

# Nostoja kuntatalousohjelmasta keväällä 2023

## Kuntatalousohjelma 2024-2027, kevät 2023

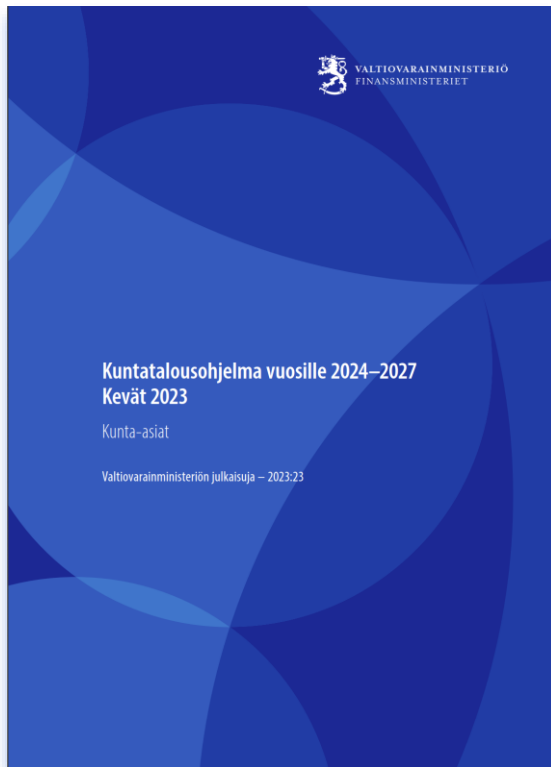
@MinnaPunakallio Kuntaliiton pääekonomisti

Lisätietoa: valtiovarainministeriö sekä

<https://www.kuntaliitto.fi/talous/kuntatalouden-tilastot/kuntatalouden-kehitys-ennusteet-ja-indeksit>

# Kuntatalousohjelma on kuntien talousammattilaisten ykkösdekkari

**Kevään  
ohjelma  
julki  
23.3.2023**



## Lisäksi:

[Kuntakohtaiset  
painelaskelmat](#)

[Kuntien sote-  
siirtolaskelmat](#)

[Julkisen  
talouden  
suunnitelma](#)

## Sisältö

1. Kuntatalouden tila
2. Muutokset toimintakentässä
3. Valtion kuntalinjaukset 2024-2027
4. Valtion toimenpiteet hallinnonaloittain
5. Kuntatalouden kehitysarvio  
(=painelaskelma)
6. Talouden sopeutuspaite kuntaryhmittäin  
(rahoitusperiaate)
7. Liite: Keskeiset ennusteet

# **Kuntatalouden tila 2022**

# Kuntatalousohjelma: Kuntatalouden tila vuonna 2022 vahva, mutta...

**Vuosikate oli negatiivinen 14 kunnassa (-12,5 milj. euroa)**

Asukaskohtainen vuosikate (634 €/as) oli kolmanneksi korkein kuntien nykyisessä tilinpitojärjestelmässä.

**Vuosikate oli negatiivinen 25 kuntayhtymässä (-36 milj. euroa)**

Kuntayhtymätyypeittäin tarkasteltuna vuosikate heikkeni erityisesti sairaanhoitopiireillä.

**Taseessa kertynyttä alijäämää 12 kunnalla (80 milj. euroa)**

Yhteensä taseen kertynyt ylijäämä 15,04 mrd. euroa (+8,5 %).

**Taseessa kertynyttä alijäämää 26 kuntayhtymällä (-115 milj. euroa)**

Sairaanhoitopiirien yhteenlaskettu taseen kertynyt alijäämä -90 milj. euroa.





**Kuntatalousohjelmaa  
kirjoitettaessa [...] alijäämien kattamista  
ei ole toteutettu  
tilinpäätösarviossa  
kaikkien  
sairaanhoitopiirien  
osalta.**

*Kuntatalousohjelma 2024-2027, kevät 2023*



Mainittu:

Lemi  
Kemi  
Mikkeli  
Pertunmaa

**Kuntakonsernien osalta voidaan arvioida, että vuoden 2022 tilinpäätösarvioiden perusteella ei tulisi alkamaan uusia arviointimenettelyjä vuonna 2023.**

**Sen sijaan kuntien taseen kertyneen alijäämän perusteella olisi alkamassa 1–2 arviointimenettelyä.**

*Kuntatalousohjelma 2024–2027, kevät 2023*

**KUNTA  
LIITTO**

# **Kuntatalouden kehitysarvio ja kuntalinjaukset**

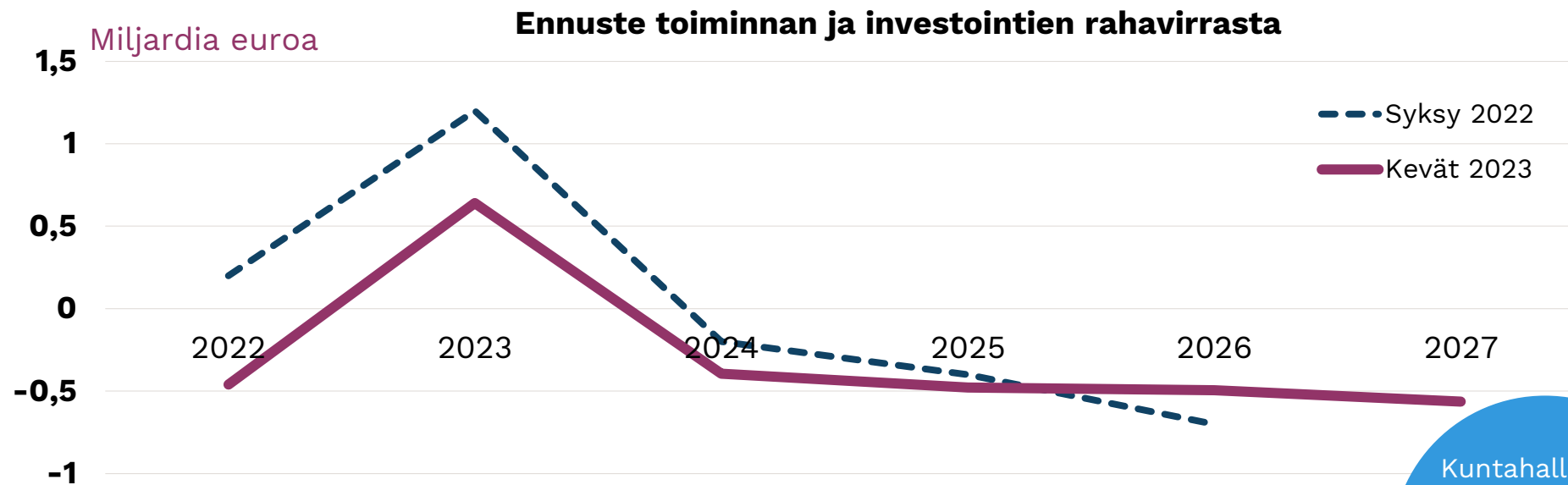


**Ohjelmassa huomioitu  
ensimmäistä kertaa TE-  
palvelu-uudistuksen  
vaikutukset kuntien  
talouteen.**





# Kuntatalouden kehitysarvio on vahva, mutta rahoitustasapaino kääntyy 2024-2027 lievästi negatiiviseksi



Lainakannan  
ennakoidaan  
kasvavan  
edeltäviä  
vuosia  
hitaammin

Kuntahallinnon  
nettoluotonanto  
suhteessa  
BKT:hen  
-0,2 %  
Vuonna 2027.



**Negatiivisen  
vuosikatteen kuntia  
JTS-kaudella  
kuitenkin yli 20.**

**Lähes kaikki alle  
5000 asukkaan  
kuntia.**

*Kuntatalousohjelma 2024-2027, kevät 2023*

**KUNTA  
LIITTO**



Kuntatalouden  
kehitysarvion  
tuloeriin 2024-2027  
sisältyy  
huomattavia riskejä  
alaspäin.

# Mitä uutta kevään 2023 kuntatalousohjelmassa?

## Kuntien verotuloennuste vahvistui merkittävästi

- Kuntatalouden kehitysarvion suuri kuva ennallaan, mutta kunnille kertyy vuosina 2023-2026 verotuloja 2,5 miljardia euroa enemmän kuin mitä viime syksynä ennustettiin.
  - Taustalla odotettua vahvemmat verotilitykset vuonna 2022.
- Painelaskelmassa vahvimpana kuntakokoryhmänä yli 100 000 asukkaan kunnat sekä 5 001 – 10 000 asukkaan kunnat.
- TE-palvelu-uudistus sisällytettiin kuntatalouden kehitysarvioon 2025. Muutostukeen varattu 34 miljoonan euron määräraha.



# Kuntatalousohjelman nostot keväällä 2023

- Ohjelmassa on huomioitu ensimmäistä kertaa TE-palvelu-uudistuksen vaikutukset kuntien talouteen. Myös tiedot sote-uudistuksen vaikutuksista kuntatalouteen ovat tarkentuneet. Kuntatalousohjelmaan ei ole sisällytetty muita seuraavalla hallituskaudella tehtäviä uusia päätöksiä.
- Kehitysarvion iso kuva 2023-2027 ei ole muuttunut syksystä 2022
  1. Kuntien palkkojen kehittämisohjelma nostaa kuntien ansiokehitystä ja työvoimakustannuksia. Toisaalta verotuloennuste parantunut: verotulojen kehitys keskimäärin +3,6 % vuosina 2025-2027.
  2. Vuosikate kattaa poistot sekä nettoinvestoinnit
  3. Tilikauden tulos reilun miljardin euron tuntumassa. Vuosi 2023 on poikkeuksellinen ns. verohännän vuoksi.
  4. TE-palvelu-uudistus kasvattaa kuntien menoja ja vastaavasti valtionosuuksia 2025-
  5. Investointitasoa korotettu: vuoden 2023 jälkeen investoinnit normaalille kasvu-uralle.
  6. Toiminnan ja investointien rahavirta miinukselle 2024-2027
- Kuntatalouden tehtävät painottuvat 2023 lähtien varhaiskasvatukseen ja koulutukseen, joiden laskennallinen palvelutarve pienenee tulevana vuosina
- Laskennallista talouden sopeutuspainetta (toiminnan ja investointien rahavirran alijäämä) lähes kaikissa kuntakokoryhmissä, suhteellisesti eniten pienimmillä kunnilla.

# Valtion kuntataloutta koskevien linjausten yhteisvaikutus neutraali

## Tekninen kehys 2024-2027

- Peruspalvelujen valtionosuuslain mukaan tehtävien ja velvoitteiden laajennuksiin sekä uusiin tehtäviin osoitetaan täysimääräinen valtionosuus.
- Valtion veroperustemuutokset kompensoidaan kunnille
- Kuntien valtionrahoitus yhteensä 5,4 mrd. euroa vuonna 2024. Kehyskauden lopussa vuonna 2027 valtionrahoitus noin 6,2 mrd. euroa.
- Keskeisimpiä muutoksia JTS-kaudella TE-palvelu-uudistus, juomavesidirektiivin toimeenpano sekä varhaiskasvatuksen tasa-arvo- ja yhdenvertaisuussuunnitelmien toteutus

# Kuntalinjaukset pähkinänkuoressa

## Kompensoitavia linjauksia

- Indeksikorotus (+3 %) vuonna 2024
- TE-palvelu-uudistus
  - Avustukset 400 milj. €, palkat 250 milj. €, ostot 190 milj. €
- Peruspalvelujen valtionosuusmomentti (2024):
  - Sitouttava kouluyhteistyö +8 milj. €
  - juomavesidirektiivin toimeenpano +1,26 milj. €
  - B-kielen opetuksen lisäys +9,925 milj. €
  - varhaiskasvatuksen tasa-arvo- ja yhdenvertaisuussuunnitelmat
- Kotoutumiskorvaukset tilapäistä suojelua saaville +120 milj. euroa
- Pienehköjä valtionavustuksia mm. MAL-toimiin, rakentamis- ja RYTJ-lait

Kehyskaudella  
kuntiin kohdistuu  
lukumääräisesti  
vähän uusia  
päätöksiä

# Tukitoimia kunnille Ukrainan sotaa pakenevien tukemiseksi

| Milj. euroa                                                         | 2022      | 2023        | 2024         | 2025         | 2026         | 2027        |
|---------------------------------------------------------------------|-----------|-------------|--------------|--------------|--------------|-------------|
| Varhaiskasvatus                                                     | 8         | 60          | -            | -            | -            | -           |
| Suomi, ruotsi ja oman äidinkielen opetus, kielikoulutus             | 1,8       | 7,4         | 2,4          | -            | -            | -           |
| Kotoutumissuunnitelmaan hyväksytty koulutus                         | 1,8       | -           | -            | -            | -            | -           |
| Perusopetuksen valmistava opetus                                    |           | 114         | 45,6         | -            | -            |             |
| Ammatillinen ja tutkinto-koulutukseen valmentava koulutus           |           | 5,4         | -            | -            | -            |             |
| Lukio- ja tutkintokoulutukseen valmentava koulutus                  |           | 0,5         | -            | -            | -            | -           |
| <b>OKM yhteensä</b>                                                 | <b>12</b> | <b>187</b>  | <b>48</b>    | <b>-</b>     | <b>-</b>     | <b>-</b>    |
| <b>TEM kotoutumiskorvaukset tilapäistä suojelua saaville, arvio</b> |           | <b>32,4</b> | <b>119,8</b> | <b>167,3</b> | <b>144,7</b> | <b>58,9</b> |

**Kotoutumiskorvaukset laskettu oletuksella, että 2/3 hakisi kotikuntaa**



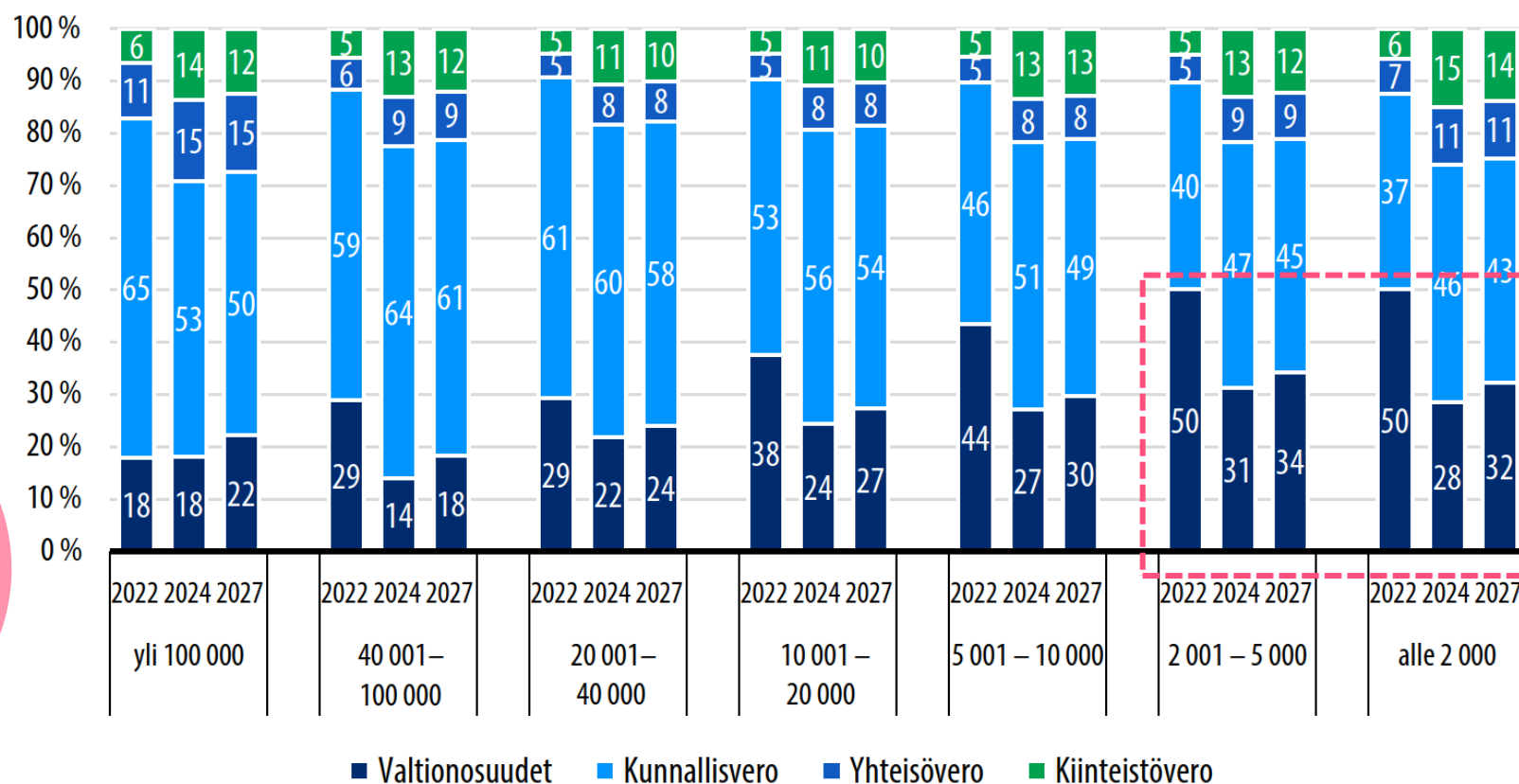
# **Kuntatalousohjelmassa avataan sote:n jälkeistä kuntien tulorakenteen muutosta**

# Kuntatalouden tulorakenne muuttuu sote-uudistuksessa (Manner-Suomi)

- Kunnan verotulot yhteensä pysyvät lähes ennallaan
  - Kunnallisverojen suhteellinen merkitys pienenee selvästi, mutta muiden veromuotojen kasvaa
- Valtionosuuksien suhteellinen merkitys pienenee huomattavasti
- Kuntatalouden suhteellinen velkaantuneisuus kasvaa

| Kuntatalouden tulorakenne                                 | %           | %           |
|-----------------------------------------------------------|-------------|-------------|
|                                                           | 2022        | 2025        |
| Toimintatuotot                                            | 19,6        | 21,6        |
| Kunnallisvero                                             | 41,3        | 35          |
| Yhteisövero                                               | 5,8         | 7           |
| Kiinteistövero                                            | 4           | 7,9         |
| Kaivosvero                                                | 0           | 0,1         |
| <b>Verotulot yhteensä</b>                                 | <b>51</b>   | <b>50</b>   |
| <b>Valtionosuus ja veromenetysten korvaukset yhteensä</b> | <b>20,5</b> | <b>15,9</b> |
| Lainanotto                                                | 5,7         | 9           |
| Muu tuotot                                                | 3,2         | 3,5         |
| <b>Tulot yhteensä</b>                                     | <b>100</b>  | <b>100</b>  |

# Verorahoituksen\* rakenne kuntakoon mukaan 2022, 2024 ja 2027



Alle 5000 asukasta: Valtionosuuksien osuus putoaa 50 prosentista 32-34 prosenttiin.

**“Valtionosuuksien suhteellinen osuus verorahoituksesta alenee selvästi pienimmissä kunnissa. Alle 5 000 asukkaan kuntien on jatkossa entistä enemmän tultava toimeen omilla verotuloillaan.”**

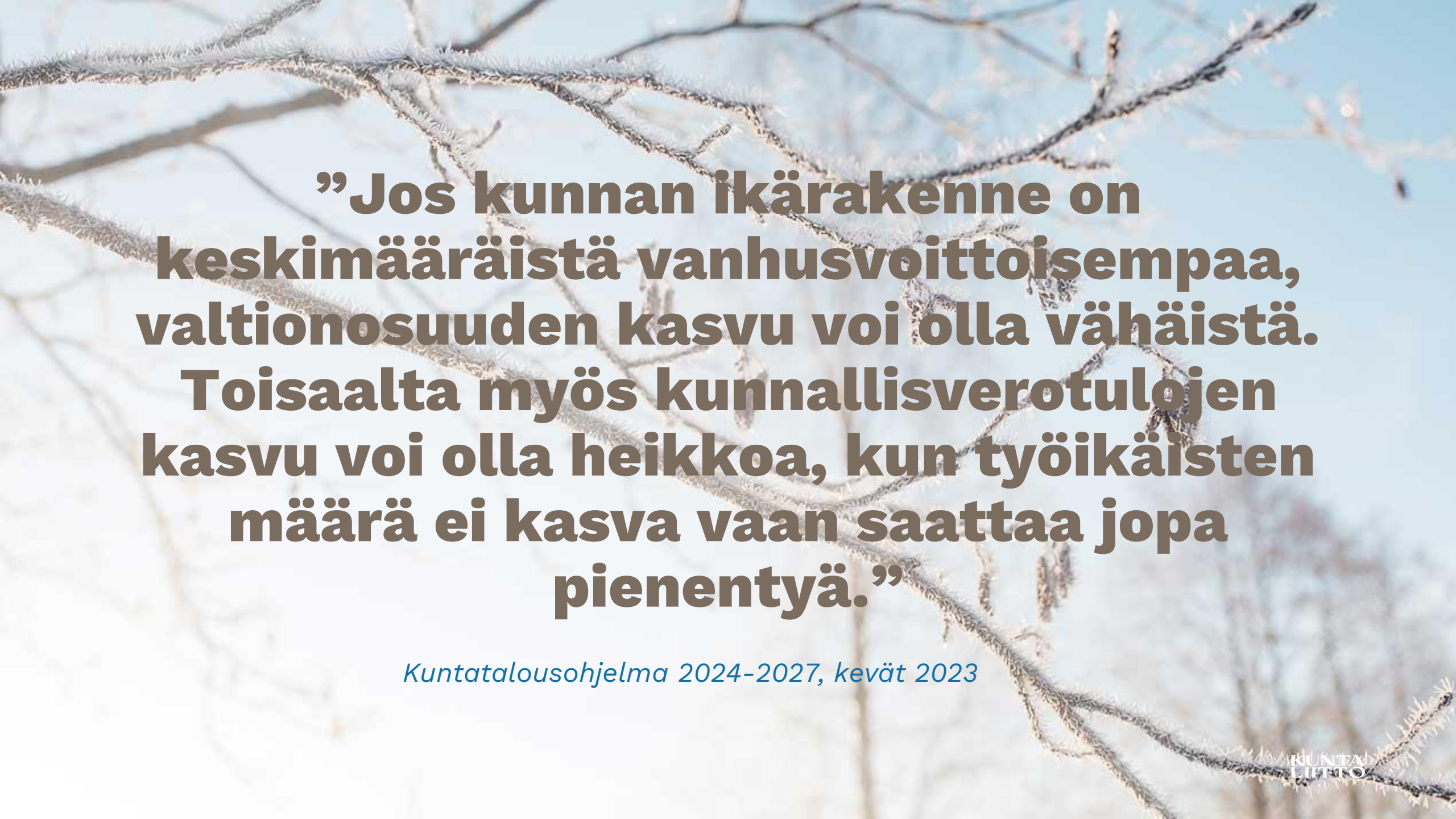
*Kuntatalousohjelma 2024-2027, kevät 2023*





**”Ennen sote-uudistusta yhteensä lähes 100 kunnalla valtionosuus oli yli puolet kunnan verorahoituksesta. Uudistuksen jälkeen näistä kunnista vastaava tilanne on enää vain noin kymmenellä kunnalla ja muilla verorahoituksen pääpaino on verotuloissa.”**

*Kuntatalousohjelma 2024-2027, kevät 2023*



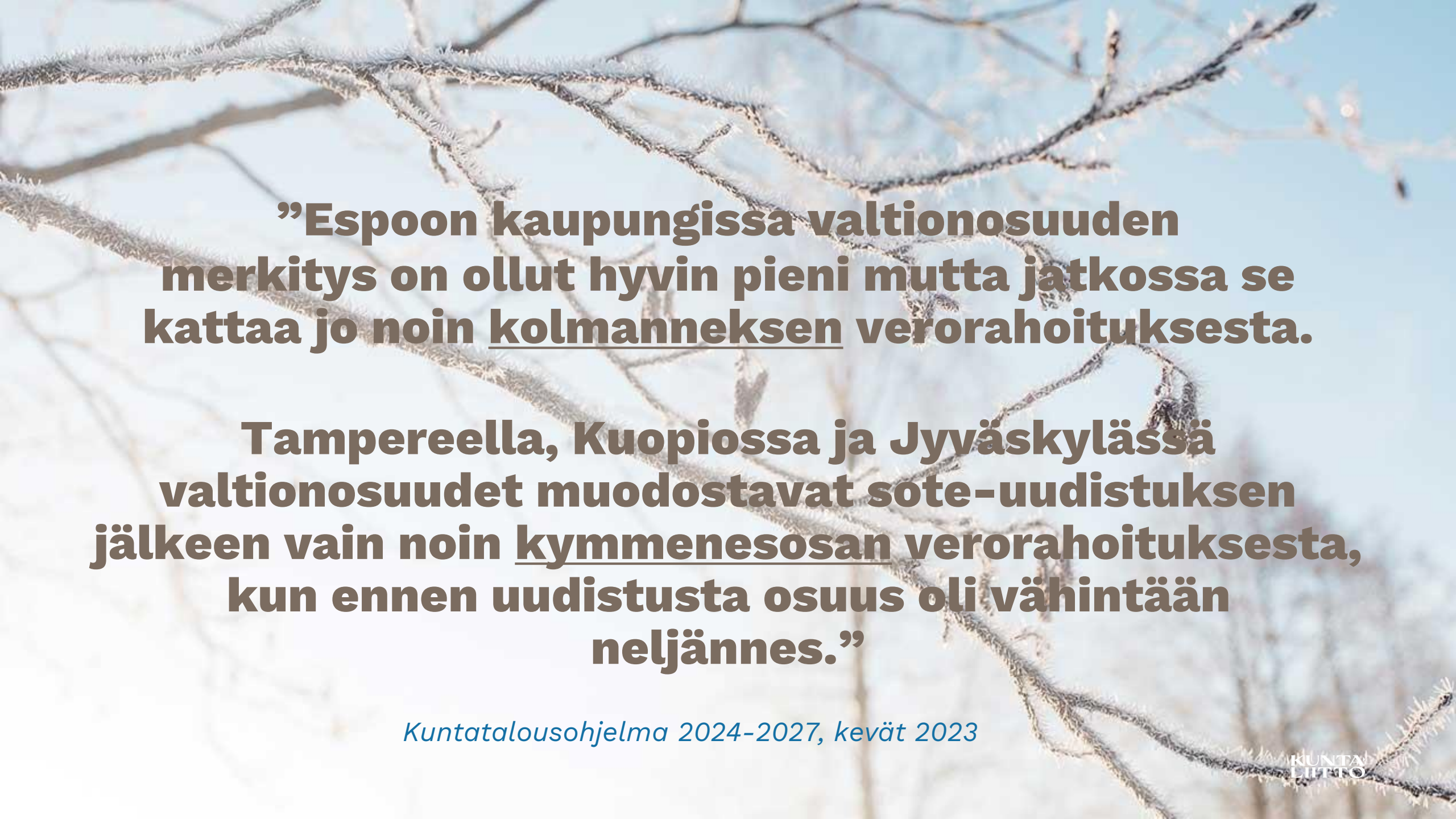
**”Jos kunnan ikärakenne on keskimääräistä vanhusvoittoisempaa, valtionosuuden kasvu voi olla vähäistä. Toisaalta myös kunnallisverotulojen kasvu voi olla heikkoa, kun työikäisten määrä ei kasva vaan saattaa jopa pienentyä.”**

*Kuntatalousohjelma 2024-2027, kevät 2023*



**“Verorahoituksen muutokset eivät koske  
vain pieniä kuntia,  
myös suurissa kunnissa verotulojen ja  
valtionosuuden keskinäiset osuudet  
voivat muuttua suuresti.”**

*Kuntatalousohjelma 2024-2027, kevät 2023*



**”Espoon kaupungissa valtionosuuden merkitys on ollut hyvin pieni mutta jatkossa se kattaa jo noin kolmanneksen verorahoituksesta.**

**Tampereella, Kuopiossa ja Jyväskylässä valtionosuudet muodostavat sote-uudistuksen jälkeen vain noin kymmenesosan verorahoituksesta, kun ennen uudistusta osuus oli vähintään neljännes.”**

*Kuntatalousohjelma 2024-2027, kevät 2023*

# **Kuntatalousohjelmassa avataan TE-palvelu- uudistuksen 2025 vaikutuksia**



**“Uudistuksen voimaantulovaiheessa kuntien valtionosuudet kasvavat noin 900 milj. eurolla.**

**Valtionosuuksia lisätään siirtyviä kustannuksia vastaavasti.**

**Kunnittain valtionosuus TE-palveluiden järjestämiseen kohdennetaan työikäisen väestön sekä työttömien määrän perusteella.”**



**Kunnille siirtyvien työ- ja elinkeinopalveluiden kustannusten on arvioitu vuonna 2025 olevan yhteensä noin 663 milj. euroa.**

**Peruspalvelujen valtionosuuteen tehdään tätä arviota vastaava korotus vuonna 2025.**

**KUNTA  
LIITTO**

# TE-uudistus: Siirtyvä henkilöstö

11,5 mrd.  
Kuntien ja  
kuntayhtymien  
henkilöstökulut  
2023 (arvio)



220 m€  
TE25  
lisäys\*  
(arvio)

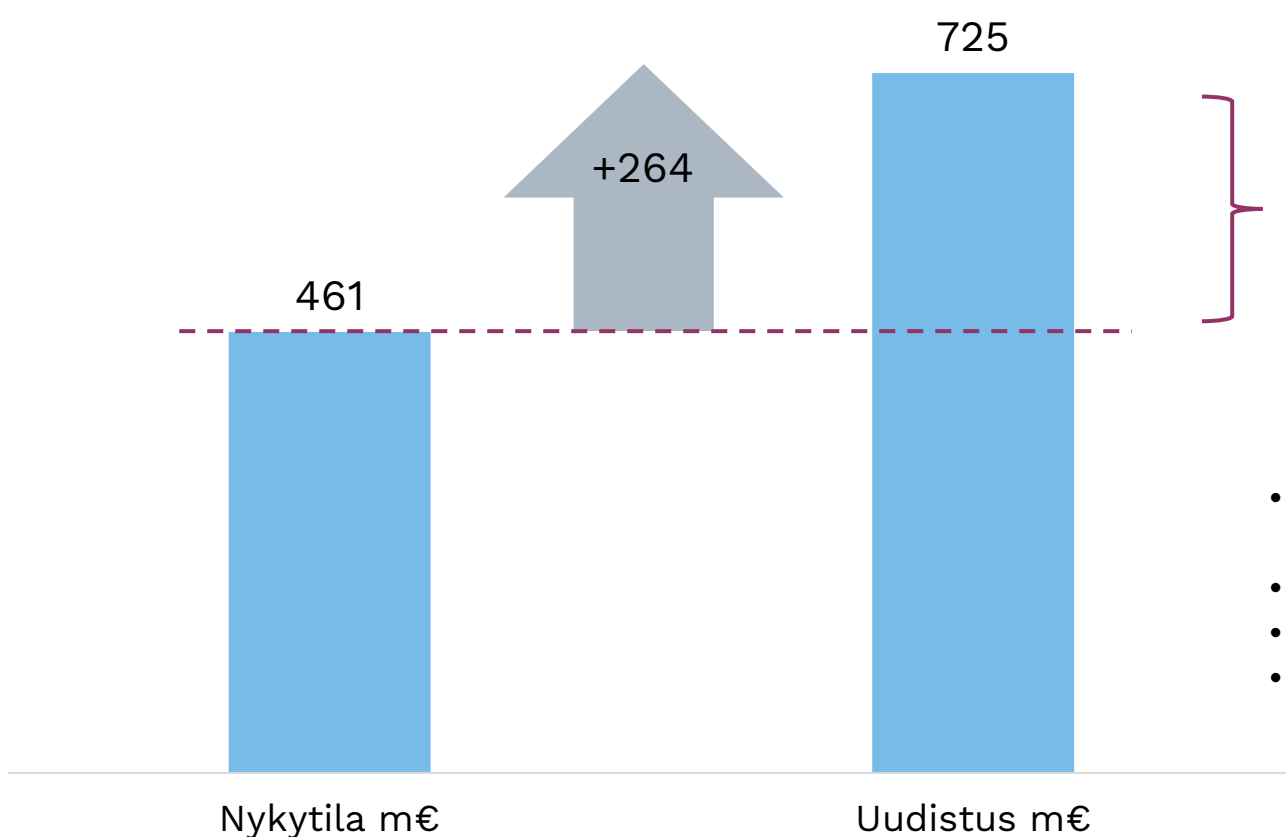
- Valtiolta siirtyisi kuntiin noin 4 200 henkilötyövuotta. Yritystoiminnan kehittämispalvelut eivät siirry kuntiin
  - TE-toimistoista, ELY-keskuksista sekä KEHA-keskuksesta
- Lomapalkkavelka siirtyy henkilöstön mukana
  - Siirtohetken lomapalkkavelka vajaa 20 miljoonaa
  - Valtio korvaa kunnille siirtyvän lomapalkkavelan
- Yhteensä siirtyvien palveluiden kustannusvaikutus arvioidaan noin 663 milj. euroon. Summa jakaantuu henkilöstökuluihin, ostoihin ja avustuksiin. Siirtyvä kustannus määräytyy valtion budjetoitujen määrärahojen perusteella 2024.
- Arvio kustannusten jakautumisesta kuntakohtaisesti on muodostettu pääosin laskennallisesti
  - Kahden vuoden siirtymäaika kohti laissa määrättyjä valtionosuuskriteereitä (työikäinen väestö, työttömien määrä, huom. kotoutumiskoulutuspoikkeus)

\* Arvio esitetty vuodenvaihteen 2022/2023 hintatasossa. Uudistuksen voimaantulon 2025 mukainen kulutaso on hieman korkeampi. Siirtyvä henkilöstökulu arvioitu 3000 euron kuukausipalkkatasosta.

# TE-uudistus: etuuksien kustannukset

(kuntien osuus työmarkkinatuesta, peruspäivärahasta, ansiopäivärahan perusosa)

Kuntien vastuu työttömyysturvan rahoituksesta,  
koko maa m€



Kompensaatio +260 m€  
(osana valtionosuuksia)

Kuntien  
rahoitus-  
vastuu  
nousee 19  
prosenttiin

- Kuntakohtainen kompensaatio lasketaan poikkileikkaustilanteessa
- Kuntien välistä jakoa ei tarkisteta
- Kompensaatio korotetaan vuosittain kansaeläkeindeksillä
- Kuntien välinen muuttoliike heikentää kompensaation osuvuutta tulevaisuudessa





## **TE-palvelu-uudistus:**

**Uudistuksesta kunnille  
aiheutuviin  
muutuskustannuksiin on  
tehty 34 miljoonan euron  
suuruinen kehysvaraus.**

*Kuntatalousohjelma, kevät 2023*

**KUNTA  
LIITTO**



# Kiitos!

Minna Punakallio

Puh. +358 9 771 2095

[minna.punakallio@kuntaliitto.fi](mailto:minna.punakallio@kuntaliitto.fi)

[@MinnaPunakallio](https://www.instagram.com/MinnaPunakallio)



[www.kuntaliitto.fi](http://www.kuntaliitto.fi)

