



## KUNNILLE PAKOLAISTEN VASTAANOTOSTA MAKSETTAVAT KERTALUONTOISET LISÄTUET VUODEN 2015 OSALTA

Tämä ohje koskee vain aikavälillä 1.2.-31.5.2016 haettavia tukia.

Kansainvälisen tilanteen epävakaus erityisesti Lähi-idässä ja Afrikassa on viimeisten parin vuoden aikana heijastunut Suomeen pakolaisten määrän lisääntymisenä. Suomi korotti Syyrian tilanteen vuoksi vuotuista pakolaiskiintiötään vuosille 2014 ja 2015. Eurooppaan hakeutuvien turvapaikanhakijoiden määrä on lisääntynyt, mikä on näkynyt myös Suomen turvapaikanhakijoiden määrän voimakkaana kasvuna edellisvuosiin verrattuna. Kuntapaikkojen saaminen sopimusperustaisen kuntiin ohjauksen kautta kaikille kansainvälisen suojelun perusteella oleskeluluvan saaville on suuri haaste, vaikka monet kunnat ovat korottaneet vastaanotettavien kiintiötään ja moni uusi kunta on aloittanut pakolaisten vastaanoton.

Kuntia on pyritty viime vuosina motivoimaan pakolaisten vastaanottoon monenlaisilla tukitoimilla ja taloudellisilla kannustimilla. Joulukuussa 2013 työ- ja elinkeinoministeriön perustettiin Euroopan pakolaisrahaston rahoittama SYLVIA-hanke, jonka tavoitteena oli lisätä pakolaisia vastaanottavien kuntien määrää ja tukea kuntia taloudellisesti vastaanotosta ja kotouttamisesta aiheutuvien kustannusten kattamisessa sekä lisätä pakolaisasioihin liittyvää paikallistason osaamista koulutusten ja viestinnän avulla. Hanke päättyi elokuussa 2015, mutta siinä aloitettuja toimintoja jatketaan SYLVIA2-hankkeessa, jota rahoittaa Turvapaikka- maahanmuutto- ja kotouttamisrahasto (AMIF). Jatkohankkeen tavoitteena on niin ikään tukea kuntia lisääntyneen pakolaismäärän kuntiin sijoittamisessa tuottamalla pakolaisuuteen liittyvää tietoa ja materiaalia, kouluttamalla kuntien työntekijöitä, päättäjiä ja luottamushenkilöitä ja myöntämällä kunnille taloudellisia lisätukia pakolaisten vastaanotosta. Tässä ohjeessa määritellään, millä edellytyksillä kunta on oikeutettu hakemaan SYLVIA2-hankkeesta maksettavia lisätukia.

### Yleistä haettavina olevista lisätuista

SYLVIA2-hankerahoituksesta kunnille maksetaan lisätukia kansainvälistä suojelua saavien henkilöiden vastaanotosta sekä kotouttamisesta koituvien kustannusten kattamiseen sekä bonusrahaa pakolaisten vastaanoton aloittamisesta syntyviin kustannuksiin. Kunta on oikeutettu SYLVIA2-lisätukiin, jos sillä on voimassa oleva kotouttamisohjelma ja ELY-keskuksen kanssa sopimus pakolaisten kuntaan osoittamisesta ja kotoutumisen edistämisestä.

SYLVIA2-lisätuet rahoitetaan täysimääräisesti talousarvion ulkopuolisesta rahoituksesta, jonka työ- ja elinkeinoministeriö saa Turvapaikka- maahan-

muutto- ja kotouttamisrahastosta. Lisätuet maksetaan kunnille valtionavustuksena. Niihin sovelletaan tätä ohjetta ja valtionavustuslakia (688/2001). Kotoutumisen edistämisestä annetun lain (1386/2010) mukaisia korvauksia kunnat hakevat normaalikäytäntöjen mukaisesti.

Laskennallisen korvauksen lisäosaa ja bonusrahaa haetaan erillisillä maksatushakemuksilla KEHA-keskuksesta, joka vastaa kuntien maksatushakemusten asiatarkauksista, maksatuspäätösten tekemisestä ja myönnettävien tukien maksatuksista. Työ- ja elinkeinoministeriö koordinoi SYLVIA2-hanketta ja vastaa viime kädessä hankerahoituksen käytöstä. Työ- ja elinkeinoministeriö korvaa KEHA-keskuksen kunnille maksamat lisätuet toteutuneiden kustannusten mukaan laskutusta vastaan talousarviotililtä 32.01.01.3 (Ulkopuolinen rahoitus). KEHA-keskuksella on päätökset tekemänä valtionapuviranomaisena tarvittaessa oikeus tukien takaisinperintään kunnilta valtionavustuslain (688/2001) mukaisesti.

Tarkemmat tukikohtaiset ohjeet ja aikataulu esitetään jäljempänä tässä ohjeessa, jota kuntien tulee maksatushakemustensa osalta noudattaa kaikilta osin.

## **Elinkeino-, liikenne- ja ympäristö –keskusten sekä TE-toimistojen kehittämis- ja hallintokeskuksesta haettavat lisätuet**

### **1) Laskennallisen korvauksen lisäosa**

Kunta on oikeutettu kertakorvauksena maksettavaan laskennallisen korvauksen lisäosaan seuraavista ulkomaalaislain (301/2004) mukaisesti kansainvälistä suojelua saavista henkilöryhmistä, jotka tulivat kuntaan vuoden 2015 aikana:

#### **1) kiintiöpakolaiset**

Kiintiöpakolaiset voivat kuulua vuoden 2015 tai aiempien vuosien kiintiöön.

- 2) turvapaikkamenettelyssä kansainvälisen suojelun perusteella oleskeluluvan saaneet (oleskeluluvan peruste ulkomaalaislain 87§ ja 88§)**
- 3) muu humanitaarinen maahanmuutto (oleskeluluvan peruste ulkomaalaislain 93§)**

Kuntaan tulolla tarkoitetaan tässä ohjeessa sitä ajankohtaa, jona henkilö on muuttanut virallisesti kunnan asukkaaksi (kts. jäljempänä Kotikunta ja tuen määräytyminen).

Suomessa vuonna 2015 syntyneiden lasten osalta kunta on oikeutettu laskennallisen korvauksen lisäosaan, jos lapsen vanhemmat tai toinen heistä kuuluu SYLVIA2-lisätuen piiriin.



**TURVAPAIKKA-,  
MAAHANMUUTTO- JA  
KOTOUTTAMISRAHASTO**

Euroopan unionin tuella

Yhdestä henkilöstä lisäosaa voi hakea vain kerran. Kiintiöpakolaisten ja heille syntyneiden lasten osalta on huomioitava, että kunta ei hae lisäosaa 1.1.-31.3.2015 välillä kuntaan tulleesta henkilöstä tai syntyneestä lapsesta, josta kunta on saanut lisäosan aikaisemman SYLVIA-rahoitushaun puitteissa.

Laskennallisen korvauksen lisäosaa ei makseta henkilöistä, joiden oleskeluluvan peruste on:

- 4) perheenyhdistäminen/perheside kansainvälistä suojelua saavaan henkilöön (oleskeluluvan peruste ulkomaalaislain 114§ ja 115§)
- 5) maasta poistumisen estyminen (oleskeluluvan peruste ulkomaalaislain 51§)
- 6) yksilöllinen inhimillinen syy (oleskeluluvan peruste ulkomaalaislain 52§)
- 7) ihmiskaupan uhri (oleskeluluvan peruste ulkomaalaislain 52a§)
- 8) tilapäislupa ulkomaalaislain 89§:n perusteella

#### Kotikunta ja tuen määräytyminen

Laskennallisen korvauksen lisäosaa maksetaan vain ensimmäiselle viralliselle kotikunnalle, jonka asukkaaksi SYLVIA-lisätuen henkilöpiiriin kuuluva henkilö rekisteröidään Suomeen tullessaan tai muuttaa vastaanottokeskuksesta oleskeluluvan saatuaan.

Vastaanottokeskuspaikkakunta ei ole oikeutettu hakemaan laskennallisen korvauksen lisäosaa henkilöstä, joka saa kotikuntamerkinnän jo vastaanottokeskuksessa ollessaan. Vastaanottokeskuspaikkakunta on oikeutettu laskennallisen korvauksen lisäosaan henkilöstä siinä vaiheessa, kun henkilö muuttaa alueella olevasta vastaanottokeskuksesta paikkakunnan viralliseksi asukkaaksi.

Jos henkilö muuttaa kotikunnan saatuaan toiselle paikkakunnalle, vain ensimmäinen kotikunta on oikeutettu laskennallisen korvauksen lisäosaan riippumatta ajasta, jonka henkilö on ensimmäisessä kotikunnassaan asunut.

#### Laskennallisen korvauksen lisäosan suuruus vuonna 2015 kuntaan tulleista

0-6 –vuotiaat 1428 euroa  
7 vuotta täyttäneet 700 euroa

Lisäosa maksetaan kunnalle kertakorvauksena riippumatta kunnassa asuttujen päivien määrästä.

#### Hakuaika

1.2- 31.5.2016

#### Hakemus ja liitteet

Laskennallisen korvauksen lisäosaa haetaan liitteenä olevalla maksatushakemuslomakkeella 1.

Lisäosan maksatushakemuksen liitteenä tulee olla henkilöluettelo, jonka tiedot täsmäävät kunnan maksatushakemuksen kanssa ja jonka avulla



TURVAPAikka-,  
MAAHANMUUTTO- JA  
KOTOUTTAMISRAHASTO

European unionin tuella

maksatushakemus on yksiselitteisesti tarkistettavissa. Sen tulee sisältää kaikkien hakemukseen sisällytettyjen henkilöiden osalta seuraavat tiedot:

- nimi
- syntymäaika
- kuntaantulopäivämäärä
- oleskeluluvan peruste

Jos kunta käyttää liitteenä samaa henkilöluettelo, jota kunta käyttää kotoutumislain mukaisten laskennallisten korvausten hakemiseen, listasta on poistettava ne henkilöt, jotka eivät kuulu SYLVIA2-hankkeesta maksettavien lisätukien henkilöpiiriin.

Allekirjoitettu maksatushakemus liitteineen osoitetaan KEHA-keskukseen, jonka maksatusyksikön osoitteet löytyvät [www.keha-keskus.fi/yhteystiedot/maksatusalueiden-yhteystiedot](http://www.keha-keskus.fi/yhteystiedot/maksatusalueiden-yhteystiedot), tai jättämällä allekirjoitetun, skannatun hakemuksen liitteineen ELY-yleislomakkeen liitteinä sähköisesti kirjaamoon. Yleislomake löytyy osoitteesta <http://www.ely-keskus.fi/web/ely/asioverkossa>. Puutteellisin tiedoin täytettyjä ja hakuaajan ulkopuolella jätettyjä hakemuksia ei käsitellä.

### Bonusraha uuden vastaanottosopimuksen tekeville

Kunta voi hakea bonusrahaa, jos se teki ensimmäistä kertaa tai vähintään neljän vuoden tauon jälkeen vuonna 2015 päätöksen vähintään 20 kansainvälistä suojelua saavan pakolaisen vastaanottamisesta. Päätös on tehtävä siinä kunnan ylimmässä päättävässä elimessä, jolla on kunnassa oikeus päättää vuotuisesta vastaanotettavien määrästä.

Pakolaiset, joita kunta vastaanottaa vuonna 2015 tehdyllä päätöksellä, voivat olla kiintiöpakolaisia tai oleskeluluvan saaneita turvapaikanhakijoita, jotka muuttavat kuntaan ELY-keskuksen ohjaamina. Kuntaantulo voi tapahtua vuoden 2016 puolella. Kuntaan muuttaneiden henkilöiden määrä pitää pysyä todentamaan jälkikäteen tarvittaessa.

Vuonna 2015 kuntaan tulleiden pakolaisten osalta kunta on oikeutettu myös laskennallisen korvauksen lisäosaan. Vuonna 2016 kuntaan tulevista henkilöistä ei makseta laskennallisen korvauksen lisäosaa.

Bonusrahan suuruus

20 000 euroa

Bonusraha maksetaan kunnalle kertakorvauksena yhden kerran.

Hakuaika

1.2- 31.5.2016

SYLVIA2-hankkeeseen on budjetoitu bonusrahaa 15 kunnalle. Jos päätöksen tehneitä kuntia on vuonna 2015 enemmän kuin 15, jaetaan SYLVIA2-hankkeen bonusrahaan budjetoitu rahamäärä päätösten tekojärjestyksessä vuoden 2015 alusta lukien.



TURVAPAIKKA-,  
MAAHANMUUTTO- JA  
KOTOUTTAMISRAHASTO

European unionin tuella

Jos bonusrahaan budjetoitua rahaa jää vuoden 2015 osalta käyttämättä, voidaan bonusrahaa maksaa myös vuonna 2016 vastaanottopäätöksen tehneille kunnille.

#### Hakemus ja liitteet

Bonusrahaa haetaan maksatushakemuslomakkeella 2. Maksatushakemukseen tulee liittää kunnan virallinen päätös, josta käy ilmi vastaanotettavien henkilöiden määrä.

Kunnat voivat järjestää pakolaisten vastaanoton myös yhdessä. Mikäli useampi kunta järjestää yhdessä vähintään 20 pakolaisten vastaanoton, voidaan bonusraha maksaa yhdelle näistä kunnista käytettäväksi kuntien yhteiseen pakolaisten vastaanottotyöhön. Kunnat voivat sopia, mikä kunnista hakee bonusrahaa ja kuinka raha jaetaan kuntien kesken vastaanottotyöhön. Kuntien tulee tällaisessa tapauksessa liittää maksatushakemuksen liitteeksi selvitys yhteisen vastaanoton koordinoinnista ja järjestämisestä sisältäen kuhunkin kuntaan menevät henkilömäärät. Selvityksessä tulee olla maininta päätöksestä, mille kunnalle bonusraha maksetaan.

Allekirjoitettu maksatushakemus liitteineen osoitetaan KEHA-keskukseen, jonka maksatusyksikön osoitteet löytyvät [www.keha-keskus.fi/yhteystiedot/maksatusalueiden-yhteystiedot](http://www.keha-keskus.fi/yhteystiedot/maksatusalueiden-yhteystiedot), tai jättämällä allekirjoitetun, skannatun hakemuksen liitteineen ELY-yleislomakkeen liitteenä sähköisesti kirjaamoon. Yleislomake löytyy osoitteesta <http://www.ely-keskus.fi/web/ely/asioverkossa>. Puutteellisin tiedoin täytettyjä hakemuksia ei käsitellä.

SYLVIA2-hanke maksaa hätätapauksina tulleita kiintiöpakolaisia vastaanotaville kunnille lisätukea, joka haetaan suoraan työ- ja elinkeinoministeriöstä. Tästä tiedotetaan ja ohjeistetaan erikseen.

Kaikkiin SYLVIA2-hankkeen maksamien tukiin ja maksatushakemuksiin liitetyissä kysymyksissä voi olla yhteydessä KEHA-keskuksen vastuuasiantuntija Päivi Källdin sekä maahanmuuttopäälliköihin ja -yhdyshenkilöihin ELY-keskuksissa.



Tuija Oivo  
osastopäällikkö



Kristina Stenman  
maahanmuuttojohtaja



TURVAPAIKKA-,  
MAAHANMUUTTO- JA  
KOTOUTTAMISRAHASTO

Euroopan unionin tuella

**LIITTEET** Maksatushakemuslomake 1: lisäosa laskennalliseen korvaukseen  
Maksatushakemuslomake 2: bonusraha

**JAKELU** kunnat

**TIEDOKSI** ELY- keskusten maahanmuuttopäälliköt ja -yhdyshenkilöt  
ELY-keskusten ja TE-toimistojen kehittämis- ja hallintokeskus KEHA / Pauliina Smolander  
KEHA-keskus / myyntilaskutus- ja tulojenkäsittelyryhmä / Satu Kauppinen  
SYLVIA2-hankkeen ohjausryhmä  
TEM/Maahanmuuttajien kotouttaminen –ryhmä  
TEM/TYO/esikunta  
TEM/HEHA/laskentatoimi  
TEM/kirjaamo  
TEM/ erityisavustaja Sakari Puisto



**TURVAPAikka-,  
MAAHANMUUTTO- JA  
KOTOUTTAMISRAHASTO**

Euroopan unionin tuella