

# Kuntien valtionosuudet 2022

Kerran vielä sote – ja sitten lasku!

Olli Riikonen, erityisasiantuntija

[olli.riikonen@kuntaliitto.fi](mailto:olli.riikonen@kuntaliitto.fi)

Puh. 050 477 5619

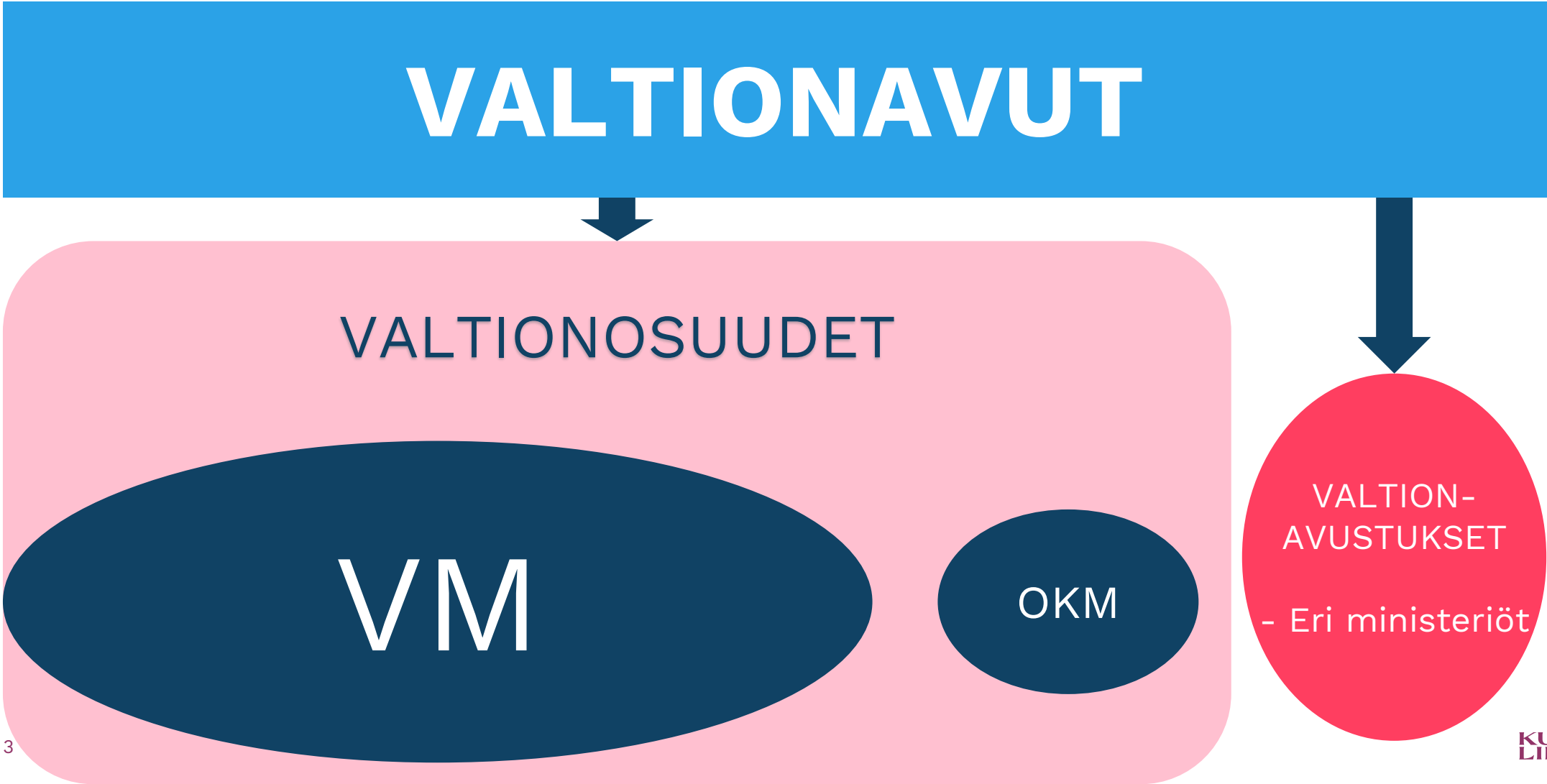
Twitter @RiikosenOlli

# Esityksen tarkoitus ja kohdennus

- Yleiskuva kuntien valtionosuusjärjestelmästä ja opastusta lisätiedon äärelle
  - Valtionosuusjärjestelmä on kohtuullisen monimutkainen systeemi
  - Oletuksena, että kuulijoina myös uusia luottamushenkilöitä
- Miltä näyttävät vuoden 2022 valtionosuudet pääpiirteissään
  - Kuntaliiton sivuilla 22.5. julkaistut ennakkolaskelmat sis. OKM-osuudet vuoden 2021 tasolla
  - VM:n sivuilla 30.6. julkaistut laskelmat peruspalveluiden valtionosuuksista osatekijöineen (ei siis sisällä OKM:n ”putken” kautta tulevien valtionosuuksien vaikutusta)
  - Laskelmia päivitetään Kuntaliiton sivuille budjettiriihessä vahvistuneiden linjausten mukaisesti lähiviikkoina ja myös VM päivittänee pp-vos-laskelmat omille sivuilleen
- Mitä tapahtuu, kun sote lähtee ja työllisyys tulee?

# VALTION RAHOITUS KUNNILLE

## VALTIONAVUT



```
graph TD; A[VALTIONAVUT] --> B[VALTIONOSUUDET]; B --> C[VM]; B --> D[OKM]; A --> E((VALTION-AVUSTUKSET - Eri ministeriöt));
```

VALTIONOSUUDET

VM

OKM

VALTION-  
AVUSTUKSET

- Eri ministeriöt

# Miksi valtionosuuksia maksetaan?

- Valtionosuuksien tarkoituksena on taata kuntien vastuulla olevien julkisten palvelujen saatavuus koko maassa. **Valtionosuusjärjestelmä muodostuu kustannuserojen kompensatiosta ja tulopohjan tasauksesta.**
- Kunnan peruspalvelujen valtionosuusprosentti kuvaa valtion ja kuntien välistä kustannusten jakoa valtakunnallisesti.
- Merkittävin osa valtionosuusjärjestelmää on kunnan peruspalvelujen valtionosuus, joka kokoaa yhteen kunnallisten peruspalvelujen rahoituksen.
- Peruspalvelujen **valtionosuus on laskennallinen, ja se perustuu kunnan asukkaiden palvelutarpeeseen ja olosuhdetekijöihin.** Järjestelmän laskennallisuudesta johtuen kunnalle myönnetyn valtionosuuden suuruuteen ei vaikuta se, miten kunta palvelutoimintansa järjestää ja miten paljon rahaa se niihin käyttää

# Kuntien valtionosuusrahoitus 2022

## Kunnan peruspalvelujen valtionosuus (VM)

Sote, perusopetus, varhaiskasvatus, kirjasto, kulttuuri ja taiteen perusopetus.

Laskennalliset kustannukset 30,8 mrd. €

Kunnille tuloutetaan 10,6 mrd. €:

peruspalvelujen vos 7,9 mrd. € + verotulomenetyksen kompensaatiot 2,7 mrd. €.

IKÄRAKENNE N. 70 %  
21,5 MRD. €

SAIRASTAVUUS N. 24 %  
7,3 MRD. €

MUUT  
TEKIJÄT  
N. 7 %  
2 MRD. €

KUNNAN OMARAHOITUSOSUUS 23 MRD. € = 4177,29 €/AS.  
(SISÄLTÄÄ VEROTULOMENETYSTEN KOMPENSAATION)

+/-

Lisäosat: syrjäisyys, saamen kotiseutu, työpaikkaomavaraisuus

+/-

Verotuloihin perustuva valtionosuuden taseus

+/-

Esi- ja perusopetuksen kotikuntakorvaukset

Opetus- ja kulttuuritoimen  
valtionosuus (OKM)  
(v. 2021 luvuin)  
Kunnille nettona  
**-60 milj.€**

**KUNNAN  
OMARAHOITUSOSUUS**  
\* LUKIO 86,18 €/AS.  
\* AMMATILLINEN  
KOULUTUS 181,97 €/AS.

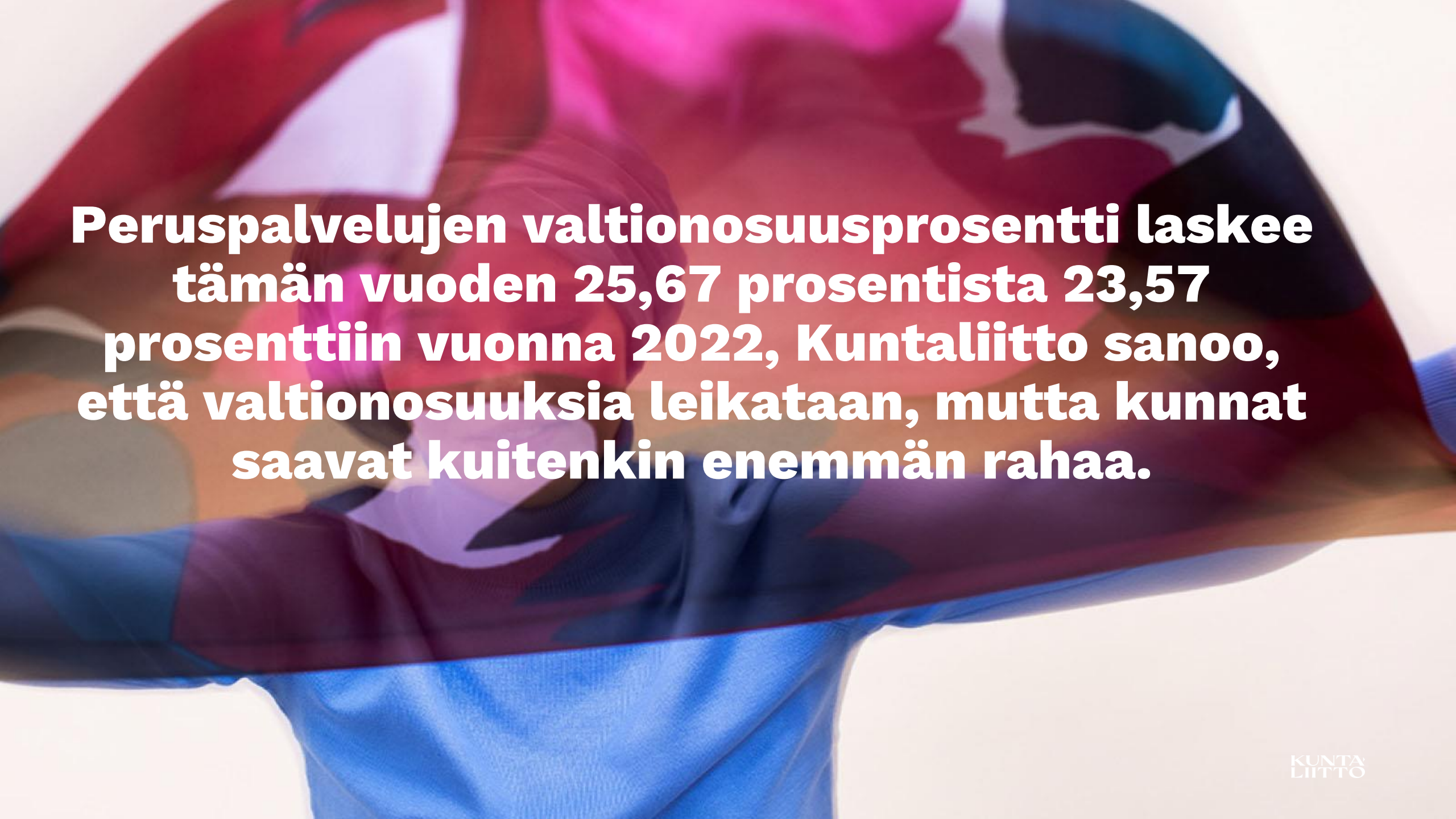
JÄRJESTÄJÄKUNNALLE  
VALTIONOSUUKSINA

- Lukio
- Ammatillinen koulutus
- Aamu- ja iltapäivätoiminta
- Kansalais-/kansanopisto
- Taiteen perusopetus
- Museo, teatteri, orkesteri
- Liikunta ja nuoriso

= Kunnille maksetaan  
10,6 mrd. € = n. 1900 €/as.

KUNTA-  
LIITTO



The background of the image is a close-up, slightly blurred view of the Finnish flag, showing the white field and the blue canton with the white cross. The text is overlaid on this background.

**Peruspalvelujen valtionosuusprosentti laskee  
tämän vuoden 25,67 prosentista 23,57  
prosenttiin vuonna 2022, Kuntaliitto sanoo,  
että valtionosuuksia leikataan, mutta kunnat  
saavat kuitenkin enemmän rahaa.**

# Muutokset 2021 -> 2022

- Valtionosuudet yhteensä **n. 10,6 mrd. €, kasvua 0,6 mrd. € / 6,1 %**
  - Siitä peruspalvelujen vos 7,9 mrd. € ja verotulomenetysten kompensatio 2,7 mrd. € (kunnallisverotulojen menetys, joka aiheutuu eduskunnan päättämistä verovähennyksistä)
- Kustannustenjaon tarkistus valtionosuuksiin **+562 M€**, jota ei kuitenkaan makseta eli **-562 M€ = +/-0**
- Kuntien peruspalvelujen valtionosuuksien lisäys n. **246 miljoonaa euroa**
- Kiky-leikkaus palaa ja jää pysyväksi **-234 M€**
- **Indeksikorotus +2,5 %, vaikutus + 188 M€ (keväällä 2,2 % ja 165 M€)**
- Verotulomenetysten kompensatioiden kasvu **+295 M€**
- Tehtävämuutokset (vanhuspalvelulaki, asiakasmaksulaki...) **+107 M€**

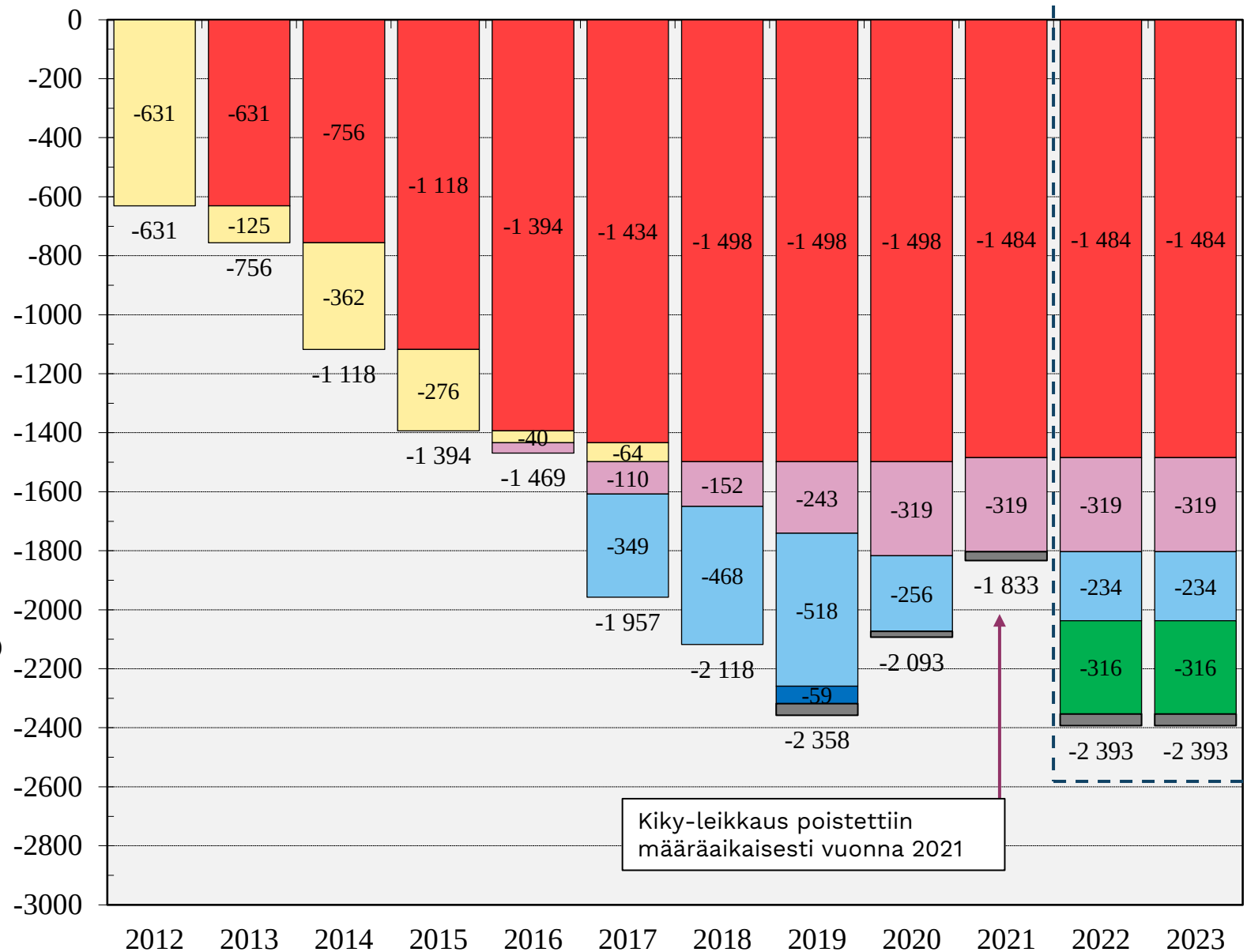
# Vuosien 2012-2023 leikkausten vaikutus kuntien peruspalvelujen valtionosuuteen

milj. €

Lähde: Kuntaliitto

Päivitetty: 17.5.2021 MM

- Ko. vuoden uusi valtionosuusleikkaus
- Aikaisempien leikkausten kumulatiivinen summa
- Indeksikorotusten jäädyttäminen + ikäsidonnaisten menojen leikkaus (75 m€)
- Kiky-sopimukseen perustuva leikkaus
- Kustannustenjaon tarkistuksen ylimääräinen kiky-leikkaus (59 milj. €)
- Digitalisaatorahan, harkkarien ja yhdistymisavustusten rahoitus (yht. 20-40 milj.€)
- Kustannustenjaon tarkistuksesta maksamatta jätetty osuus vuosina 2022-2023 (yht. 316 m€)

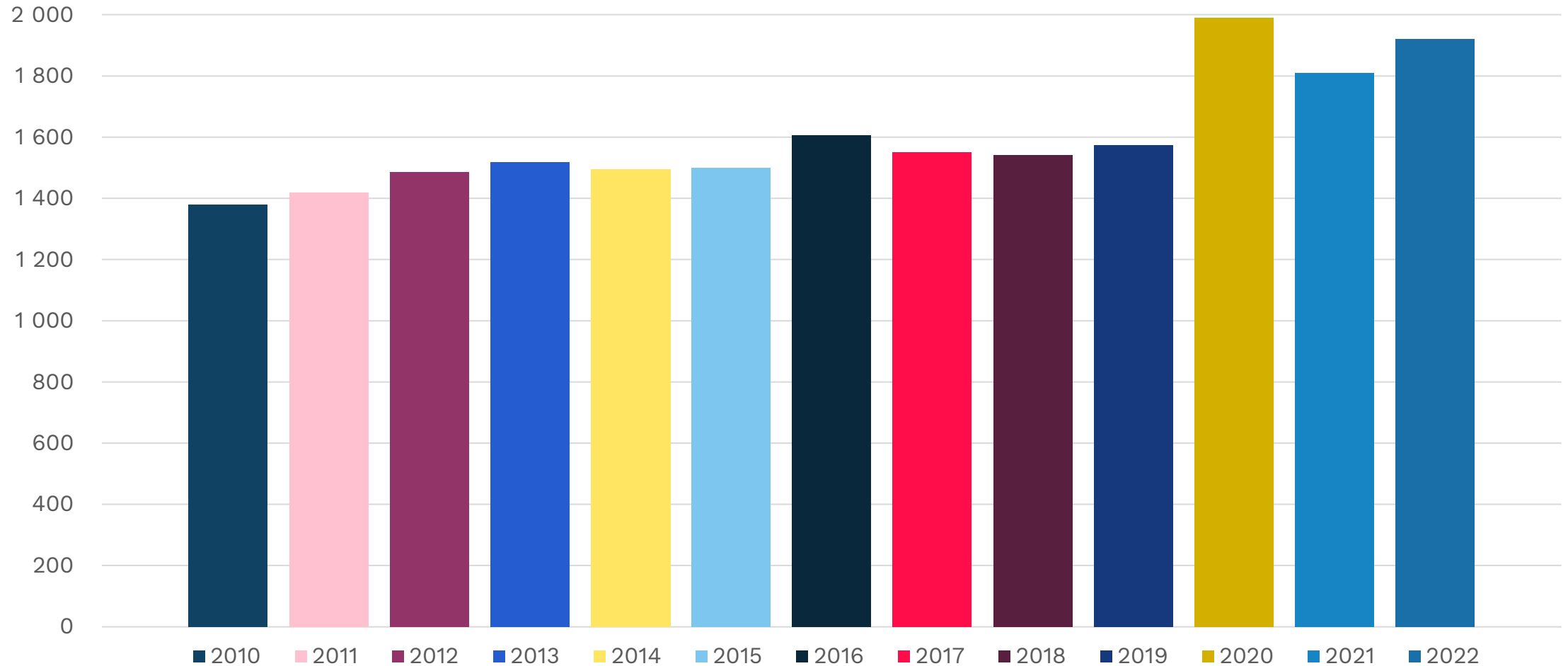


Kiky-leikkaus poistettiin määräajaksi vuonna 2021

Kevään 21 KTO:n mukaan



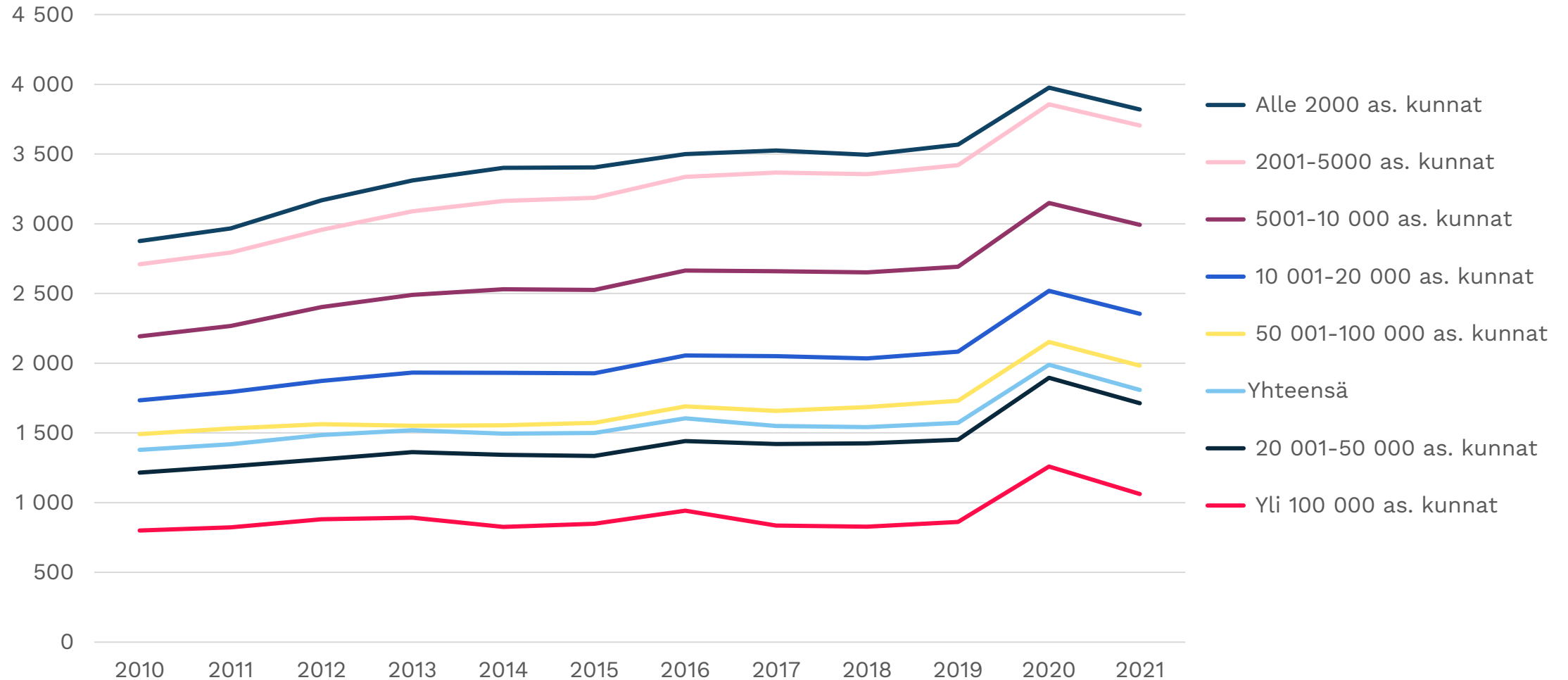
# Kuntien valtionosuudet 2010–2022, €/as.



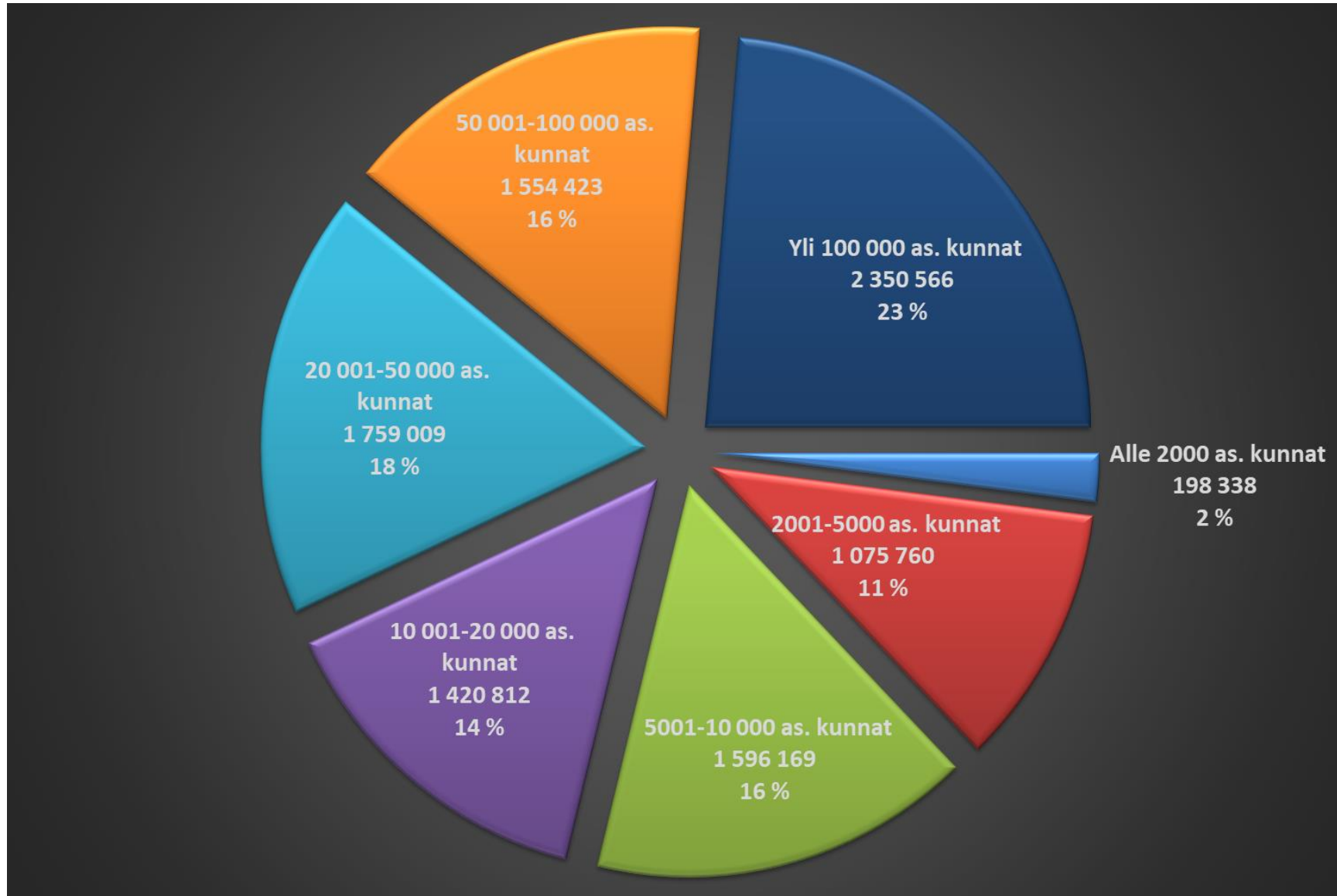
# Valtionosuudet 2010–21 keskiarvo ja ääripäät, €/as.



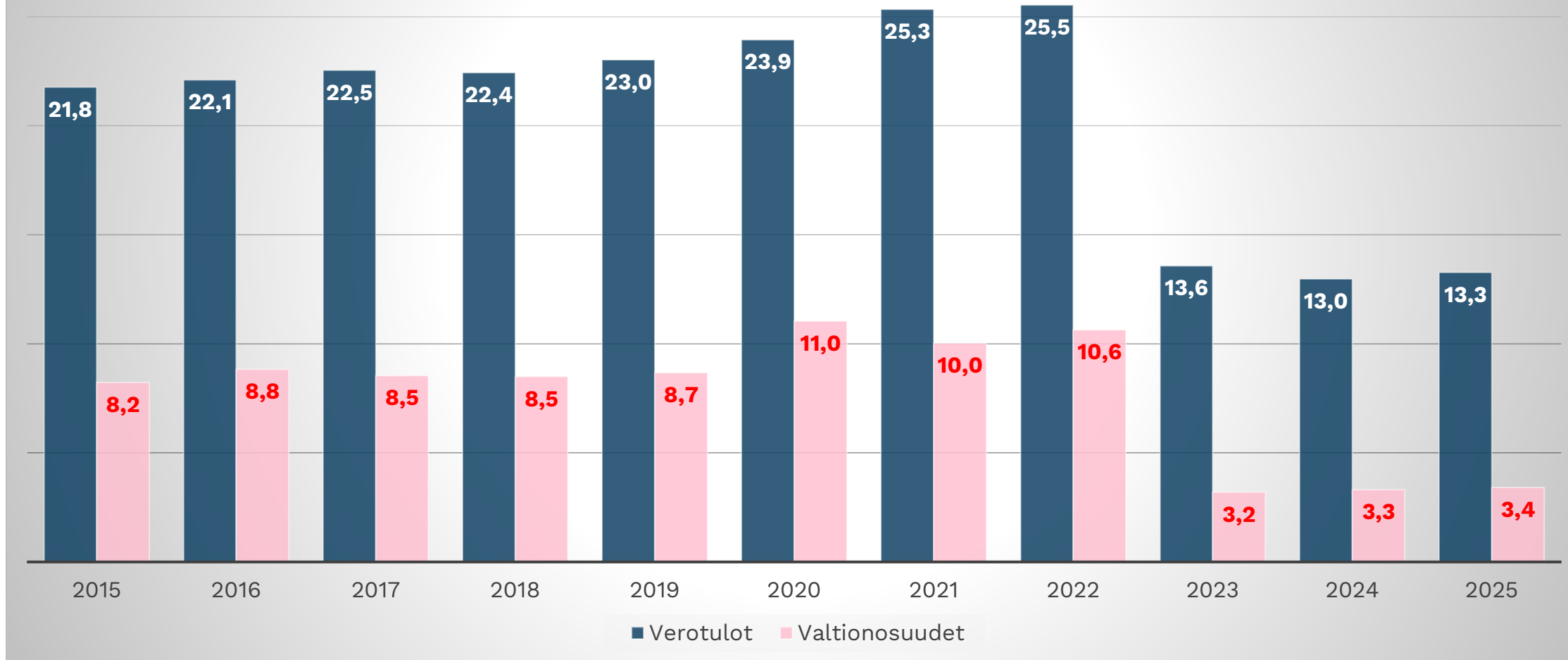
# Valtionosuudet 2010–2021 kuntakokoryhmittäin, €/as.



# Valtionosuudet kuntakokoryhmittäin 2021



## Verotulot ja valtionosuudet 2015-2025



# Sote lähtee - mitä menee mukana ja mitä jää?

VM/KAO

**Koko maan tuloslaskelman muutos vuoden 2022 tasossa**

Arviolaskelma

\* =12,39 %-yksikön siirto

| Euroa                           | Nykyinen       | UUSI           | Muutos          | %-muutos |
|---------------------------------|----------------|----------------|-----------------|----------|
| Toimintakate+poistot            | 35 092 758 762 | 14 457 959 417 | -20 634 799 345 | -59 %    |
| Kunnallisvero*                  | 21 206 183 053 | 8 365 176 431  | -12 841 006 622 | -61 %    |
| Yhteisövero                     | 2 022 533 661  | 1 348 355 774  | -674 177 887    | -33 %    |
| Kiinteistövero                  | 2 028 048 791  | 2 028 048 791  | 0               | 0 %      |
| VOS, peruspalvelut              | 7 921 699 139  | 2 598 066 832  | -5 323 632 307  | -67 %    |
| Verokompit                      | 2 600 900 015  | 761 300 005    | -1 839 600 011  | -71 %    |
| VOS, muutosrajoitin             | 0              | -3 796 429     | -3 796 429      |          |
| VOS, OKM                        | -60 298 713    | -60 298 713    | 0               | 0 %      |
| Muut rahoituserät, netto        | 336 872 101    | 336 872 101    | 0               | 0 %      |
| Verotuskust. alenema            | 0              | 70 000 000     | 70 000 000      |          |
| Vuosikate - poistot (tasapaino) | 963 179 285    | 985 765 375    | 22 586 090      | 2 %      |



# TE-palvelut kunnille 2024 – mitä vaikuttaa?

- Rahoitusmalli valmisteilla
- Uusi tehtävä kunnille → siirtyvät kustannukset kompensoidaan täysimääräisesti
- Todennäköisin vaihtoehto rahoittaminen valtionosuusjärjestelmän kautta

# NYKYTILA-ARVIO

## Kuntien työllisyys- ja elinvoimapanokset

**n. 1 Mrd / vuosi**

- Työmarkkinatuen kuntaosuus 457 me (2020) / 386 me (2019)  
(TMT-maksupaine 116 me / 125 me)
- Työllisyyspanokset n. 400 me
- Elinvoimapanokset n. 200 me

( 3 % kuntatalouden nettokustannuksista)

## Valtion työvoimahallinto

**n. 700-800 me / vuosi**

- TE-toimistojen määrärahat **210** me (2020) -> 250 (pthm)
- Työllisyysmäärärahat (pl. TEM-palkkatuki) **177 me** (2019)
- Palkkatuki, starttiraha (STM ja TEM) **281** me (2019)
  - TEM 39% ja STM 61 %

Lisäksi mm.

- Palkkaturva 30 me (2019), Ely- ja KEHA (osa 200 me), Yritysten kehittämishankkeet (281 me), Rakennerahastot 183 me (2019)

## ARVIO 2024 ->

## Kuntien TE-palvelut

**1,8 Mrd / vuosi**

(13 % tulevaisuuden kuntien nettokustannuksista)

- Nykyinen TMT 400 me
- Uusi kannustinmalli + 300-400 me
- Työllisyysmäärärahat, palkkatuki ja starttiraha 450 me
- TE-toimintamenot 250 me (ml. Pohjoismainen työvoimapalvelumalli)
- Kuntien yleiset työllisyys- ja elinkeinopanokset 350 me (huomioitu hyvinvointialueille siirtyvät)

# Valtionosuustietoutta

- <https://www.kuntaliitto.fi/talous/valtionosuudet>
- <https://vm.fi/valtionosuuspaatoksia-ja-laskentatietoja>
- <https://soteuudistus.fi/rahoituslaskelmat>
- <https://www.tutkihallintoa.fi/kunnat/kuntien-tilanneseuranta/valtionosuudet/>
- <https://minedu.fi/rahoitus>
- <https://www.oph.fi/fi/valtionosuudet>

VALTIOVARAINMINISTERIÖ  
FINANSMINISTERIET

Vastuualueet Ajankohtaista Hankkeet ja säädösalvalmistelu Julkaisut Ministeriö Yhteystiedot

VALTIOVARAINMINISTERIÖ / FI / VASTUUALUEET / KUNTA-ASIA / KUNTATALOUS / VALTIONOSUUDET JA KOTIKUNTAKORVAUKSET / KUNNAN PERUSPALVELUJEN VALTIONOSUUDET / VALTIONOSUUSPAATOKSIA JA NIHIN LIITTYVÄ LASKENTATIE TOJA

Kuntalainsäädäntö  
Kuntien tehtävät ja toiminta  
Kuntatalous  
Kuntatalouden seuranta ja arviointi  
Kuntatalousohjelma  
Valtionosuudet ja kotikuntakorvaukset  
Kunnan peruspalvelujen valtionosuus  
Valtionosuuspäätöksiä ja niihin liittyviä laskentatietoja

## Valtionosuuspäätöksiä ja niihin liittyviä laskentatietoja

**Vuosi 2022**  
Ennakolliset valtionosuuslaskentatiedot vuodelle 2022 (päivitetty 30.6.2021)

**Vuosi 2021**  
Valtionosuuslaskentatiedot vuodelle 2021 (sisältää useita välitietoja)

**Vuosi 2020**

## Sote-uudistus

Etusivu Ajankohtaista Mikä sote-uudistus? Palvelujen kehittäminen Uusi rakenne Lainsäädäntö Valmistelu Yhteystiedot

Soteuudistus / FI / Uusi rakenne / Valitukset kuntiin / Rahoituslaskelmat

### Kuntien ja hyvinvointialueiden rahoituslaskelmat

Kaikki rahoituslaskelmat ovat edelleen alustavia ja niihin liittyy poikkeuksellista epävarmuutta koronapandemian vaikutusten takia. Laskelmia päivitetään vielä useampaan kertaan ennen lopullista laskentaa. Lopullinen laskenta tehdään sote-uudistuksen voimaantuloa edeltävän vuoden tasossa.

### Kuntien rahoituslaskelmat

Hyvinvointialueille siirtyvät sote- ja pelastustoimen kustannukset on laskettu kuntien vuoden 2021 talousarvioiden ja vuoden 2022 taloussuunnitelmien perusteella. Kuntien tulotiedot on päivitetty valtiovarainministeriön uusimpien arvioiden mukaan vuoden 2022 tasolle.

Tarkemmat laskentaperusteet sekä kunnittaiset ja kuntaryhmittäiset vaikutukset kuntien talouteen ilmenevät alla olevasta laskentataulukosta.

- Kuntien rahoituslaskelmat (excel), toukokuu 2021
- Kuntien rahoituslaskelmat (excel), 13.10.2020 hallituksen tarkentaminen rahoitusperustein

KUNTA LIITTO FI SV EN Ajankohtaista Medialle Kuntaliton palvelut Etsi sivustolta

Sulje valikko Talous / Valtionosuudet

Valtionosuudet

Valtionosuusjärjestelmä  
Valtionosuuslaskelmat  
Kotikuntakorvaukset  
Harkinnanvarainen valtionosuuden korotus

## Valtionosuudet

Valtionosuusjärjestelmän kautta valtio osallistuu kunnallisten peruspalvelujen rahoitukseen.

Valtionosuusjärjestelmän tavoitteena on kuntien vastuulla olevien julkisten palvelujen saatavuuden varmistaminen tasaisesti koko maassa siten, että kansalaiset voivat saada tietyn tasoiset peruspalvelut asuinpaikastaan riippumatta kohtuullisella verorasituksella. Tämä toteutetaan tasamalla kuntien välisiä eroja palvelujen järjestämisen kustannuksissa sekä tulopohjissa.

5.1.2019 PÄ SVENSKA



25.1.2021 Kuntaliitto / Mikko Mehtonen

| KUNNAN VALTIONOSUUSRAHOITUS 2021                                                                    |           |                                                         |              |       |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|---------------------------------------------------------|--------------|-------|
| Taulukon täyttöohje:                                                                                |           |                                                         |              |       |
| Valitsee, syöttää tai tarkistaa sinisten kenttien tiedot                                            |           |                                                         |              |       |
| Tiedot siirtyvät automaattisesti työkirjan muista taulukoista keltaisiin kenttiin. Tarkista tiedot. |           |                                                         |              |       |
| Lisätiedot: Suomen Kuntaliitto / Mikko Mehtonen, p. 050-592 8986                                    |           |                                                         |              |       |
| Kunta:                                                                                              | Äänekoski | Klikkaa solu aktivoiksi ja valitsee kunta alasvalikosta |              |       |
| Asukasluku 31.12.2019:                                                                              | 18 765    |                                                         |              |       |
| YHTEENVETO                                                                                          |           |                                                         |              |       |
| jen valtionosuus (VM)                                                                               |           | euroa                                                   | euroa/asukas |       |
|                                                                                                     |           | 69 251 167                                              | 3 690        |       |
|                                                                                                     |           | 32 225 318                                              | 1 717        |       |
| kustannukset                                                                                        |           | 4 337 527                                               | 231          |       |
| kustannukset yhteensä                                                                               |           | 105 814 013                                             | 5 639        |       |
| osuus laskennallisesta kustannuksesta                                                               |           | -3 747 €/asukas                                         | -3 747       |       |
| lalisesta kustannuksesta                                                                            |           | 35 496 116                                              | 1 892        |       |
|                                                                                                     |           | 826 679                                                 | 44           | 2 %   |
| tävät vähennykset ja lisäykset yhteensä                                                             |           | -1 382 107                                              | -69          | -3 %  |
| hoitus Kelan myöntämän perustoimeentulotuen menoin                                                  |           | -996 213                                                | -53          | -2 %  |
| lujen valtionosuus ennen tulopohjan tasausta                                                        |           | 35 820 688                                              | 1 866        | 85 %  |
| l valtionosuuden taseus (+tasauslisä/-tasausvähennys)                                               |           | 7 517 413                                               | 401          | 18 %  |
| lujen valtionosuus (VM)                                                                             |           | 42 538 101                                              | 2 267        | 103 % |

Kunnan peruspalvelujen valtionosuusprosentti 25.67 %  
Kunnan oma valtionosuusprosentti 33.55 %

The background is a vibrant, abstract composition. A large, bright yellow area dominates the left and center, with a diagonal brushstroke of white and red paint running from the top left towards the bottom right. To the right of this, there are splatters and blotches of red and white. In the bottom right corner, there are splatters of dark blue and red. Several solid orange circles of varying sizes are scattered across the yellow and red areas.

# KUNTA LIITTO

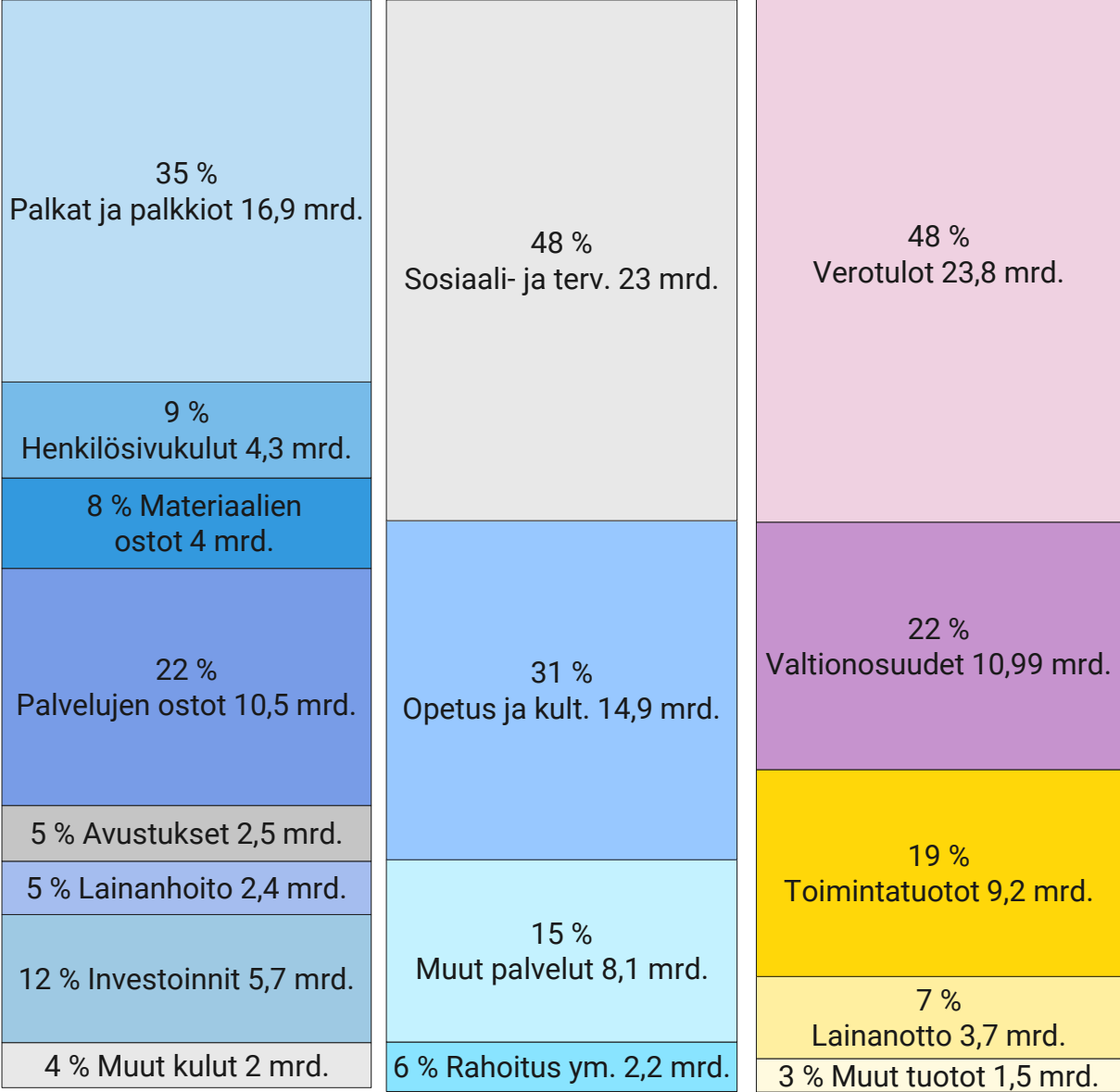
# Sote-uudistus ja rahoituksen siirto kunnista hyvinvointialueille

Sote-sitsit 13.9.2021

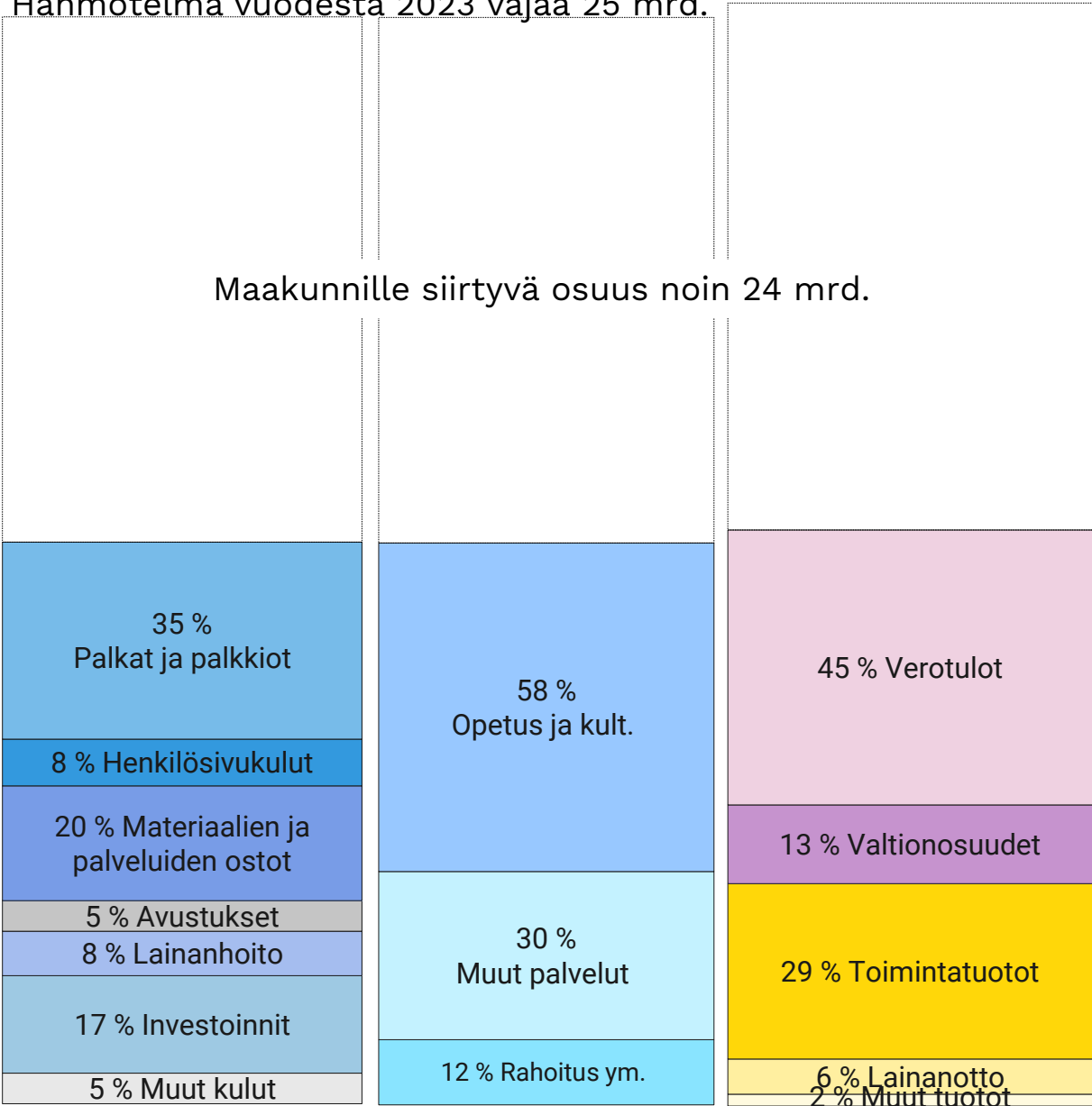
Mikko Mehtonen @MikkoMeh

# Kuntien ja kuntayhtymien talous nyt ja tulevaisuudessa

Tulos- ja rahoituslaskelman mukaiset ulkoiset tulot ja menot  
Arvio vuodelle 2020 noin 49 mrd.



Tulos- ja rahoituslaskelman mukaiset ulkoiset tulot ja menot  
Hahmotelma vuodesta 2023 vajaa 25 mrd.



Maakunnille siirtyvä osuus noin 24 mrd.

20 Kuntaliitto/MM 12.5.2021 Lähteet: Kuntaliitto, Tilastokeskus, VM, Luvut vuoden 2020 hintatasossa. Luvuissa huomioitu koronatukien aiheuttama ylijäämä, jonka seurauksena tulot ovat kuluja korkeammat.



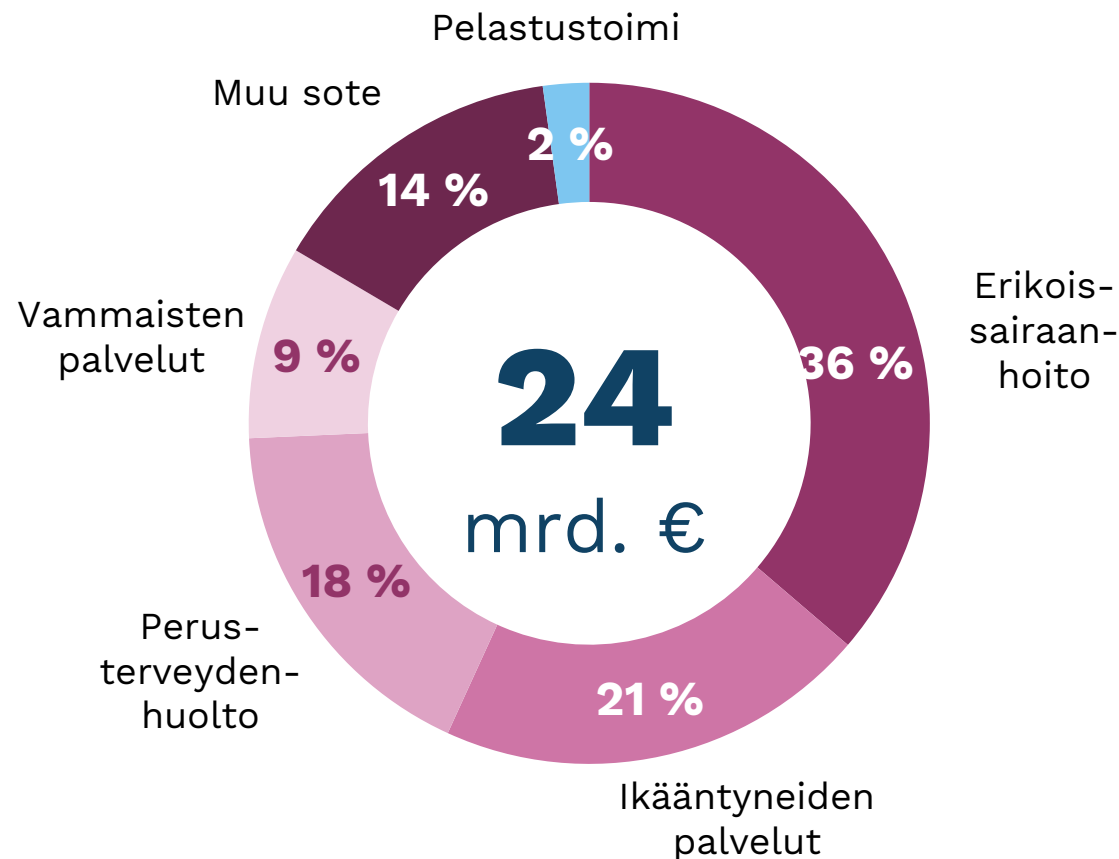
# Perustettaville hyvinvointialueille siirtyvä **Sote ja pelastustoimi on noin 24 miljardin euron kokonaisuus**

Hyvinvointialueille siirtyy soten ja pelastustoimen menoja kunnista ja kuntayhtymistä vajaa **24 mrd. euroa** vuoden 2022 tasolla (**bruttomenot**).

- Käyttötuotoilla eli maksu-, myynti- ja muilla tuloilla tästä rahoitettiin noin **3 mrd. euroa**.

- Loppuosan ts. **nettomenot 20,7 mrd. euroa** kunnat rahoittivat verorahoituksella eli veroilla ja valtionosuuksilla.

*Tämän verran rahoitusta  
siirretään kunnista valtiolle  
alueiden rahoitusta varten.*





**Miksi laskelmat muuttuvat kokoajan?**

# Siirtolaskelmat ovat toistaiseksi **ENNUSTEITA**

## 1) Verotuloennuste

- maksuunpantu kunnallisvero siirtohetkellä
- veroprosenttileikkauksen suuruus

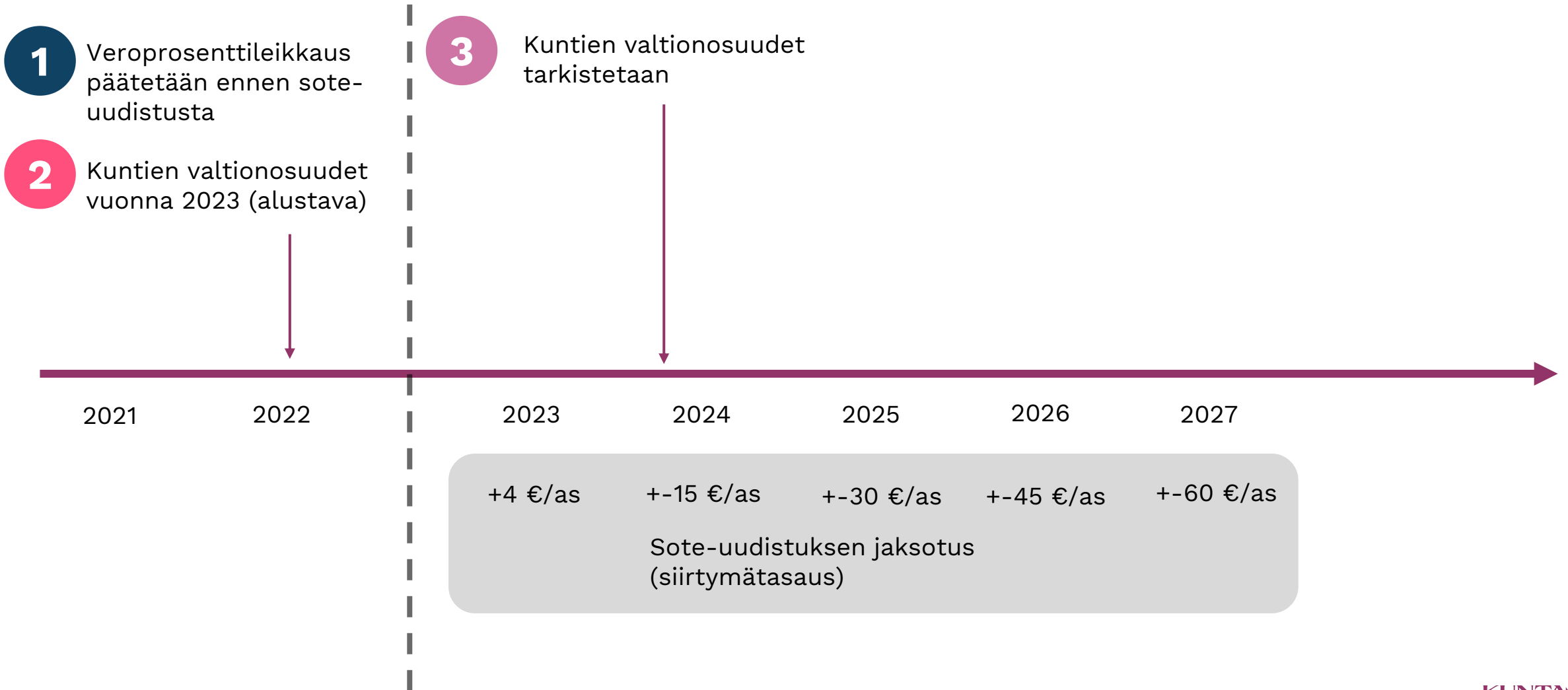
## 2) Kustannusennuste

- Sote-kulujen kehitys
- Korona, hoitovelka yms.

## 3) Muut muuttuvat tekijät

- ?

# Lopulliset laskelmat: milloin?



# Sote-uudistus, rahoituslaskelmat ja tietopohja

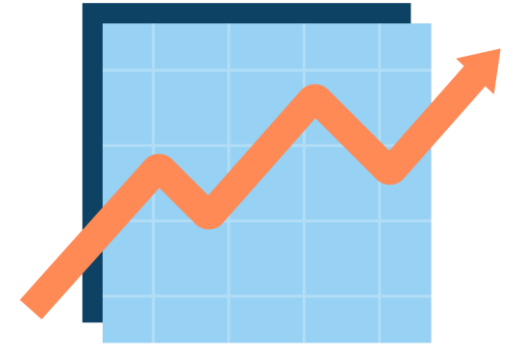
- Veroprosenttileikkaus (koko maan tasolla)
  - Lopullinen laskelma: TA22
- Kuntakohtaiset laskelmat, uuden kunnan valtionosuus
  - Alustava laskelma: TP21 + TA22
  - Lopullinen laskelma: TP21 + TP22
- Keskiöissä kustannustiedot vuodelta 2021 ja 2022
  - Tulojen osalta vuoden 2022 lopun mukainen tilanne
- Taloustiedot raportoidaan vuodesta 2021 alkaen Kuntatieto-ohjelman luokituksilla
  - Uusi palveluluokitus
  - Siirtyvien ja kuntaan jäävien palveluiden nettokustannukset

# Kunnan ja hyvinvointialueen palvelut

<https://www.kuntaliitto.fi/talous/taloustraportoinnin-tarkeys-sote-uudistuksessa>

| Sote-uudistuksessa kuntaan jäävät palvelut |                                                                |                                                                                  | Sote-uudistuksessa maakuntaan siirtyvät palvelut |                                                                                              |                                                           |
|--------------------------------------------|----------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------|
| Nro.                                       | PALVELU                                                        | Palveluluokan kuvaus                                                             | Nro.                                             | PALVELU                                                                                      | Palveluluokan kuvaus                                      |
| 1101                                       | Yleishallintopalvelut                                          | Ensisijaisesti lakiperusteiset yleiseen hallintoon                               | 2120                                             | Erittelemätön lastensuojelun sijaishuolto                                                    | Erittelemätön-luokkaan                                    |
| 1102                                       | Vaalien järjestäminen                                          | Kunnan keskusvaalilautakunnan sekä ääntenlaskun                                  | 2121                                             | Lastensuojelun ammatillinen perhehoito                                                       | lastensuojelun ammatillinen perhehoito                    |
| 3021                                       | Päiväkotitoiminta                                              | Päiväkodeissa järjestettävä varhaiskasvatusta                                    | 2122                                             | Lastensuojelun laitospalvelu                                                                 | lastensuojelun laitospalvelu                              |
| 3022                                       | Perhepäivähoito                                                | Hoitajan kotona, lapsen kotona tai ryhmämuotoisesti                              | 2123                                             | Lastensuojelun perhehoito                                                                    | lastensuojelun perhehoito                                 |
| 3023                                       | Muu varhaiskasvatus                                            | Varhaiskasvatuksen palvelut, joihin sisältyy muuta kuin päiväkotitoimintaa       | 2131                                             | Lastensuojelun avohuolto                                                                     | lastensuojelun sosiaalihuolto                             |
| 3041                                       | Esiopetus                                                      | Esiopetus, sekä pidennetyn oppivelvollisuuden täyttämiseksi                      | 2180                                             | Erittelemättömät lapsiperheiden palvelut                                                     | Erittelemätön-luokkaan                                    |
| 3051                                       | Perusopetus                                                    | 1) Peruskoulussa, kansanopistoissa, aikuiskoulutuksessa                          | 2181                                             | Lapsiperheiden sosiaalityö ja -ohjaus                                                        | lapsiperheille tarkoitettu sosiaalityö ja -ohjaus         |
| 3052                                       | Aamu- ja iltapäivätoiminta                                     | Perusopetuslain mukainen aamu- ja iltapäivätoiminta                              | 2182                                             | Lapsiperheiden kotipalvelu ja perhetyö                                                       | lapsiperheille tarkoitettu kotipalvelu ja perhetyö        |
| 3101                                       | Lukiokoulutus                                                  | Lukiolain mukainen yleissivistävä koulutus                                       | 2183                                             | Kasvatus- ja perheneuvonta                                                                   | kasvatus- ja perheneuvonta                                |
| 3151                                       | Ammatillinen koulutus, valtionosuusrahoitettua                 | Valtionosuudella rahoitetun ammatillisen koulutuksen                             | 2185                                             | Ensi- ja turvakotipalvelu                                                                    | ensikotipalvelu ja turvakotipalvelu                       |
| 3152                                       | Ammatillinen koulutus, muu toiminta                            | Muu kuin valtionosuudella rahoitettava toiminta                                  | 2191                                             | Perheoikeudelliset palvelut                                                                  | adoptiveuvonta, isyyystoiminta                            |
| 3251                                       | Kansalaisopistokoulutus                                        | Kunnan tai kuntayhtymän ylläpitämä tai rahoittama                                | 2201                                             | Iäkkäiden laitospalvelu                                                                      | iäkkäille tarkoitettu laitospalvelu                       |
| 3252                                       | Kansalaisopistokoulutuksen maksullinen ja osittain maksullinen | Kansalaisopiston toteuttama koulutus tila- ja materiaalisuhteiden mukaan         | 2211                                             | Iäkkäiden tehostettu palveluasuminen                                                         | iäkkäille tarkoitettu tehostettu palveluasuminen          |
| 3253                                       | Kansalaisopiston kotoutumissuunnitelmat                        | TE-toimiston/ kunnan viranomaisen hyväksymät                                     | 2230                                             | Erittelemättömät ikääntyneiden palvelut                                                      | Erittelemätön-luokkaan                                    |
| 3351                                       | Taiteen perusopetus                                            | Opetustuntikohtaisen valtionosuuden piirissä                                     | 2231                                             | Iäkkäiden keskitetty asiakas- ja palveluohjaus                                               | iäkkäiden keskitettynä palveluohjaus                      |
| 3352                                       | Muu taiteen perusopetus                                        | taiteen perusopetus, jonka rahoitus perustuu muuhun kuin valtionosuuteen         | 2232                                             | Iäkkäiden palveluasuminen ja perhehoito                                                      | iäkkäille tarkoitettu palveluasuminen ja perhehoito       |
| 3451                                       | Kansanopistokoulutus                                           | Kunnan tai kuntayhtymän ylläpitämä tai rahoittama                                | 2233                                             | Sosiaalihuoltolain mukainen liikkumista tukeva palvelu                                       | sosiaalihuoltolain mukainen liikkumista tukeva palvelu    |
| 3452                                       | Kesäyliopistokoulutus                                          | Kunnan tai kuntayhtymän ylläpitämä tai rahoittama                                | 2251                                             | Vammaisten laitospalvelu                                                                     | vammaisten kuntoutuslaitospalvelu                         |
| 3453                                       | Liikunnan koulutuskeskuksen antama koulutus                    | Kunnan tai kuntayhtymän ylläpitämä liikunnan koulutuskeskus                      | 2261                                             | Vammaisten tehostettu palveluasuminen                                                        | vammaisten ympärivuorokautinen tehostettu palveluasuminen |
| 3454                                       | Kotoutumiskoulutus                                             | suomen ja ruotsin kielen sekä tarvittaessa muun kielin                           | 2280                                             | Erittelemättömät vammaisten palvelut                                                         | Erittelemätön-luokkaan                                    |
| 3455                                       | Muu opetus- ja kasvatustoiminta                                | Muu kuin perusopetuslain mukainen koulutus                                       | 2281                                             | Henkilökohtainen apu                                                                         | vammaisille annettu henkilökohtainen apu                  |
| 3501                                       | Kirjastopalvelut                                               | Yleisten kirjastojen tarjoamat palvelut                                          | 2282                                             | Vammaisten asumisen muu tuki ja palvelut kuin ympärivuorokautinen tehostettu palveluasuminen | vammaisten asunnon ja asumisen muu tuki ja palvelut       |
| 3502                                       | Kirjaston alueellinen kehittämisestä                           | Alueellisella kehittämisellä tarkoitetaan kirjaston toimintaa alueella           | 2283                                             | Vammaisten liikkumista tukeva palvelu                                                        | vammaisille tarkoitettu liikkumista tukeva palvelu        |
| 3503                                       | Kirjaston valtakunnallinen kehittämisestä                      | Valtakunnallisella kehittämisellä tarkoitetaan kirjaston toimintaa valtakunnassa |                                                  |                                                                                              |                                                           |
| 3551                                       | Liikunta- ja ulkoilupalvelut                                   | Yleisten edellytysten luominen liikunnalle                                       |                                                  |                                                                                              |                                                           |
| 3601                                       | Nuorisopalvelut                                                | Edellytysten luonti nuorisotyölle, kunnan tai kuntayhtymän                       |                                                  |                                                                                              |                                                           |

# Veroprosentin leikkaus koko maan tasolla



|                                                           | 6/2020         | 10/2020        | 5/2021         |
|-----------------------------------------------------------|----------------|----------------|----------------|
|                                                           | mrd. €         | mrd. €         | mrd. €         |
| Siirtyvät kustannukset                                    | 19,1           | 19,9           | 20,70          |
| Leikattava yhteisövero                                    | -0,56          | -0,57          | -0,67          |
| Leikattava valtionosuus                                   | -6,4           | -6,5           | -7,2           |
| Kunnallisverosta leikattavaksi jäävä osuus (mrd. euroa)   | -12,1          | -12,8          | -12,84         |
| → mikä johtaa kunnallisveron leikkaukseen ko. %-yksiköllä | 12,63<br>%-yks | 13,26<br>%-yks | 12,39<br>%-yks |

## HUOM!

Kunnallisverosta leikattava prosenttiosuus on laskennan **lopputulos** – ei laskentaa ohjaava suure!

## Prosentti siis muuttuu

kustannusten, valtionosuuksien ja yhteisöveron



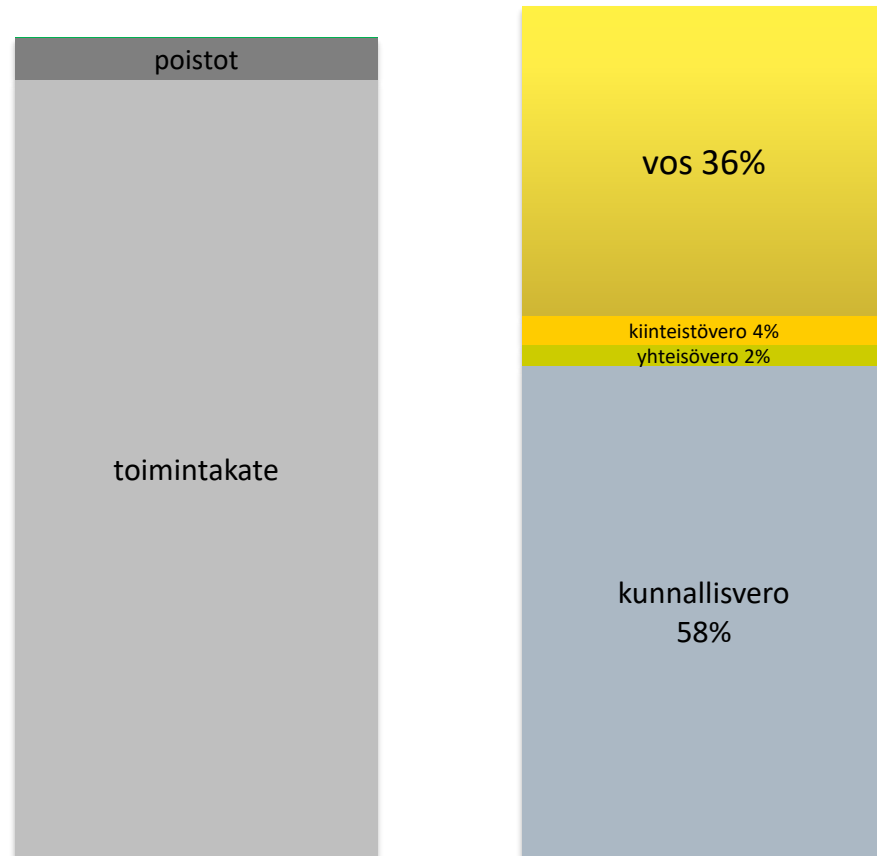


# Kuntakohtaisen valtionosuuden laskenta vuodelle 2023 ja eteenpäin

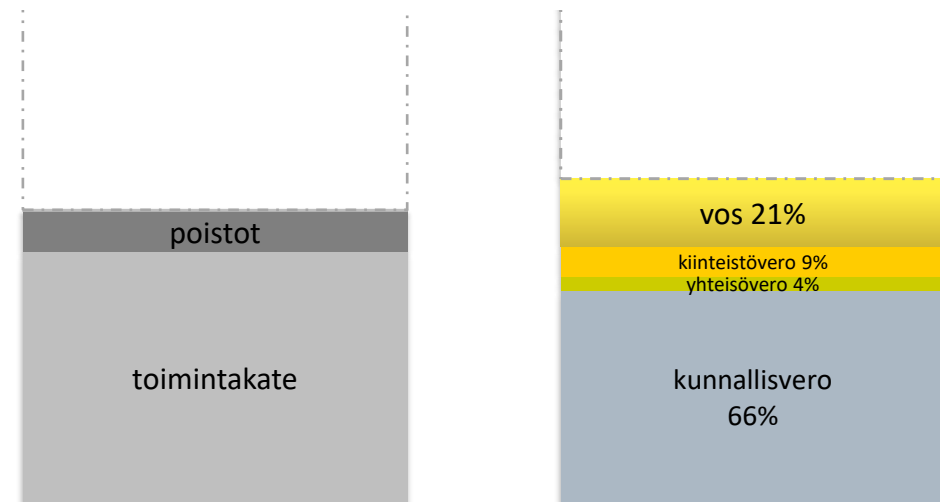


# Sote-uudistuksen vaikutus tasataan

Siirtolaskelmissa esitetään  
laskennallinen arvio  
tasapainotilasta vuonna 2022



Uuden kunnan valtionosuutta lisätään tai vähennetään tarvittaessa sen verran, että tasapainotila muuttuu maksimissaan 60 €/as **sote-uudistuksen seurauksena.**



# Muuttuvat kulut ja tuotot

Siirtyvien tehtävien nettokustannukset eli:

Toimintakate ja poistot. Esimerkiksi asiakasmaksut tulee vähennetyiksi siirtävistä kuluista.

Verotuskustannusten alenema huomioidaan myös siirtävänä kuluna.

Siirtyvät nettokulut

Sote-valtionosuudet

Sote sidonnaisten valtionosuuksien poisto kunnista.

Kunnallisveroleikkaus, verokompensaatiot, efektiivisyyden muutos

Kunnallisveroprosentin leikkauksen euromääräinen vaikutus vaihtelee kunnittain. Veroprosenttiyksikön tuotto on eri ja siten myös euromäärä.

Verotuloihin perustuvan tasauksen muutos

Tasausrajoja muutetaan jonka lisäksi keskimääräinen tulo muuttuu. Kiinteistöveron huomioiminen (50%).

Yhteisöveron leikkaus

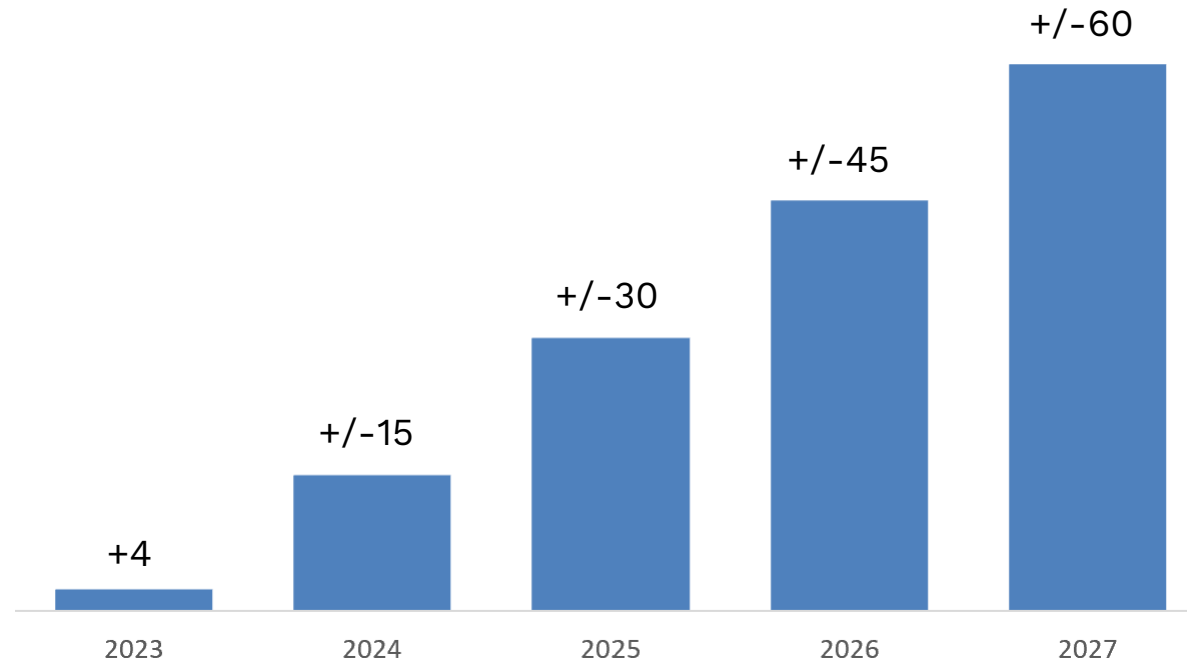
Yhteisöveroleikkauksen euromäärä vaihtelee myös kunnittain vaikka myös sen leikkausprosentti tasasuuruinen.

Järjestelmäuudistuksen tasaus (VOS)

Järjestelmäuudistuksen tasaus lasketaan siten, että edellä mainittujen muutosten jälkeen vaikutus talouden tasapainotilaan on maksimissaan +/-60 euroa asukasta kohden.

# Kaksiosainen järjestelmämuutoksen tasaus: muutosrajoitin ja siirtymätasaus

- Sekä muutosrajoitin että siirtymätasaus jäävät pysyväksi osaksi kuntien valtionosuutta
  - Tarkistetaan kerran vuosien 2021 ja 2022 tp-tietoja vastaaviksi
- Muutosrajoitin 40/60
- Siirtymätasaus takaa porrastuksen:



# Muutosrajoittimen laskenta

## Kunta jolla siirtyvät kulut ylittävät siirtyvät tuotot

Siirtyvät kulut vs. siirtyvät tuotot

|                                 |                |                                                                                     |  |                                                                                       |               |
|---------------------------------|----------------|-------------------------------------------------------------------------------------|--|---------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| <b>SIIRTYVÄT KUSTANNUKSET</b>   |                |   |  | <b>SIIRTYVÄT TUOTOT</b>                                                               |               |
| Toimintakate                    | -31 667        |                                                                                     |  | Kunnallisvero                                                                         | 16 779        |
| Verotuskustannusten alenema     | -89            |                                                                                     |  | Yhteisövero                                                                           | 401           |
| Poistot                         | 0              |                                                                                     |  | Sote vos                                                                              | 9 569         |
|                                 |                |                                                                                     |  | Verotulomenetysten kompensatit                                                        | 3 062         |
|                                 |                |                                                                                     |  | Verotuloihin perustuvan tasauksen muutos                                              | 1 138         |
| <b>Siirtyvät kulut yhteensä</b> | <b>-31 756</b> |                                                                                     |  | <b>Siirtyvät tuotot yhteensä</b>                                                      | <b>30 950</b> |
|                                 |                |  |  |  |               |
|                                 |                | <b>Erotus</b>                                                                       |  | <b>-717</b>                                                                           |               |
|                                 |                | <b>Muutosrajoitin</b>                                                               |  | <b>-432</b>                                                                           |               |

Huomioita:

# Muutosrajoitin ja siirtymätasaus osana uuden kunnan valtionosuutta

|                                                       | Vanha  |           | Uusi         | Uusi         | Uusi         | Uusi         |
|-------------------------------------------------------|--------|-----------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| Valitse verotulot:                                    | kunta  | Siirtyvät | kunta (2023) | kunta (2024) | kunta (2025) | kunta (2026) |
| maksuunpannut verot (VM:n siirtolaskelman mukaan)     | 100 %  | 53 %      | 47 %         |              |              |              |
| Verotulot                                             | 32 596 | 17 180    | 15 416       | 15 416       | 15 416       | 15 416       |
| siitä: Kunnan tulovero                                | 29 590 | 16 779    | 12 811       | 12 811       | 12 811       | 12 811       |
| siitä: Osuus yhteisöveron tuotosta                    | 1 203  | 401       | 802          | 802          | 802          | 802          |
| siitä: Kiinteistövero                                 | 1 803  |           | 1 803        | 1 803        | 1 803        | 1 803        |
| Valtionosuudet                                        | 18 564 | 13 374    | 4 108        | 4 191        | 4 306        | 4 421        |
| siitä: Kunnan peruspalvelujen valtionosuus            | 14 320 | 10 312    | 4 008        | 4 008        | 4 008        | 4 008        |
| siitä: Verotulomenetysten kompensatiot                | 4 342  | 3 062     | 1 279        | 1 279        | 1 279        | 1 279        |
| siitä: Opetus- ja kulttuuritoimen muut valtionosuudet | -98    |           | -98          | -98          | -98          | -98          |
| siitä: Muutosrajoitin                                 |        |           | -432         | -432         | -432         | -432         |
| siitä: Siirtymätasaus (jaksotettu)                    |        |           | -649         | -566         | -451         | -337         |

Esimerkkikunnalla muutosrajoitin ja siirtymätasaus ovat negatiivisia koska siirtyvät kulut ovat siirtyviä tuottoja suuremmat (kunta hyötyy).

Järjestelmätasaus muuttaa kunnan talouden tasapainotilan muutoksen +60 €/as ylärajalle.

# Muutosrajoittimen laskenta

Kunta jolla siirtyvät tuotot ylittävät siirtyvät kulut

|                                 |                |                                                                                    |  |                                                                                      |               |
|---------------------------------|----------------|------------------------------------------------------------------------------------|--|--------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| <b>SIIRTYVÄT KUSTANNUKSET</b>   |                |  |  | <b>SIIRTYVÄT TUOTOT</b>                                                              |               |
| Toimintakate                    | -33 460        |                                                                                    |  | Kunnallisvero                                                                        | 46 649        |
| Verotuskustannusten alenema     | -244           |                                                                                    |  | Yhteisövero                                                                          | 487           |
| Poistot                         | -259           |                                                                                    |  | Sote vos                                                                             | 7 401         |
|                                 |                |                                                                                    |  | Verotulomenetysten kompensatiot                                                      | 1 385         |
|                                 |                |                                                                                    |  | Verotuloihin perustuvan tasauksen muutos                                             | -9 864        |
| <b>Siirtyvät kulut yhteensä</b> | <b>-33 963</b> |                                                                                    |  | <b>Siirtyvät tuotot yhteensä</b>                                                     | <b>46 057</b> |
|                                 |                |  |  |  |               |
|                                 |                | <b>Erotus</b>                                                                      |  | <b>12 339</b>                                                                        |               |
|                                 |                | <b>Muutosrajoitin</b>                                                              |  | <b>7 400</b>                                                                         |               |
| Huomioita:                      |                |                                                                                    |  |                                                                                      |               |



# Muutosrajoittimen laskenta

## Kunta jolla siirtyvät tuotot ylittävät siirtyvät kulut

|                                                       | Vanha         |               | Uusi          | Uusi          | Uusi          | Uusi          |
|-------------------------------------------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| Valitse verotulot:                                    | kunta         | Siirtyvät     | kunta (2023)  | kunta (2024)  | kunta (2025)  | kunta (2026)  |
| maksuunpannut verot (VM:n siirtolaskelman mukaan)     | 100 %         | 67 %          | 33 %          |               |               |               |
| <b>Verotulot</b>                                      | <b>70 128</b> | <b>47 135</b> | <b>22 993</b> | <b>22 993</b> | <b>22 993</b> | <b>22 993</b> |
| siitä: Kunnan tulovero                                | 63 952        | 46 649        | 17 304        | 17 304        | 17 304        | 17 304        |
| siitä: Osuus yhteisöveron tuotosta                    | 1 460         | 487           | 973           | 973           | 973           | 973           |
| siitä: Kiinteistövero                                 | 4 716         |               | 4 716         | 4 716         | 4 716         | 4 716         |
| <b>Valtionosuudet</b>                                 | <b>3 400</b>  | <b>-4 614</b> | <b>16 859</b> | <b>16 664</b> | <b>16 511</b> | <b>16 359</b> |
| siitä: Kunnan peruspalvelujen valtionosuus            | -866          | -5 999        | 5 133         | 5 133         | 5 133         | 5 133         |
| siitä: Verotulomenetysten kompensaatiot               | 1 896         | 1 385         | 510           | 510           | 510           | 510           |
| siitä: Opetus- ja kulttuuritoimen muut valtionosuudet | 2 370         |               | 2 370         | 2 370         | 2 370         | 2 370         |
| siitä: Muutosrajoitin                                 |               |               | 7 400         | 7 400         | 7 400         | 7 400         |
| siitä: Siirtymätasaus (jaksotettu)                    |               |               | 1 444         | 1 250         | 1 097         | 944           |

Esimerkkikunnalla muutosrajoitin ja siirtymätasaus ovat positiivisia koska siirtyvät kulut ovat siirtyviä tuottoja pienemmät. Järjestelmätasaus muuttaa kunnan talouden tasapainotilan muutoksen -60 €/as alarajalle.

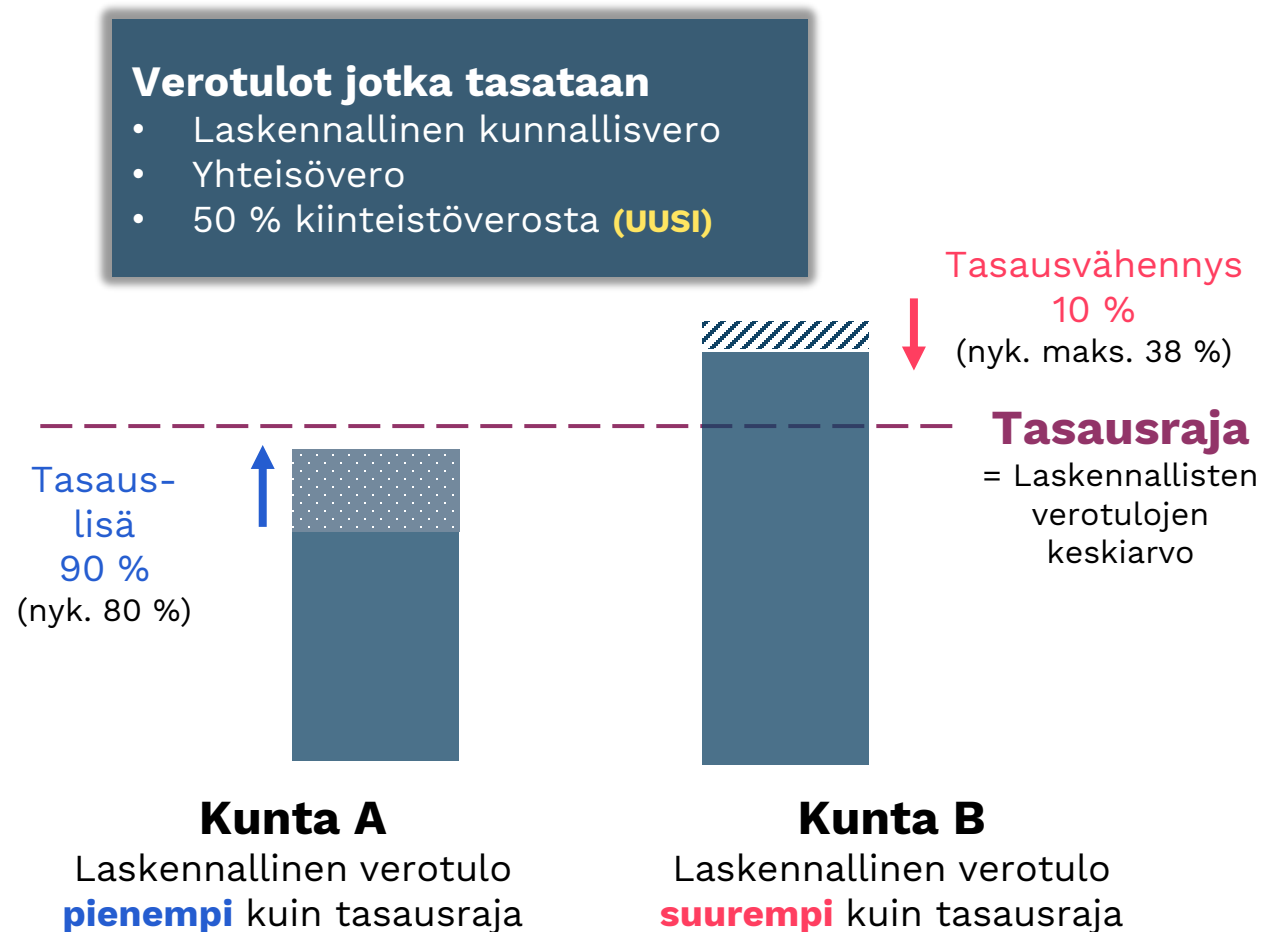
# VOS-kriteeristön muutokset

| Yksityiskohtainen jaottelu,<br>perushinnat (€) | Nykytilanne | Puhdas siirto | Esitys    |
|------------------------------------------------|-------------|---------------|-----------|
| <b>Ikärakenne:</b>                             |             |               |           |
| Ikä 0-5                                        | 9 685,98    | 7 671,30      | 7 671,30  |
| Ikä 6                                          | 10 264,07   | 8 129,14      | 8 129,14  |
| Ikä 7-12                                       | 8 561,08    | 6 780,38      | 6 780,38  |
| Ikä 13-15                                      | 14 673,88   | 11 621,71     | 11 621,71 |
| Ikä 16-18 (ehdotus 16 ja vanhemm)              | 4 709,16    | -             | 60,00     |
| Ikä 19-64                                      | 1 153,62    | -             | -         |
| Ikä 65-74                                      | 2 299,72    | -             | -         |
| Ikä 75-84                                      | 6 439,26    | -             | -         |
| Ikä 85+                                        | 22 296,58   | -             | -         |
| <b>Muut lask.kustannukset:</b>                 |             |               |           |
| Sairastavuus                                   | 1 325,85    | -             | -         |
| Työttömyysaste                                 | 103,04      | 89,64         | 65,50     |
| Kaksikielisyys                                 | 317,67      | 276,37        | 276,37    |
| Vieraskielisyys                                | 2 231,32    | 1 941,25      | 1 620,00  |
| Asukastiheys                                   | 44,88       | 39,05         | 39,05     |
| Saaristo                                       | 437,23      | 380,39        | 380,39    |
| Saaristo-osakunta                              | 319,85      | 278,27        | 278,27    |
| Koulutustausta                                 | 456,12      | 396,82        | 27,00     |
| <b>Lisäosat:</b>                               |             |               |           |
| Syrjäisyys                                     | 225,74      | 67,72         | 59,00     |
| Saamen kotiseutualueen kunta                   | 2 867,09    | 860,13        | 860,13    |
| Työpaikkaomavaraisuus                          | 68,50       | 20,55         | 12,15     |
| Hyvinvoinnin ja terv. edistäminen (h)          | -           | -             | 18,23     |
| Asukasmäärän kasvu                             | -           | -             | 9,70      |

Sote-valtionosuuksien poisto ja perushintojen muutokset.

# Laskennallisten verotulojen tasaus sote-uudistuksessa

- Tasauslisän ja –vähennyksen **prosenttiosuudet** muuttuvat
- **Puolet kiinteistöverosta** sisällytetään tasattaviin verotuloihin ja ne tasataan yhdessä kunnallis- ja yhteisöveron kanssa
  - Voimalaitoksista ainoastaan ydinvoimalaitokset, ei muut voimalaitokset.



# Taloussuunnitelma 2023: mitä pitäisi huomioida?

- Huomioi verotulot
  - Esimerkiksi Jakoavain ja VM:n laskelmat sisältävät nyt vain maksuunpannun kunnallisveron
  - Jos vaihdat ennustekehikosta Jakoavaimeen tilitetyt verotulot: varmista valtionosuudet
- Huomioi todelliset kustannukset
  - Siirtolaskelmien tämän hetkiset kustannustiedot ovat kuntien talousarviokyselyn mukaisia
  - Arvio todellinen kuntaan jäävä toimintakate
- Valtionosuudet siirtolaskelmasta tai Jakoavaimesta
- Kunta voi muuttaa veroprosenttiaan viimeisen kerran ennen sote-uudistusta syksyllä 2021 (vuoden 2022 prosentti)

# Jakoavain – kuntien tilinpäätösmuutokset

|                                                   | Vanha<br>kunta |
|---------------------------------------------------|----------------|
| Valitse verotulot:                                |                |
| maksuunpannut verot (VM:n siirtolaskelman mukaan) | 100 %          |
| <b>Verotulot</b>                                  | <b>30 596</b>  |
| siitä: Kunnan tulovero                            | 27 590         |
| siitä: Osuus yhteisöveron tuotosta                | 1 203          |
| siitä: Kiinteistövero                             | 1 803          |

Siirtolaskelmat tehdään maksuunpannuilla verotuloilla.

Jakoavain laskee muutosrajoittimen ja siirtymätasauksen. Huomioitava tietoja muuteltaessa!

|                                                       | 18 564 | 13 374 | 2 968  | 3 051  | 3 166  | 3 281  |
|-------------------------------------------------------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
| <b>Valtionosuudet</b>                                 |        |        |        |        |        |        |
| siitä: Kunnan peruspalvelujen valtionosuus            | 14 320 | 10 312 | 4 008  | 4 008  | 4 008  | 4 008  |
| siitä: Verotulomenetysten kompensatiot                | 4 342  | 3 062  | 1 279  | 1 279  | 1 279  | 1 279  |
| siitä: Opetus- ja kulttuuritoimen muut valtionosuudet | -98    |        | -98    | -98    | -98    | -98    |
| siitä: Muutosrajoitin                                 |        |        | -432   | -432   | -432   | -432   |
| siitä: Siirtymätasaus (jaksotettu)                    |        |        | -1 789 | -1 706 | -1 591 | -1 477 |

# Talousraportoinnin tärkeys ja Jakoavain linkit

- Talousraportoinnin tärkeys:

<https://www.kuntaliitto.fi/talous/talousraportoinnin-tarkeys-sote-uudistuksessa>

- Jakoavain:

<https://www.kuntaliitto.fi/talous/budjetointi-ja-taloussuunnittelu/jakoavain-tyokalu-maakuntauudistuksen-vaikutuksista>

# Hyvinvointialueen rahoituksesta

- Hyvinvointialueiden rahoitus perustuu aluksi kunnilta siirtyviin kuluihin mutta muuttuu myöhemmin laskennalliseksi
  - Laskennallinen malli perustuu THL:n määrittämiin tarvetekijöihin sekä muihin olosuhdetekijöihin
  - Sote-rahoituksen määräytymistekijät: asukasluku, palvelutarve, kielisyys, väestötiheys, saaristoisuus, hyte-kerroin, saamenkielisyys
  - Pelastustoimen määräytymistekijät: asukasluku, väestötiheys, pelastustoimen riskikerroin
- Hyvinvointialueen rahoitukseen sisältyy myös siirtymätasaus
  - Muutos suhteessa nykytilaan maksimissaan +200 €/as, minimissään -100 €/as
  - Porrastus vuosina 2023-2029
  - Hyvitetään ja leikataan toistaiseksi pysyvänä tasauseränä (kuten kunnillakin)



# Kiitos.

**Etunimi Sukunimi**

**Puhelinnumero**

**etunimi.sukunimi@organisaationnimi.fi**

**@twitter**



**[www.kuntaliitto.fi](http://www.kuntaliitto.fi)**