

TE-palveluiden rahoitus osana peruspalvelujen valtionosuutta 2025→

TE-palveluihin liittyvät valtionosuuden määräytymisperusteet:



Työikäinen väestö



Työttömien määrä



Vieraskielisyys

47
%

47
%

6
%

Uudistuksen voimaantulohetkellä em. kriteerien perusteella jaetaan kunnille noin **700 milj. euroa**. Tästä eteenpäin euromäärä muuttuu vuosittain.

TE-uudistus: palveluiden rahoitus

Laskennallinen valtionosuusjärjestelmä

Uusi ns. kombikriteeri:

Työttömät ja palveluiden
piirissä olevat

Ikäryhmä 18-64

Korotetaan: Vieraskielisyys

Säilyy: Vanha työttömyyskriteeri



Laskennallisten valtionosuusmuuttujien
lisäksi työttömyysturvan kompensatio



Raha valtionosuuksien kautta
joka kunnalle, myös
yhteistoiminnassa

Huom! Valtionosuus on jatkossakin kunnalle yleiskatteinen,
vapaasti käytettävissä oleva tuloerä.

Mitään osaa valtionosuudesta ei ole korvamerkitty
tiettyjen palvelujen (**ei myöskään TE-palvelujen**) käyttöön.

Kunta itse päättää valtionosuutensa käytöstä.

A handprint is visible in white powder on a light blue wall. A hand is visible in the foreground, reaching towards the wall.

TE-raha-asiat

14.3.2023

Sanna Lehtonen @SKlehtonen

Koto-rahavirrat

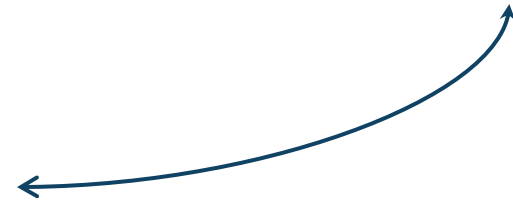
Tsekkaa Anun
kanssa

Osana kuntien
peruspalvelujen
laskennallista
valtiosuutusta

TE-PALVELUJEN
JÄRJESTÄJÄ

VALTIO  KUNTA

Kansainvälistä suojelua
saavien rahoitusjärjestelmä



A close-up photograph of a human hand reaching out from a snowy, textured background. The hand is positioned in the upper center of the frame, with fingers slightly spread. The skin is a warm, light brown color, contrasting with the cool, white and grey tones of the snow. The snow appears to be piled up, creating a sense of depth and texture. The lighting is soft, highlighting the contours of the hand and the individual grains of snow.

”Kuntayhtymän ja isäntäkunnan erot talouden näkökulmasta”

TE-uudistus: taloudelliset vaikutukset ja vastuut

13.3.2023

Sanna Lehtonen @SKlehtonen

TE-uudistuksessa kunnat sopivat myös rahavirroista

Paljonko kunnat siirtävät rahaa järjestäjälle?

- Miten kustannuskasvua hillitään?
- Minkälaiset taloudelliset kannustimet rahavirtoihin sisältyy? Mistä kannustavuus alueen taloudelliseen, tehokkaaseen ja kustannusvaikuttavaan toimintaan tulee? Tukeeko sovittu rahansiirtomalli kannustavuutta?
- Onko palveluvalikoima identtinen alueen kaikissa kunnissa? Mistä palveluista järjestäjälle maksetaan?
- Maksavatko kunnat järjestäjälle rahoitusta eri periaatteilla esimerkiksi siksi, että toimivat tuottajina?

Kuntaliitto tukee myös uudistuksen talousasioissa



Kuntaliiton infotilaisuudet TE-palvelut 2024 uudistuksesta

› TE-palvelut 2024
kysymyksiä ja vastauksia

Kuntaliitto käynnistää TE-palvelut 2024 -webinaarisarjan, jotta kunnat saavat nopeasti kaiken mahdollisen olemassa olevan tiedon uudistuksen valmistelun ja keskustelun tueksi. Webinaarien sisältöihin voi vielä vaikuttaa vastaamalla alla oleviin kyselyihin.

Webinaarit järjestetään keskiviikkoisin (poikkeuksena ruotsinkielinen lähetys) klo 9–10 ja lähetyksiä voi seurata Kunta.tv:n kautta.

TE-palvelut 2024 -webinaarien aikataulut ja teemat:

8.3.2023: Järjestämisvastuu

- Esitysdiat
- Tallenne

15.3. Palvelusuunnittelu

[Vaikuta tilaisuuden sisältöön - vastaa kyselyyn](#)

22.3. Rahoitus

Vaikuta tilaisuuden sisältöön - vastaa kyselyyn

29.3. Digiasiat

[Vaikuta tilaisuuden sisältöön - vastaa kyselyyn](#)

31.3. AN-reformen på svenska

[Se på tillfället här, möjlighet att ställa frågor](#)

5.4. Hankinnat

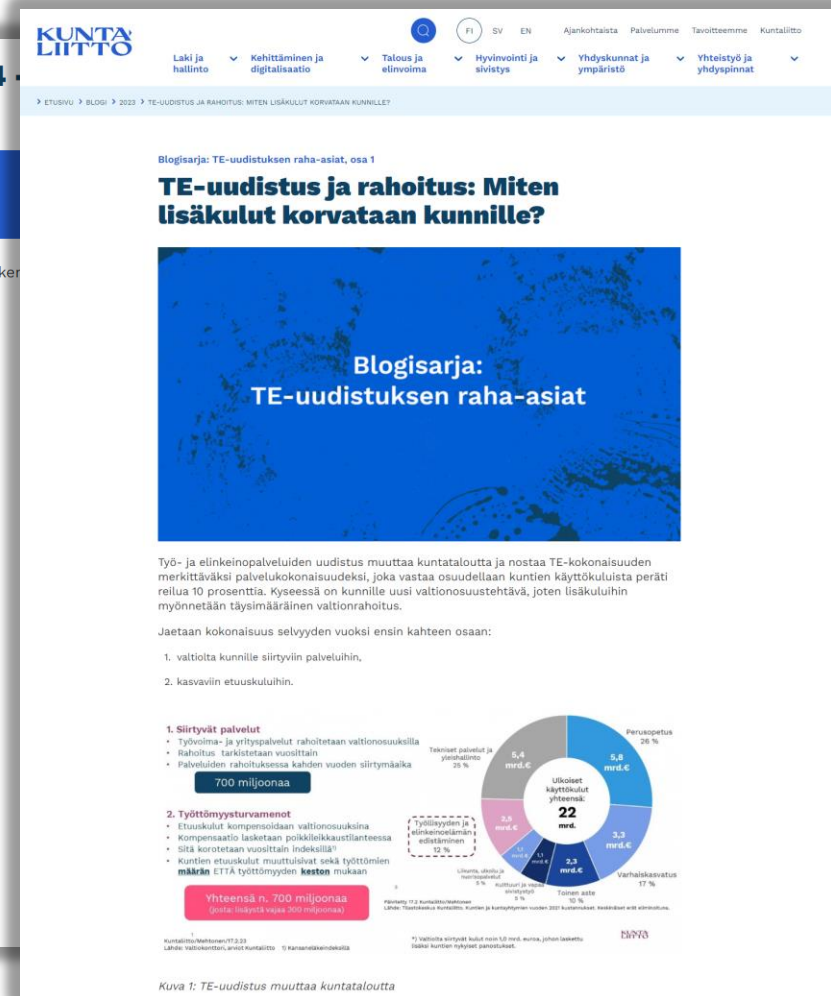
[Vaikuta tilaisuuden sisältöön - vastaa kyselyyn](#)

12.4. KOTO2024

[Vaikuta tilaisuuden sisältöön - vastaa kyselyyn](#)

19.4. TE-palvelut 2024 -uudistus kuntapäättäjille

[Vaikuta tilaisuuden sisältöön - vastaa kyselyyn](#)



Toimeenpano

- Kuntien on toimitettava ilmoitukset järjestämisvastuun toteutuksesta lokakuun loppuun mennessä 2023. (VpL 3 §)
 - Kuntien on ilmoitettava samalla, tarvitsevatko ne nykyisin käytössä olevia toimitiloja.
 - Käytössä olevat toimitilat siirtyvät 1.1.2025 työvoimaviranomaisten hallintaan. KEHA-keskus siirtää toimitilojen vuokrasopimukset työvoimaviranomaisille.
- Järjestämisvastuu siirtyy 1.1.2025.
- Siirtyviä tehtäviä hoitavan henkilöstön siirtyminen TE-keskuksista, ELY-keskuksista ja KEHA-keskuksesta katsotaan liikkeen luovutukseksi (VpL 6 §).
- Tehtävien hoitamiseen liittyvä irtaimisto siirtyy työvoimaviranomaisille korvauksetta. (VpL 9 §)
- TE-toimisto, ELY ja KEHA siirtävät työvoimaviranomaisille siirtyvien tehtävien hoitamiseen liittyvät sopimukset (VpL 10 §)
- Lomapalkkavelka siirtyy kunnille, korvataan erikseen.

Käytännössä kuntien sovittava järjestämisestä jo

**ENNEN
KESÄLOMIA**

jotta valtuustot ehtivät
päättää asiasta lokakuun
2023 loppuun mennessä.



Julkisten TE-palvelujen järjestämisvastuu siirtyy valtiolta kunnille

Järjestämisvastuun ja rahavirtojen yhteys

VALTIO

"VALTIONRAHOITUSTA KUNNILLE,
KUNNAT RAHOITTAVAT
JÄRJESTÄJÄÄ"

Kuntayhtymä tai vastuukunta

TE-PALVELUJEN
JÄRJESTÄJÄ

Työvoima > 20 000

LASK. VOS

KUNTA

SOPIMUS

- Yleiskatteinen valtionosuus
- Rahoitus osana VM:n hallinnoimaa peruspalvelujen valtionosuutta
- Rahoitus muuttuu vuosittain valtionosuuden muuttuessa (indeksit, valtionosuusprosentti...)
- **HUOM!** TE-osuutta ei voi yksiselitteisesti erottaa sivistystoimen valtionosuudesta

- Järjestäjä vastaa palvelujen järjestämisestä koko alueella. Kunta voi tuottaa palveluita.
- Järjestäjällä tulee olla tosiasialliset taloudelliset mahdollisuudet lakisääteisten palvelujen järjestämiseen
- Kuntien välisessä sopimuksessa tulee sopia kustannusten jaosta järjestäjän ja kuntien välillä
- **HUOM!** Rahavirtojen kannalta keskeistä on se, mitä kuntien välisissä sopimuksessa rahojen osalta sovitaan

Kuntayhtymän ja vastuukunnan ero talouden näkökulmasta

Miten taloudelliset vastuut jakautuvat eri vaihtoehtoisissa?

- Sopimus voi rahojen osalta olla sisällöltään **täysin samanlainen** kummassakin mallissa
- **Kuntayhtymä** on hallinnollisesti raskaampi ja itsenäisempi
 - Kuntayhtymä on oma organisaationsa, uusi juridinen toimijansa, mm. oma talousarvio ja tilinpäätös
 - Edellyttää henkilöstöä ja synnyttää hallinnon kustannuksia
 - Järjestämisvastuu mahdollista antaa myös olemassa olevalle kuntayhtymälle, esim. ammatillisen koulutuksen kuntayhtymälle
- **Vastuukunta** osa kunnan organisaatiota, eikä synnytä uutta kuntahallintoa
 - Henkilöstö osa kunnan henkilöstöä, talousarvio osana kunnan talousarviota ja kirjanpito osa kunnan kirjanpitoa, vaikka taloutta seurattaisiin erillisenä
 - Taustalla ehkä vahvemmat resurssit, mutta edellyttää suurempaa luottamusta
 - Otto-oikeutta voidaan rajoittaa sopimuksella
 - Sopimuksessa voidaan sopia miten toimitaan esim. yli- tai alijäämien suhteen toiminnan lakkaamistilanteessa

Kiitos!

Sanna Lehtonen

Kuntatalousasioiden johtaja

Elinvoimaja talous -yksikkö

Suomen Kuntaliitto ry

Toinen linja 14, 00530 Helsinki

+358 9 771 2079, +358 50 575 9090

Twitter: @SKlehtonen

Sanna.Lehtonen@kuntaliitto.fi

www.kuntaliitto.fi



www.kuntaliitto.fi

A hand is shown reaching out from a dark, textured surface, possibly a sleeve or a piece of fabric, against a light, grainy background. The hand is positioned in the upper right quadrant of the image, with fingers spread. The overall image has a soft, ethereal quality with a light, grainy texture.

TE-uudistuksen raha-asioita

Päivitetty 3.3.2023

Sanna Lehtonen @SKlehtonen

TE-uudistuksen talouskysymyksiä

- Ydinkysymys: Paljonko peruskunnat siirtävät rahaa alueelle?
- Pystyykö sitomaan tai rajoittamaan kustannuskasvua?
- Voivatko kunnat maksaa alueelle rahoitusta eri periaatteilla esimerkiksi siksi, että toimivat koska toimivat tuottajina, ts. nettoutetaanko kunnan korvaus palvelujen tuottajuudesta jo ennen rahojen siirtoa alueelle vai menevätkö kaikki rahat ensin alueelle?
- Mistä kannustavuus alueen taloudelliseen, tehokkaaseen ja kustannusvaikuttavaan toimintaan tulee? Tukeeko sovittu rahansiirtomalli kannustavuutta?

TE-palvelujen järjestämisvastuu ja rahoitus eri tahoilla

Talouden näkökulmasta keskiössä on TE-alueen ja kuntien välinen sopimus

- Palvelujen **järjestämisvastuu** on TE-alueella
 - TE-alue päättää, missä määrin alue itse palveluja tuottaa ja miltä osin esimerkiksi kunnat palveluja tuottavat
 - Järjestämisvastuussa oleva taho eli TE-alue on viimekätisessä vastuussa siitä, että koko alueen palveluista palvelut on asiallisesti järjestetty koko alueella
- **Rahoitusta palvelujen järjestämiseen** myönnetään peruskunnille osana valtionosuusjärjestelmää
 - Rahoitus on valtionosuusjärjestelmän periaatteiden mukaisesti laskennallista ja yleiskatteista. Toisin sanoen, kunnalle myönnetty valtionosuusrahoitus ei ole kustannusperusteista eikä sen käyttöä ole miltään osin rajattu.
- Talouden näkökulmasta keskiössä on **TE-alueen ja kuntien välinen sopimus** ts. se, mitä alue ja kunnat sopivat rahavirtojen kulusta ja rahojen siirrosta
 - Oikea vastuu ja tosiasiallinen järjestäjälle kuuluva toimivalta ei ole yksittäisellä kunnalla vaan alueella. Käytännössä tämä tarkoittaa, että kunnilla tulee olla valmiutta siirtää resursseja alueelle ja hyväksyä, että hyöty (tai osa siitä) valuu toiselle toimijalle
 - Sopimuksia, joissa järjestäjällä ei ole tosiasiallista toimivaltaa, tuskin hyväksytään

Kuntayhtymän ja isäntäkunnan ero talouden näkökulmasta

Miten taloudelliset vastuut jakautuvat kummassakin vaihtoehdossa?

- Sopimus voi sisällöltään olla **täysin samanlainen** kummassakin mallissa
- **Kuntayhtymä** on hallinnollisesti raskaampi ja itsenäisempi
 - Kuntayhtymä on oma organisaationsa, uusi juridinen toimijansa, mm. oma talousarvio ja tilinpäätös
 - Edellyttää henkilöstöä ja synnyttää hallinnon kustannuksia
 - Voi sopia, jos omaa toimintaa on riittävästi
 - Järjestämisvastuu mahdollista antaa myös olemassa olevalle kuntayhtymälle, esim. ammatillisen koulutuksen kuntayhtymälle
- **Vastuukunta** osa kunnan organisaatiota, eikä synnytä uutta kuntahallintoa
 - Henkilöstö osa kunnan henkilöstöä, talousarvio osana kunnan talousarviota ja kirjanpito osa kunnan kirjanpitoa, vaikka taloutta seurattaisiin erillisenä
 - Taustalla vahvemmat resurssit, mutta edellyttää suurempaa luottamusta
 - Otto-oikeutta voidaan rajoittaa sopimuksella
 - Sopimuksessa voidaan sopia miten toimitaan esim. yli- tai alijäämien suhteen toiminnan lakkaamistilanteessa



Sanna Lehtonen

@SKlehtonen

...

TEM ja VM seuraavat TE-palvelujen toteutumista ja palvelujen saatavuutta uudistuksen voimaantumisen jälkeen.

#TE24 #TEpalvelut

@TEM_uutiset @VMuutiset

@Kuntaliitto @JuhaMyllymaki

Webinaari TE-uudistuksen järjestämisvastuusta meneillään @kunta_tv:ssä:

kunta.tv/suorat-lahetyk...

LIVE

Valtioneuvoston päätöksenteko-oikeus

- Työllisyysalueeseen kuuluvien kuntien yhteenlaskettu työvoiman määrä on kolmena peräkkäisenä vuonna **alittanut 20 000 henkilöä**, eivätkä kunnat sovi työllisyysalueen täydentämisestä tai uudesta 12 §:n edellytykset täyttävästä työllisyysalueesta
- **Yksi tai useampi kunta irtisanoutuu** työllisyysalueesta eikä kunta tai työllisyysalue tämän jälkeen täytä 12 §:ssä säädettyjä edellytyksiä eikä uudesta edellytykset täyttävästä työllisyysalueesta ole sovittu
- Jos työ- ja elinkeinoministeriö ja valtiovarainministeriö yhdessä arvioivat, että työvoimaviranomaisen **kyky järjestää palveluja on merkittävästi heikentynyt**.

9.31 ap. · 8. maalisk. 2023 · 463 Näyttöä

Toimeenpano

- Kuntien on toimitettava ilmoitukset järjestämisvastuun toteutuksesta lokakuun loppuun mennessä 2023. (VpL 3 §)
 - Kuntien on ilmoitettava samalla, tarvitsevatko ne nykyisin käytössä olevia toimitiloja.
 - Käytössä olevat toimitilat siirtyvät 1.1.2025 työvoimaviranomaisten hallintaan. KEHA-keskus siirtää toimitilojen vuokrasopimukset työvoimaviranomaisille.
- Järjestämisvastuu siirtyy 1.1.2025.
- Siirtyviä tehtäviä hoitavan henkilöstön siirtyminen TE-keskuksista, ELY-keskuksista ja KEHA-keskuksesta katsotaan liikkeen luovutukseksi (VpL 6 §).
- Tehtävien hoitamiseen liittyvä irtaimisto siirtyy työvoimaviranomaisille korvauksetta. (VpL 9 §)
- TE-toimisto, ELY ja KEHA siirtävät työvoimaviranomaisille siirtyvien tehtävien hoitamiseen liittyvät sopimukset (VpL 10 §)
- Lomapalkkavelka siirtyy kunnille, korvataan erikseen.

Käytännössä kuntien sovittava järjestämisestä jo

**ENNEN
KESÄLOMIA**

jotta valtuustot ehtivät
päättää asiasta lokakuun
2023 loppuun mennessä.



KUNTA
LIITTO

1. LÄHTÖTILANTEEN KONKRETISOINTI (DL tammikuu 2023)

- kuntakohtaisen työttömyyden rakenne
- vieraskielisten osuus
- kuntien välinen pendelöinti
- maakuntarajan ylittävä pendelöinti
- joukkoliikennetkaisu (liikkuvuutta tukevat...)
- verkostojen kuvaus: koulutusrakenteet, HVA, rekry-yritykset, businesspalvelut, 3.-sektori...
- valtion TE-henkilöstö
- kuntien TE-henkilöstö
- tilaratkaisut
- siirtyvät palvelut
- valtakunnallisesti keskitettävät palvelut
- kuntien ekosysteemipalvelut
- siirtyvät tietojärjestelmät
- TE-palveluiden kokonaisrahoitus (valtio, kunnat)

Q4/22-Q1/23

Kuntakysely 11/2022

Yrityskysely 12/2022

ELY & TE-toimisto & TEM – tilastot

HVA-rajapinnat

Sidosryhmäverkosto – työpaja 3/2023

Kuntakokeilujen hyvät käytännöt

Työllisyysaluemallit – skenaariot - swot

Q4/22 – Q2/23

2. UUDISTUKSEN TAVOITTEET (DL toukokuu 2023)

- mitä tavoitteita uudistukselle? mitä tavoitteita asettavat yritykset, työttömät työnhakijat, kouluttajat, TE-henkilöstö, kunnat...?
- työllisyysstrategia: painopisteet, kärjet, resurssien kohdentaminen
- palveluverkkostrategia: mitä hoidetaan digitaalisesti, mitä keskitetysti, mitkä palvelut?

Q2 – Q3/23

KUNTAJOHTAJAKOKOUS

Päätöksentekijöiden valmennus

Sopimusten hyväksyntä KHALL & KVAL

- Sopimus yhteisestä toimielimestä
- Suunnitelmat: resursseista, palveluiden tuottamisesta, toimipisteistä, yhteistyöstä, rakmu-varautumisesta

3. TOIMEENPANOSUUNNITELMAT (DL syyskuu 2023)

- palvelusuunnitelma: kanavat, toimipisteet, työnjako/roolit
- henkilöstösuunnitelma: TE, ELY, kunnat
- taloussuunnitelma
- hallinto- ja johtamisrakenne
- Yhteistyösopimukset
- Valtuustojen hyväksynnät

