

## **Hallintovaliokunta 19.5.2017**

# **Julkisen talouden suunnitelma 2018-2021 ja kuntatalous**

Apulaisjohtaja Reijo Vuorento  
Suomen Kuntaliitto





# Kuntien ja kuntayhtymien talous, mrd. €

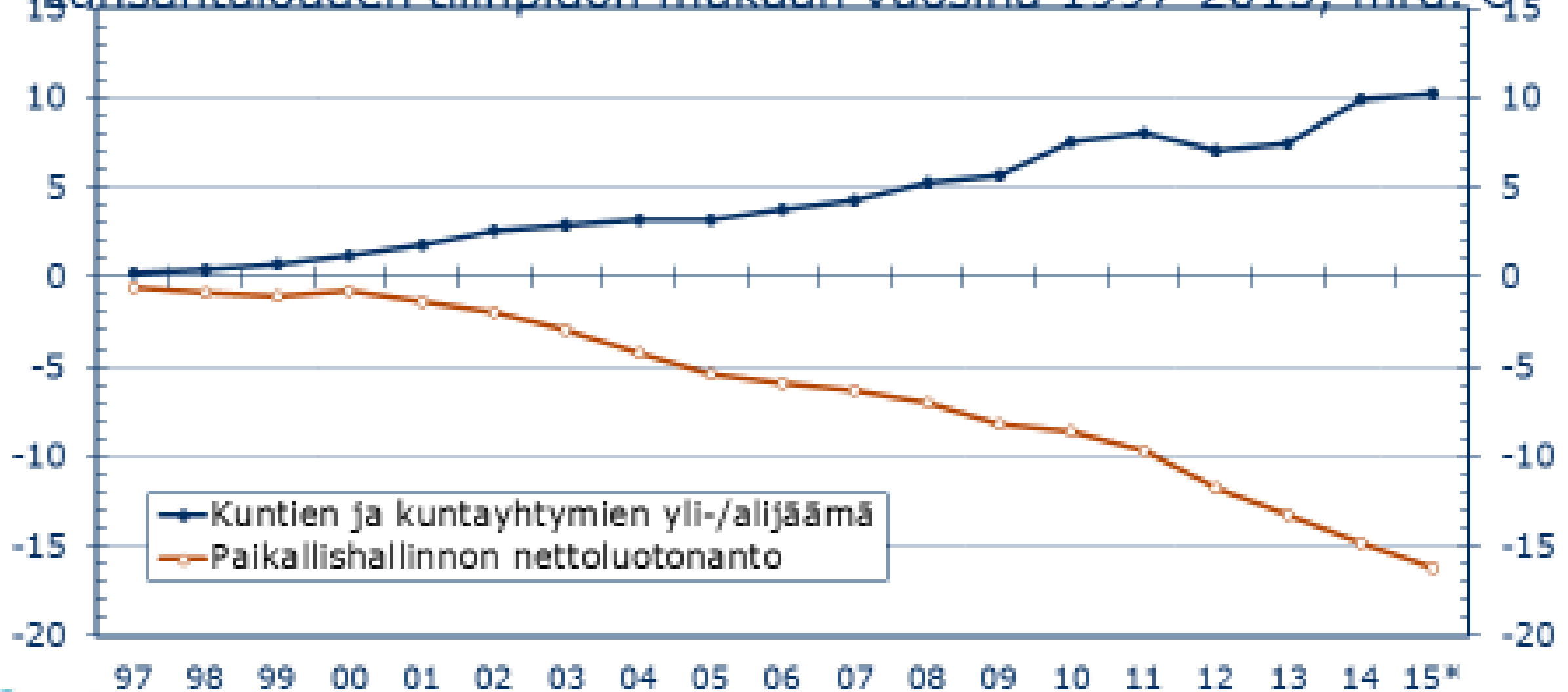
(painelaskelman mukaan)

|                                    | 2015          | 2016*         | 2017**        | 2018**        | 2019**<br>1)  | 2020**        | 2021**        |
|------------------------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| <b>Toimintakate</b>                | <b>-27,56</b> | <b>-28,00</b> | <b>-27,47</b> | <b>-27,77</b> | <b>-10,29</b> | <b>-10,52</b> | <b>-10,76</b> |
| Verotulot                          | 21,77         | 22,07         | 21,83         | 22,31         | 11,75         | 11,45         | 11,59         |
| Käyttötalouden valt.os.            | 8,23          | 8,81          | 8,66          | 8,30          | 2,13          | 2,39          | 2,45          |
| Rahoituserät, netto                | 0,25          | 0,26          | 0,26          | 0,23          | 0,26          | 0,27          | 0,27          |
| <b>Vuosikate</b>                   | <b>2,70</b>   | <b>3,15</b>   | <b>3,28</b>   | <b>3,07</b>   | <b>3,86</b>   | <b>3,60</b>   | <b>3,54</b>   |
| Poistot                            | -2,66         | -2,63         | -2,73         | -2,83         | -2,65         | -2,75         | -2,85         |
| Satunnaiset erät, netto            | 0,33          | 0,33          | 0,29          | 0,29          | 0,29          | 0,29          | 0,29          |
| <b>Tilikauden tulos</b>            | <b>0,36</b>   | <b>0,84</b>   | <b>0,83</b>   | <b>0,53</b>   | <b>1,49</b>   | <b>1,13</b>   | <b>0,97</b>   |
| Tulorah. korjauserät               | -0,61         | -0,56         | -0,57         | -0,57         | -0,57         | -0,57         | -0,57         |
| Tulorahoitus                       | 2,42          | 2,91          | 3,00          | 2,79          | 3,58          | 3,32          | 3,26          |
| Investoinnit, netto                | -3,25         | -3,18         | -3,60         | -3,70         | -3,12         | -3,21         | -3,26         |
| <b>Rahoitusjäämä <sup>2)</sup></b> | <b>-0,83</b>  | <b>-0,26</b>  | <b>-0,60</b>  | <b>-0,91</b>  | <b>0,46</b>   | <b>0,11</b>   | <b>0,00</b>   |
| <b>Lainakanta</b>                  | <b>17,40</b>  | <b>18,02</b>  | <b>18,66</b>  | <b>19,62</b>  | <b>17,21</b>  | <b>17,16</b>  | <b>17,21</b>  |
| <b>Rahavarat</b>                   | <b>5,11</b>   | <b>5,23</b>   | <b>5,23</b>   | <b>5,23</b>   | <b>5,23</b>   | <b>5,24</b>   | <b>5,23</b>   |

1) Talouden paraneminen vuonna 2019 johtuu siitä, että veroprosenttien ja yhteisöveron jako-osuuden leikkauksista huolimatta kunnille tilitetään vielä aiempien vuosien veroja aiempien vuosien korkeampien veroprosenttien ja jako-osuuksien perusteella.

2) Rahoitusjäämä = Toiminnan ja investointien rahavirta = Tulorahoitus + investoinnit, netto  
Tulorahoitus = Vuosikate + satunnaiset erät, netto + tulorahoituksen korjauserät

# Kuntien ja kuntayhtymien kertynyt yli-/alijäämä kuntien kirjanpidon mukaan sekä paikallishallinnon nettoluotonannon kertymä kansantalouden tilinpidon mukaan vuosina 1997-2015, mrd. €<sub>15</sub>



# Kilpailukyky-sopimus etenee, vuonna 2018 kiky-leikkaus kasvaa

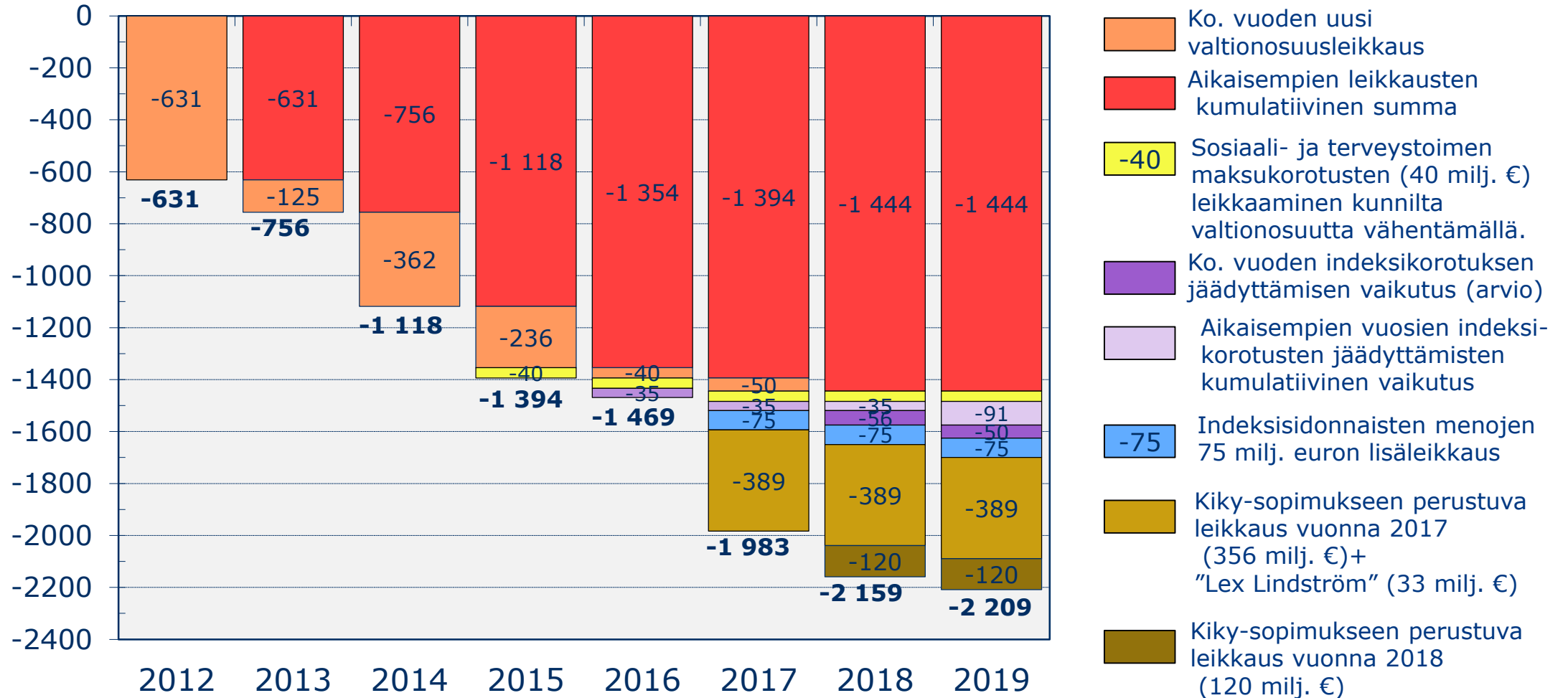
Kuntatalousvaikutusarviot viime syksyltä, ilman ns. dynaamisia vaikutuksia

|   | 2017 | 2018 |
|---|------|------|
| <b>Kuntien työvoimakustannukset</b>   |      |      |
| Työnantajamaksujen alentaminen  | 281  | 413  |
| Lomarahojen leikkaus  | 309  | 312  |
| Työajan pidennys  | 93   | 188  |
|   | 683  | 230  |
| Veronkevennysten vaikutus kunnallisveroon   | -273 | -274 |
| palkkatulon verotus   | -211 |      |
| eläketulon verotus  | -62  |      |
| Veronkevennyksen kompensatio kunnille   | 273  | 274  |
|   |      |      |
| <b>Verotuksen kautta tulevat epäsuorat vaikutukset</b>  |      |      |
| Ta-maksujen alentamisen vaikutus yhteisöveron tuottoon  | 59   | 85   |
|   |      |      |
| Työntekijämaksujen korotusten vaikutus kunnallisveron tuottoon  | -356 | -502 |
| Lomarahaleikkauksen vaikutus verotuloihin   | -65  | -65  |
| Työajanpidennyksen vaikutus verotuloihin  | -32  | -49  |
|   |      |      |
| <b>Valtionosuuksien vähennys</b>  |      |      |
| ta-maksujen alentaminen / ei leikata  | 0    | 0    |
| lomarahaleikkaus 100 %  | -309 | -312 |
| työajan pidennys 100 %  | -70  | -188 |
|   | -379 | -121 |
|   |      |      |
| <b>Vaikutus kuntatalouden rahoitusasemaan ilman positiivisia vaikutuksia taloudellisen aktiviteetin kasvun kautta</b> | -90  | -118 |
|   |      |      |
| Valtionosuusindeksin aleneminen työnantajamaksujen alenemisen seurauksena   | -78  | -78  |
|   |      |      |
| <b>Nettovaikutus ml. vos-indeksin muutos</b>  | -168 | -196 |

Huom. KTO kevät 2017:

- Lomarahaleikkaus kohdistui suoriteperusteisesti jo vuodelle 2016.
- Lomarahojen leikkaus laskee palkkamenoja 2017 vajaalla 40 milj. €.
- 2019 lomarahoja palautuu vajaat 120 milj. € kuntatalouden maksettavaksi.

# Vuosien 2012-2019<sup>1)</sup> leikkausten vaikutus kuntien peruspalvelujen\* valtiosuuteen, milj. €



\* Tämän lisäksi OKM:n valtiosuusrahoitusta on leikattu noin 400 milj. € vuosina 2012-2015. Vuosina 2016-2019 toteutettavat OKM:n leikkaukset ovat arviolta yli 220 milj. € vuoden 2019 tasolla.

1) Vuoden 2019 luvuissa ei ole huomioitu maakuntaudistuksen vaikutuksia leikkauksiin.

## Kuntaliitto : periaatteessa positiivinen niin rahoitusasematavoitteeseen kuin menorajoitteeseen.

Niiden toteutuminen täysimääräisesti ei kuitenkaan Kuntaliiton mielestä ole mahdollista eikä todennäköistä ainakaan vielä 2018.

Eryteisesti seuraavien toimenpiteiden vaikutuksista kuntien talouteen ei ole olemassa luotettavia arvioita vuodelle 2018

|   | milj.e | vosuusväh. |
|---|--------|------------|
| - kilpailukyky sopimukseen liittyvän työajanpidentäminen, |        | 188        |
| - vanhuspalvelujen laatusuositus,                         | 17     | 4          |
| - erikoissairaanhoidon alueellinen tehostaminen           | 125    | 32         |
| - omaishoitajien aseman parantamisen vaikutukset          | 35     | 9          |
|   | -----  | -----      |
| yhteensä  | 365    | <b>233</b> |

Näiden lisäksi asiakasmaksujen toteutuminen esitetystä laajuudessa hyvin epävarmaa.

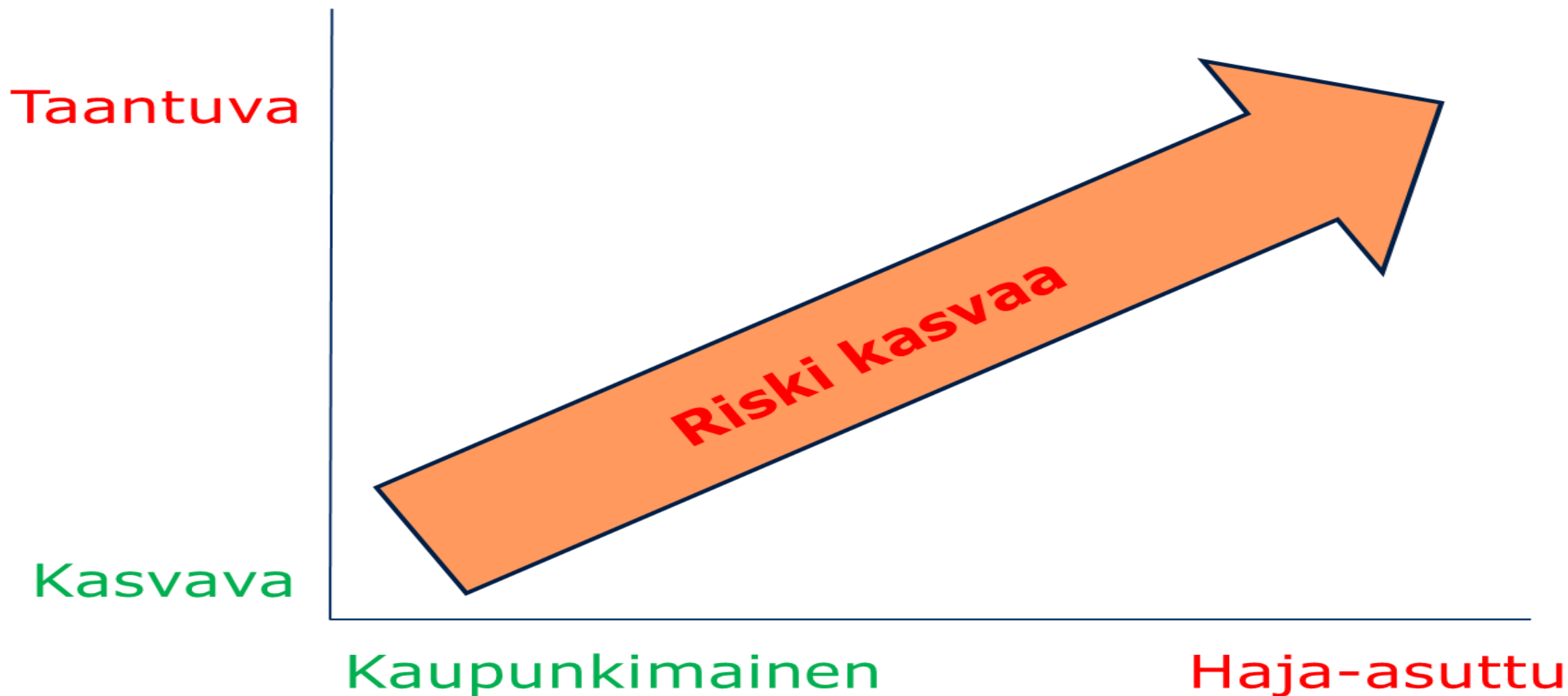
Olisi tärkeää, että merkittävää epävarmuutta sisältävien säästölaskelmien perusteella ei tehtäisi etukäteen leikkauksia kuntien peruspalvelujen valtionosuuteen (vosuus 25,34 %)

# Kehitysarvioon liittyviä huomioita

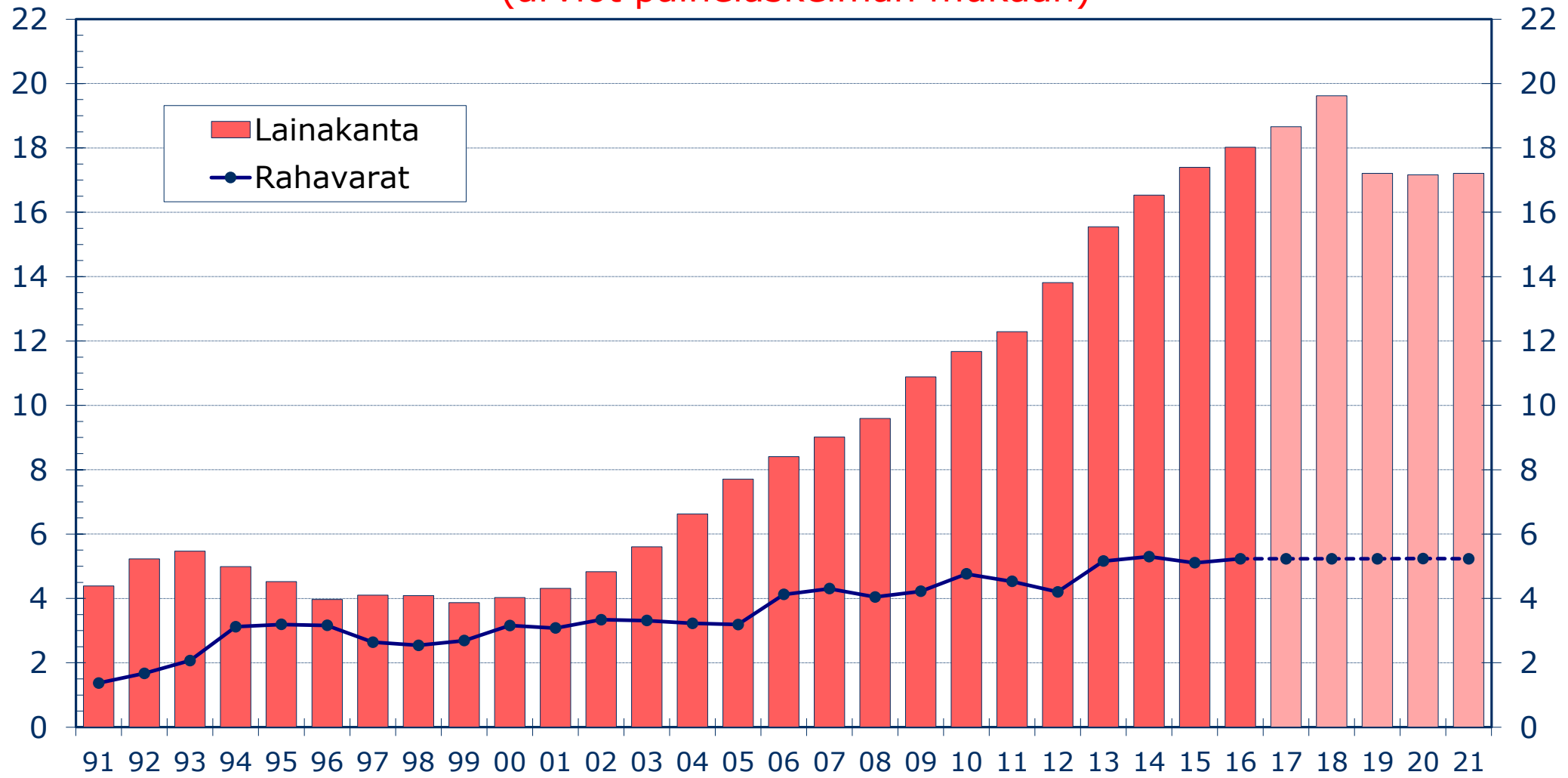
- Investoinnit pysyvät korkealla tasolla
- Perustoimeentulotuen rahoitusvastuu kasvaa hieman alikäytön vähenemisen sekä täydentävän ja ehkäisevän toimeentulotuen kasvun vuoksi
- Kuntien toimeenpanemat säästötoimet tai maksukorotukset eivät ole toteutuneet täysimääräisesti
- Tulokehitys heikkoa lähivuosina
- 2019 verotulokertymiin jaksottuu vuoden 2018 tuloveroeriä
- 2019 lähtien kuntatalouteen kohdistuva palvelutarpeen kasvu pienenee yli 0,5 prosenttiyksiköllä



# Sijaintikunnan profiilin vaikutus riskiin



# Kuntien ja kuntayhtymien lainakanta sekä rahavarat 1991-2021, mrd. € (käyvin hinnoin) (arviot painelaskelman mukaan)



Kuntayhtymien lainoja on oletettu siirtyvän maakunnille vuonna 2019 noin 2 mrd. euroa

# Kuntien ja kuntayhtymien bruttomenot, mrd. €

|                                | 2015         | 2016*        | 2017**<br>1) | 2018**       | 2019**<br>2) | 2020**       | 2021**       |
|--------------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| <b>Toimintamenot</b>           | <b>36,75</b> | <b>37,22</b> | <b>36,42</b> | <b>36,82</b> | <b>17,09</b> | <b>17,49</b> | <b>17,92</b> |
| - Henkilöstömenot              | 21,01        | 20,84        | 20,28        | 20,29        | 10,38        | 10,61        | 10,84        |
| - Palkat                       | 16,13        | 15,98        | 15,91        | 16,02        | 8,30         | 8,49         | 8,67         |
| - Muut henkilöstömenot         | 4,88         | 4,86         | 4,37         | 4,27         | 2,07         | 2,13         | 2,17         |
| - Ostot (materiaalit ja palv.) | 12,16        | 12,53        | 12,96        | 13,40        | 5,59         | 5,75         | 5,95         |
| - Avustukset                   | 2,68         | 2,78         | 2,11         | 2,06         | 1,27         | 1,28         | 1,29         |
| - Muut toimintamenot           | 0,90         | 1,06         | 1,06         | 1,06         | -0,15        | -0,15        | -0,15        |
| <b>Korkomenot</b>              | <b>0,29</b>  | <b>0,27</b>  | <b>0,28</b>  | <b>0,31</b>  | <b>0,29</b>  | <b>0,30</b>  | <b>0,31</b>  |
| <b>Investoinnit</b>            | <b>4,42</b>  | <b>4,23</b>  | <b>4,70</b>  | <b>4,85</b>  | <b>4,05</b>  | <b>4,10</b>  | <b>4,15</b>  |
| <b>Yhteensä</b>                | <b>41,45</b> | <b>41,72</b> | <b>41,40</b> | <b>41,99</b> | <b>21,43</b> | <b>21,89</b> | <b>22,38</b> |
| <b>Muutos-%:</b>               |              |              |              |              |              |              |              |
| <b>Toimintamenot</b>           |              | <b>1,3</b>   | <b>-2,1</b>  | <b>1,1</b>   | <b>-53,6</b> | <b>2,4</b>   | <b>2,5</b>   |
| - Palkat                       |              | -1,0         | -0,4         | 0,7          | -48,2        | 2,2          | 2,1          |
| - Ostot (materiaalit ja palv.) |              | 3,1          | 3,4          | 3,4          | -58,3        | 2,9          | 3,5          |
| <b>Menot yhteensä</b>          |              | <b>0,6</b>   | <b>-0,8</b>  | <b>1,4</b>   | <b>-49,0</b> | <b>2,2</b>   | <b>2,2</b>   |

1) Vuonna 2017 toimintamenoja (sekä toimintatuloja ja valtionosuuksia) supistaa perustoimeentulotuen laskennan ja maksatuksen siirto Kelalle. Vaikutus toimintamenoihin on noin -700 miljoonaa euroa.

Kiky-sopimuksen vaikutus henkilöstömenoihin on vuonna 2017 myös noin -700 miljoonaa euroa.

2) Vuodesta 2019 lähtien menojen tasossa on otettu huomioon sote- ja maakuntauudistus.

# Kuntien ja kuntayhtymien tuloslaskelma vuosina 2015-2021, mrd. €

| Tuloslaskelman erä      | 2015          | 2016*         | 2017**        | 2018**        | 2019**        | 2020**        | 2021**        |
|-------------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| Toimintatulot           | 9,19          | 9,21          | 8,95          | 9,05          | 6,80          | 6,98          | 7,16          |
| Toimintamenot           | -36,75        | -37,22        | -36,42        | -36,82        | -17,09        | -17,49        | -17,92        |
| <b>Toimintakate</b>     | <b>-27,56</b> | <b>-28,00</b> | <b>-27,47</b> | <b>-27,77</b> | <b>-10,29</b> | <b>-10,52</b> | <b>-10,76</b> |
| Verotulot               | 21,77         | 22,07         | 21,83         | 22,31         | 11,75         | 11,45         | 11,59         |
| Valtionosuudet          | 8,23          | 8,81          | 8,66          | 8,30          | 2,13          | 2,39          | 2,45          |
| Rahoituserät, netto     | 0,25          | 0,26          | 0,26          | 0,23          | 0,26          | 0,27          | 0,27          |
| <b>Vuosikate</b>        | <b>2,70</b>   | <b>3,15</b>   | <b>3,28</b>   | <b>3,07</b>   | <b>3,86</b>   | <b>3,60</b>   | <b>3,54</b>   |
| Poistot ja arvonalent.  | -2,66         | -2,63         | -2,73         | -2,83         | -2,65         | -2,75         | -2,85         |
| Satunnaiserät, netto    | 0,33          | 0,33          | 0,29          | 0,29          | 0,29          | 0,29          | 0,29          |
| <b>Tilikauden tulos</b> | <b>0,36</b>   | <b>0,84</b>   | <b>0,83</b>   | <b>0,53</b>   | <b>1,49</b>   | <b>1,13</b>   | <b>0,97</b>   |
| muutos-%:               |               |               |               |               |               |               |               |
| Toimintatulot           | -22,0         | 0,3           | -2,8          | 1,1           | -24,9         | 2,6           | 2,7           |
| Toimintamenot           | -4,4          | 1,3           | -2,1          | 1,1           | -53,6         | 2,4           | 2,5           |
| Verotulot               | 2,8           | 1,4           | -1,1          | 2,2           | -47,3         | -2,5          | 1,1           |
| Valtionosuudet          | 0,4           | 7,0           | -1,7          | -4,2          | -74,4         | 12,4          | 2,4           |

Vuonna 2015 tuloslaskelman eriin vaikuttaa kunnallisten liikelaitosten sekä ammattikorkeakoulujen yhtiöittäminen sekä tilastouudistus. Vuonna 2017 toimintatuloja ja -menoja sekä valtionosuuksia pienentää perustoimeentulotuen laskutuksen ja maksatuksen siirto Kelalle sekä kiky-sopimus.

Talouden paraneminen vuonna 2019 johtuu siitä, että veroprosenttien ja yhteisöveron jako-osuuden leikkauksista huolimatta kunnille tilitetään vielä aiempien vuosien veroja aiempien vuosien korkeampien veroprosenttien ja jako-osuuksien perusteella.