

# Kuntien ja kuntayhtymien, konsernien vuoden 2019 tilinpäätöstiedot

Lähde: Tilastokeskus 29.5.2020

Mikko Mehtonen @MikkoMeh

# Vuoden 2019 tilinpäätöstietojen tulkinassa huomioitava seikkoja

## Kuntien ja kuntayhtymien toimintakate heikkeni 4,4 prosenttia

Toimintakulut kasvoivat 4,3 %

- Palkkaratkaisun sopimuskorotukset (ilman kertaerää) 2,11 %
- Toisaalta vuoteen 2019 kohdistui tuloksellisuuteen perustuvan kertaerän (kustannusvaikutus 0,67 prosenttia) poistuminen
- Lomarahaleikkauksen päättymisen kiihdytti kuntien kustannuksia vuonna 2019 noin 240 milj. euroa (75 % lomarahojen palautumisesta) kirjanpidon suoriteperusteisuuden vuoksi.
- Väestön ikärakenteen muutoksen arvioidaan kasvattaneen kuntatalouden palvelutarvetta noin 0,5 prosenttiyksiköllä. Myös päivähoidon kysynnän kasvu jatkunut.
- Työnantajan sosiaalivakuutusmaksujen muutos laski kustannuksia 1,0 %-yksiköllä eli noin 170 milj. eurolla
- Toimintakuluja alensi kuntien omat henkilöstösäästöt, noin 190 milj. euroa. Yt-neuvotteluja käytiin 51 kunnassa ja kuntayhtymässä

Toimintatuotot kasvoivat 3,8 %

- Maksuttoman varhaiskasvatuksen kokeiluissa mukana useita kuntia. Esimerkiksi 1.8.2019-31.7.2020 mukana 27 kuntaa.
- Muutama pieni kunta on poistanut varhaiskasvatuksen asiakasmaksut

# **Vuoden 2019 tilinpäätöstietojen tulkinnassa huomioitavia seikkoja**

## **Yhteenlasketut verotulot nousivat 2,6 % eli noin 590 miljoonaa**

- Kunnallisverotulot nousivat 2,6 % (noin 480 milj. €)
  - Tuloveroprosenttiaan vuodelle 2019 korotti 46 kuntaa ja laski 5 kuntaa. Korotukset toivat kunnille noin 30 milj. euroa lisäverotuloja.
  - Veroperustemuutokset laskivat kunnallisveroja noin 224 milj. euroa
  - Kuukausikohtaiset verotilitykset olivat vaikeasti seurattavia verotuksen joustavan valmistumisen, verokorttiuudistuksen ja tulorekisterin käyttöönottoon liittyneiden ongelmien ja verojen kertymistä lykänneiden tekijöiden vuoksi
  - Vuositulorajaan perustuvan verokorttiuudistuksen arvioidaan lykänneen kunnallisverokertymiä vuoden 2020 puolelle noin 400 miljoonalla euron edestä
- Kuntien yhteisöverotulot kasvoivat 2,0 % (noin 40 milj. €)
  - Muutaman suuren yhtiön vaikutuksista johtuen, yhteisöjen ennakkoverot kääntyivät lokakuussa laskuun.
- Kiinteistöverot kasvoivat 4,3 % (noin 80 milj. €)
  - Kiinteistöveroprosenttikorotuksien vaikutus noin 20 miljoonaa euroa

# Miksi kunnallisverotulot kehittyi odotettua heikommin 2019?

## Verokorttiuudistus

- Ennakonpidätystavan muutos johti siihen, että enakkoveroja kertyi ennakoitua vähemmän.
- Kuluvana vuonna ennakoiden odotetaan kertyvän samanlaisena, eli aiempaa alhaisemmalla tasolla.

## Tulorekisterin ilmoitusongelmat

- Tulorekisterin käyttöönoton yhteydessä alkuvuonna 2019 ilmeni ilmoitusongelmia, jotka johtivat verotulovajeeseen.
- Verohallinnon tiedon mukaan Tulorekisterin ilmoitusongelmat selvitettiin pääosin loppuvuoden aikana.

**Kuntaliiton arvion mukaan verouudistuksista johtuva verotulovaje oli yhteensä noin 400 miljoonaa euroa vuonna 2019**

# Valtionosuuksien muutoksia

Valtionosuudet  
kasvoivat 2,1 % eli  
noin **180 milj. euroa**

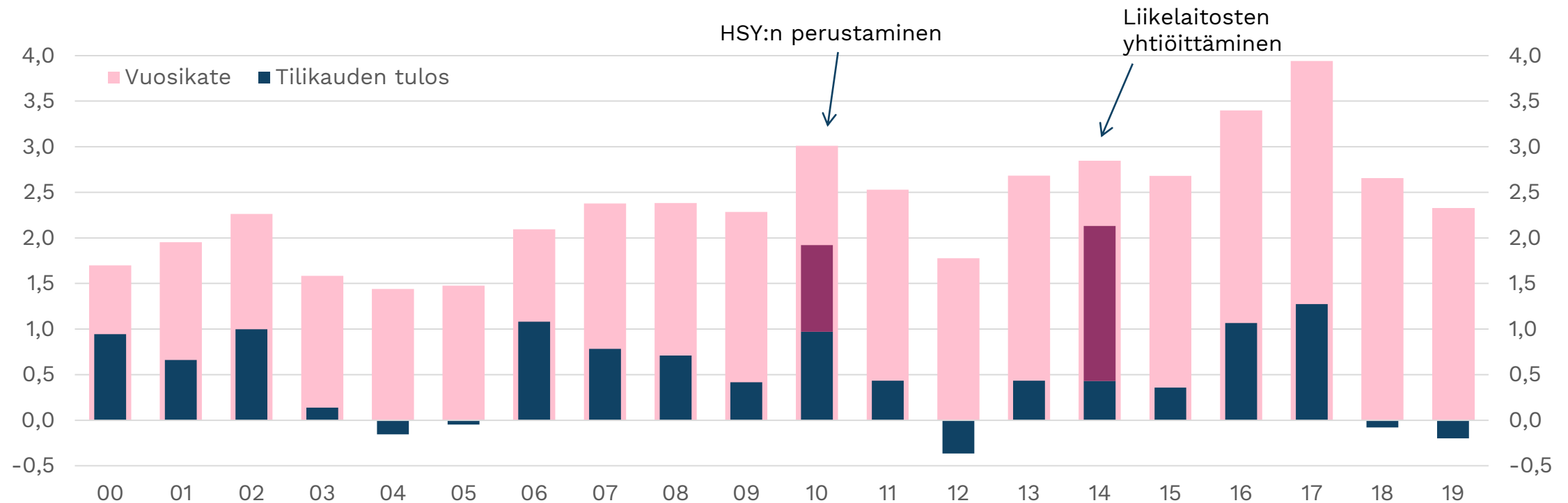
- **Valtionosuuksien leikkaukset**

- Kustannustenjaon tarkistus pienensi kuntien valtionosuuksia 213 milj. euroa
- Valtionosuusindeksin jäädytys leikkasi valtionosuutta 105 milj. euroa
- Oletettujen tehtävien vähennysten ja säästöjen perusteella lisäleikkaus 62 milj. euroa
  - Työajanpidennykseen liittyvä leikkaus kasvoi nettona 29,5 milj. euroa
  - Muiden Sipilän hallituskauden säästölakien lisäleikkaus 32,8 milj. euroa

- **Valtionosuuksien lisäykset:**

- Kustannustenjaon tarkistuksesta johtuvan ylimääräisen kiky-leikkauksen kompensointi lisäsi valtionosuutta 237 milj. euroa
- Veroperustemuutosten kompensointi lisäsi valtionosuuksia 224 milj. €

# Kuntien ja kuntayhtymien vuosikate sekä tilikauden tulos vuosina 2000–2019, mrd. €



Tilikauden tulos sisältää vuonna 2010 HSY:n perustamisesta johtuvia satunnaisia tuloja noin 0,95 mrd. euroa ja vuonna 2014 liikelaitosten yhtiöittämisistä johtuvia satunnaisia tuloja arviolta 1,7 mrd. euroa.

Lähde: Tilastokeskus, Manner-Suomen kunnat ja kuntayhtymät.

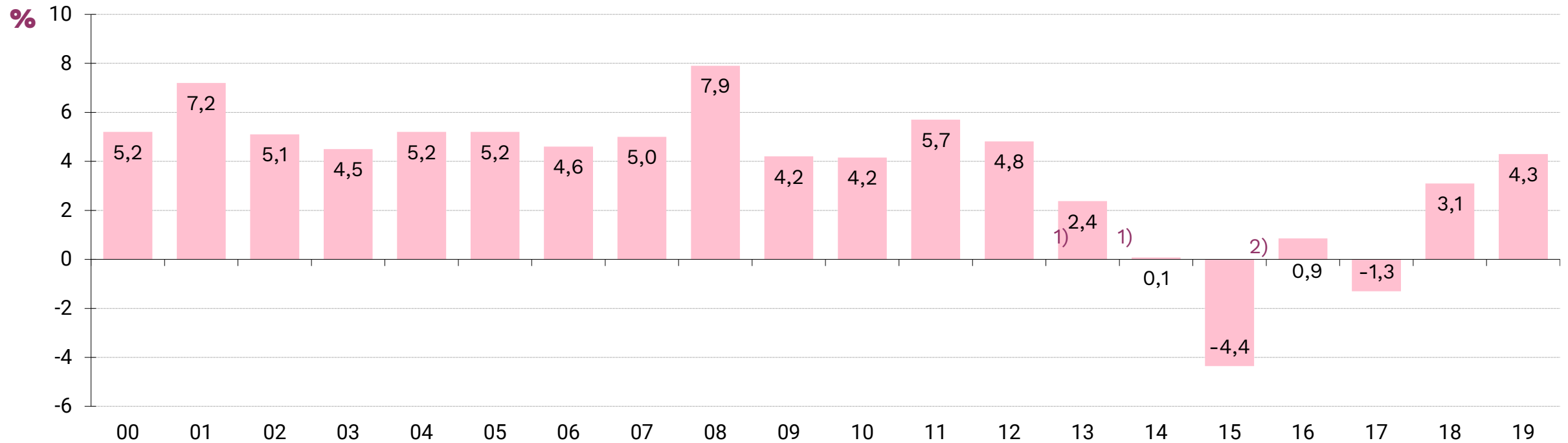
# Suurimmat ja pienimmät tilikauden tulokset vuonna 2019 Manner-Suomen kunnissa, miljoonaa euroa

| Kunta      | Tilikauden tulos (m€) |
|------------|-----------------------|
| Helsinki   | 377                   |
| Kajaani*   | 143                   |
| Riihimäki* | 61                    |
| Kuopio*    | 55                    |
| Sotkamo*   | 50                    |
| Lempäälä*  | 23                    |
| Alavus     | 7                     |
| Vaasa      | 7                     |
| Kauhajoki  | 6                     |
| Askola     | 3                     |

| Kunta     | Tilikauden tulos (m€) |
|-----------|-----------------------|
| Vantaa    | -63                   |
| Oulu      | -44                   |
| Turku     | -38                   |
| Järvenpää | -32                   |
| Rovaniemi | -32                   |
| Jyväskylä | -32                   |
| Pori      | -29                   |
| Kouvola   | -28                   |
| Seinäjoki | -22                   |
| Lahti     | -21                   |

\*Kertaluonteiset myyntivoitot paransivat tulosta merkittävästi.

# Kuntien ja kuntayhtymien toimintakulujen kasvuprosentit 2000-2019



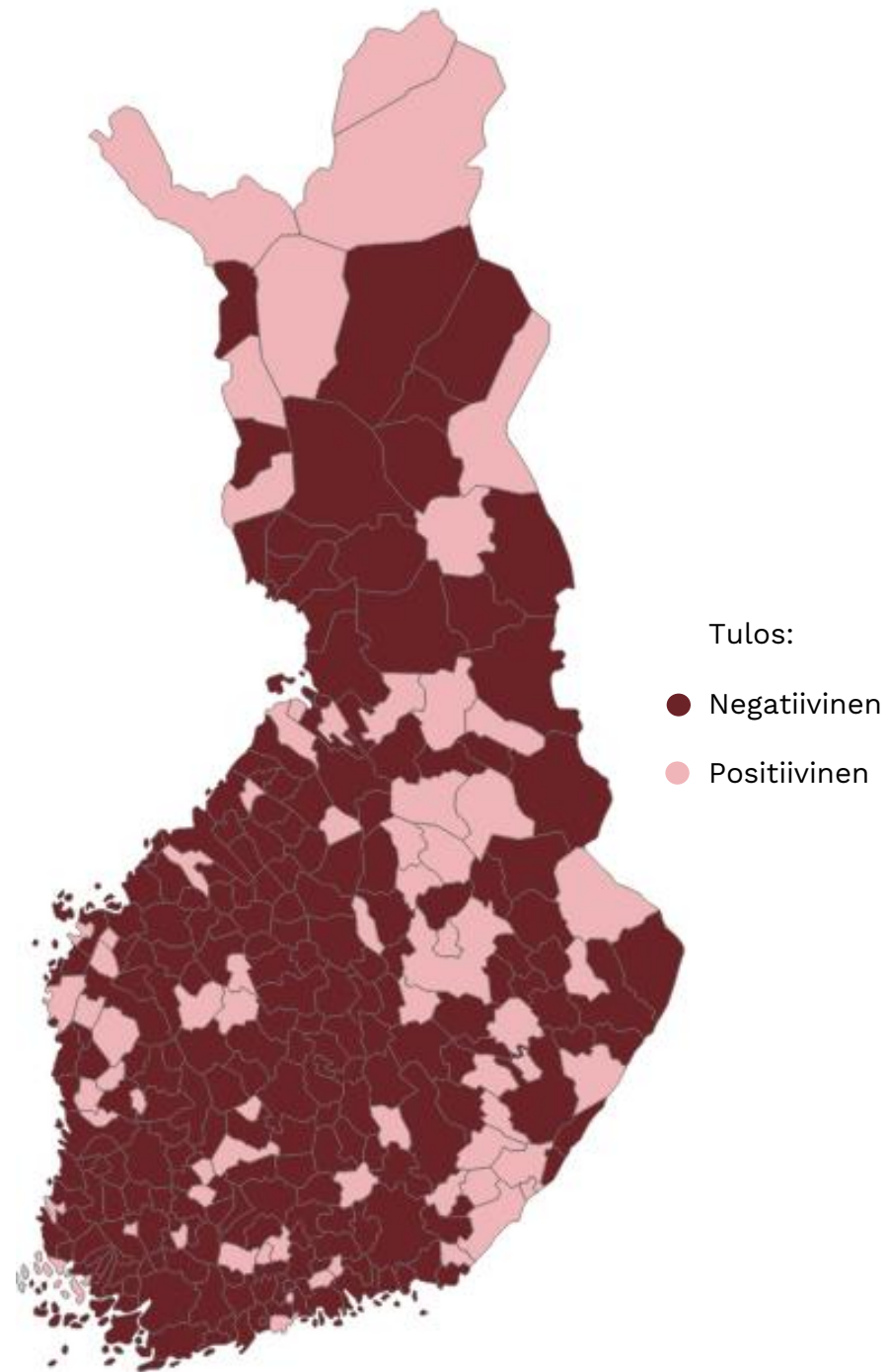
1. Vuosina 2014-2015 toimintamenojen kasvua hidastaa kunnallisten ammattikorkeakoulujen sekä liikelaitosten yhtiöittäminen. Lisäksi vuonna 2015 menojen tasoon vaikuttaa tilastouudistus. Ilman näitä toimenpiteitä kasvu olisi ollut vuosina 2014 ja 2015 noin 1 %.
2. Vuonna 2017 toimintamenoissa näkyy perustoimeentulotuen maksatuksen ja laskutuksen siirto Kelalle sekä kiky-sopimus. Ilman näitä toimenpiteitä kasvu olisi noin 1 %.

# Kuntien ja kuntayhtymien tilinpäätösten keskeisiä eriä vuosilta 2018 ja 2019

|                                             | Mrd.€         |               | Vuosi muutos-% |                |
|---------------------------------------------|---------------|---------------|----------------|----------------|
|                                             | 2018          | 2019          | 2018           | 2019           |
| Toimintatuotot yhteensä                     | 9,27          | 9,62          | 1,4 %          | 3,8 %          |
| Toimintakulut yhteensä                      | -38,03        | -39,66        | 3,3 %          | 4,3 %          |
| <b>TOIMINTAKATE</b>                         | <b>-28,43</b> | <b>-29,69</b> | <b>3,9 %</b>   | <b>4,4 %</b>   |
| Verotulot yhteensä                          | 22,32         | 22,91         | -0,5 %         | 2,6 %          |
| Valtionosuudet                              | 8,46          | 8,64          | -0,6 %         | 2,2 %          |
| <b>VUOSIKATE</b>                            | <b>2,66</b>   | <b>2,33</b>   | <b>-32,6 %</b> | <b>-12,3 %</b> |
| Poistot ja arvonalentumiset                 | 2,81          | 2,93          | 0,1 %          | 4,3 %          |
| <b>TILIKAUDEN TULOS</b>                     | <b>-0,08</b>  | <b>-0,20</b>  |                |                |
| Investointimenot                            | 4,83          | 5,40          | 4,5 %          | 11,8 %         |
| <b>TOIMINNAN JA INVESTOINTIEN RAHAVIRTA</b> | <b>-1,67</b>  | <b>-2,20</b>  |                |                |
| Pitkäaikaisten lainojen lisäys              | 2,82          | 3,69          | 24,4 %         | 30,8 %         |
| Lainakannan muutos                          | 1,00          | 2,49          |                |                |
| Lainakanta                                  | 20,61         | 23,09         | 5,2 %          | 12,1 %         |
| Rahavarat 31.12                             | 5,99          | 6,27          | -5,7 %         | 4,7 %          |

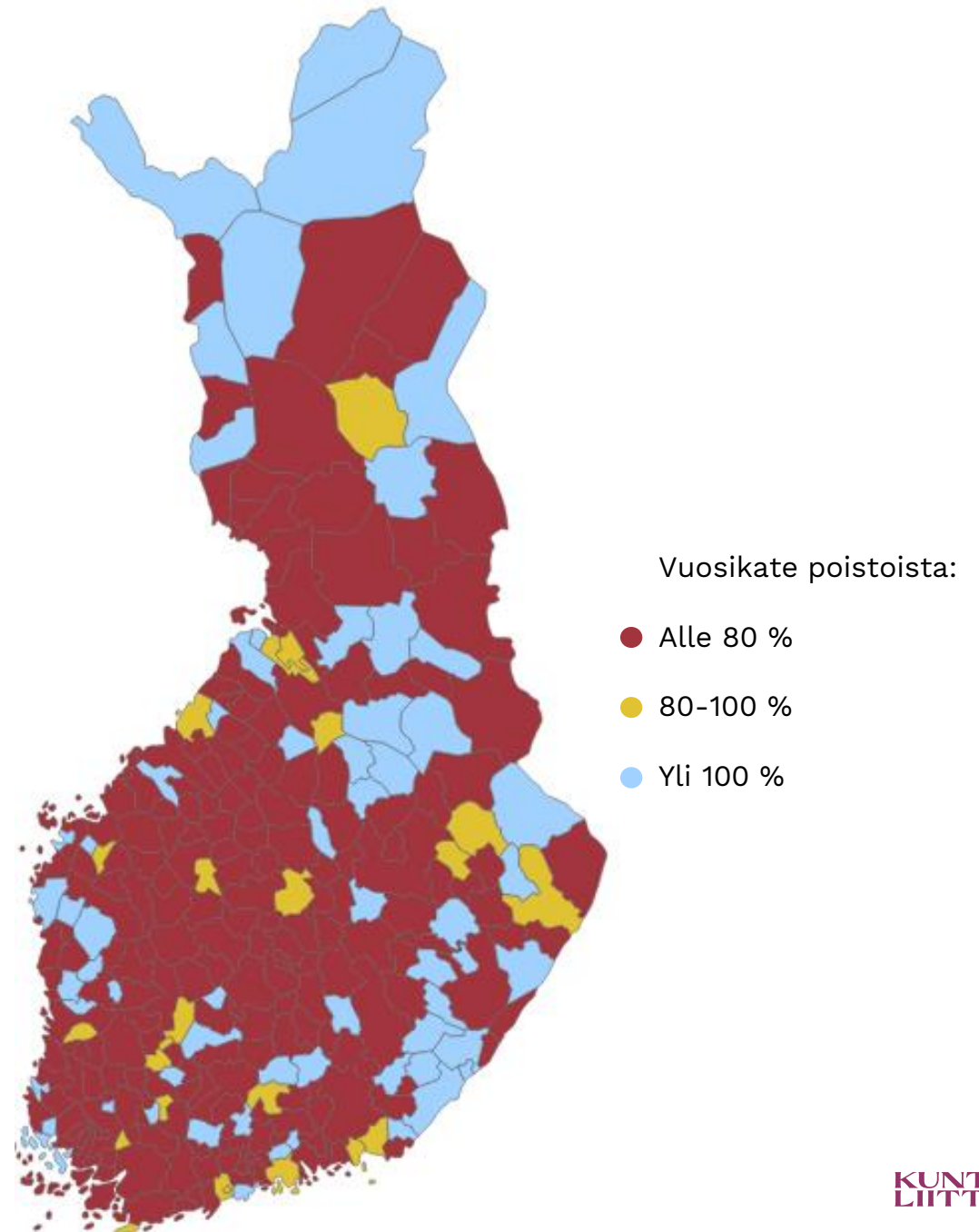
# Manner-Suomen kuntien tilinkauden tulos vuonna 2019

Yhteensä 224 Manner-Suomen kuntaa teki  
negatiivisen tuloksen vuonna 2019.



# Manner-Suomen kuntien vuosikate % poistoista vuonna 2019

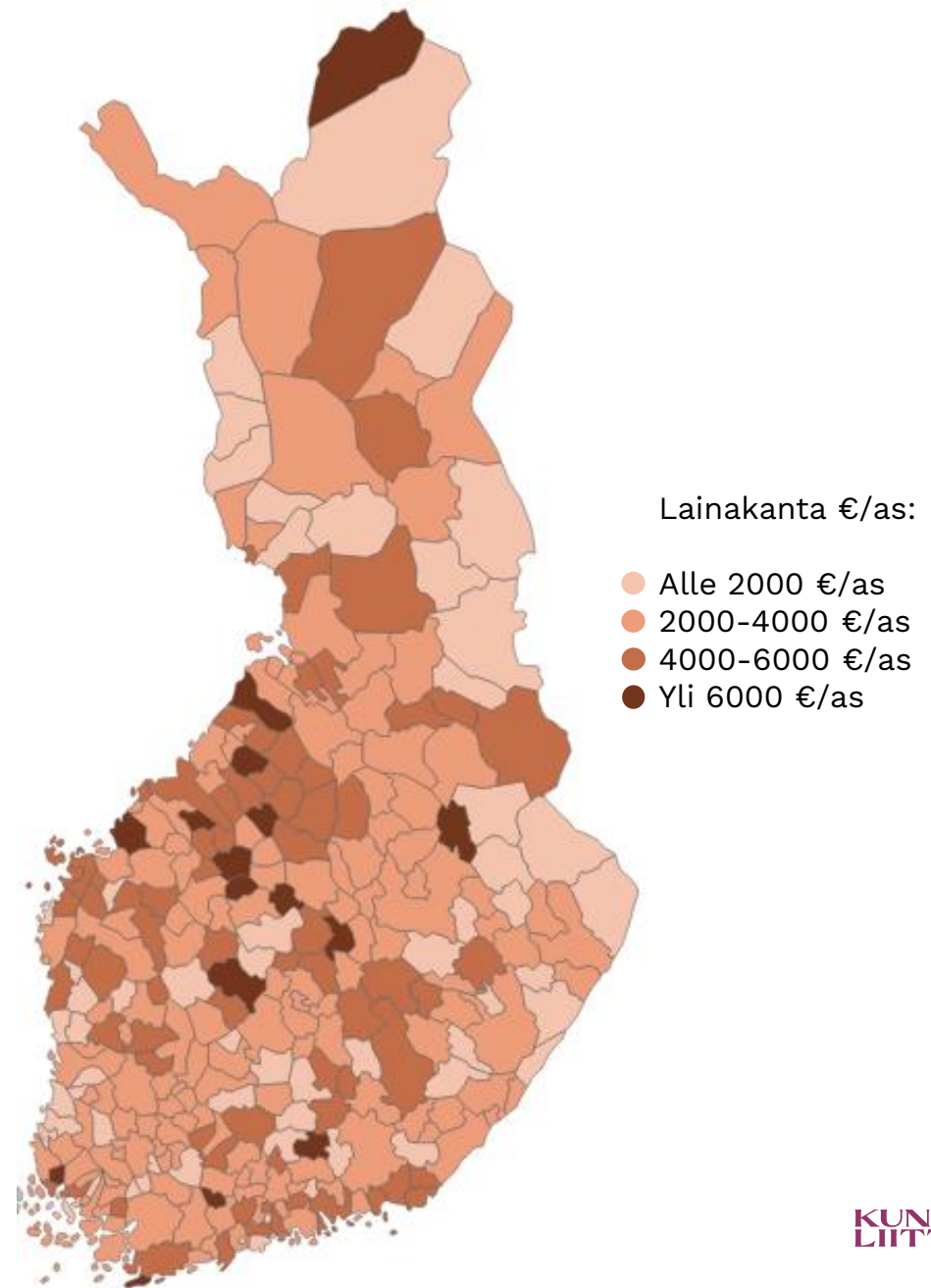
Talouden tasapainotilassa vuosikate kattaa poistot eli tunnusluku on vähintään 100 %. Vuonna 2019 peräti 65:den kunnan vuosikate oli negatiivinen, jolloin verorahoitus ei riittänyt toimintakatteen kattamiseen.



# Manner-Suomen kuntien lainakanta 2019, €/as

| Pienimmät   | €/as |
|-------------|------|
| Koski Tl    | 0    |
| Enonkoski   | 0    |
| Hirvensalmi | 78   |
| Polvijärvi  | 106  |
| Ylitornio   | 142  |
| Kauniainen  | 204  |
| Puumala     | 285  |
| Parikkala   | 296  |
| Kitee       | 345  |
| Isojoki     | 429  |

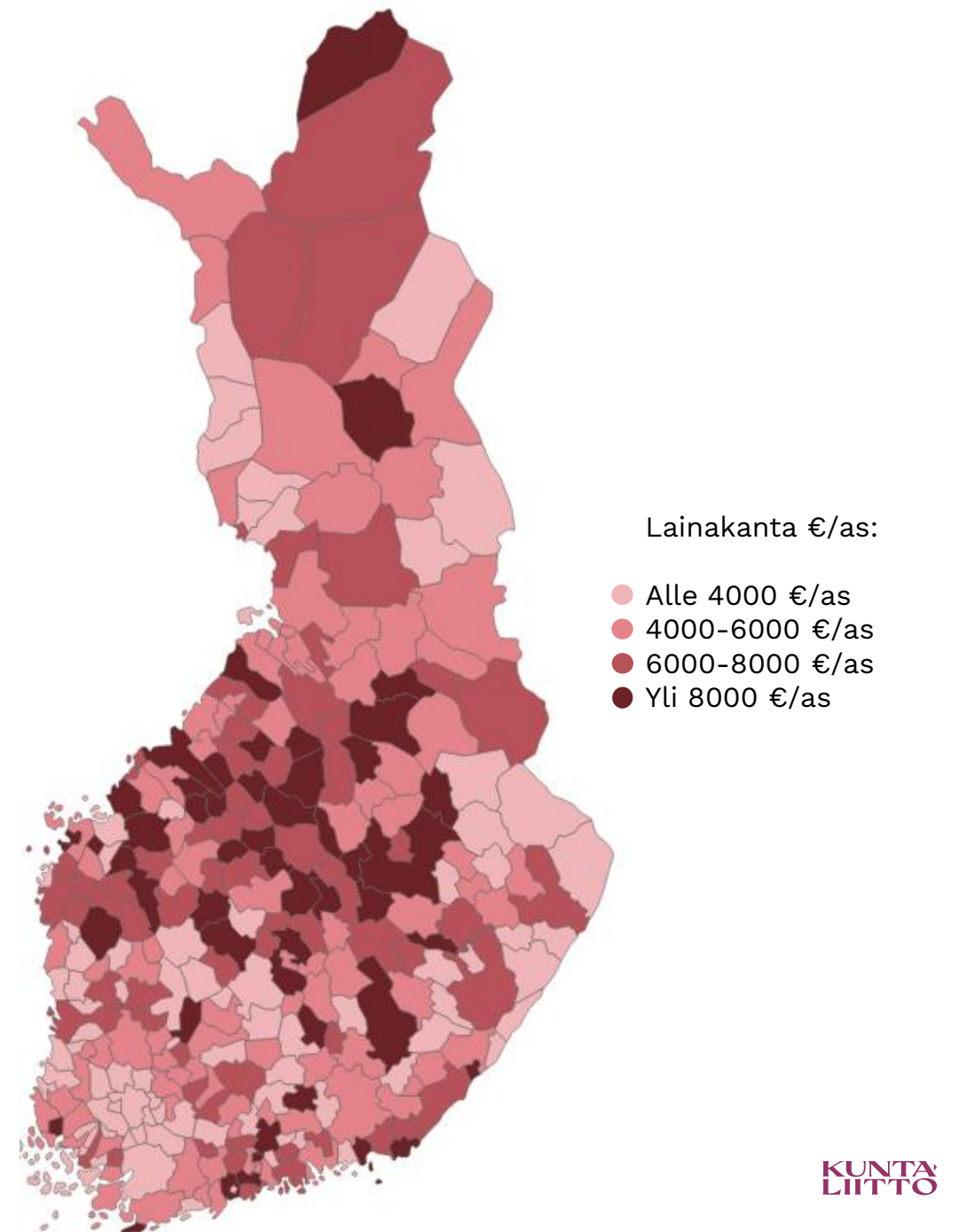
| Suurimmat | €/as   |
|-----------|--------|
| Reisjärvi | 11 029 |
| Kyyjärvi  | 8 341  |
| Konnevesi | 8 327  |
| Vehmaa    | 8 028  |
| Hanko     | 7 841  |
| Ylivieska | 7 148  |
| Utsjoki   | 7 027  |
| Lahti     | 7 025  |
| Kaustinen | 6 895  |
| Karkkila  | 6 878  |



# Manner-Suomen kuntakonsernien lainakanta 2019, €/as

| Pienimmät  | €/as  |
|------------|-------|
| Koski Tl   | 590   |
| Enonkoski  | 591   |
| Parikkala  | 869   |
| Myrskylä   | 1 143 |
| Polvijärvi | 1 165 |
| Eurajoki   | 1 571 |
| Merikarvia | 1 595 |
| Siikainen  | 1 637 |
| Sysmä      | 1 681 |
| Pyhäranta  | 1 688 |

| Suurimmat | €/as   |
|-----------|--------|
| Kajaani   | 16 322 |
| Espoo     | 13 125 |
| Kyyjärvi  | 12 940 |
| Halsua    | 12 808 |
| Reisjärvi | 12 155 |
| Kaustinen | 11 926 |
| Keuruu    | 11 469 |
| Konnevesi | 11 118 |
| Raahe     | 10 999 |
| Mikkeli   | 10 936 |



# Tietoja Manner-Suomen kuntien taloudesta 2012-2019

|                                                         | 2012         | 2013         | 2014         | 2015         | 2016         | 2017        | 2018         | 2019         |
|---------------------------------------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|-------------|--------------|--------------|
| <b>Vuosikate:</b>                                       |              |              |              |              |              |             |              |              |
| Mrd. euroa                                              | 1,339        | 2,063        | 2,20         | 1,89         | 2,70         | 3,27        | 2,07         | 1,75         |
| Asukasta kohti, €                                       | 248          | 380          | 403          | 347          | 492          | 596         | 376          | 318          |
| Vuosikate %:a poistoista                                | 71 %         | 100 %        | 106 %        | 91 %         | 127 %        | 149 %       | 94 %         | 76 %         |
| Vuosikate %:a investoinneista <sup>1)</sup>             | 43 %         | 64 %         | 61 %         | 63 %         | 89 %         | 112 %       | 64 %         | 51 %         |
| <b>Tilikauden tulos, mrd. € <sup>2)</sup></b>           | <b>-0,31</b> | <b>0,37</b>  | <b>2,03</b>  | <b>0,14</b>  | <b>0,89</b>  | <b>1,19</b> | <b>-0,11</b> | <b>-0,16</b> |
| <b>Toim. ja invest. rahavirta, mrd. € <sup>2)</sup></b> | <b>-1,69</b> | <b>-0,89</b> | <b>-0,06</b> | <b>-0,88</b> | <b>-0,05</b> | <b>0,48</b> | <b>-1,22</b> | <b>-1,43</b> |
| <b>Lainakanta:</b>                                      |              |              |              |              |              |             |              |              |
| Mrd. euroa                                              | 12,21        | 13,79        | 14,68        | 15,50        | 16,09        | 16,13       | 16,76        | 18,40        |
| Vuosimuutos, %                                          |              | 13 %         | 6 %          | 6 %          | 4 %          | 0 %         | 4 %          | 10 %         |
| Asukasta kohti, €                                       | 2 262        | 2 542        | 2 697        | 2 841        | 2 939        | 2 941       | 3 048        | 3 352        |
| <b>Kuntien lkm (ko. vuoden kuntajaolla):</b>            |              |              |              |              |              |             |              |              |
| Kuntien lukumäärä yhteensä                              | 320          | 304          | 304          | 301          | 297          | 295         | 295          | 294          |
| Vuosikate negatiivinen                                  | 81           | 28           | 10           | 13           | 14           | 4           | 44           | 65           |
| Tilikauden tulos negatiivinen                           | 227          | 137          | 104          | 107          | 94           | 51          | 200          | 224          |
| Toim. ja investointien rahavirta neg.                   | 267          | 212          | 171          | 173          | 146          | 121         | 201          | 221          |
| Kertynyttä alijäämää taseessa                           | 91           | 78           | 62           | 48           | 36           | 23          | 55           | 57           |

1) %:a **poistonalaisten investointien** omahankintamenoista = Investointimenot – Maa- ja vesialueet – Osakkeet ja osuudet – Rahoitusosuudet investointeihin.

2) Sisältää vuonna 2014 liikelaitosten yhtiöittämisistä johtuvia satunnaisia tuottoja noin 1,7 mrd. €.

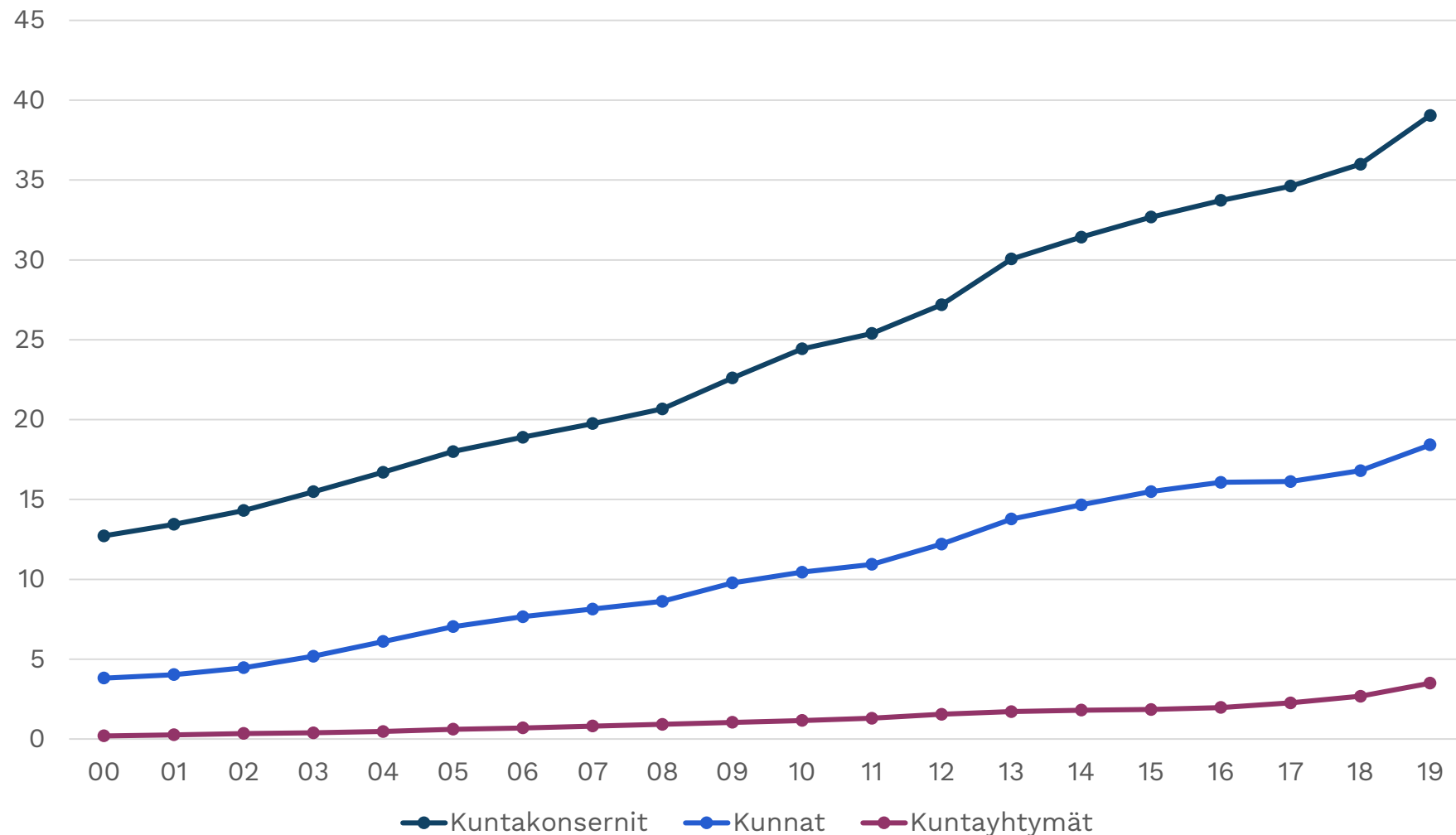
Lähde: Tilastokeskus, vuosi 2018 tilinpäätösennakkotietojen mukaan

Päivitetty: 1.10.2019 / mm

# Tietoja Manner-Suomen kuntien ja kuntayhtymien taloudesta 2012-2019

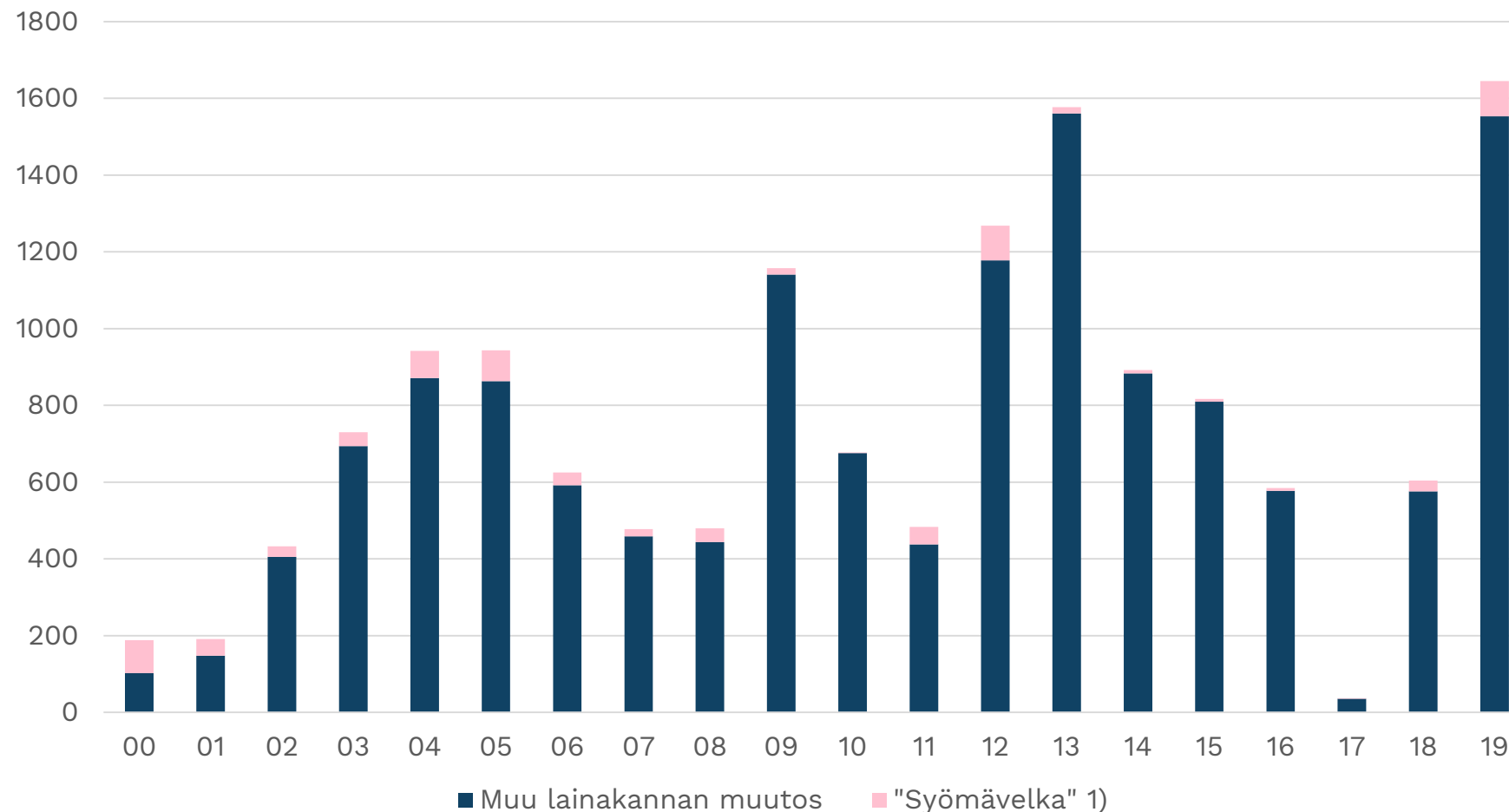
|                                             | Mrd. euroa    |               |               | Muutos %     |              |             |
|---------------------------------------------|---------------|---------------|---------------|--------------|--------------|-------------|
|                                             | 2018          | 2019          | 2020          | 2018         | 2019         | 2020        |
|                                             | TP            | TP            | TA            |              |              |             |
| Toimintatuotot                              | 9,27          | 9,62          |               | 1,4          | 3,8          |             |
| Toimintakulut                               | -37,70        | -39,32        |               | 3,2          | 4,3          |             |
| <b>Toimintakate</b>                         | <b>-28,43</b> | <b>-29,70</b> | <b>-30,35</b> | <b>3,9</b>   | 4,4          | 2,2         |
| Verorahoitus yhteensä                       | 30,78         | 31,55         | 32,87         | -0,5         | 2,5          | 4,2         |
| -Verotulot                                  | 22,32         | 22,91         | 23,78         | -0,5         | 2,6          | 3,8         |
| - Valtionosuudet                            | 8,46          | 8,64          | 9,09          | -0,5         | 2,2          | 5,2         |
| <b>Vuosikate</b>                            | <b>2,66</b>   | <b>2,33</b>   | <b>2,82</b>   | <b>-32,7</b> | <b>-12,4</b> | <b>21,1</b> |
| Poistot ja arvonalentumiset                 | -2,81         | -2,93         | -2,86         | 0,2          | 4,2          | -2,2        |
| <i>Vuosikate % poistoista</i>               | 95            | 80            | 98            |              |              |             |
| <i>Neg. vuosikatteen kuntia (kpl)</i>       | 46            | 65            |               |              |              |             |
| <b>Tilikauden tulos</b>                     | <b>-0,08</b>  | <b>-0,20</b>  | <b>0,00</b>   | Muutos %     |              |             |
| <i>Neg. tuloksen kuntia (kpl)</i>           | 209           | 224           |               | 2018         | 2019         | 2020        |
| Investointimenot, brutto                    | -4,83         | -5,40         | -6,21         | 4,8          | 11,8         | 15,0        |
| <b>Toiminnan ja investointien rahavirta</b> | <b>-1,67</b>  | <b>-2,19</b>  | <b>-2,40</b>  |              |              |             |

# Kuntien, kuntayhtymien sekä kunta-konsernien lainakanta<sup>1)</sup> vuosina 2000-2019, mrd. euroa



1) Ei sisällä kuntien ja kuntayhtymien keskinäisiä lainoja

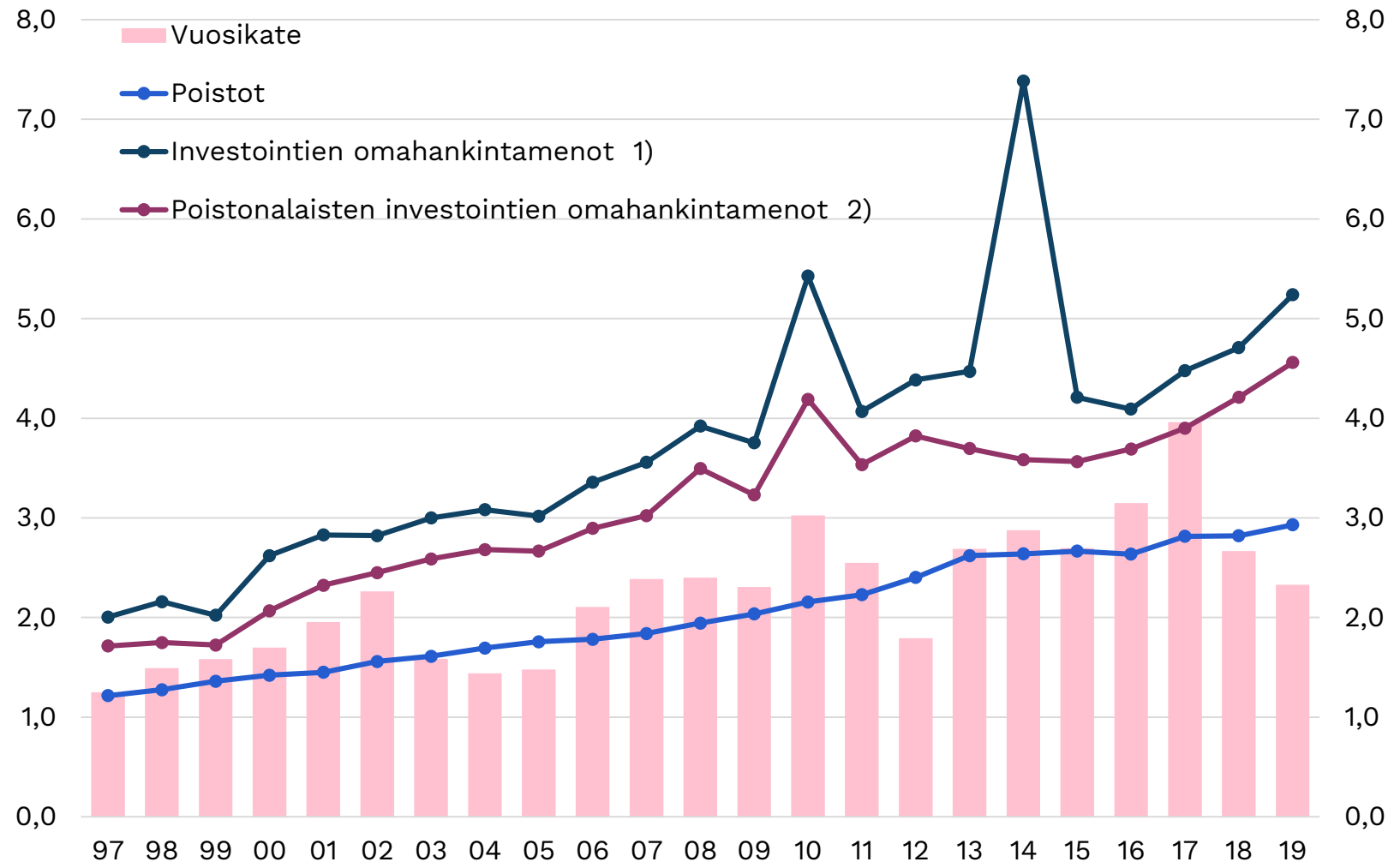
# Kuntien lainakannan muutos 2000–2019, milj. €



- 1) Syömävelka on kuntien negatiivisten vuosikatteiden summa. Vuosina 2000–2019 syömävelkaa on otettu noin **750** miljoonaa euroa, mikä on noin **5** % vuosien 2000–2019 lainakannan muutoksesta.
- 2) Vuonna 2019 syömävelkaa otettiin noin **92** miljoonaa euroa.

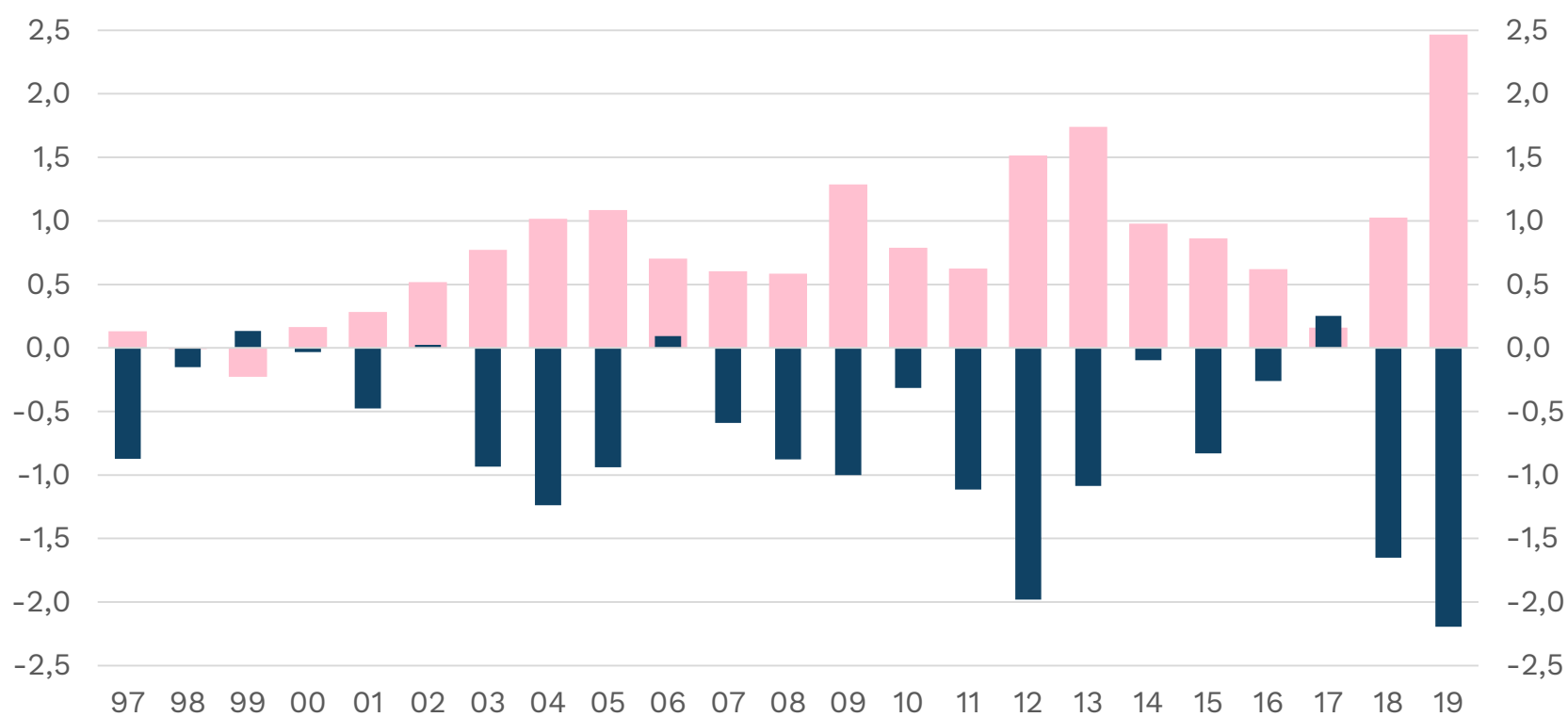
# Kuntien ja kuntayhtymien vuosikatteen riittävyys poistoihin sekä investointeihin 1997-2019, mrd. €

- 1) Investointimenot – Rahoitusosuudet investointeihin. Vuoden 2010 luvuissa on mukana Helsingin seudun ympäristöpalvelut kuntayhtymän perustamiseen liittyviä eriä. Vuoden 2014 luvussa on mukana arviolta 3,1 mrd. euroa liikelaitosten yhtiöittämissiin liittyviä osakkeiden ja osuuksien hankintaa.
- 2) Investointimenot ilman maa- ja vesialueiden sekä osakkeiden ja osuuksien hankintaa.



Lähde: Tilastokeskus

# Kuntien ja kuntayhtymien toiminnan ja investointien rahavirta sekä lainakannan muutos 97-19, mrd. €

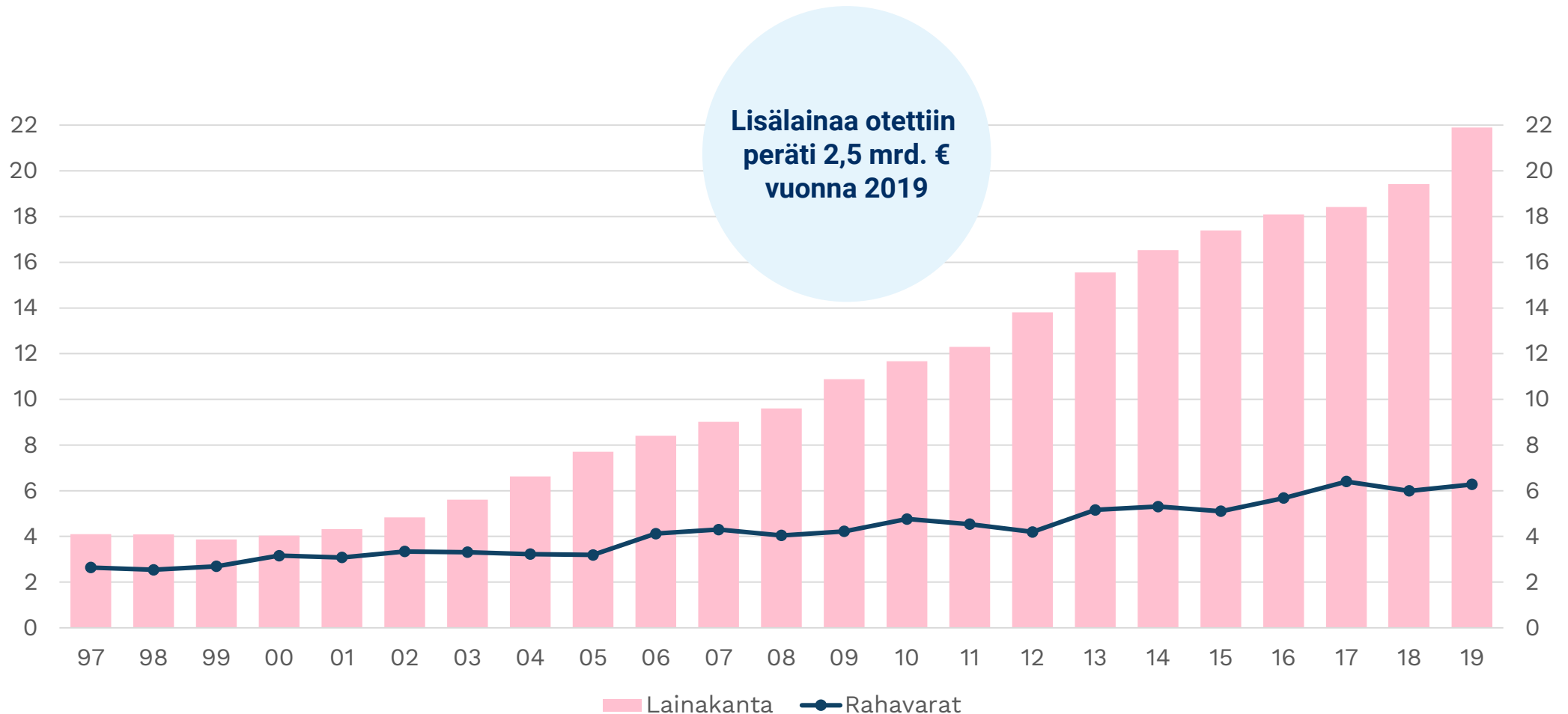


1) Toiminnan ja investointien rahavirta = Tulorahoitus, netto + Investoinnit, netto

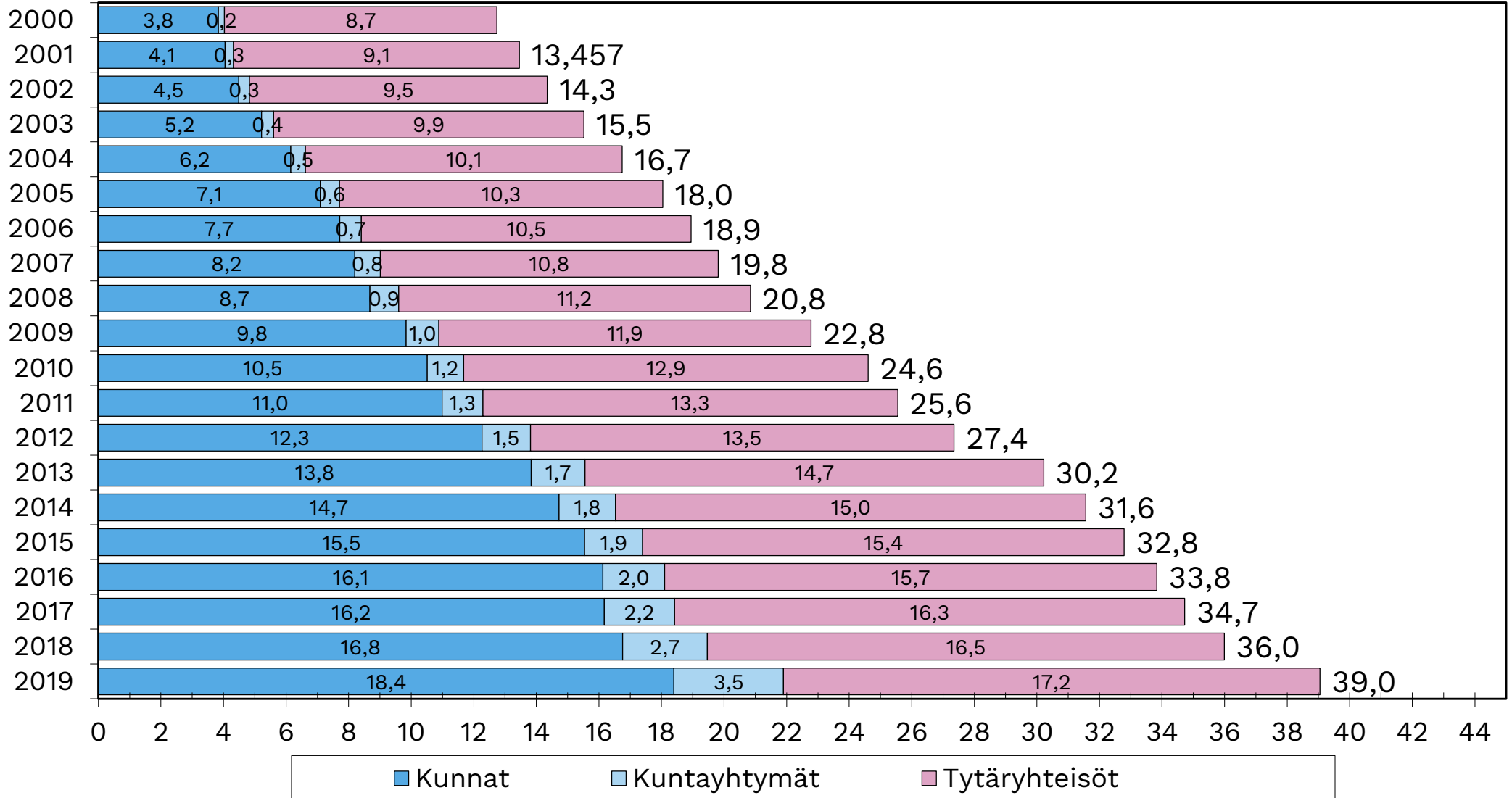
Tulorahoitus, netto = Vuosikate + Satunnaiset erät, netto + tulorahoituksen korjauserät

Toiminnan ja investointien rahavirta on rahoituslaskelman välitulos, jonka negatiivinen (alijäämäinen) määrä ilmaisee, että menoja joudutaan kattamaan joko kassavaroja vähentämällä tai ottamalla lisää lainaa. Positiivinen (ylijäämäinen) määrä ilmaisee, kuinka paljon rahavirrasta jää nettoantolainaukseen, lainojen lyhennyksiin ja kassan vahvistamiseen.

# Kuntien ja kuntayhtymien lainakanta sekä rahavarat 1997–2019, mrd. €



# Kuntakonsernien lainakanta vuosina 2000–2019, mrd.€



# Kuntakonsernien tulos- ja rahoituslaskelma vuosina 2018 ja 2019, mrd. €

Eri kuntakonsernien välisiä keskinäisiä eriä ei ole eliminoitu

| Tuloslaskelman erä                           | 2018<br>mrd. € | 2019<br>mrd. € | Muutos<br>% | Rahoituslaskelman erä                       | 2018<br>mrd. € | 2019<br>mrd. € | Muutos<br>% |
|----------------------------------------------|----------------|----------------|-------------|---------------------------------------------|----------------|----------------|-------------|
|                                              |                |                |             | <b>Toiminnan rahavirta</b>                  |                |                |             |
| Toimintatuotot                               | 25,94          | 26,77          | 3,2         | Vuosikate                                   | 4,74           | 4,48           | -6,3        |
| Toimintakulut                                | 52,93          | 54,87          | 3,7         | Satunnaiset erät, netto                     | 0,08           | -0,01          |             |
| Osuus osakkuusyhtiöiden voitosta (tappiosta) | 0,08           | 0,07           |             | Tilikauden verot                            | 0,08           | 0,10           |             |
|                                              |                |                |             | Tulorahoituksen korjauserät                 | -0,01          | 0,03           |             |
| <b>Toimintakate</b>                          | <b>-26,92</b>  | <b>-28,03</b>  | 4,1         | <b>Investointien rahavirta</b>              |                |                |             |
|                                              |                |                |             | Investointimenot                            | 7,99           | 8,90           | 11,4        |
| Verotulot                                    | 22,27          | 22,85          | 2,6         | Rahoitusosuudet investointeihin             | 0,17           | 0,19           |             |
| Valtionosuudet                               | 9,62           | 9,78           | 1,7         | Pys. vast. hyöd. luovutustulot              | 1,58           | 1,88           |             |
| Rahoituserät, netto                          | -0,23          | -0,13          |             | <b>Toiminnan ja investointien rahavirta</b> | -2,15          | -2,95          | 37          |
|                                              |                |                |             | <b>Rahoituksen rahavirta</b>                |                |                |             |
| <b>Vuosikate</b>                             | <b>4,74</b>    | <b>4,48</b>    | -5,5        | Antolainojen muutokset                      | 0,03           | 0,08           |             |
|                                              |                |                |             | Pitkäaikaisten lainojen lisäys              | 4,33           | 5,85           | 35          |
| Poistot ja arvonalentumiset                  | 4,28           | 4,47           | 4,4         | Pitkäaikaisten lainojen vähennys            | 3,06           | 3,19           | 4,2         |
| Satunnaiserät, netto                         | 0,08           | -0,01          |             | Lyhytaikaisten lainojen muutos              | 0,16           | 0,54           | 38          |
|                                              |                |                |             | Muut muutokset                              | 0,54           | 0,14           |             |
| <b>Tilikauden tulos</b>                      | <b>0,45</b>    | <b>0,35</b>    |             | <b>Rahavarojen muutos</b>                   | -0,18          | 0,38           |             |
|                                              |                |                |             | Rahavarat 31.12.                            | 7,37           | 7,78           | 5,6         |
| <b>Tilikauden ylijäämä</b>                   | <b>0,58</b>    | <b>0,18</b>    |             | Lainakanta 31.12.                           | 35,99          | 39,05          | 8,5         |

The background of the image is white, covered with various pinkish-red ink splatters and brushstrokes. These marks are scattered across the entire frame, with some forming larger, more defined shapes and others being small, isolated dots or streaks. The overall effect is that of a textured, artistic background.

**KUNTA  
LIITTO**