



Brussels, 24.04.2020  
C(2020) 2778 final

JULKINEN VERSIO

Tämä asiakirja on vain julkaistu vain tiedoksi.

**Aihe: Valtiontuki SA.56995 (2020/N) – Suomi  
COVID-19: Valtiontuen puiteohjelma (tilapäisten puitteiden  
31. jakso)**

Arvoisa vastaanottaja,

**1. MENETTELY**

- (1) Suomi ilmoitti sähköisellä ilmoituksella 9. huhtikuuta 2020 tuesta *suorina avustuksina, vero- ja maksuetuuksina, takaisinmaksettavina ennakkoina, takauksina, lainoina ja pääomasijoituksina*, jäljempänä 'toimenpide' valtiontukitoimenpiteitä talouden tukemiseksi tämänhetkisessä covid-19-epidemiassa koskevien tilapäisten puitteiden, jäljempänä 'tilapäiset puitteet'<sup>1</sup>, mukaisesti.
- (2) Suomen viranomaiset vahvistavat, ettei ilmoitus sisällä mitään luottamuksellisia tietoja.
- (3) Suomi luopuu poikkeuksellisesti SEUT-sopimuksen 342 artiklan ja asetuksen 1/1958 3 artiklan<sup>2</sup> sille antamista oikeuksista ja hyväksyy tämän päätöksen antamisen ja ilmoittamisen englannin kielellä.

<sup>1</sup> Komission tiedonanto – Tilapäiset puitteet valtiontukitoimenpiteille talouden tukemiseksi tämänhetkisessä covid-19-epidemiassa, hyväksytty 19. maaliskuuta 2020 (C(2020) 1863), EUVL C 91I, 20.3.2020, s. 1-9, muutettu 3. huhtikuuta 2020, EUVL C112 I, 4.4.2020, s.1-9.

<sup>2</sup> Asetus N:o 1 Euroopan talousyhteisössä käytettäviä kieliä koskevista järjestelyistä, EYVL 17, 6.10.1958, s. 385.

Ulkoministeri Pekka HAAVISTO  
Merikasarmi  
PL 176,  
FIN - 00161 Helsinki

## 2. TOIMENPITEEN KUVAUS

- (4) COVID-19-epidemian puhkeamisen jälkeen Suomen viranomaiset ovat toteuttaneet monia rajoittamistoimenpiteitä viruksen leviämisen estämiseksi<sup>3</sup>. Näillä rajoittamistoimenpiteillä on ollut ja tulee olemaan välittömiä taloudellisia seurauksia kaikkien alojen liiketoimintaan.
- (5) Toimenpide on osa toimenpiteiden kokonaispakettia, jonka tavoitteena on varmistaa riittävän likviditeetin säilyminen markkinoilla ja torjua niille yrityksille aiheutuvia haittoja, joihin epidemia vaikuttaa heikentävästi, sekä turvata taloudellisen toiminnan jatkuvuus epidemian aikana ja sen jälkeen.
- (6) Toimenpide perustuu nimenomaisesti Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen, jäljempänä 'SEUT-sopimus', 107 artiklan 3 kohdan b alakohtaan siten kuin se on tulkittu tilapäisten puitteiden 3.1 jaksossa.

### 2.1. Tuen luonne ja muoto

- (7) Toimenpide – joka on esitetty yksityiskohtaisesti tämän päätöksen 10 kappaleessa – on kansallinen puiteohjelma, jonka mukaisesti kaikki kansallisen, alueellisen ja paikallisen tason valtiontukiviranomaiset voivat myöntää tukea. Tällaisia ovat muiden muassa asiaankuuluvat ministeriöt, valtiolliset virastot, esimerkiksi elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus, ja Ahvenanmaan maakunnan hallitus.
- (8) Toimenpiteen tavoite on myöntää määrältään rajoitettuja tilapäisiä tukia erityisesti yrityksille, jotka kärsivät yllättävästä maksuvalmiuden puutteesta COVID-19-kriisin vuoksi. Toimenpide auttaa yrityksiä jatkamaan ja kehittämään toimintaansa sekä aloittamaan investointisuunnitelmia kriisin aikana ja sen jälkeen sekä ylläpitämään työllisyyttä.
- (9) Toimenpide tarjoaa 'tilapäisiä rajoitettuja tukimääriä' suorina avustuksina, vero- ja maksuettuuksina, takaisinmaksettavina ennakkoina, takauksina, lainoina ja pääomasijoituksina.

### 2.2. Kansallinen oikeusperusta

- (10) Tukea voidaan myöntää seuraavien lakien, niihin perustuvien valtioneuvoston asetusten sekä kansallisten ja alueellisten budjettisäännösten perusteella: i) valtionavustuslaki (688/2001), ii) kuntalaki (410/2015), iii) laki valtion talousarviosta (423/1988), iv) laki valtion lainanannosta sekä valtiontakauksesta ja valtiontakuusta (449/1988), v) laki valtionavustuksesta yritystoiminnan kehittämiseksi (9/2014), vi) laki alueiden kehittämisestä ja rakennerahastotoiminnan hallinnoinnista (7/2014), vii) laki valtion

<sup>3</sup> Suomen valtio julisti maahan poikkeustilan 16.3.2020 ja päätti useista toimenpiteistä COVID-19-epidemian torjumiseksi Suomessa. Näihin toimenpiteisiin kuului muiden muassa Suomen rajojen sulkeminen kansainvälisten velvoitteiden mukaisesti. Kaikki kansalliset julkiset laitokset on suljettu toukokuun 13. päivään 2020 saakka. Julkiset kokoontumiset on rajoitettu kymmeneen henkeen. Uudenmaan aluetta, Helsinki mukaan lukien, koskevat liikkumisrajoitukset tulivat voimaan 28. maaliskuuta ja säilyvät voimassa (ainakin) 19. huhtikuuta 2020 saakka. 31.3. hallitus antoi asetuksen, joka rajoitti huomattavasti ravintoloiden, kahviloiden ja baarien toimintaa toukokuun 2020 loppuun saakka.

erityisrahoitusyhtiön luotto- ja takaustoiminnasta (445/1998), viii) laki valtion alustakauksista (573/1972), ix) laki riskirahoitusta alkuvaiheen pääomarahastoihin sijoittavasta valtion kokonaan omistamasta osakeyhtiöstä (967/201), x) laki Suomen Teollisuussijoitus Oy -nimisestä valtionyhtiöstä (1352/1999), xi) laki elinkeinotulon verottamisesta (360/1968), xii) näringsstöds lag (2008:110) för landskapet Åland (maakuntalaki elinkeinotuesta Ahvenanmaalla), xiii) landskapslag (1988:50) om lån, räntestöd och understöd ur landskapets medel samt om landskapsgaranti (maakuntalaki maakunnan varoista myönnettävistä lainoista, korkotuesta ja avustuksista sekä maakunnan takauksesta).

- (11) Näiden oikeusperustojen nojalla myönnettävän tuki täyttää komission päätöksissä ja tilapäisissä puitteissa (erityisesti 3.1 jaksossa) asetetut edellytykset. Lisäksi Suomen valtiontukiviranomainen antaa tuensaajille tarkat kirjalliset ohjeet siitä, mitkä ovat tuen myöntämisen edellytykset. Näissä ohjeissa on otettava huomioon kaikki tilapäisissä puitteissa (3.1 jaksossa) asetetut vaatimukset.

### **2.3. Toimenpiteen hallinnointi**

- (12) Toimenpidettä hallinnoivat asiaankuuluvat tuen myöntämisestä vastaavat kansalliset, alueelliset ja paikalliset viranomaiset. Toimenpiteen hallinnointia koordinoi työ- ja elinkeinoministeriö.

### **2.4. Toimenpiteen talousarvio ja kesto**

- (13) Suomen viranomaisten esittämä toimenpiteen talousarvio on noin 3 miljardia euroa. Toimenpide rahoitetaan valtion talousarviosta, kuntien talousarvioista ja Ahvenanmaan maakunnan talousarviosta. Suomen viranomaiset vahvistavat, että siltä osin kuin ohjelma on Euroopan aluekehitysrahaston (EAKR), Euroopan sosiaalirahaston (ESR), koheesiorahaston (CF), Euroopan maaseudun kehittämisen maatalousrahaston (maaseuturahasto), Euroopan meri- ja kalatalousrahaston (EMKR), Euroopan unionin solidaarisuusrahaston (EUSR) tai koronaviruksen vaikutusten lieventämistä koskeva investointialoitteen (CRII) rahoittama, kyseisten rahastojen sääntöjä noudatetaan.
- (14) Tukea voidaan myöntää toimenpiteen nojalla siitä alkaen, kun komissio sen hyväksyy, joulukuun 31. päivään 2020 saakka.

### **2.5. Tuensaajat**

- (15) Toimenpide koskee kaikkia pieniä ja keskisuuria yrityksiä, jäljempänä 'pk-yritykset', ja suuryrityksiä, pääoma- ja riskisijoitusyhtiöiden rahoittamat yritykset mukaan lukien, jotka kärsivät äkillisestä likviditeetin puutteesta COVID-19-kriisin takia.
- (16) Toimenpiteen puitteissa voidaan myöntää tukea yrityksille, jotka eivät olleet yleisessä ryhmäpoikkeusasetuksessa tarkoitettulla tavalla vaikeuksissa jo 31.12.2019.

## **2.6. Toimenpiteen alakohtainen ja alueellinen soveltamisala**

- (17) Ohjelma koskee kaikkia aloja lukuun ottamatta maatalouden alkutuotannossa sekä kalastus- ja vesiviljelyaloilla toimiva yrityksiä. Se on voimassa koko Suomen alueella.

## **2.7. Toimenpiteen perusteet**

- (18) Toimenpide koostuu 'tilapäisistä rajoitetuista tukimääristä', jotka voivat olla muodoltaan suoraa avustuksia, vero- ja maksuetuksia, takaisinmaksettavia ennakoita, takauksia, lainoja ja pääomasijoituksia, seuraavin ehdoin:
- Suorien avustusten, vero- ja maksuetuksien, takaisinmaksettavien ennakoiden, takausten, lainojen ja pääomasijoitusten nimellisarvo on yhteensä enintään 800 000 euroa yritystä kohti (kaikkien lukujen on oltava bruttomääräisiä eli ennen verojen tai muiden maksujen vähentämistä).
  - Tuki myönnetään erilaisten kansallisten ohjelmien perusteella, ja 'tilapäisten rajoitettujen tukimäärien' talousarvio on todennäköisesti enintään 3 miljardia euroa.
  - Maataloustuotteiden jalostuksen ja kaupan pitämisen alalla toimiville yrityksille<sup>4</sup> myönnettävän tuen ehtona on lisäksi se, ettei tukea siirretä osittain tai kokonaan alkutuottajille eikä tuen määrää vahvisteta alkutuottajilta ostettujen tuotteiden tai asianomaisten yritysten markkinoille saattamien tuotteiden hinnan tai määrän perusteella.
  - Tuki myönnetään viimeistään 31.12.2020.

## **2.8. Kumuloituminen**

- (19) Tukien ylärajoja ja toimenpiteen puitteissa kumuloituvan tuen enimmäismääriä koskevat säännöt ovat voimassa riippumatta siitä, onko hankkeen saama avustus peräisin täysin jäsenvaltion varoista vai onko se osittain EU: rahoittamaa.
- (20) Suomen viranomaisten on varmistettava, että kumuloitumisehtoja noudatetaan kaikissa toimenpiteissä, jotka Suomi toteuttaa tilapäisten puitteiden nojalla, ja että kaikki tukia myöntävät viranomaiset noudattavat niitä. Kunkin tämän toimenpiteen ja tilapäisten puitteiden muiden jaksosten perusteella toteutettavan yksittäisen tuen kohdalla Suomen viranomaiset noudattavat tilapäisten puitteiden kyseisessä jaksossa määritellyjä tukien kumuloitumisehtoja. Tilapäisten puitteiden 3.1 jakson nojalla myönnettyä tukea voi myöntää de minimis -asetuksen tai yleisen ryhmäpoikkeusasetuksen nojalla myönnetyn tuen lisäksi, jos asiaankuuluvien asetusten kumuloitumisehtoja noudatetaan.

## **2.9. Seuranta ja raportointi**

- (21) Suomen viranomaiset vahvistavat, että ne noudattavat tilapäisten puitteiden 4 jakson valvonta- ja raportointivelvoitteita.

---

<sup>4</sup> Kuten on määritelty 2 artiklan 6 kohdassa ja 2 artiklan 7 kohdassa komission asetuksessa (EU) N:o 702/2014, annettu 25 päivänä kesäkuuta 2014, tiettyjen maa- ja metsätalouden ja maaseutualueiden tukimuotojen toteamisesta sisämarkkinoille soveltuviksi Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 107 ja 108 artiklan mukaisesti, EUVL L 193, 1.7.2014, s. 1.

### 3. TOIMENPITEEN ARVIOINTI

#### 3.1. Toimenpiteen lainmukaisuus

- (22) Ilmoittamalla toimenpiteestä ennen sen toteuttamista Suomen viranomaiset ovat täyttäneet SEUT-sopimuksen 108 artiklan 3 kohdan sille asettamat velvoitteet.

#### 3.2. Onko kyse valtiontuesta?

- (23) Jotta toimenpide voitaisiin luokitella SEUT-sopimuksen 107 artiklan 1 kohdan tarkoittamaksi tueksi, kaikkien kyseisessä säännöksessä mainittujen ehtojen on täytyttävä. Ensinnäkin toimenpiteen täytyy olla valtion toiminnasta johtuva ja rahoitettu valtion varoista. Toiseksi sen täytyy antaa etua vastaanottajilleen. Kolmanneksi edun täytyy olla luonteeltaan valikoivaa. Neljänneksi toimenpiteen täytyy vääristää tai uhata vääristää kilpailua ja vaikuttaa jäsenmaiden väliseen kauppaan.
- (24) Toimenpide on valtion toiminnasta johtuva, sillä se perustuu 10 kappaleessa kuvattuihin lainsäädännöllisiin toimiin ja sitä hallinnoivat monet suomalaiset tukia myöntävät viranomaiset. Se on valtion varoista rahoitettu, sillä se rahoitetaan valtion budjetista.
- (25) Toimenpide tarjoaa tuensaajille etua suorina avustuksina, ero- ja maksuetuuksina, takaisinmaksettavina ennakkoina, takauksina, lainoina ja pääomasijoituksina tarjottujen tilapäisten rajoitettujen tukimäärien kautta (9 kappale). Näin ollen toimenpide antaa tuensaajille vapautuksen kustannuksista, joita niille muuten koituisi normaaleissa markkinaolosuhteissa.
- (26) Toimenpiteen antama etu on valikoiva, sillä tukea myönnetään vain tietyillä aloilla toimiville yrityksille (katso 17 kappale).
- (27) Toimenpiteellä voi olla kilpailua vääristävä vaikutus, sillä se vahvistaa tuensaajien kilpailuasemaa. Se myös vaikuttaa jäsenvaltioiden väliseen kauppaan, sillä tuensaajat toimivat aloilla, joilla käydään Euroopan unionin sisäistä kauppaa.
- (28) Edellä esitetyn nojalla komissio on tullut siihen johtopäätökseen, että toimenpide on SEUT-sopimuksen 107 artiklan 1 kohdan tarkoittamaa tukea.

#### 3.3. Sääntöjenmukaisuus

- (29) Koska toimenpiteeseen liittyy SEUT-sopimuksen 107 artiklan 1 kohdan tarkoittamaa tukea, on selvítettävä, onko toimenpide sisämarkkinoille soveltuva.
- (30) SEUT-sopimuksen 107 artiklan 3 kohdan b alakohdan artiklan mukaan komissio voi ilmoittaa, että sisämarkkinoille soveltuvana voidaan pitää tukea ”jäsenvaltion taloudessa olevan vakavan häiriön poistamiseen”.
- (31) Ottaessaan käyttöön tilapäiset puitteet 19.3.2020 komissio totesi (2 jakso), että ”*covid-19-epidemia vaikuttaa kaikkiin jäsenvaltioihin ja että jäsenvaltioiden toteuttamat rajoittamistoimenpiteet vaikuttavat yrityksiin*”. Komissio katsoi, että ”*valtiontuki on perusteltua ja voidaan katsoa sisämarkkinoille soveltuvaksi SEUT-sopimuksen 107 artiklan 3 kohdan b alakohdan mukaisesti rajoitetun ajan, jotta voidaan lievittää yritysten kohtaamaa likviditeettivajetta ja varmistaa, että COVID-19-epidemian aiheuttamat häiriöt eivät heikennä yritysten elinkelpoisuutta, erityisesti pk-yritysten osalta*”.

- (32) Toimenpide on yksi osa Suomen viranomaisten kansallisella tasolla kehittämää toimenpidesarjaa, jonka tarkoitus on poistaa valtion taloudessa oleva vakava häiriö. Se on tarkoitettu sellaisten yritysten tukemiseen, joihin Suomen COVID-19-epidemian taloudelliset seuraukset ovat vaikuttaneet haitallisesti. Toimenpide on laajuudeltaan sellainen, että sen voidaan kohtuudella odottaa vaikuttavan koko Suomen talouteen. Lisäksi toimenpide on suunniteltu tilapäisten puitteiden 3.1 jaksossa kuvattujen tuen vaatimusten mukaiseksi.
- (33) Komission näkemys on, että toimenpide on tarpeen, asianmukainen ja oikeasuhteinen jäsenvaltion taloudessa olevan vakavan häiriön poistamiseksi ja se täyttää kaikki tilapäisten puitteiden 3.1 jaksossa esitetyt, suorina avustuksina, vero- ja maksuetuksina tai muissa muodoissa, kuten takaisinmaksettavina ennakkoina, takauksina, lainoina tai pääomasijoituksina, annettuja 'tilapäisiä rajoitettuja tukimääriä' koskevat ehdot, erityisesti:
- Tuki myönnetään suorina avustuksina, vero- ja maksuetuksina, takaisinmaksettavina ennakkoina, takauksina, lainoina tai pääomasijoituksina (9 kappale) tilapäisten puitteiden 22 kohdan a alakohdan mukaisesti.
  - Suoran avustuksen, vero- ja maksuetuksien, takaisinmaksettavien ennakkoiden, takausten, lainojen ja pääomasijoitusten nimellisarvo on yhteensä enintään 800 000 euroa yritystä kohti. Kaikkien lukujen on oltava bruttomäärisiä eli ennen verojen tai muiden maksujen vähentämistä (18 kappale). Sen vuoksi tuen enimmäismäärä yritystä kohti on 800 000 euroa tilapäisten puitteiden 22 kohdan a alakohdan mukaisesti.
  - Suomi on alustavasti tarjonnut oletetun talousarvion (13 kappale). Sen vuoksi tilapäisten puitteiden 22 kohdan b alakohdan ehto katsotaan täytetyksi.
  - Tukea myönnetään vain yrityksille, jotka eivät ole olleet vaikeuksissa 31.12.2019 (16 kappale). Näin ollen tilapäisten puitteiden 22 kohdan c alakohdan ehto täyttyy.
  - Tukea myönnetään viimeistään 31.12.2020 (14 kappale), joten tilapäisten puitteiden 22 kohdan d alakohdan ehto täyttyy.
  - Maataloustuotteiden jalostuksen ja kaupan pitämisen alalla toimiville yrityksille myönnettävän tuen ehtona on lisäksi se, ettei tukea siirretä osittain tai kokonaan alkutuottajille eikä tuen määrää vahvisteta alkutuottajilta ostettujen tuotteiden tai asianomaisten yritysten markkinoille saattamien tuotteiden hinnan tai määrän perusteella (18 kappale) tilapäisten puitteiden 22 kohdan e alakohdan mukaisesti.
- (34) Suomen viranomaiset vahvistavat noudattavansa tilapäisten tukipuitteiden 4 jakson valvonta- ja raportointivelvoitteita (21 kappale). Komissio voi pyytää lisätietoja myönnettystä tuesta varmistaakseen, että tämän päätöksen ehdot ovat täyttyneet tilapäisten tukipuitteiden 48 kappaleen mukaisesti.
- (35) Tilapäisten puitteiden 3.1 jakson nojalla myönnetyn tuen voi yhdistää muiden jaksojen nojalla myönnettyihin tukiin tilapäisten puitteiden muiden jaksojen erityisehtojen määrittelemissä rajoissa tilapäisten puitteiden 20 kappaleessa ja de minimis -asetuksessa määrätyllä tavalla tai yleisen ryhmäpoikkeusasetuksen mukaisesti, kunhan asiaankuuluvien asetusten kumuloitumissääntöjä noudatetaan (19 ja 20 kappale).

#### **4. PÄÄTELMÄ**

Komissio on päättänyt olla vastustamatta tukea sillä perusteella, että se on Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 107 artiklan 3 kohdan b alakohdan mukaan sisämarkkinoille soveltuvaa.

Kunnioittavasti

Komission puolesta

Margrethe VESTAGER  
Varapuheenjohtaja