

# Kuntakohtaiset ennakkolliset valtionosuuslaskelmat 2019

Laskelmapäivitys 14.9.2018

Sanna Lehtonen, Suomen Kuntaliitto



## Valtionosuusjärjestelmän kaksiosaisuus

- Kunnan valtionosuus koostuu kahdesta (2) osasta:
  1. Kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta (laki 1704/2009)
  2. Opetus- ja kulttuuritoimen rahoituslain (1705/2009) mukaisesta valtionosuusrahoituksesta
- Järjestelmän kumpikin osa tulee ottaa huomioon
  - » Talousarviovalmistelussa, valtionosuuksien ennakkoarvioinnissa, vertailulaskelmia tehtäessä, tulo-meno-vertailuissa, kuntien välisissä sopimuksissa jne.
- Kuntaliitto tekee ennakkolaskelmat vain peruspalvelujen valtionosuudesta (1)
  - » OKM:n valtionosuusrahoituksen arviointi pitää tehdä kunnissa

# Ennakollinen laskelma kunnan valtionosuudesta ja kotikuntakorvauksista vuonna 2019

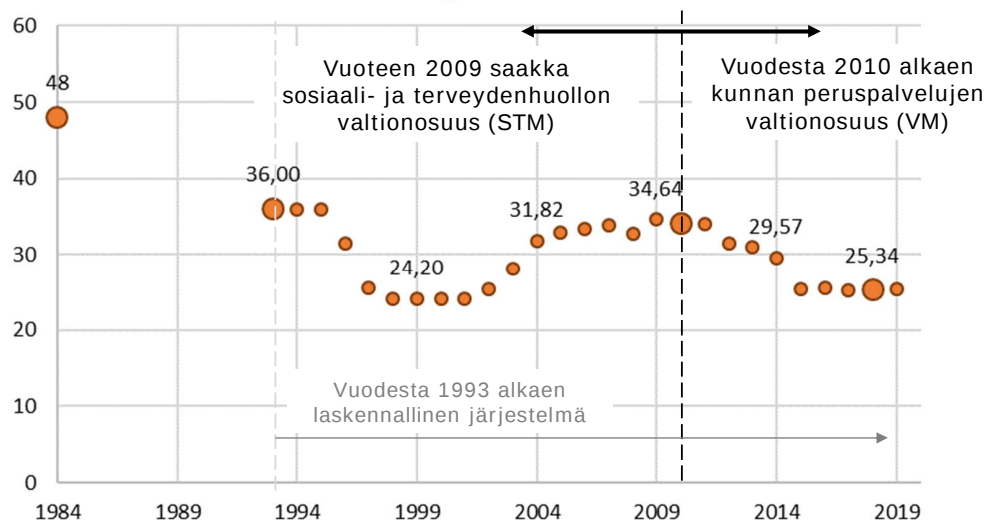
Lähde: KL 12.9.2018

| Kunta                | A<br>Asukas-<br>luku | B<br>Kunnan<br>perus-<br>palvelujen<br>valtionosuus | C<br>siitä:<br>Verotuloihin<br>perustuva<br>valtionosuuden<br>tasaus | D<br>Muut opetus-<br>ja kulttuuri-<br>toimen<br>valtionosuudet<br>(OKM 29.12.2017) | E<br>Valtion-<br>osuudet<br>yhteensä<br>(KL 12.9.2018) | F<br>euroa         | G<br>prosenttia | H<br>€/asukas | I<br>Kotikunta-<br>korvaus-<br>menot, euroa<br>2019<br>(KL 12.9.2018) | J<br>Kotikunta-<br>korvaus-<br>tulot, euroa<br>2019<br>(KL 12.9.2018) | K<br>Kotikunta-<br>korvaus,<br>netto<br>2019<br>(KL 12.9.2018) | L<br>Valtion-<br>osuus-<br>maksatus<br>2019 |
|----------------------|----------------------|-----------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------|--------------------|-----------------|---------------|-----------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------|---------------------------------------------|
|                      | 31.12.2017           | 2019                                                | 2019                                                                 | 2018                                                                               | 2019                                                   |                    |                 |               |                                                                       |                                                                       |                                                                |                                             |
| <b>Kaikki kunnat</b> | <b>5 483 641</b>     | <b>8 457 741 529</b>                                | <b>752 063 343</b>                                                   | <b>-85 399 765</b>                                                                 | <b>8 372 341 764</b>                                   | <b>-85 342 868</b> | <b>-1,0 %</b>   | <b>-16</b>    | <b>283 686 193</b>                                                    | <b>108 532 865</b>                                                    | <b>-175 153 327</b>                                            | <b>8 197 188 437</b>                        |
| 20 Akaa              | 16 769               | 32 467 107                                          | 8 690 891                                                            | -2 572 187                                                                         | 29 894 920                                             | 53 468             | 0,2 %           | 3             | 1 112 762                                                             | 183 485                                                               | -929 278                                                       | 28 965 643                                  |
| 5 Alajärvi           | 9 831                | 33 308 637                                          | 9 554 811                                                            | 1 144 765                                                                          | 34 453 402                                             | -615 738           | -1,8 %          | -63           | 528 014                                                               | 2 941 630                                                             | 2 413 616                                                      | 36 867 018                                  |
| 9 Alavieska          | 2 610                | 9 316 440                                           | 2 760 438                                                            | -559 170                                                                           | 8 757 270                                              | -266 193           | -3,0 %          | -102          | 17 160                                                                | 72 602                                                                | 55 441                                                         | 8 812 712                                   |
| 10 Alavus            | 11 713               | 38 368 215                                          | 11 494 523                                                           | -724 360                                                                           | 37 643 855                                             | -748 494           | -1,9 %          | -64           | 207 245                                                               | 176 951                                                               | -30 295                                                        | 37 613 560                                  |
| 16 Asikkala          | 8 248                | 18 526 997                                          | 4 412 831                                                            | -548 193                                                                           | 17 978 804                                             | 451 530            | 2,6 %           | 55            | 199 470                                                               | 1 219 777                                                             | 1 020 307                                                      | 18 999 111                                  |
| 18 Askola            | 4 990                | 7 632 580                                           | 1 441 619                                                            | -245 390                                                                           | 7 387 190                                              | -181 149           | -2,4 %          | -36           | 233 369                                                               | 726 085                                                               | 492 716                                                        | 7 879 906                                   |
| 19 Aura              | 3 991                | 6 481 368                                           | 1 856 188                                                            | -647 945                                                                           | 5 833 423                                              | -165 578           | -2,8 %          | -41           | 256 733                                                               | 171 736                                                               | -84 997                                                        | 5 748 426                                   |
| 46 Enonkoski         | 1 416                | 5 532 962                                           | 1 203 725                                                            | -353 055                                                                           | 5 179 907                                              | -155 076           | -2,9 %          | -110          | 48 208                                                                | 179 657                                                               | 131 449                                                        | 5 311 356                                   |
| 47 Enontekiö         | 1 893                | 8 749 962                                           | 1 517 598                                                            | 64 079                                                                             | 8 814 041                                              | 72 967             | 0,8 %           | 39            | 26 401                                                                | 6 600                                                                 | -19 801                                                        | 8 794 241                                   |
| 49 Espoo             | 279 044              | 64 181 828                                          | -171 979 024                                                         | -16 243 523                                                                        | 47 938 305                                             | 5 863 046          | 13,9 %          | 21            | 16 650 780                                                            | 3 000 899                                                             | -13 649 880                                                    | 34 288 424                                  |
| 50 Eura              | 11 910               | 23 927 892                                          | 4 142 603                                                            | -1 209 447                                                                         | 22 718 445                                             | -176 096           | -0,8 %          | -15           | 189 451                                                               | 380 434                                                               | 190 983                                                        | 22 909 427                                  |
| 51 Eurajoki          | 9 521                | 11 479 094                                          | -2 863 871                                                           | -885 295                                                                           | 10 593 799                                             | -991 449           | -8,6 %          | -104          | 352 238                                                               | 237 738                                                               | -114 500                                                       | 10 479 300                                  |
| 52 Evijärvi          | 2 499                | 8 526 640                                           | 2 042 170                                                            | 117 525                                                                            | 8 644 165                                              | 283 746            | 3,4 %           | 114           | 17 226                                                                | 48 973                                                                | 31 747                                                         | 8 675 911                                   |
| 61 Forssa            | 17 185               | 39 434 735                                          | 8 565 063                                                            | 635 702                                                                            | 40 070 437                                             | 71 178             | 0,2 %           | 4             | 337 714                                                               | 579 495                                                               | 241 781                                                        | 40 312 218                                  |
| 69 Haapajärvi        | 7 251                | 22 689 815                                          | 6 617 652                                                            | 335 289                                                                            | 23 025 104                                             | -524 039           | -2,2 %          | -72           | 77 776                                                                | 287 833                                                               | 210 057                                                        | 23 235 161                                  |

VM OKM Muutos Tilille  
Valtionosuus kirjanpidossa 2018→2019 Kotikuntakorvaukset

Sosiaali- ja terveydenhuollon (-2009 saakka) ja peruspalvelujen valtionosuuden (2010- alkaen)

## Valtionosuusprosentin muutos



36,00 %  
vuonna 1993

24,20 %  
vuonna 2000

34,64 %  
vuonna 2009

25,37 %  
vuonna 2019  
(VM 14.9.2018)

## Mitä muutoksia 14.9.2018 laskelmassa on edelliseen (14.6.2018) päivitykseen verrattuna?

- Veromenetysten kompensatio; euromäärä tarkistettu budjettiriihen päätöksiä vastaavaksi (+224 milj. €)
- Indeksikorotus perushintoihin (+1,3 %) ja sen leikkaus (-91 milj. €) tarkistettu
- Rahoitus digitalisaation kannustinjärjestelmään (-30 milj. €) tarkistettu budjettiriihen päätöstä vastaavaksi
- Verotuloihin perustuva valtionosuuden taseus päivitetty Verohallinnon 10.9.2018 verotiedoilla (perusteena verovuoden 2017 ennakkolliset tiedot)
- ...

## Mitä muutoksia 14.9.2018 laskelmassa on edelliseen (14.6.2018) päivitykseen verrattuna?

- ...
- Eläketukivähennys, "Lex Lindström", tarkistettu (-21 milj. €)
- Perustoimeentulotuen kuntien rahoitusosuus tarkistettu (-368 milj. €)
- Kotikuntakorvaustulot ja –menot vuodelle 2019 (kotikuntakorvauksen perusosa 6 600 €)

# Mitä 14.9.2018 laskelma sisältää?

- Vuosittaiset automaattimuutokset
  - » 31.12.2017 asukasmäärät ikä- ja kieliryhmittäin (Lähde: TK)
  - » Sairastavuustiedot (Lähde: KELA) vuodelta 2017
  - » Työllisyystiedot (Lähde: TEM)
  - » Saaristo-osakuntien väestö (Lähde: TK)
  - » Indeksitarkistus hintoihin (+ 1,3 %) ja sen leikkaus (-91 milj. €)
- ...

## Peruspalvelujen hintaindeksi 2017-2022

|                                                    | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
|----------------------------------------------------|------|------|------|------|------|------|
| Valtionosuusindeksi:                               |      |      |      |      |      |      |
| Peruspalvelujen hintaindeksi <sup>1</sup> , muutos | -1,2 | 1,1  | 2,1  | 2,6  | 1,8  | 2,2  |
| Valtionosuusindeksi, muutos                        | -1,0 | 1,1  | 1,3  | 2,3  | 1,8  | 2,2  |

### Indeksijäädytyksen tekniikka:

Ensin korotetaan valtionosuuden laskennassa käytettäviä perushintoja, jolloin laskennalliset kustannukset kasvavat kustannustason muutosta vastaavasti. Sitten korotusta vastaava valtionosuuden lisäys vähennetään €/as-tasasuuruisesti kaikilta kunnilta.

## Mitä 14.9.2018 laskelma sisältää?

- ...
- Muut lakiin perustuvat muutokset
  - » Veromenetysten kompensatio +224 milj. €
  - » Kustannustenjaon tarkistus (-854 milj. € / -213 milj. €)
  - » Kuntien perustoimeentulotuen rahoitusosuus (-368 milj. €)
- ...

## Mitä 14.9.2018 laskelma sisältää?

- ...
- Poliittiset päätökset kuntien tehtävien ja velvoitteiden muutoksista (muutos valtionosuudessa)
  - » Alueellisen erikoissairaanhoidon järj. tehostaminen (-22 milj. €)
  - » Lastensuojelu ja lapsiperheiden kotiapu (+15 milj. €)
  - » Säästö omais- ja perhehoidon kehittämisen johdosta (-6,3 milj. €)
  - » Vanhuspalvelujen laatusuosituksen tarkistamien (-4,3 milj. €)
  - » Vanhusten kotihoito ja veteraanien kotiinviävät palvelut (+1,0 milj. €)
  - » Yli 3-vuotiaiden lasten ja kasvattajien määrän suhteen muutos varhaiskasvatuksessa (-0,63 milj. €)
- ...

# Mitä 14.9.2018 laskelma sisältää?

- ...
- Poliittiset päätökset / Muut
  - » Kannustin / Digitalisaatio (-30 milj. €)
  - » Kiky (-497 milj. €) / lisää (-30 milj. €)
  - » Harkinnanvarainen valtionosuuden korotus (-10 milj. €)
  - » Pitkäaikaistyöttömien eläketuki (-21 milj. €)
  - » Perustoimeentulotuen kuntien rahoitusosuus (-368 milj. €)

| Kunnan peruspalvelujen valtionosuus 28.9.30                                    | pohjalla 2018<br>(1000 €) | taso 2019<br>(1000 €) |
|--------------------------------------------------------------------------------|---------------------------|-----------------------|
| Valtion- ja kuntien välinen kustannustenjaon tarkistus 2016 --> 2019           |                           | -213 400              |
| - mistä kilpailukyky sopimuksesta johtuva kaksinkertainen valtionosuusvähennys |                           | -59 000               |
| Verotulomenetysten kompensatio vuodelle 2019                                   |                           | 223 000               |
| Verotulomenetysten kompensatiot vuosina 2010-2018                              | 1 743 000                 |                       |
| Indeksijäädytys 2019                                                           |                           | -91 500               |
| - vuonna 2018                                                                  | -42 334                   |                       |
| - vuonna 2017                                                                  | -74 800                   |                       |
| - vuonna 2016                                                                  | -34 602                   |                       |
| Indeksijäädytykset yhteensä 2016-2019                                          |                           | -243 236              |
| Kilpailukyky sopimuksen vaikutus valtionosuuteen                               | -467 870                  | -497 300              |
| Perustoimeentulotuen kuntien maksuosuus (vuoden 2017 toteutuma)                | -330 847                  |                       |
| Vuoden 2017 talousarvion kuntien perustoimeentulotuen rahoitusosuuden korjaus  |                           |                       |
| --> Kuntien rahoitusosuus perustoimeentulotuen kustannuksiin, yhteensä 2019    |                           | -367 800              |
| Alueellisen erikoissairaanhoidon järjestämisen tehostaminen                    | -63 688                   | -85 300               |
| Kuntien digitalisaation kannustinjärjestelmä (siirto momentille 28.9.32)       |                           | -30 000               |
| Pitkäaikaistyöttömien eläketukeen liittyvän vähennyksen pieneneminen           | -24 141                   | -20 900               |

# Mitä 14.9.2018 laskelma **ei sisällä?**

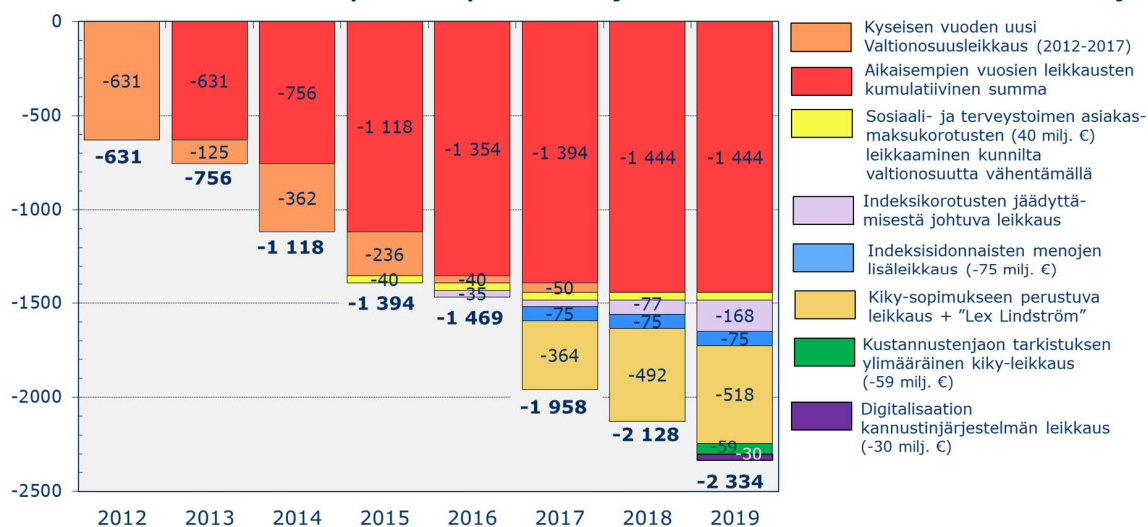
- Kaikkia määräytymistekijöitä ei vielä ole päivitetty
  - » Koulutustaustakerroin
  - » Työpaikkaomavaraisuus
- Verotiedot päivittyvät → Tulopohjan tasaus tarkentuu
- Veromenetysten kompensatiot tarkentuvat

## Ennakkolaskelma 14.9.2018

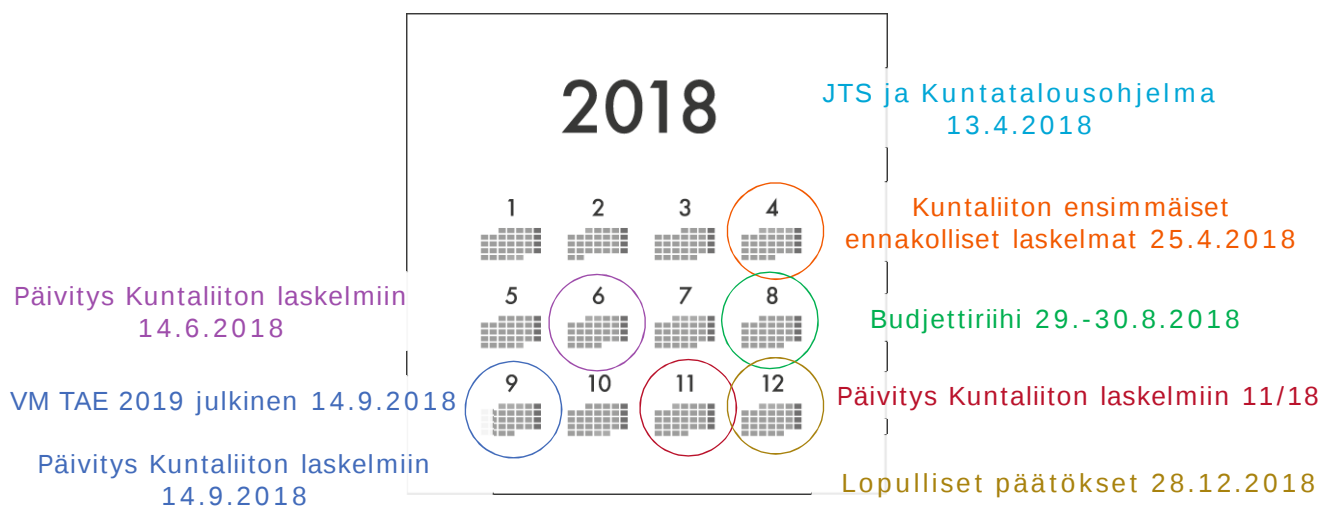
### Keskeiset valtionosuusluvut 2019

- Peruspalvelujen valtionosuusprosentti **25,37 %**
- Kunnan omarahoitusosuus **3 524 €/as**
- OKM:n rahoitusosuus (2019) **255 €/as**
- Verotuloihin perustuva tasaus
  - » Keskimääräinen tuloveroprosentti (2017) **19,90 %**
  - » Tasausraja **3 691 €/as**

# Vuosien 2012-2019 leikkausten vaikutus kuntien peruspalvelujen valtionosuuteen, milj. €



## Valtionosuuslaskenta 2019



# Kuntaliiton Taloustorstai

## - ajankohtaistietoa kuntien taloudesta

Taloustorstait syksyllä 2018

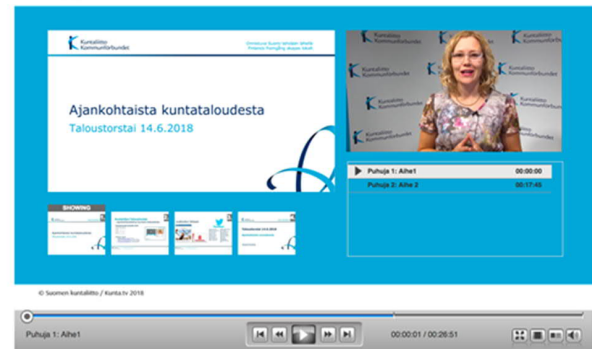
- TO 16.8.2018
- TO 20.9.2018
- TO 25.10.2018
- TO 22.11.2018
- TO 12/2018

Lisätietoja antavat:

- kehittämispäällikkö Sanna Lehtonen, [sanna.lehtonen@kuntaliitto.fi](mailto:sanna.lehtonen@kuntaliitto.fi), p. 050 575 9090
- tutkimussihteeri Tuija Valkeinen, [tuija.valkeinen@kuntaliitto.fi](mailto:tuija.valkeinen@kuntaliitto.fi), p. 050 548 1440



Taloustorstai



## Suosittu perustietopaketti, joka yhdistää teoriaa ja käytännön harjoituksia

### FCG: Kunnan verotulot ja valtionosuudet -koulutus

13.-14.3.2018 Helsinki  
22.-23.5.2018 Tampere  
23.-24.8.2018 Helsinki + etä  
20.-21.11.2018 Tampere

|                                   |                               |
|-----------------------------------|-------------------------------|
| Verotus<br>Teoria                 | VOS<br>Teoria                 |
| Verotus<br>Käytännön<br>laskentaa | VOS<br>Käytännön<br>laskentaa |

FCG.

Kuntaliitto  
Kommunförbundet

### Kunnan verotulot ja valtionosuudet -koulutus

"Koulutus oli hyvä ja vuorovaikutteinen. Tehtävien tekeminen välissä toi auttoi ymmärtämään. Myös osallistujakuntien käyttäminen esimerkkinä oli hyvä asia."

"Kouluttajalla hyvä asenne asiaan ja kouluttamiseen!"

"Hyvä ja käytännönläheinen koulutus, syvensi ymmärrystä asiasta. Tällaisia koulutuksia lisää!"

"Kaiken kaikkiaan kaikki hyviä kouluttajia, asiantuntevia ja innostuneita :)"

"Kouluttajalta energinen ja mielenkiintoa ylläpitävä päivä."

**Numeerinen osallistujapalaute (1-5):**  
o Kokonaisarvio: 4,67

"Aiheesta varsin vähän koulutusta tarjalla. Kouluttajat erinomaisia."

"Koulutus oli käytännön läheistä, käytiin konkreettisesti läpi lukuja ja taulukoita. Erittäin hyödyllinen koulutus. Pieni ryhmä oli myös hyvä."

"Kouluttaja osasi miettiä laskelmia kuntien näkökulmasta - millä on merkitystä ja millaisia kysymyksiä voi tulla. Aikaa oli keskustelulle ja osallistujien vuorovaikutukselle."

"Erittäin käytännönläheinen ja konkreettinen esimerkein. Pisteet siitä!"

## Lisätiedot

Sanna Lehtonen  
Kehittämispäällikkö, kuntatalousyksikkö  
Suomen Kuntaliitto  
Toinen Linja 14, FI-00530 Helsinki, Finland  
Tel. +358 9771 2079  
Mob. +358 50 575 9090  
[Sanna.Lehtonen@kuntaliitto.fi](mailto:Sanna.Lehtonen@kuntaliitto.fi)



[www.kunnat.net](http://www.kunnat.net) / [www.kommunerna.net](http://www.kommunerna.net) / [www.localfinland.net](http://www.localfinland.net)