



# Katsaus kasvupalveluiden Uudenmaan erillisratkaisuun

Apulaiskaupunginjohtaja Jaakko Niinistö

Vantaan kaupunki

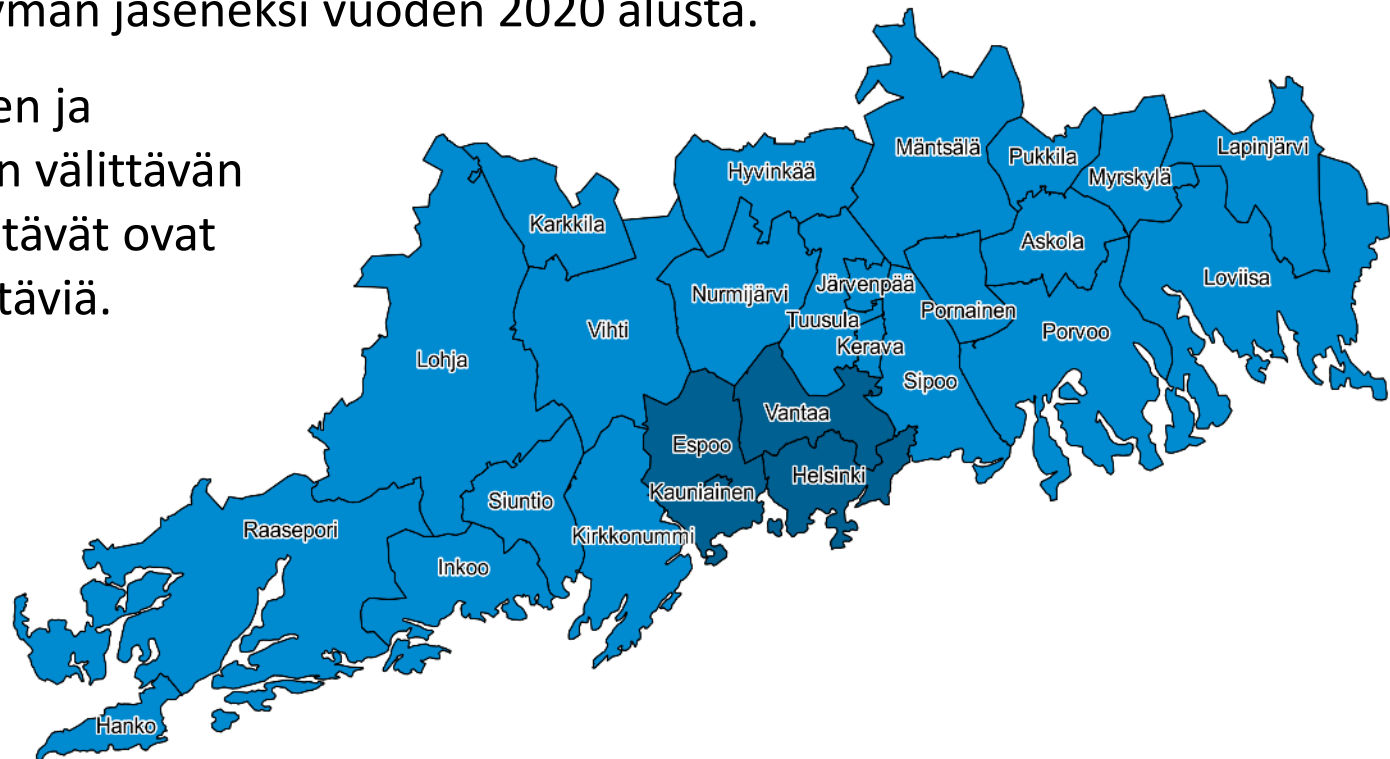
5.12.2018

# Uudenmaan erillisratkaisu

Uudenmaan kasvupalveluiden järjestämisvastuu osoitetaan kuntayhtymälle, jonka perustavat Helsinki, Espoo, Vantaa ja Kauniainen.

Myös muilla Uudenmaan kunnilla on mahdollisuus liittyä kuntayhtymän jäseneksi vuoden 2020 alusta.

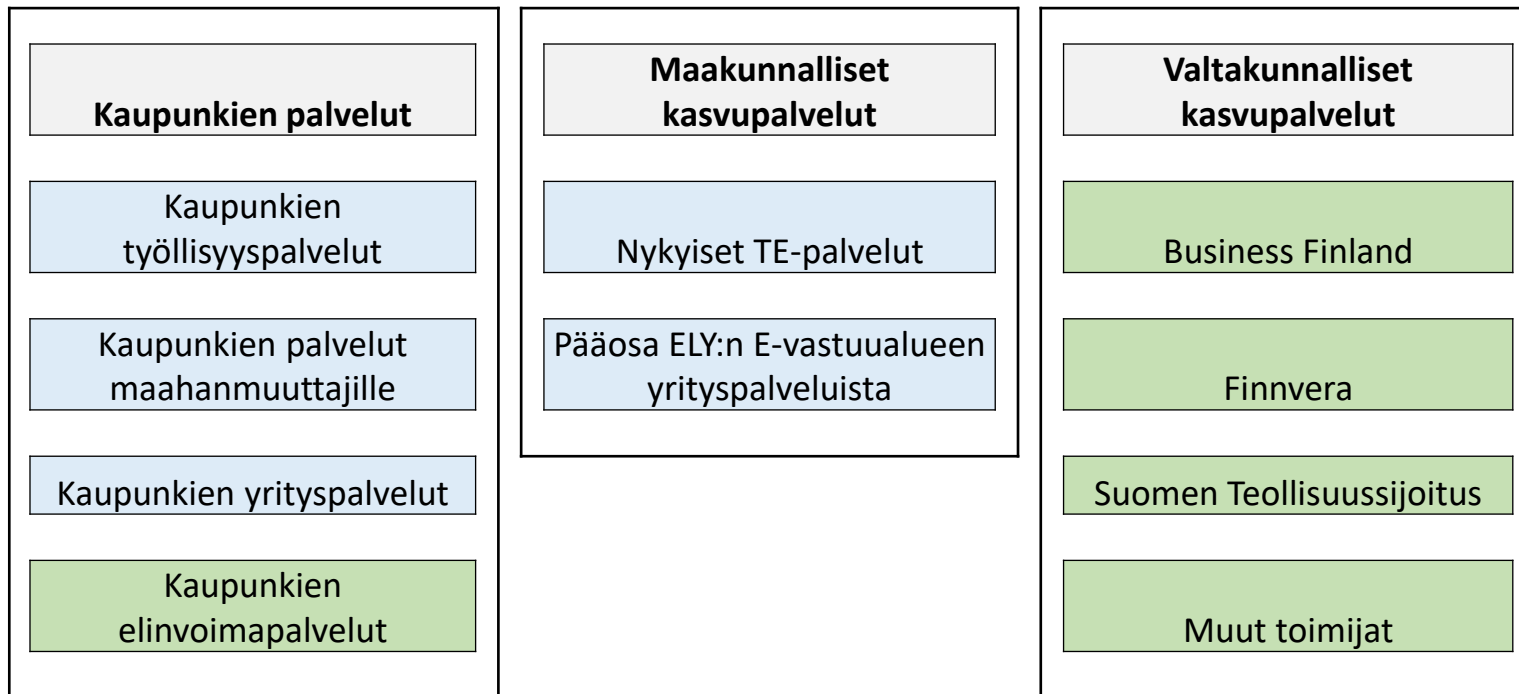
Aluekehittäminen ja rakennerahaston välittävän toimielimen tehtävät ovat maakunnan tehtäviä.



# Uudenmaan erillisratkaisu

- Lakiluonnoksen mukaan kuntayhtymän perussopimuksesta pitäisi olla päätetty 1.3.2019 mennessä.
- Kuntayhtymän ylintä päätösvaltaa käyttäisi yhtymäkokous. Yhden kunnan ääniosuus voi kuitenkin olla enintään 50 prosenttia.
- Rahoitus tulisi suoraan valtiolta kuntayhtymälle, kuten maakunnille.

# Kasvupalvelut erilliskäytössä



- Erilliskäytön peruslupaus on tulevien maakunnallisten kasvupalveluiden yhteensovittaminen kaupunkien vastaavien palveluiden kanssa. Uudenmaan maakunnallisten kasvupalveluiden järjestäjä on kuntayhtymä, jonka lakisääteisinä jäseninä ovat pääkaupunkiseudun kaupungit.
- Maakunnallisten kasvupalveluiden järjestämisestä ja tuottamisesta säädetään niitä koskevassa lainsäädännössä. Rahoitus maakunnallisiin kasvupalveluihin tulee valtiolta.
- Erilliskäytöllä ei ole lainsäädännöllisiä vaikutuksia kuntien yleiseen toimialaan ja elinvoimatehtäviin.

# Uudenmaan erillisratkaisun esivalmistelu

## Tausta

- PKS-kjt kokouksessaan 21.11.2017 päättivät aloittaa Uudenmaan erillisratkaisun esivalmistelun.
- Nimettiin kasvupalveluryhmä, jonka jäseninä ovat elinkeinojohtajat sekä Ilkka Haahtela Helsingistä, Jaakko Pesola (2/2018 Teemu Haapalehto) Espoosta ja Jaakko Niinistö Vantaalta. Helsingin elinkeinojohtaja toimii ryhmän puheenjohtajana. Asiantuntijajäseniksi pyydettiin ELY:n ja TE-toimiston johdon edustajat. Ryhmä ohjaa erillisratkaisun esitysten valmistelua ja tekee esitykset kaupunginjohtajien kokoukselle.
- Lisäksi sovittiin sitoutumisesta valmistelussa tarvittaviin henkilöstöressurssitarpeisiin ja maksuperusteisiin kaupungeittain. Kaupungit rekrytoivat Helsingin, Espoon ja Vantaan organisaatioihin suunnitelman mukaisesti kolme (3) kokoaikaista työntekijää esivalmistelun projektihenkilöstöksi.
- Kesällä 2018 PKS-kj –kokouksessa päätettiin kasvupalveluryhmän ja esivalmistelun jatkamisesta siihen saakka kunnes asia on käsitelty eduskunnassa.

# Kasvupalvelujen lakikokonaisuus

Lähde:TEM



# Uudenmaan erillisratkaisu

## PKS-kaupunkien perustama kasvupalvelukuntayhtymä

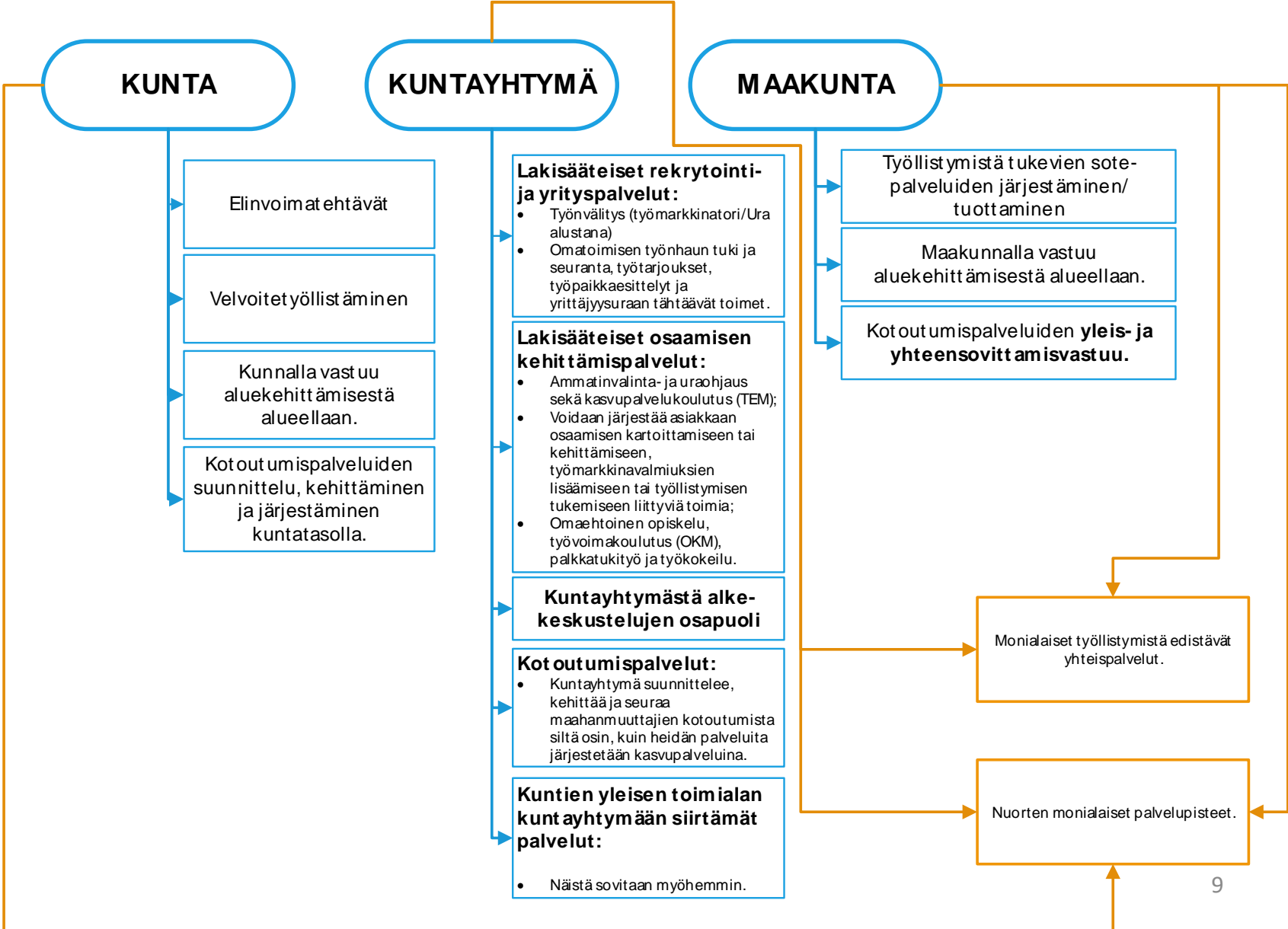
- Kuntayhtymä järjestäisi kasvupalvelut koko Uudenmaan alueella, mutta ei vastaisi alueiden kehittämisestä eikä Euroopan unionin rakennerahastoja koskevista tehtävistä Uudenmaan maakunnassa  
=> Nämä tehtävät Uudellamaalla hoitaisi maakunta
- Yritysten liikevaihdosta 40 prosenttia syntyy pääkaupunkiseudulla. Pääkaupunkiseutu tuottaa Suomen bruttokansantuotteesta lähes kolmanneksen, kattaa yritysten liikevaihdosta noin 40 prosenttia ja sinne sijoittuu noin 27 prosenttia maan kaikista työpaikoista ja noin 30 prosenttia yksityissektorin työpaikoista. Koko maan vieraskielisistä pääkaupunkiseudulla asuu lähes puolet. Pääkaupunkiseudun kaupungit panostavat tästä johtuen lähes valtion rahoituksen verran ylimääräistä omiin kasvupalveluihin vertautuviin palveluihinsa

# Kuntayhtymän lakisääteiset tehtävät

TE-toimistosta ja ELY:stä siirtyvät tehtävät

- Rekrytointi- ja yrityspalvelut **(HE 93/2018 vp)**
- Osaamisen kehittämispalvelut **(HE 93/2018 vp)**
- Aluekehittämistehtävät siirtyvät Uudenmaan maakuntaan ja kuntayhtymästä tulee aluekehittämiskeskustelujen osapuoli **(HE 35/2018 vp, 10 §)**
- Työttömyysturvalaissa nykyään TE-viranomaiselle osoitetut tehtävät
- Kasvupalveluiden rahoittamisesta säädettyt kuntayhtymän tehtävät
- Kotoutumisen edistämiseen liittyvät tehtävät **(HE 96/2018 vp)**
- Ulkomaalaislaissa (301/2004) säädettyjä tehtäviä





# Valtion ja kuntien resurssien yhdistäminen

Kasvupalveluihin kytkeytyvät kuntien omat palvelut

- Kuntalaissa viitataan yleisesti tehtäviin, joita kunta voi hoitaa itsehallintonsa nojalla. Kunta voi hoitaa yleisen toimialansa puitteissa tehtäviä, jotka edistävät sen asukkaiden hyvinvointia ja alueen elinvoimaa.<sup>1</sup>
- Pääkaupunkiseudun kaupungit panostavat kasvupalveluihin kytkeytyviin omiin palveluihinsa yli **80 miljoonaa euroa** vuodessa. Alueen valtion kasvupalvelurahoituksen laskennallinen osuus on n. **113 miljoonaa euroa**.

## Helsinki

Työllisyys- ja maahanmuuttajapalvelut: 45M€  
Elinkeinopalvelut: 17M€

## Espoo

Työllisyys- ja maahanmuuttajapalvelut: 17M€  
Elinkeinopalvelut: 5M€

## Vantaa

Työllisyys- ja maahanmuuttajapalvelut: 16M€  
Elinkeinopalvelut: 3M€

## Kauniainen

Työllisyys- ja maahanmuuttajapalvelut sekä  
elinkeinopalvelut: 1M€

## Työmarkkinatuen kuntaosuus

Helsinki 60 M€  
Espoo 18 M€  
Vantaa 21 M€  
Kauniainen 0,3 M€  
YHTEENSÄ n. 100 M€

## Kasvupalvelut

Valtio n. 180 M€  
Kaupungit yhteensä n. 104 M€  
  
Työmarkkinatuen kuntaosuus  
n. 100 M€

## Valtio (rahoitus Uudellamaalla)

Julkiset työvoima- ja yrityspalvelut 135 M€  
TE-toimiston toimintamenot 43 M€  
ELY-keskuksen toimintamenoista  
kasvupalvelut ja kotoutumisen  
edistäminen 3 M€

YHTEENSÄ n. 180 M€

(Valtion korvaukset kunnille maahan-  
muutosta (ei sisälly kaupunkien maahan-  
muuttajapalvelujen menoihin) 29 M€)

(EU:n rakennerahastojen (EAKR ja ESR)  
kautta Uudenmaan alueellisessa  
päätöksenteossa (EU+valtio+kunta)  
keskimäärin vuosittain n. 15M€)



Valmistelun esivalmisteluvaihe  
**01/2018->**

# Esivalmistelun neljä keskeisintä kokonaisuutta

1. Uudenmaan kasvupalvelukokonaisuus, pohja strategialle – nykyisten toimintojen yhteensovittaminen maakunnallisiin kasvupalveluihin, jotta kaupungit pystyvät päättämään kuntayhtymään siirtyvistä tehtävistä alkusyksystä 2018
2. Alueellinen kasvupalveluiden markkinaselvitys ja hankintastrategian esiselvitys, jotta syksyllä 2018 voidaan edetä kuntayhtymän hankinta- ja tuotantostrategian valmisteluun.
3. Asiakkaiden ja henkilöstön osallisuus toimivista käytännöistä ja palveluista, jotta valmistelussa vahvistetaan asiakasymmärrystä ja henkilöstön sitoutumista muutokseen.
4. Palvelutarve 2020 selvitys, johon kootaan relevantti tutkimus palveluiden vaikuttavuudesta. Tavoitteena on vahvistaa tutkimuksellista tietopohjaa valmistelussa ja tulevassa kasvupalveluiden tietojohtamisessa.



Valmistelun seuraavat vaiheet

# Maakunta- ja sote-uudistuksen aikataulu

Alueuudistus.fi (29.6.2018)

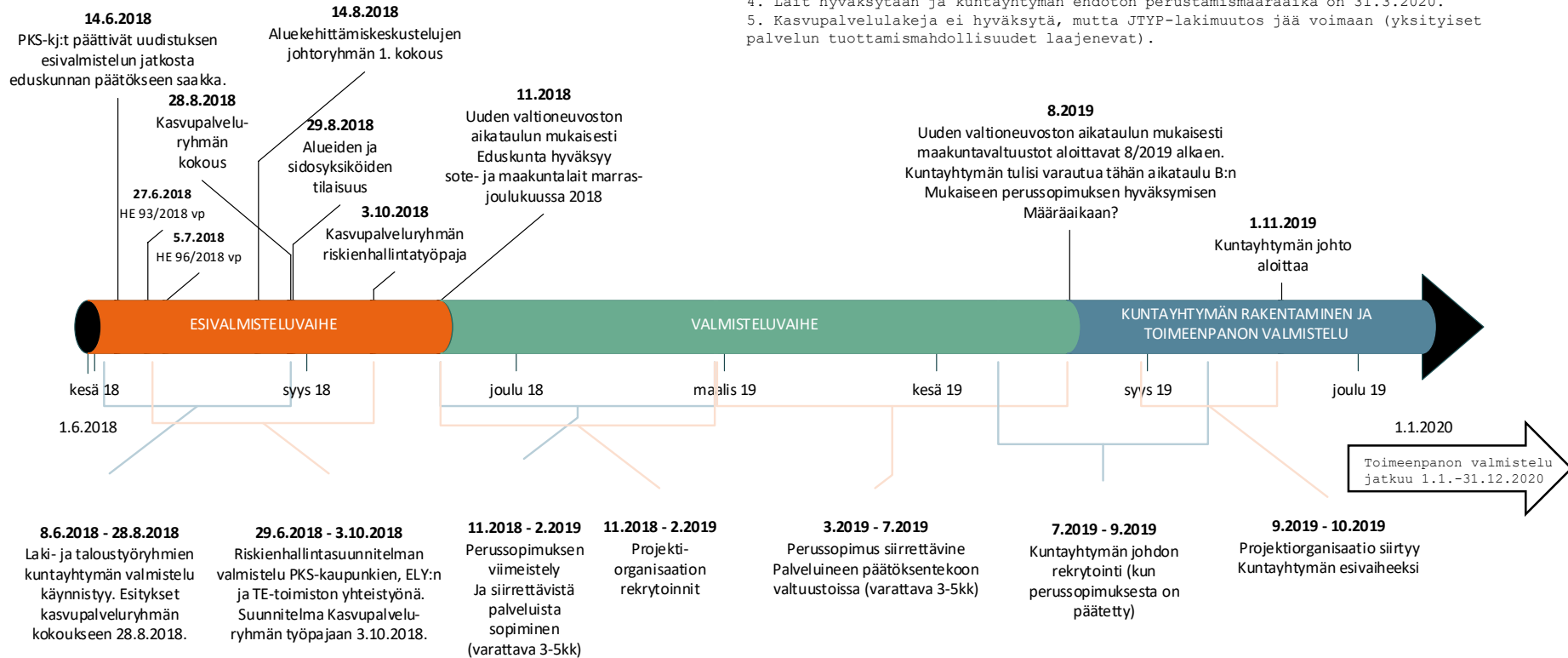
## MAAKUNTA- JA SOTE-UUDISTUKSEN AIKATAULUSUUNNITELMA

07/18/2018



# Uudistuksen aikataulu

## Valmistelun aikatauluvaihtoehto 2



### UUDISTUKSEN AIKATAULUVAIHTOEHDOT (aikataulu varmistuu syksyllä lakiesityksien eduskuntakäsittelyiden yhteydessä)

1. Lait hyväksytään ja kuntayhtymä pitäisi perustaa 1.3.2019 mennessä.
2. Lait hyväksytään ja kuntayhtymä tulisi perustaa maakunnan aikataulun mukaisesti 8/2019 mennessä.
3. Lait hyväksytään ja kuntayhtymä kannattaisi perustaa 31.12.2019 mennessä.
4. Lait hyväksytään ja kuntayhtymän ehdoton perustamismääräaika on 31.3.2020.
5. Kasvupalvelulakeja ei hyväksytä, mutta JTYP-lakimuutos jää voimaan (yksityiset palvelun tuottamismahdollisuudet laajenevat).



# Kuntayhtymän valmistelussa

Syksy 2018

- Perustajakuntien laki- ja taloustyöryhmät 06/2018 alkaen
  - Perussopimusluonnoksen valmistelu
  - Kuntayhtymän talouden ja rahoituksen valmistelu
- Kuntayhtymän riskienhallintasuunnitelma yhteistyössä Uudenmaan ELY-keskuksen ja Uudenmaan TE-toimiston kanssa
- Asiakasarkkitehtuurin valmistelu palvelualueittaisilla työpajoilla (esim. yrityspalvelut, nuorten palvelut yms.)
  - Kutsutaan osallistujia myös muista Uudenmaan kunnista
- Keskustelu mahdollisen projektiorganisaation perustamisesta käynnistyy, kun lakiuudistus etenee riittävän pitkälle eduskunnassa.

# Muualla valmistelussa

## Edunvalvontakysymyksiä

- Kuntarahoitusosuuden jakautuminen on edelleen päättämättä (STM)
  - PKS-kaupunkien kanta on, että työmarkkinatuen kuntaosuuden tulisi järjestämisvastuun vaihtuessa siirtyä palveluista järjestämisvastuullisille maakunnille tai kokonaan valtion maksettavaksi. Järjestämisvastuun ja rahoitusvastuiden tulisi olla samalla taholla. Mikäli kunnille ei jää merkittävää roolia työllisyyden hoidossa, tulee työmarkkinatuen kuntarahoitusosuus poistaa kunnilta.
- Maakunnan rahoituslain muutoksen yhteydessä päätetään Uudenmaan kasvupalvelukuntayhtymän rahoituksesta (VM)
- Kuntaosuuspilotti ja JTYP-lain muutokset 1.1.2019 alkaen (TEM)

# Vantaalla valmistelussa

Syksy 2018

- Lausuntopyyntöjen valmistelu kasvupalveluvirastosta ja kasvupalvelujen asiakastietojen käsittelystä sekä tiedonhallinnasta. Työttömyysturvan muutoksista lausuntopyyntö on vielä tulossa
- Mahdolliset valiokuntakuulemiset
- **Kuntayhtymään mahdollisesti siirtyvien tehtävien miettiminen**
- Kuntaosuuspilotti ja JTYPL, edunvalvonta
- Työmarkkinatuen rahoitusosuudesta päätetään hallituksen esityksessä
  - Vantaan kanta (KH 12.6.2017) hallituksen esitykset eduskunnalle laeiksi julkisista rekrytointi- ja osaamispalveluista, alueiden kehittämisen ja kasvupalveluiden rahoittamisesta ym. sekä laiksi kotoutumisen edistämisestä työmarkkinatuen rahoitusosuudesta oli seuraava: ”Mikäli kunnille ei jää merkittävää roolia työllisyyden hoidossa, tulee työmarkkinatuen rahoitusosuus poistaa kunnilta. Maakuntaudistuksessa sosiaali- ja terveystalvet ovat siirtymässä maakuntien vastuulle. Kuntien osuutta työmarkkinatukeen on perusteltu niiden roolilla sosiaali- ja terveystalveluiden tarjoajana, joten vastuun tulee siirtää uudistuksessa palveluiden mukana maakunnille.”
  - Tämä on keskeinen edunvalvontakysymys

