



30.9.2019

Kunnat palvelujen tuottajina
erilliselvitys 2019

Tuija Kumpulainen, STM



TOIMEKSIANTO

- Hallitusohjelman mukaan kuntien sote-palvelujen tuottaminen ratkaistaan erillisen selvityksen pohjalta vuoden 2019 loppuun mennessä.
- Selvityksen tekee erillisjaosto 1.9.2019 - 31.12.2019.
- Lopullinen selvitys viedään sote-valmistelun johtoryhmän kautta sote-ministerityöryhmän käsittelyyn.



JAOSTON KOKOONPANO

Puheenjohtaja

Tuija Kumpulainen, ylijohtaja, STM

Jäsenet

Auli Valli-Lintu, hallitusneuvos, STM

Mikko Meuronen, asiantuntija, STM

Outi Ryyppö, kehitysjohtaja, TEM

Tuula Karhula, terveys- ja vanhuspalvelujen joht. Eksote

Antti Parpo, muutosjohtaja, Turku

Kristina Stenman, kaupunginjohtaja, Pietarsaari

Kalle Tervo, neuvotteleva virkamies, STM

Mervi Kuittinen, neuvotteleva virkamies, VM

Juha Myllymäki, johtava lakimies, Kuntaliitto

Annikki Niiranen, toimitusjohtaja, Kymsote

Kati Kallimo, perusturvan toimialajoht. Jyväskylä

Jyrki Landstedt, pelastusjoht. K-U pelastuslaitos

Asiantuntijat

Virva Juurikkala, erityisasiantuntija, STM

Antti Kuopila, erityisasiantuntija, STM



ARVIOITAVAT MALLIT

1. Kunnalla olisi **oikeus** tuottaa laissa määriteltyjen kriteerien perusteella tai tietyissä laissa määritellyissä tehtävissä palveluja **ilman, että maakunnalla olisi harkintavaltaa** kunnan roolista palveluntuottajana. Maakunta rahoittaisi palveluja laissa säädettyjen kriteerien perusteella.
2. Kunnalla olisi **mahdollisuus** tuottaa palveluja **maakunnan harkinnan ja maakunnan kanssa tehtävän sopimuksen** perusteella. Korvaus määräytyisi sopimuksen perusteella.
3. Kunnalla olisi laissa säädetty **velvollisuus** tuottaa määriteltyjä palveluja ja korvauksen perusteesta säädettäisiin lailla.
4. Kunnalla olisi **oikeus** (yleisen toimivallan perusteella) tuottaa palveluja **omalla verorahoituksellaan ilman, että maakunta määrittelisi** sen palvelutuotantoa tai maksaisi sille korvausta.

Lisäksi kysyttiin: Ensisijaisuus, mahdollisesti tuotettavat palvelut



SELVITYS KUNTIEN SOTE-TUOTTAJARROOLISTA, PERUSRAKENNE (LUONNOS)

1. Johdanto

2. Oikeudelliset reunaehdot

- Perustuslain reunaehdot
- EU-oikeus - EU-oikeuden asettamat reunaehdot tuotannon organisoinnille sekä mahdollisille sopimuksille maakunnan ja kuntien välillä
- Kuntatuottajuus ja tehtävän oikeudellinen luonne, muun lainsäädännön huomioiminen ml. palveluntuottajalaki

3. Selvitettävät mallit ja niiden vaikutukset (jokaisesta 4 mallista tämän otsikoinnin mukainen pohdinta)

- Rahoitusmallit - miten rahoitus toteutettaisiin ja havaintoja riskeistä ja ongelmista
- Arvioidaan eri tehtävien siirrettävyyttä
- Kuntanäkemykset kyselystä
- Vaikutukset perusoikeuksien toteutumiseen: yhdenvertaisuus, palvelujen saatavuus, integraatiomahdollisuudet
- Taloudelliset vaikutukset ja rahoitus
- Vaikutuksen maakunnan toimintaan Ml. Maakunnan ja kunnan suhde ja ohjaus
- Omaisuus ja henkilöstö
- Tietosuojat
- Vaikutukset tuottajiin, esim. yritykset, järjestöt jne.

4. Yhteenveto



KUNTIEN NÄKEMYKSET SOSIAALI- JA TERVEYSPALVELUJEN TUOTTAMISESTA TULEVASSA SOTE- RAKENTEESSA

Kyselyn yhteenveto

27.9.2019





KYSELYN PERUSTIEDOT

- Kyselyn vastausaika 11.7.-13.9.2019
- Kysely toteutettiin verkkokyselynä
- 183 kuntaa vastasi, vastausprosentti n. 62 %

alle 5 000 as.	n=61	vastausprosentti n. 49
5 001 - 10 000 as.	n=46	vastausprosentti n. 62
10 001 -20 000 as.	n=29	vastausprosentti n. 71
20 001 - 50 000 as.	n=28	vastausprosentti n. 80
50 001 - 100 000 as.	n=10	vastausprosentti n. 83
yli 100 000 as.	n=9	vastausprosentti 100



KESKEISET HAVAINNOT

- Suurin osa vastaajista haluaa kunnille oikeuden tai mahdollisuuden toimia sote-palveluiden tuottajina.
- Suurin osa kunnista ei kuitenkaan todennäköisesti käyttäisi oikeutta/mahdollisuutta palvelujen tuottamiseen.
- Tapa, jolla oikeus/mahdollisuus toteutettaisiin, vaikuttaa huomattavasti kuntien halukkuuteen tuottaa palveluita.
- Velvoittavaa lainsäädäntöä ei haluta.

Keskeiset perustelut, miksi kunnilla tulisi olla oikeus/mahdollisuus:

- Kuntien itsemääräämisoikeus ja kunnallinen itsehallinto
- Alueiden ja kuntien erilaisuus vaatii erilaisia ratkaisuja
- Kuntien rooli hyvinvointipalveluissa sekä yhdyspinta-kysymys

Keskeiset perustelut, miksi kunnilla ei tulisi olla oikeutta/mahdollisuutta:

- Järjestämisvastuun siirtymiseen ja selkeyteen liittyvät haasteet
- Tällöin muodostuvan järjestelmän sekavuus
- Eriarvoistumisen kasvu



LISÄTIETOJA SELVITYKSESTÄ

- Materiaalia selvityksestä: https://stm.fi/artikkeli/-/asset_publisher/stm-kysyi-kuntien-nakemyksia-sosiaali-ja-terveyspalvelujen-tuottamisesta-yhteenvedo-julkaistu



KIITOS!

- Tuija Kumpulainen
- Johtaja / Aikuiset -yksikkö
- Sosiaali- ja terveysministeriö
- tuija.kumpulainen@stm.fi

