

# **Kuntien valtionavut ja valtionosuusjärjestelmä**

Perustiedot Suomen valtionapujärjestelmästä

Päivitetty tammikuussa 2022 / Erityisasiantuntija Olli Riikonen

Twitter @RiikosenOlli

# Kuntien valtionavut

Kaikilla suomalaisilla on perustuslain takaama **yhtäläinen oikeus** tiettyihin peruspalveluihin. Kunnat **järjestävät** valtaosan peruspalveluista. **Rahoitusvastuu** palveluista sen sijaan on jaettu kuntien ja valtion kesken.

Valtion kunnille myöntämällä rahoituksella, **valtionavuilla**, toteutetaan **rahoituspohjan ja tehtävien välistä tasapainoa** kuntien ja valtion välillä. Valtionapujen tasolla myös määritetään ja taataan tietty palvelutaso. **Valtionavut** voidaan jakaa **valtionosuuksiin** ja **valtionavustuksiin**.

Valtionavuilla huolehditaan siitä, että kunnilla on **mahdollisuus järjestää lailla säädetyt palvelut** koko maassa kaikille kansalaisille kohtuullisella veroasteella **huolimatta siitä, että kunnat eroavat toisistaan** ominaisuuksiltaan, palvelutarpeiltaan ja tulopohjaltaan.

# Valtionavut, -osuudet ja -avustukset

Valtion rahavirtoja kuntiin kutsutaan yleiskäsitteellä **valtionavuiksi**. Valtionavut jakautuvat valtionosuuksiin ja valtionavustuksiin siten, että valtionosuudet kattavat valtaosan, noin 90 prosenttia kaikista valtionavuista.

**Valtionosuudet** ovat kunnille yleiskatteellinen tuloerä, jota ei ole korvamerkitty tiettyjen palvelujen järjestämiseen, vaan kunta itse päättää valtionosuusrahoituksensa tarkoituksenmukaisimmasta käytöstä. Poikkeuksen tähän sääntöön tekevät eräät opetus- ja kulttuuritoimen valtionosuusperusteet, joita maksetaan esimerkiksi teatteri- ja orkesteritoimintaan sekä taiteiden perusopetukseen.

**Valtionavustukset** ovat tiettyyn hakumenettelyyn ja/tai kustannukseen sidottuja ”korvamerkittyjä” valtionapuja. Valtionavustukset kunnan tulee käyttää tietyn palvelun järjestämiseen, tietyn kustannuksen kattamiseen tai avustuksen myöntämiseksi kunnan tulee täyttää tietyt hakuilmoituksessa määrätyt kriteerit.

# Valtionapujärjestelmä ja rahoitus kunnille 2022

## VALTIONAVUT

YHTEENSÄ N. 11,9 MRD.€ KUNNILLE

### VALTIONOSUUDET

VM

$7,99 + 2,65 = 10,64$   
mrd.€

OKM

$-1,5 + 1,5 \text{ mrd.€} =$   
n. +-0

VALTION-  
AVUSTUKSET  
1,3 mrd.€  
- Eri ministeriöt

# Valtionosuusjärjestelmä tasaa kuntien välisiä eroja

Valtionosuusjärjestelmä tasaa sekä kunnan **olosuhteiden** ja **palvelutarpeen** kautta kunnan kustannuksiin vaikuttavia eroja että eroja kuntien **tulopohjassa**.

**Kustannuserot** kuntien välillä **tasataan** Suomen järjestelmässä **täysimääräisesti**.

Kustannuseroja tasattaessa perusajatuksena on, että valtionosuuskriteereiksi valitaan sellaisia (ja vain sellaisia) kuntien välisiä kustannuseroja kuvaavia, kunnan ominaisuuksiin ja palvelutarpeeseen liittyviä **tekijöitä, joihin kunta ei voi itse vaikuttaa**.

# Verotuloihin perustuva valtionosuuden tasaus

Kunnan peruspalveluiden valtionosuuteen sisältyvää tulopohjan tasausta kutsutaan **verotuloihin perustuvaksi valtionosuuden tasaukseksi**. Tasaus perustuu **kunnan laskennalliseen verotuloon**, ei kunnan todelliseen verotuloon. Täten yksittäisen kunnan veroprosentin muutoksella ei ole vaikutusta kunnan tasauslisään tai -vähennykseen.

Kuntien **tulopohja tasataan** Suomen järjestelmässä vain **osittain**. Täysin toteutetussa tulopohjan tasauksessa huomioon otettaisiin kaikki kunnan veropohjat ja tasaus tehtäisiin kaikkien kuntien osalta kokonaan (tai ainakin hyvin lähelle) koko maan keskimääräistä asukaskohtaista tuloa.

Esimerkiksi **Ruotsissa** valtionosuusjärjestelmä tasaa kuntien tuloeroja paljon Suomen järjestelmää voimakkaammin.

# Hallinnollisesti kaksiosainen valtionosuusjärjestelmä

Kunnan valtionosuusrahoitus muodostuu **hallinnollisesti kahdesta osasta**:

1. Valtiovarainministeriön hallinnoimasta kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta ja
2. Opetus- ja kulttuuritoimen rahoituksesta annetun lain mukaisesta opetus- ja kulttuuritoimen valtionosuudesta, jota hallinnoi opetus- ja kulttuuriministeriö.

Kunnan valtionosuusrahoituksen kokonaisuutta arvioitaessa **kumpikin valtionosuusjärjestelmän osa** tulee ottaa huomioon.

Valtionosuusrahoitus maksetaan kunnille ja muille rahoituksen saajille **yhtenä eränä** jokaisen kuukauden 11. päivään mennessä.

# Valtionosuusjärjestelmän kannustavuus

Valtionosuusjärjestelmä kannustaa kuntia taloudelliseen, tuottavaan ja tehokkaaseen toimintaan erityisesti kolmesta syystä:

1. Valtionosuus **ei kata täysimääräisesti kaikkia kustannuksia**. Kunnalle itselleen jää osa kustannuksista katettavaksi omilla verotuloillaan.
2. Kunta **ei voi omalla toiminnallaan**, esimerkiksi kustannuksia lisäämällä, **vaikuttaa saamansa valtionosuuden määrään**.
3. Kunta **hyötyy**, mikäli se järjestää palvelut valtionosuuden perusteena käytettävää **laskennallista kustannusta edullisemmin**.