | <b>-28,55</b> | <b>-29,42</b> | <b>-30,59</b> | <b>-31,72</b> | <b>-32,90</b> | <b>-34,10</b> |
| Verotulot               | 22,55         | 22,44         | 23,80         | 24,56         | 25,49         | 26,29         | 27,05         |
| Valtionosuudet          | 8,54          | 8,49          | 8,29          | 9,28          | 9,41          | 9,80          | 10,23         |
| Rahoituserät, netto     | 0,37          | 0,32          | 0,27          | 0,17          | 0,08          | -0,02         | -0,11         |
| <b>Vuosikate</b>        | <b>3,96</b>   | <b>2,70</b>   | <b>2,93</b>   | <b>3,42</b>   | <b>3,25</b>   | <b>3,17</b>   | <b>3,06</b>   |
| Poistot ja arvonalent.  | -2,82         | -2,74         | -2,84         | -2,94         | -3,04         | -3,14         | -3,24         |
| Satunnaiserät, netto    | 0,14          | 0,06          | 0,06          | 0,06          | 0,06          | 0,06          | 0,06          |
| <b>Tilikauden tulos</b> | <b>1,28</b>   | <b>0,02</b>   | <b>0,14</b>   | <b>0,53</b>   | <b>0,26</b>   | <b>0,08</b>   | <b>-0,13</b>  |
| muutos-%:               |               |               |               |               |               |               |               |
| Toimintatulot           | -1,4          | 1,9           | 1,6           | 1,8           | 1,9           | 2,1           | 2,1           |
| Toimintamenot           | -1,1          | 3,3           | 2,7           | 3,4           | 3,3           | 3,3           | 3,3           |
| Verotulot               | 2,0           | -0,5          | 6,1           | 3,2           | 3,8           | 3,2           | 2,9           |
| Valtionosuudet          | -3,3          | -0,6          | -2,4          | 12,0          | 1,4           | 4,2           | 4,4           |

Vuonna 2017 toimintatuloja ja –menoja sekä valtionosuuksia pienentää perustoimeentulotuen laskutuksen ja maksatuksen siirto Kelalle sekä kiky-sopimus.

Talouden paraneminen vuonna 2021 johtuu pääosin siitä, että veroprosenttien ja yhteisöveron jako-osuuden leikkauksista huolimatta kunnille tilitetään vielä aiempien verovuosien veroja aiempien vuosien korkeampien veroprosenttien ja jako-osuuksien perusteella.

# Kuntien ja kuntayhtymien rahoituslaskelma

mrd.€

| Rahoituslaskelman erä  | 2017        | 2018         | 2019         | 2020         | 2021         | 2022         | 2023         |
|--|-------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| Toiminnan rahavirta  |             |              |              |              |              |              |              |
| Vuosikate  | 3,96        | 2,70         | 2,93         | 3,42         | 3,25         | 3,17         | 3,06         |
| Satunnaiset erät, netto                                      | 0,14        | 0,06         | 0,06         | 0,06         | 0,06         | 0,06         | 0,06         |
| Tulorahoituksen korjauserät                                  | -0,53       | -0,41        | -0,41        | -0,41        | -0,41        | -0,41        |              |
| Investointien rahavirta                                      |             |              |              |              |              |              |              |
| Investointimenot   | -4,63       | -4,77        | -5,05        | -5,19        | -5,21        | -5,25        | -5,19        |
| Rahoitusosuudet investointeihin ja investointien myyntitulot | 1,19        | 0,94         | 0,97         | 0,91         | 0,86         | 0,79         | 0,79         |
| <b>Toiminnan ja investointien rahavirta</b>                  | <b>0,13</b> | <b>-1,48</b> | <b>-1,50</b> | <b>-1,21</b> | <b>-1,45</b> | <b>-1,65</b> | <b>-1,70</b> |
| Rahoituksen rahavirta  |             |              |              |              |              |              |              |
| Antolainojen muutokset                                       | -0,06       | -0,08        | -0,06        | -0,06        | -0,06        | -0,06        | -0,06        |
| Pitkäaikaisten lainojen lisäys                               | 2,27        | 2,39         | 2,69         | 3,67         | 3,42         | 3,71         | 4,01         |
| Pitkäaikaisten lainojen vähennys                             | -2,01       | -1,93        | -2,10        | -2,15        | -2,20        | -2,30        | -2,35        |
| Lyhytaikaisten lainojen muutos                               | -0,12       | -0,08        |              |              |              |              |              |
| <b>Rahavarojen muutos</b>                                    | <b>0,72</b> | <b>-0,38</b> |              |              |              |              |              |
| Rahavarat 31.12.   | 6,40        | 6,02         |              |              |              |              |              |
| Lainakanta 31.12.  | 18,42       | 19,41        | 20,98        | 22,25        | 23,76        | 25,47        | 27,23        |

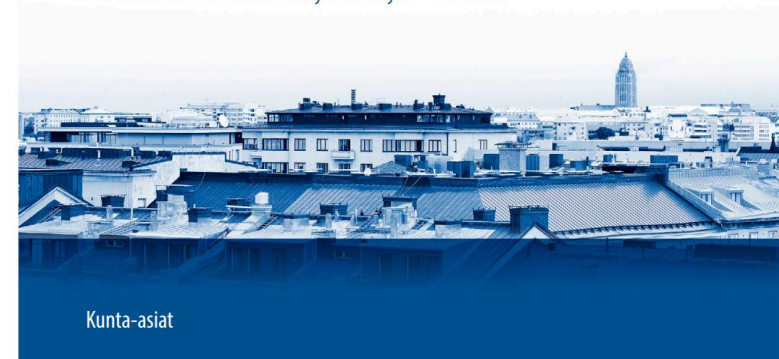
# Kuntatalousohjelman nostot vaalikeväänä 2019

- Kuntatalous heikkeni selvästi vuonna 2018
- Viime vuosina veroprosenttien nousu hidastunut ja valtionosuudet laskeneet. Valtionosuuksista jo viidennes verotulojen kompensatioita. Kuntien kokonaismenoissa oman työn osuus laskenut. Investoinnit kasvussa.
- Väestö- ja ikärakenteen muutos kasvattaa peruspalveluiden kysyntää keskimäärin 0,5 prosenttiyksikköä. Eri tehtävissä palvelutarve kehittyy eri tavalla.
- Väestökehitys ja siitä seuraava kuntien eriytyminen haastavat kuntataloutta
- Ilman uusia toimenpiteitä kuntataloudessa on tulojen ja menojen kasvava epätasapaino



## Kuntatalousohjelma 2020–2023, Kevät 2019

Valtiovarainministeriön julkaisu – 2019:30



# Kuntatalousohjelmaan sisältyvät keskeiset kuntataloutta koskevat linjaukset

- Kuntatalouden menorajoite, eli euromääräinen raja valtion toimista kuntatalouteen aiheutuvalle toimintamenojen muutokselle, on -930 miljoonaa euroa vuonna 2020.
- Veroperustemuutosten verotuotto-vaikutus kompensoidaan kunnille
- Peruspalvelujen valtionosuus kasvaa vuonna 2020 noin 1,0 mrd. euroa vuoteen 2019 verrattuna.
  - Kasvu johtuu pääasiassa lomarahojen leikkaukseen liittyvän valtionosuuden vähennyksen päättymisestä, kilpailukyky sopimukseen liittyvästä kaksinkertaisen vähennyksen kompensatiosta, valtion ja kuntien välisestä kustannustenjaon tarkistuksesta, indeksikorotuksesta ja verotulomenetysten kompensatioiden kasvusta
- Kuntien peruspalveluiden valtionosuusmäärärahasta siirretään 10 milj. euroa kuntien harkinnanvaraiseen valtionosuuden korotukseen, 10 milj. euroa kuntien harkinnanvaraiseen yhdistymisavustukseen sekä 40 milj. euroa kuntien digitalisaation kannustinjärjestelmään vuonna 2020.