

# Kuntatalouden tilannekatsaus

28.9.2017 Helsinki  
Taloustorstai

Minna Punakallio  
Pääekonomisti  
Kuntaliitto  
Twitter @MinnaPunakallio



## Kuntatalousohjelma vuodelle 2018

Syysy 2017

Valtiovaraministeriön julkaisu 31/10/2017



## Kokonaistaloudelliset ennusteet ja taustaoletukset

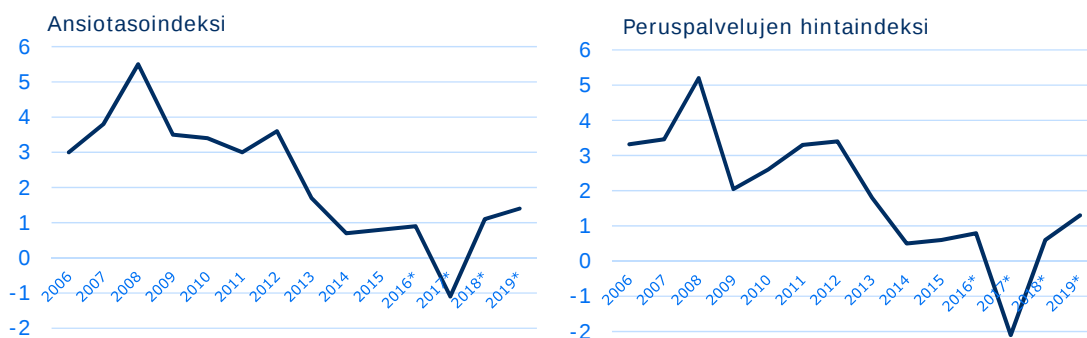
Lähde: Vuodet 2015-2016 Tilastokeskus, vuosien 2017-2021 ennusteet VM 19.9.2017

| Prosenttia:                                             | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
|---------------------------------------------------------|------|------|------|------|------|------|------|
| BKT, määrän muutos                                      | 0,0  | 1,9  | 2,9  | 2,1  | 1,8  | 1,3  | 1,1  |
| Palkkasumman muutos                                     | 1,0  | 1,5  | 1,8  | 2,2  | 2,1  | 2,8  | 3,0  |
| Ansiotasoindeksin muutos                                | 1,4  | 1,1  | 0,3  | 1,4  | 1,6  | 2,4  | 2,6  |
| Työttömyysaste                                          | 9,4  | 8,8  | 8,6  | 8,1  | 7,8  | 7,5  | 7,3  |
| Kuluttajahintojen muutos                                | -0,2 | 0,4  | 0,9  | 1,5  | 1,5  | 1,8  | 2,0  |
| Kuntien kustannustason muutos <sup>1)</sup>             | 0,6  | 0,8  | -2,1 | 0,6  | 1,3  | 2,3  | 2,2  |
| Valtionosuusindeksin muutos                             | 0,6  | 0,0  | -0,7 | 0,0  | 0,0  | 1,2  | 2,2  |
| Kuntien ansiotasoindeksin muutos                        | 0,8  | 0,9  | -1,1 | 1,1  | 1,4  | 3,6  | 2,3  |
| <b>Ennusteet huhtikuussa 2017 (Kuntatalousohjelma):</b> |      |      |      |      |      |      |      |
| BKT, määrän muutos                                      | 0,3  | 1,4  | 1,2  | 1,0  | 1,2  | 1,0  | 1,0  |
| Palkkasumman muutos                                     | 1,0  | 1,6  | 0,9  | 1,7  | 2,0  | 2,6  | 2,7  |
| Ansiotasoindeksin muutos                                | 1,4  | 1,2  | 0,5  | 1,2  | 1,5  | 2,2  | 2,3  |
| Työttömyysaste                                          | 9,4  | 8,8  | 8,5  | 8,1  | 7,8  | 7,6  | 7,4  |
| Kuluttajahintaindeksin muutos                           | -0,2 | 0,4  | 1,2  | 1,3  | 1,4  | 1,7  | 2,0  |
| Kuntien kustannustason muutos                           | 0,6  | 0,8  | -1,7 | 0,7  | 0,7  | 3,1  | 2,0  |

1) Indeksissä on huomioitu lomarahojen leikkaus vuonna 2017 ja niiden palautuminen vuonna 2020.  
Ilman näitä erä muutos olisi vuonna 2017 -1,0 % ja vuonna 2020 1,2 %

# Kuntien ansiotasoindeksi ja peruspalvelujen hintaindeksi

Muutos-% edellisestä vuodesta



PPH-indeksissä on huomioitu lomarahojen leikkaus vuonna 2017 ja niiden palautuminen vuonna 2020



Onnistuva Suomi tehdään lähellä  
Finlands framgång skapas lokalt

Lähde: Tilastokeskus, ennuste kuntatalousohjelma syksy 2017  
19.9.2017

<sup>3</sup>  
[pvm]

## Kuntatyönantajan sosiaalivakuutusmaksuja

(Prosenttia maksun perusteena olevasta palkasta)

| MAKSU/VUOSI                                       | 2016               | 2017               | 2018*              | 2019*              | 2020*               |
|---------------------------------------------------|--------------------|--------------------|--------------------|--------------------|---------------------|
| Sairausvakuutusmaksu                              | 2,12               | 1,08               | 0,87               | 0,98               | 1,49                |
| Työttömyysvakuutusmaksu                           | 3,90 <sup>a)</sup> | 3,30 <sup>b)</sup> | 2,60 <sup>c)</sup> | 2,60 <sup>c)</sup> | 2,40 <sup>c)</sup>  |
| Kevan jäsenyhteisön eläkemaksu (keskim.)          | 23,21              | 21,95              | 21,60              | 21,20              | 19,35 <sup>d)</sup> |
| - työnantajan palkkaperusteinen maksuosa          | 17,10              | 17,05              | 16,75              | 16,15              | 15,75               |
| - varhaiseläkemenuperusteinen maksuosa            | 0,90               | 0,90               | 1,00               | 1,10               | 1,10                |
| - eläkemenuperusteinen maksuosa <sup>d)</sup>     | 5,21               | 4,00               | 3,85               | 3,95               | -                   |
| - kuntien ja maakuntien tasausmaksu <sup>e)</sup> | -                  | -                  | -                  | -                  | 2,50                |
| Valtion eläkejärjestelmän kuntasektorin maksu     | 18,35              | 16,99              | 16,78              | 16,39              | 16,04               |
| MUUT (keskimäärin)                                | 0,70               | 0,70               | 0,70               | 0,70               | 0,70                |
| <b>Työnantajan maksut (keskim.)</b>               | <b>29,44</b>       | <b>26,53</b>       | <b>25,29</b>       | <b>25,00</b>       | <b>23,61</b>        |
| <b>Maksumuutos, %-yksikköä ed. vuodesta</b>       | <b>0,12</b>        | <b>-2,91</b>       | <b>-1,25</b>       | <b>-0,29</b>       | <b>-1,39</b>        |
| Vakuutetun maksu (alle tai = 53 v.)               | 5,70               | 6,15               | 6,35               | 6,75               | 7,15                |
| Vakuutetun maksu (yli 53 v.)                      | 7,20               | 7,65               | 7,85               | 8,25               | 8,65                |

\* ennuste

<sup>a)</sup> 1,00 % palkkasumman ensimmäiseen 2 044 500 euroon asti

<sup>b)</sup> 0,80 % palkkasumman ensimmäiseen 2 059 500 euroon asti

<sup>c)</sup> Palkkasummarajan ylittävältä osalta

<sup>d)</sup> Sote- ja maku-uudistuksen yhteydessä esitetään eläkemenuperusteiden maksun lakkauttamista 2019

<sup>e)</sup> Sote- ja maku-uudistukseen liittyen kunnille ja maakunnille esitetään uutta tasausmaksua, joka ei riipu palkkasummasta. Maksu prosenttia koko eläkejärjestelmän palkkasummasta; kunnat ja maakunnat n. 2,75, muut 0,00.

<sup>f)</sup> Kunnat ja maakunnat arviolta 19,60 ja muut jäsenyhteisöt 16,85



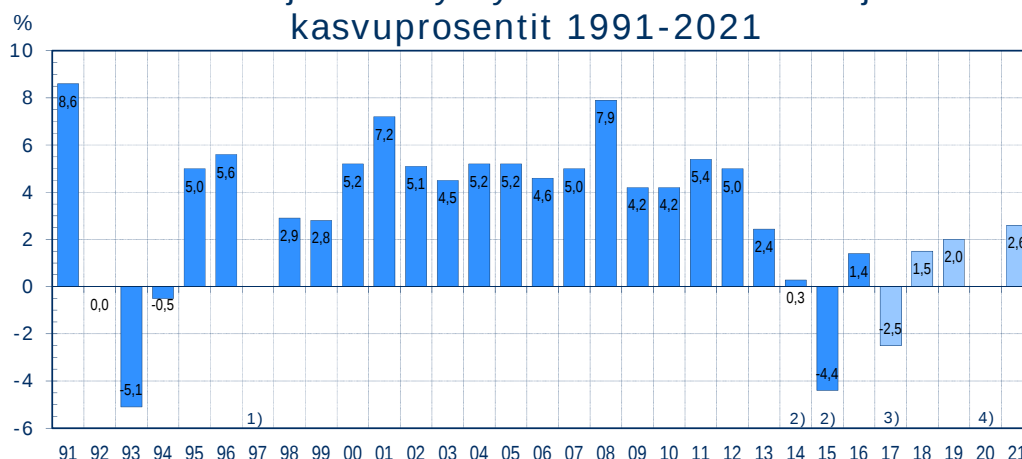
Lähde: VM, STM, Keva, ETK  
MPunakallio, 27.9.2017

## Kuntien ja kuntayhtymien bruttomenot, mrd. €

|                                | 2015         | 2016*        | 2017**<br>1) | 2018**       | 2019**       | 2020**<br>2) | 2021**       |
|--------------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| <b>Toimintamenot</b>           | <b>36,75</b> | <b>37,27</b> | <b>36,35</b> | <b>36,89</b> | <b>37,63</b> | <b>18,28</b> | <b>18,75</b> |
| - Henkilöstömenot              | 21,01        | 20,78        | 20,06        | 20,14        | 20,47        | 10,20        | 10,45        |
| - Palkat                       | 16,13        | 15,93        | 15,74        | 15,93        | 16,24        | 8,20         | 8,40         |
| - Muut henkilöstömenot         | 4,88         | 4,85         | 4,32         | 4,21         | 4,24         | 2,00         | 2,05         |
| - Ostot (materiaalit ja palv.) | 12,16        | 12,68        | 13,14        | 13,70        | 14,08        | 6,12         | 6,34         |
| - Avustukset                   | 2,68         | 2,77         | 2,11         | 2,03         | 2,03         | 1,29         | 1,30         |
| - Muut toimintamenot           | 0,90         | 1,03         | 1,03         | 1,03         | 1,04         | 0,67         | 0,67         |
| <b>Korkomenot</b>              | <b>0,29</b>  | <b>0,27</b>  | <b>0,26</b>  | <b>0,28</b>  | <b>0,30</b>  | <b>0,25</b>  | <b>0,26</b>  |
| <b>Investoinnit</b>            | <b>4,42</b>  | <b>4,35</b>  | <b>4,65</b>  | <b>4,75</b>  | <b>4,85</b>  | <b>4,39</b>  | <b>4,50</b>  |
| <b>Yhteensä</b>                | <b>41,45</b> | <b>41,88</b> | <b>41,26</b> | <b>41,92</b> | <b>42,78</b> | <b>22,91</b> | <b>23,52</b> |
| <b>Muutos- %:</b>              |              |              |              |              |              |              |              |
| <b>Toimintamenot</b>           |              | <b>1,4</b>   | <b>-2,5</b>  | <b>1,5</b>   | <b>2,0</b>   | <b>-51,4</b> | <b>2,6</b>   |
| - Palkat                       |              | -1,2         | -1,2         | 1,2          | 1,9          | -49,5        | 2,5          |
| - Ostot (materiaalit ja palv.) |              | 4,3          | 3,6          | 4,2          | 2,8          | -56,6        | 3,6          |
| <b>Menot yhteensä</b>          |              | <b>1,0</b>   | <b>-1,5</b>  | <b>1,6</b>   | <b>2,0</b>   | <b>-46,4</b> | <b>2,6</b>   |

- 1) Vuonna 2017 toimintamenoja (sekä toimintatuloja ja valtionosuuksia) supistaa perustoimeentulotuen laskennan ja maksatuksen siirto Kelalle. Vaikutus toimintamenoihin on noin -700 miljoonaa euroa. Kiky-sopimuksen vaikutus henkilöstömenoihin on vuonna 2017 noin -400 miljoonaa euroa. (Vaikutus 2016 noin -230 milj. euroa)
- 2) Vuodesta 2020 lähtien menojen tasossa on otettu huomioon sote- ja maakuntaudistus.

## Kuntien ja kuntayhtymien toimintamenojen kasvuprosentit 1991-2021



- 1) Mm. opetustoimen ylläpitäjämallin johdosta vuosi 1997 ei ole vertailukelpoinen aikaisempien vuosien kanssa
- 2) Vuosina 2014-2015 toimintamenojen kasvua hidastaa kunnallisten ammattikorkeakoulujen sekä liikelaitosten yhtiöittäminen. Lisäksi vuonna 2015 menojen tasoon vaikuttaa tilastouudistus. Ilman näitä toimenpiteitä kasvu olisi ollut vuosina 2014 ja 2015 noin 1 %.
- 3) Vuonna 2017 toimintamenojen kasvua hidastaa perustoimeentulotuen maksatuksen ja laskutuksen siirto Kelalle sekä kiky-sopimus. Ilman näitä toimenpiteitä kasvu olisi noin +0,5 %.
- 4) Sote- ja maakuntaudistuksen johdosta vuosi 2020 ei ole vertailukelpoinen aikaisempien vuosien kanssa.

## Kuntien ja kuntayhtymien tuloslaskelma vuosina 2016-2021, mrd. €

| Tuloslaskelman erä      | 2016*         | 2017**        | 2018**        | 2019**        | 2020**        | 2021**        |
|-------------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| Toimintatulot           | 9,49          | 9,30          | 9,41          | 9,55          | 7,66          | 7,85          |
| Toimintamenot           | -37,27        | -36,35        | -36,89        | -37,63        | -18,28        | -18,75        |
| <b>Toimintakate</b>     | <b>-27,78</b> | <b>-27,05</b> | <b>-27,48</b> | <b>-28,08</b> | <b>-10,62</b> | <b>-10,90</b> |
| Verotulot               | 22,10         | 22,52         | 22,62         | 23,31         | 12,52         | 12,12         |
| Valtionosuudet          | 8,83          | 8,61          | 8,57          | 8,30          | 2,52          | 2,59          |
| Rahoituserät, netto     | 0,27          | 0,26          | 0,26          | 0,24          | 0,31          | 0,31          |
| <b>Vuosikate</b>        | <b>3,42</b>   | <b>4,34</b>   | <b>3,97</b>   | <b>3,78</b>   | <b>4,72</b>   | <b>4,12</b>   |
| Poistot ja arvonalent.  | -2,72         | -2,82         | -2,92         | -3,02         | -2,77         | -2,87         |
| Satunnaiserät, netto    | 0,38          | 0,29          | 0,29          | 0,29          | 0,29          | 0,29          |
| <b>Tilikauden tulos</b> | <b>1,08</b>   | <b>1,81</b>   | <b>1,33</b>   | <b>1,04</b>   | <b>2,24</b>   | <b>1,54</b>   |
| muutos-%:               |               |               |               |               |               |               |
| Toimintatulot           | 3,3           | -2,0          | 1,2           | 1,5           | -19,8         | 2,5           |
| Toimintamenot           | 1,4           | -2,5          | 1,5           | 2,0           | -51,4         | 2,6           |
| Verotulot               | 1,5           | 1,9           | 0,5           | 3,1           | -46,3         | -3,1          |
| Valtionosuudet          | 7,2           | -2,5          | -0,5          | -3,2          | -69,7         | 3,1           |

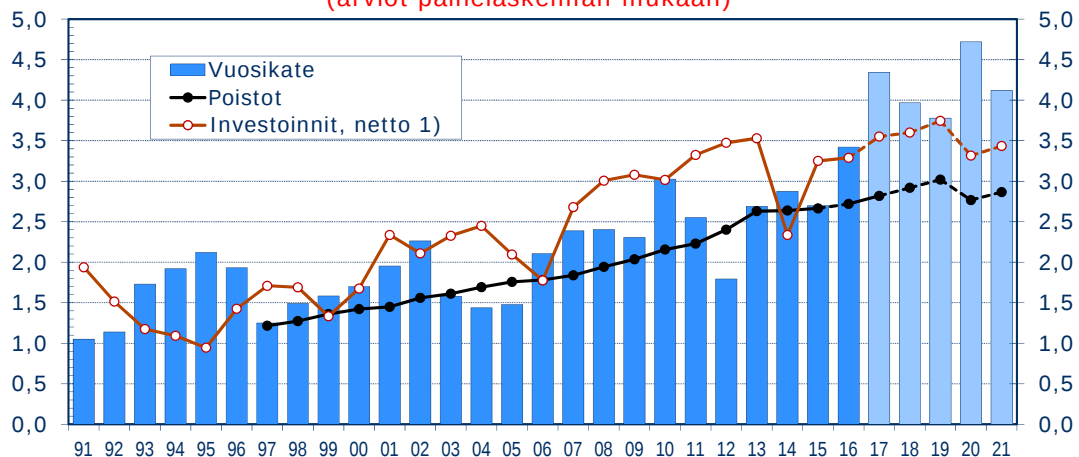
Vuonna 2017 toimintatuloja ja -menoja sekä valtionosuuksia pienentää perustoimeentulotuen laskutuksen ja maksatuksen siirto Kelalle sekä kiky-sopimus. Talouden paraneminen vuonna 2020 johtuu pääosin siitä, että veroprosenttien ja yhteisöveron jako-osuuden leikkauksista huolimatta kunnille tilitetään vielä aiempien verovuosien veroja aiempien vuosien korkeampien veroprosenttien ja jako-osuuksien perusteella.

## Kuntien ja kuntayhtymien rahoituslaskelma vuosina 2016-2021, mrd. €

| Rahoituslaskelman erä                       | 2016*        | 2017**       | 2018**       | 2019**       | 2020**       | 2021**       |
|---------------------------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| Toiminnan rahavirta                         |              |              |              |              |              |              |
| Vuosikate                                   | 3,42         | 4,34         | 3,97         | 3,78         | 4,72         | 4,12         |
| Satunnaiset erät, netto                     | 0,38         | 0,29         | 0,29         | 0,29         | 0,29         | 0,29         |
| Tulorahoituksen korjauserät                 | -0,62        | -0,57        | -0,57        | -0,57        | -0,57        | -0,57        |
| Investointien rahavirta                     |              |              |              |              |              |              |
| Investointimenot                            | -4,35        | -4,65        | -4,75        | -4,85        | -4,39        | -4,50        |
| Rahoitusosuudet investointeihin             | 0,20         | 0,23         | 0,25         | 0,20         | 0,19         | 0,19         |
| Investointihyödykkeiden luovutustulot       | 0,86         | 0,87         | 0,90         | 0,91         | 0,88         | 0,88         |
| <b>Toiminnan ja investointien rahavirta</b> | <b>-0,11</b> | <b>0,51</b>  | <b>0,09</b>  | <b>-0,25</b> | <b>1,12</b>  | <b>0,41</b>  |
| Rahoituksen rahavirta                       |              |              |              |              |              |              |
| Antolainojen muutokset                      | -0,11        | -0,05        | -0,05        | -0,05        | -0,05        | -0,05        |
| Pitkäaikaisten lainojen lisäys              | 2,52         | 1,64         | 2,16         | 2,60         | 1,39         | 1,64         |
| Pitkäaikaisten lainojen vähennys            | -2,08        | -2,10        | -2,20        | -2,30        | -1,90        | -2,00        |
| Lyhytaikaisten lainojen muutos              | 0,26         | 0,00         | 0,00         | 0,00         | 0,00         | 0,00         |
| Muut muutokset                              | 0,09         | 0,00         | 0,00         | 0,00         | 0,00         | 0,00         |
| <b>Rahavarojen muutos</b>                   | <b>0,57</b>  | <b>0,00</b>  | <b>0,00</b>  | <b>0,00</b>  | <b>0,56</b>  | <b>0,00</b>  |
| <b>Rahavarat 31.12.</b>                     | <b>5,68</b>  | <b>5,68</b>  | <b>5,68</b>  | <b>5,68</b>  | <b>5,74</b>  | <b>5,74</b>  |
| <b>Lainakanta 31.12.</b>                    | <b>18,10</b> | <b>17,63</b> | <b>17,60</b> | <b>17,89</b> | <b>13,98</b> | <b>13,62</b> |

Kuntayhtymien lainoja on oletettu siirtyvän maakunnille vuonna 2020 noin 3,4 mrd. euroa ja rahavaroja noin 0,5 mrd. euroa

Kuntien ja kuntayhtymien vuosikate, poistot sekä investoinnit<sup>1)</sup> 1991-2021, mrd. € (käyvin hinnoin)  
(arviot painelaskelman mukaan)



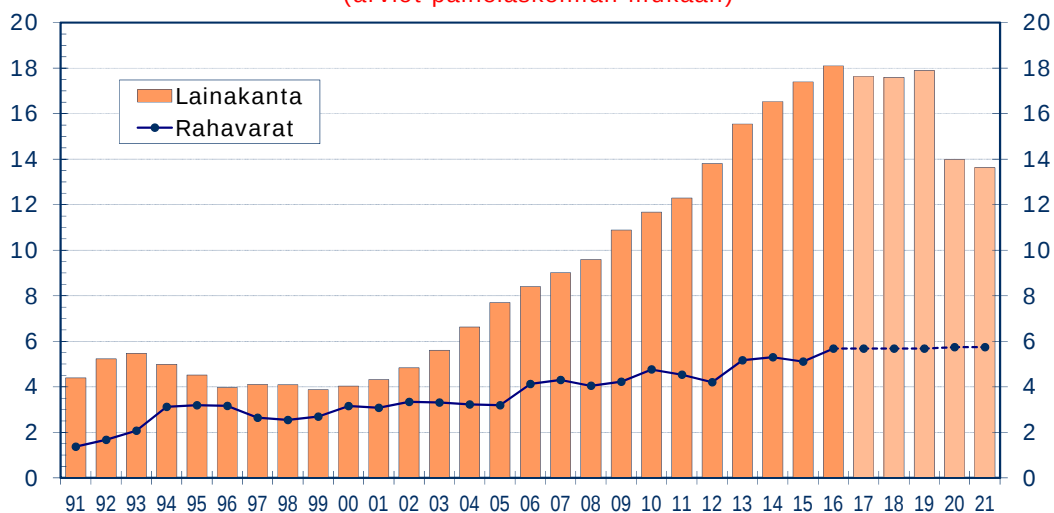
1) Investoinnit, netto = Käyttöomaisuusinvestoinnit – rahoitusosuudet – käyttöomaisuuden myyntitulot.

Vuoden 2014 nettoinvestointien tasoon vaikuttaa kunnallisten liikelaitosten yhtiöittäminen.

Vuosikatteen paraneminen vuonna 2020 johtuu pääosin siitä, että veroprosenttien ja yhteisöveron jako-osuuden leikkauksista huolimatta kunnille tilitetään vielä aiempien verovuosien veroja aiempien vuosien korkeampien veroprosenttien ja jako-osuuksien perusteella.

Kuntien ja kuntayhtymien lainakanta sekä rahavarat  
1991-2021, mrd. € (käyvin hinnoin)

(arviot painelaskelman mukaan)



Kuntayhtymien lainoja on oletettu siirtyvän maakunnille vuonna 2020 noin 3,4 mrd. euroa

## YHTEENVETO: Kuntatalouden kehitysnäkymät aiemmin arvioitua positiivisemmat

- Vuonna 2017 kuntatalouden tilanne odotettua parempi erityisesti reippaan yhteisöverokasvun vuoksi
  - » Myös kunnallisveron tilitykset nousseet nollan tuntumaan (=odotettua parempi kehitys)
- Toimintamenot kehittyvät erittäin maltillisesti kiky-päätösten, kuntatyönantajan eläkemaksun alentumisen ja sopeutustoimien vuoksi
- Tilikauden tulos vahvistuu 2017.
- Velkaantuminen kääntyy kuluvana vuonna laskuun.
- Vuodesta 2018 eteenpäin tulorahoitus kehittyy vaimeasti, menot kasvavat maltillisesti, tilikauden tulos laskee noin yhden miljardin tuntumaan
- Investoinnit pysyvät korkealla tasolla
- Vahvan käyttötalouden vuoksi toiminnan ja investointien rahavirta pysyy kuitenkin lähellä tasapainoa koko ennustekauden
- Lainakanta ei juurikaan kasva 2018-2019, maakunnille siirtyy v. 2020 noin 3,4 mrd. € velkaa
- Sote-muutos pienentää tuloja ja menoja, muutokseen liittyvät tilitysviiveet parantavat kuntien vuoden 2020 verotuloja kertaluonteisesti