

Kuntien tilannekuva ja parlamentaarinen työ

**Varsinais-Suomi
Kuntatalousseminaari 6.3.2026**

Toimintaympäristö

- **Julkistalouden** pitkän aikavälin niukkeneva näkymä
- Mittava ja alati kasvava **infran korjausvelka**
- **Puolustusmenojen** kasvu pitkälle tulevaan
- EU:sta tuleva **kasvava sääntely** ja sen myötä vaativat uudet tehtävät
- **Kyberturvallisuusosaamisen** korostuminen
- **Uudet teknologiat ja digitalisaatio** – ja niiden luomat vaatimukset osaamiselle

**Väestönmurros eli syntyvyyden lasku,
ikäntyminen, keskittyvä maahanmuutto ja
kaupungistuminen vaikeuttavat ennennäkemättömällä
tavalla kuntien mahdollisuuksia järjestää palveluita.**

**Muutos on vääjämätön sekä väestöään menettävissä
kunnissa että kasvavissa kaupungeissa.**

Miksi tarvitsemme parlamentaarisen työn?

- **Väestönmurroksen seurauksena** useat kunnat ovat suurissa vaikeuksissa järjestää palveluja tulevaisuudessa. Erot etenkin kuntien veroprosenteissa ovat repeämässä.
- Myös **kuntademokratia on vaikeuksissa**: äänestysprosentti laskee ja ehdokkaita on yhä vaikeampi löytää.
- Tarvitsemme kuntaperusteisen järjestelmän, jossa **palveluiden saavutettavuus, kansalaisten yhdenvertaisuus ja rahoitusjärjestelmän kestävyys ovat tasapainossa**, ja jossa rahoitus perustuu kuntien nykyisiin tehtäviin.
- Palvelujen tehokasta ja laadukasta järjestämistä ei ratkaista vain paikallisilla ratkaisuilla. **Tarvitaan kansallinen yhteisymmärrys kuntien tehtävistä ja niistä edellytyksistä, jotka kunnilla on oltava niistä selviytyäkseen.**
- Tavoitteena on oltava sellainen järjestelmä, jossa **kunnat voivat luottaa valtioon ja valtio kuntien kykyyn toimia tehokkaasti ja vaikuttavasti, itsehallintonsa puitteissa.**



Parlamentaarisen työn tavoitteeksi on asetettu:

- Näkemys siitä, minkälainen **kuntaperusteinen järjestelmä** pystyy kestävästi ja vaikuttavasti edistämään Suomen kuntalaisten toimivia palveluita myös tulevaisuudessa.
- Yhteinen ymmärrys kuntien tilanteesta ja tulevaisuuden kehityssuunnista
- Näkemys kuntien palvelulupauksesta
- **Suuntaviivat seuraavalla vaalikaudella käynnistettävien, kuntia koskevien uudistusten pohjaksi.**



Toimikausi
26.2.2026-
18.12.2027

Työssä käsiteltäviä teemoja ovat ainakin kuntien

- Taloudellinen tilanne ja kestävyys,
- Kuntien vastuulla olevat lakisääteiset palvelut
- Yleisen toimialan tehtävät
- Palvelulupaus
- Erilaistuminen
- Demokratia ja kuntien itsehallinto
- Kuntien välinen yhteistyö ja kuntarakenne
- Hyvinvointialueiden ja kuntien yhteistyön tavat ja yhdyspinnat sekä valtion kuntiin kohdistama ohjaus.



Kuntaliiton lupaus

Sitoudumme

- Avoimeen keskusteluun
- Ongelmien läpivalaisuun
- Perusteltuihin muutoksiin



**Kunnat voivat toimia
myös itse ja tehdä
yhteistyötä**

Ajankohtainen valtionavustus

suomi | [svenska](#)

Kuntien välistä yhteistyötä perusopetuksen järjestämisessä vahvistetaan 8 miljoonalla

opetus- ja kulttuuriministeriö

15.1.2026 9.30 TIEDOTE



Opetus- ja kulttuuriministeriö on avannut valtionavustushaun kuntien välisen yhteistyön vahvistamiseen perusopetuksen järjestämisessä. Hankeavustuksen tavoitteena on kuntien välisen yhteistyön vahvistaminen perusopetuksen yhdenvertaisen saavutettavuuden turvaamiseksi, kun perusopetuksen oppilasmäärä kääntyy voimakkaaseen laskuun.

Väestönmuutos vaikuttaa perusopetuksen järjestämisedellytyksiin erityisesti pienissä kunnissa. Avustusta kohdennetaan erityisesti väestökehitykseltään vaikeassa asemassa oleviin pieneneviin kuntiin.

Avustusta on haettavissa vuosille 2026–2028 (31.7.2028 saakka) yhteensä 8 miljoonaa euroa.

Linkki:

<https://www.haeavustuksia.fi/fi/haku/va-okm-2026-4/hakuilmoitus/perustiedot>

Kuntien tilannekuva väestönmurroksessa

Kehittämispäällikkö Jarkko Majava, Kuntaliitto

Asukasluvun muutos nykyhetkestä vuoteen 2040 ”Voimakkaammin keskittyvässä” ja ”Kasvavat maakuntakeskukset”-skenaarioissa

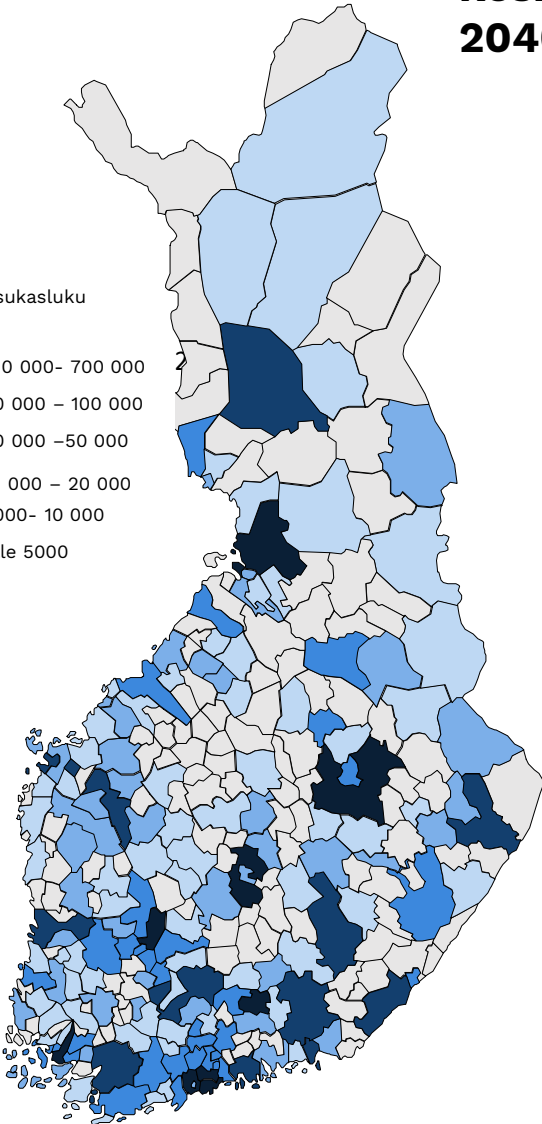
Asukasluku 2024, perusura

Kuntien lukumäärä

9
12
33
42
67
129

Asukasluku

100 000- 700 000
50 000 - 100 000
20 000 -50 000
10 000 - 20 000
5000- 10 000
Alle 5000



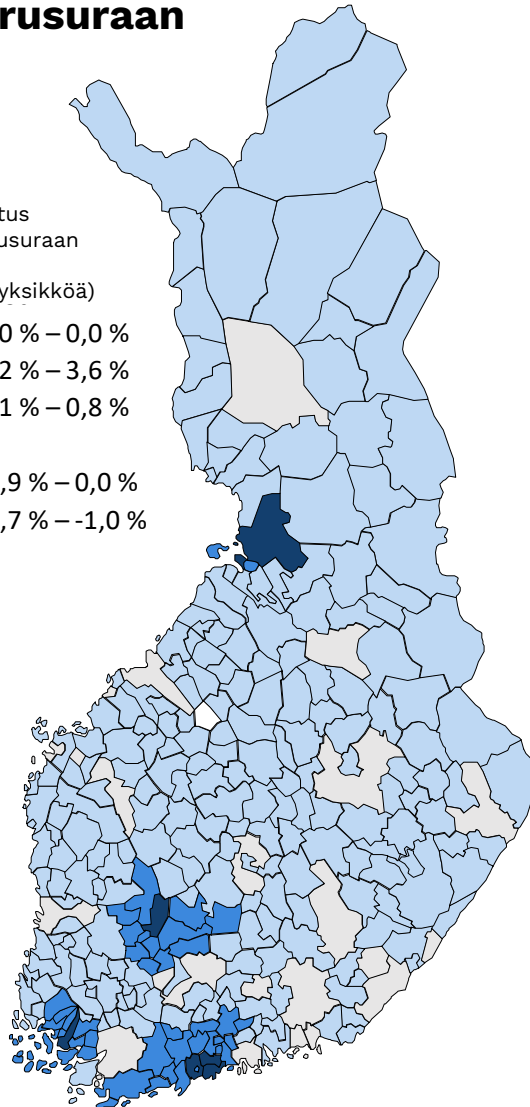
Voimakkaammin keskittyvä skenaario 2040, erotus perusuraan

Kuntien lukumäärä

0
6
43
221
21

Erotus perusuraan (%-yksikköä)

0,0 % - 0,0 %
1,2 % - 3,6 %
0,1 % - 0,8 %
-0,9 % - 0,0 %
-6,7 % - -1,0 %



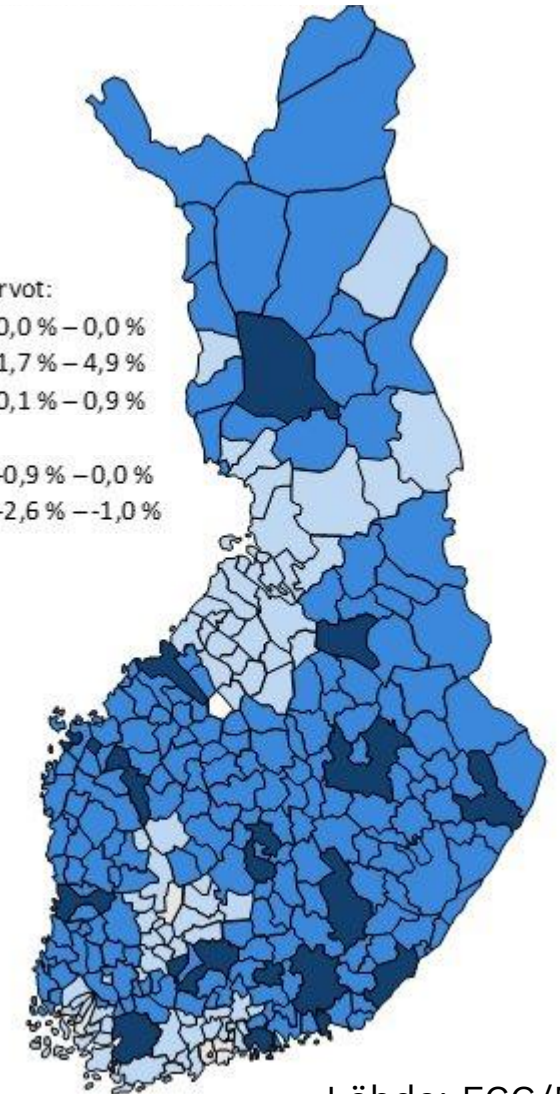
Maakuntakeskukset 2040, erotus perusuraan

Lkm:

0
17
188

Arvot:

0,0 % - 0,0 %
1,7 % - 4,9 %
0,1 % - 0,9 %
-0,9 % - 0,0 %
-2,6 % - -1,0 %



Kuntatalouden ja palveluiden kokonaiskuvan näkökulmasta väestöskenaarioilla ei ollut merkitystä.

**Jo vuonna 2032
peruskoulussa on
96 000 oppilasta
nykyhetkeä vähemmän**



Sivistystoimi on kunnan suurin toimiala taloudellisesti ja toiminnallisesti

- **Kunnat käyttivät vuonna 2025 lähes 15 miljardia euroa**
 - **Varhaiskasvatukseen**
 - **Esiopetukseen**
 - **Perusopetukseen**
 - **Toisen asteen koulutukseen**

60 % kuntien budjetista

- Henkilöstökulut muodostavat noin puolet palveluiden menoista.
- Varhaiskasvatuksen ja koulutuksen järjestämisen **kustannukset eivät laske samassa suhteessa kuin ikäluokat pienenevät!**
- Kuntataloudessa toimintakulujen kehitys on suhteutettava lapsimäärän kehitykseen.



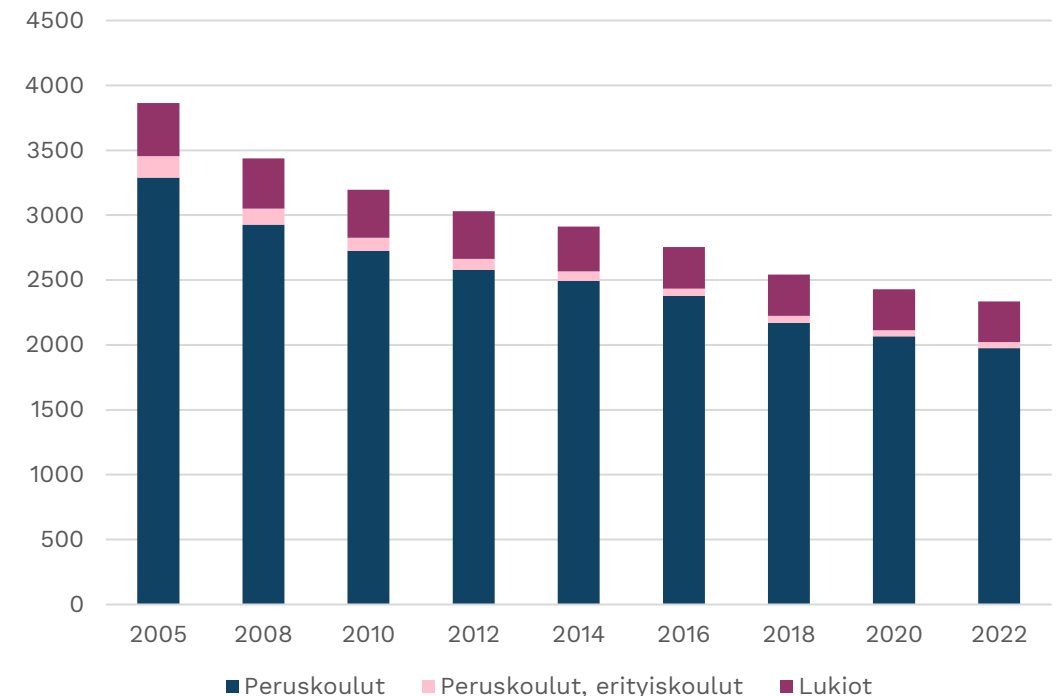
Lasten lukumäärän väheneminen tuntuu erityisesti yläkouluissa ja toisella asteella.

- Sellaisten kuntien lukumäärä, joissa ei saada muodostettua kaksisarjaista yläkoulua **kaksinkertaistuu** vuoteen 2040 mennessä.
- Tämä on ongelma erityisesti sen vuoksi, että yläkouluihin tarvitaan **useita aineenopettajia**, joilla täytyy olla tarpeeksi opetettavaa.
- Samat opettajat opettavat myös pienissä lukioissa, joista niin ikään alkaa opiskelijat käydä vähiin. Vuonna 2040 meillä on 65 sellaista kuntaa, joissa nyt on lukio, joissa on enää alle 40 lukiolaista tai jopa vähemmän.

Kuntien rakennuskannan tulevaisuus

- Lasten määrän lasku ja kuntien paineet alentaa tilakustannuksia johtavat **koulujen ja päiväkotien määrän vähenemiseen myös jatkossa.**
- Hyvinvointialueiden palveluverkkojen supistumisen vuoksi noin **kolmasosa kuntien sote-kiinteistöistä on jatkossa tarpeettomia.**
- **Liikunta- ja kulttuurirakennuksien tekninen kunto on yleisesti samankaltainen kuin koulurakennuksilla.**
- Käytöstä poistuva rakennuskanta haaste myös **kaukolämpöyhtiöille**, joille kunnat (kuntien rakennuskanta) on usein merkittävä asiakas.

Koulujen määrä vuosina 2005-2022





Vieraskielisten lasten osuus peruskouluissa oli vuonna **2024** n. **13,6 %**.



Vuoteen **2030** mennessä osuus nousee jopa **19 %:iin** eli kasvaa noin **18 000 oppilaalla**.



Toimintakatteen erot kasvavat huomattavasti

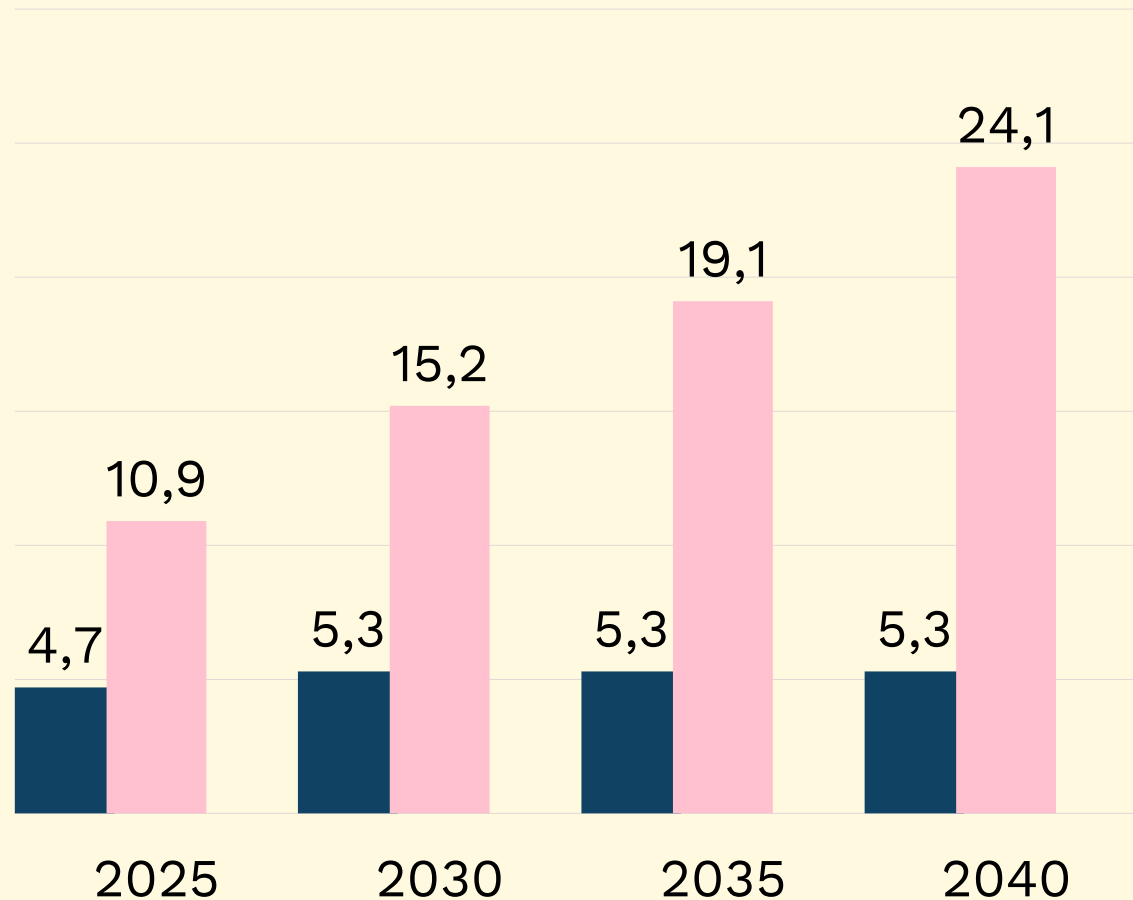
Maaseutumaisten kuntien ryhmän ero toimintakatteessa C6-kaupunkeihin on

yli 1 400 euroa

asukasta kohden vuoteen 2040 mennessä.

Erot kuntaverotuksessa uhkaavat kasvaa ennennäkemättömästi

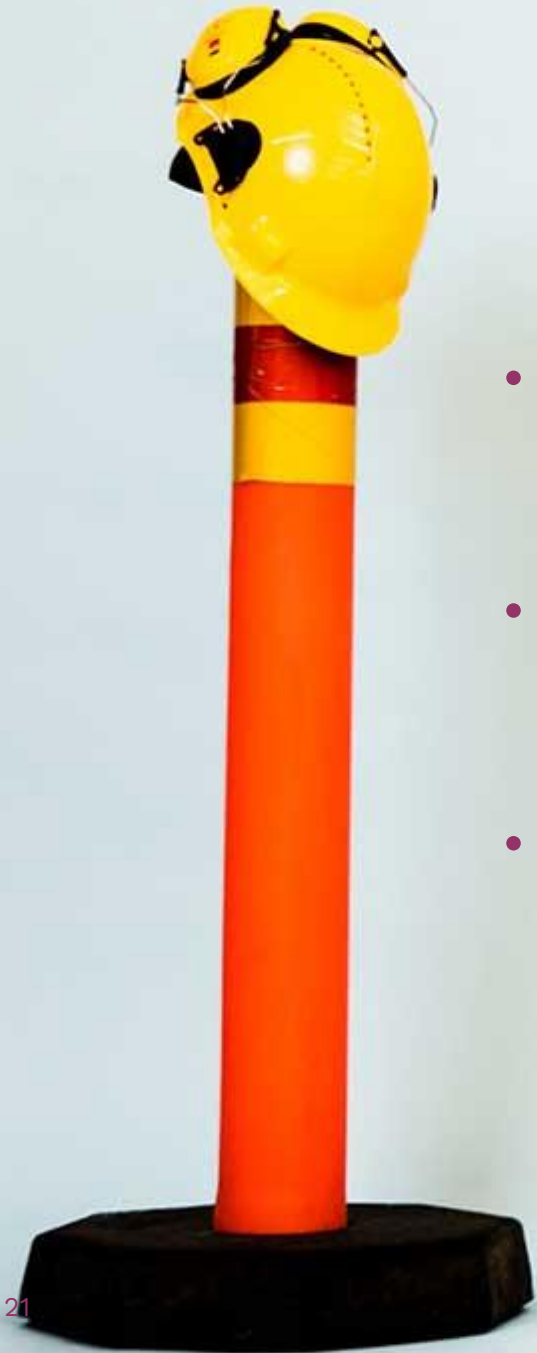
■ Alin veroprosentti ■ Ylin veroprosentti



Kuntaveroprosentit vaihtelevat jo nyt merkittävästi: alin veroprosentti on Kauniaisissa 4,7 % ja ylin Pomarkussa 10,9 %.

Tulevaisuudessa kaikissa kuntatyypeissä on paine nostaa veroja. Vuoteen 2040 mentäessä korkeimmat kunnallisveroprosentit voivat olla jopa yli kaksinkertaisia nykyiseen nähden.

Tällöin korkein kuntaveroprosentti voisi olla yli 24 prosenttia, ja toisaalta matalin noin 5 prosenttia.



Tiivistelmä talouden skenaariotarkastelusta

- Erot kuntien tuloissa ovat kasvaneet, mikä vaikuttaa myös niiden **kykyyn tuottaa laadukkaita palveluita ja investoida tulevaisuuteen.**
- **Veroprosenttien hajonta kasvaa erittäin suureksi,** olettaen että kuntien velkaantuminen pidetään hallinnassa.
- Skenaariotarkasteluiden perusteella **korkeimmat veroprosentit ovat niin suuria, että voidaan kysyä ovatko ne käytännössä edes mahdollisia.**

Mikä on kuntien palveluita koskeva palvelulupaus väestöään voimakkaasti menettävillä alueilla, kun resursseja tarvitaan myös kaupunkien väestönkasvun hallintaan?

Mitä palveluita kansalainen voi perustuslain ja perusoikeuksien perusteella odottaa saavansa **asuinpaikasta riippumatta**?

Miten lähellä palvelun tulee olla, jotta se voi olla **tosiasiallisesti saavutettava**.

Kuinka paljon palvelu **saa maksaa**, jotta se on asukkaalle saavutettava ja kansalaiset **yhdenvertaisia**?

Kuinka paljon korkeammat yksikkökustannukset voidaan hyväksyä väestöään menettävien alueiden palveluiden saatavuuden/saavutettavuuden ylläpitämiseksi?

Kuinka paljon tulopohjaa on mahdollista tasata väestöään menettävien alueiden hyväksi kun kaupunkien omatkin tarpeet ovat suuret.

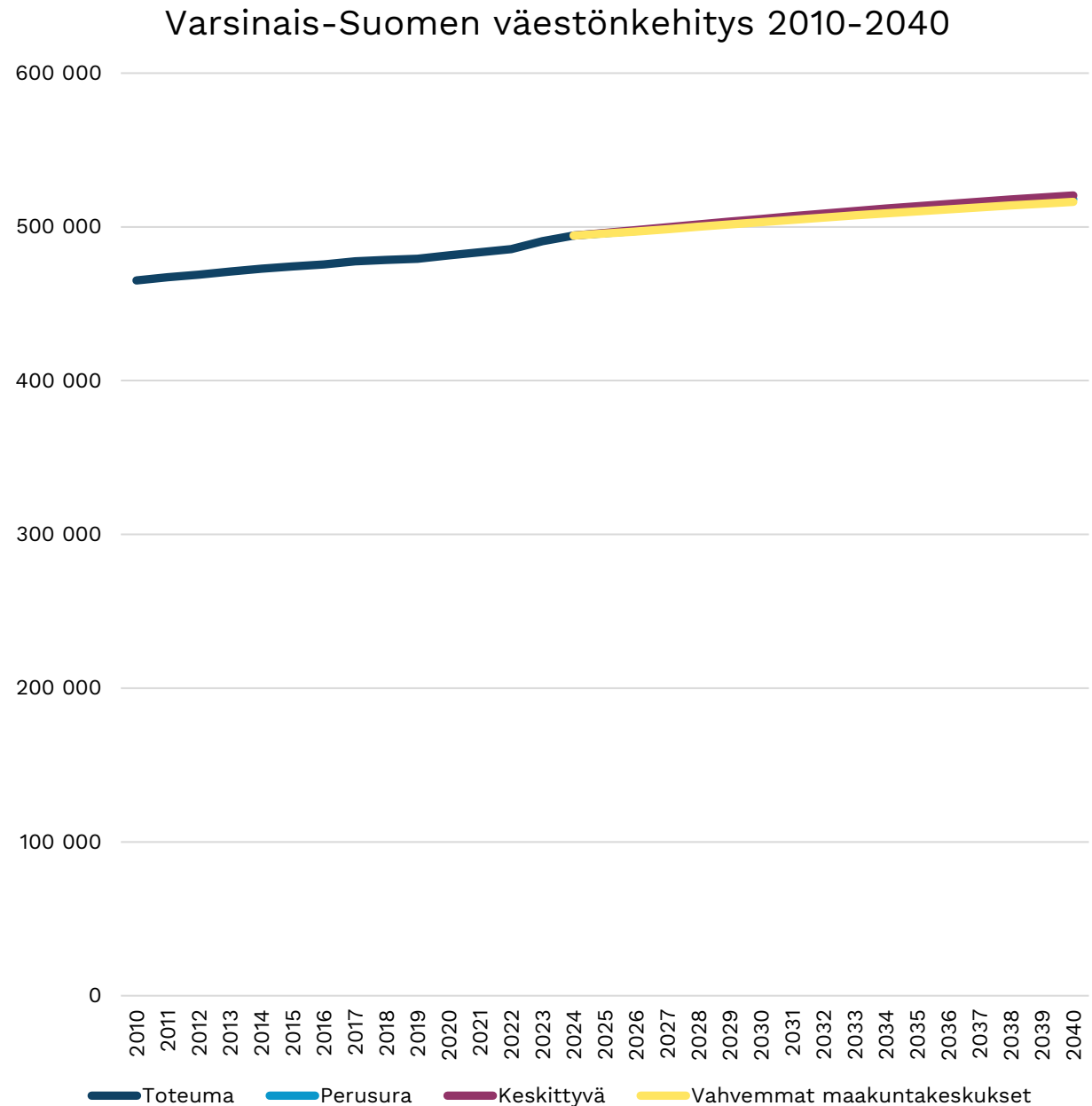
Millaisilla ratkaisuilla tällainen palvelulupaus on mahdollista toteuttaa tehokkaimmin?



Entä Varsinais-Suomi

Toteutunut ja ennakoitu väestönkehitys Varsinais-Suomen maakunnassa

- **Vuosien 2010-2024 aikana** Varsinais-Suomen väestö kasvoi **29 185 asukkaalla eli 6,3 prosentilla.**
- **Varsinais-Suomen väestön ennakoitaan kasvavan jokaisessa skenaariossa vuosien 2024-2040 aikana.**
 - Kasvua ennakoitaan tapahtuvan skenaariosta riippuen noin 21 910– 26 080 henkilöllä eli 4,4 – 5,3 prosentilla ajanjakson aikana.
 - Väestönkasvun taustalla ennakoitaan olevan muuttovoitot maan sisäisestä ja kansainvälisestä muuttoliikkeestä.



Varsinais-Suomen seutukuntien ennakoitu väestönmuutos 2024-2040

Ennakoitu väestönmuutos Varsinais-Suomen seuduilla

- **Varsinais-Suomessa väestön ennakoidaan kasvavan ainoastaan Turun seudulla vuosien 2024-2040 aikana.**
- Turun seudulla kasvua ennakoidaan tapahtuvan skenaariorista riippuen noin 9,0 – 11,1 prosentilla.
- **Kaikilla muilla Varsinais-Suomen seuduilla väestön ennakoidaan vähentyvän.**
 - Perusuran skenaariossa väestön ennakoidaan vähentyvän eniten Loimaan (-8,7 % ja Salon (-7,8 %) seuduilla sekä vähiten Turunmaan seudulla (-6,2 %) ajanjakson aikana.



0–5-vuotiaiden ennakoitu muutos Varsinais-Suomen seuduilla

- **Varsinais-Suomessa 0–5-vuotiaiden määrän ennakoidaan kasvavan Turun ja Vakka-Suomen seuduilla vuosien 2024–2040 aikana.**
- Turun seudulla kasvua ennakoidaan tapahtuvan skenaariosta riippuen noin 12,5 – 15,9 prosentilla.
- Vakka-Suomen seudulla kasvua ennakoidaan tapahtuvan skenaariosta riippuen noin 8,3 – 9,3 prosentilla.
- **Varsinais-Suomen kolmella muulla seuduilla väestön ennakoidaan vähentyvän.**
 - Perusuran skenaariossa väestön ennakoidaan vähentyvän eniten Salon (-8,1 % ja Loimaan (-8,0 %) seuduilla sekä vähiten Turunmaan seudulla (-3,1 %) ajanjakson aikana.

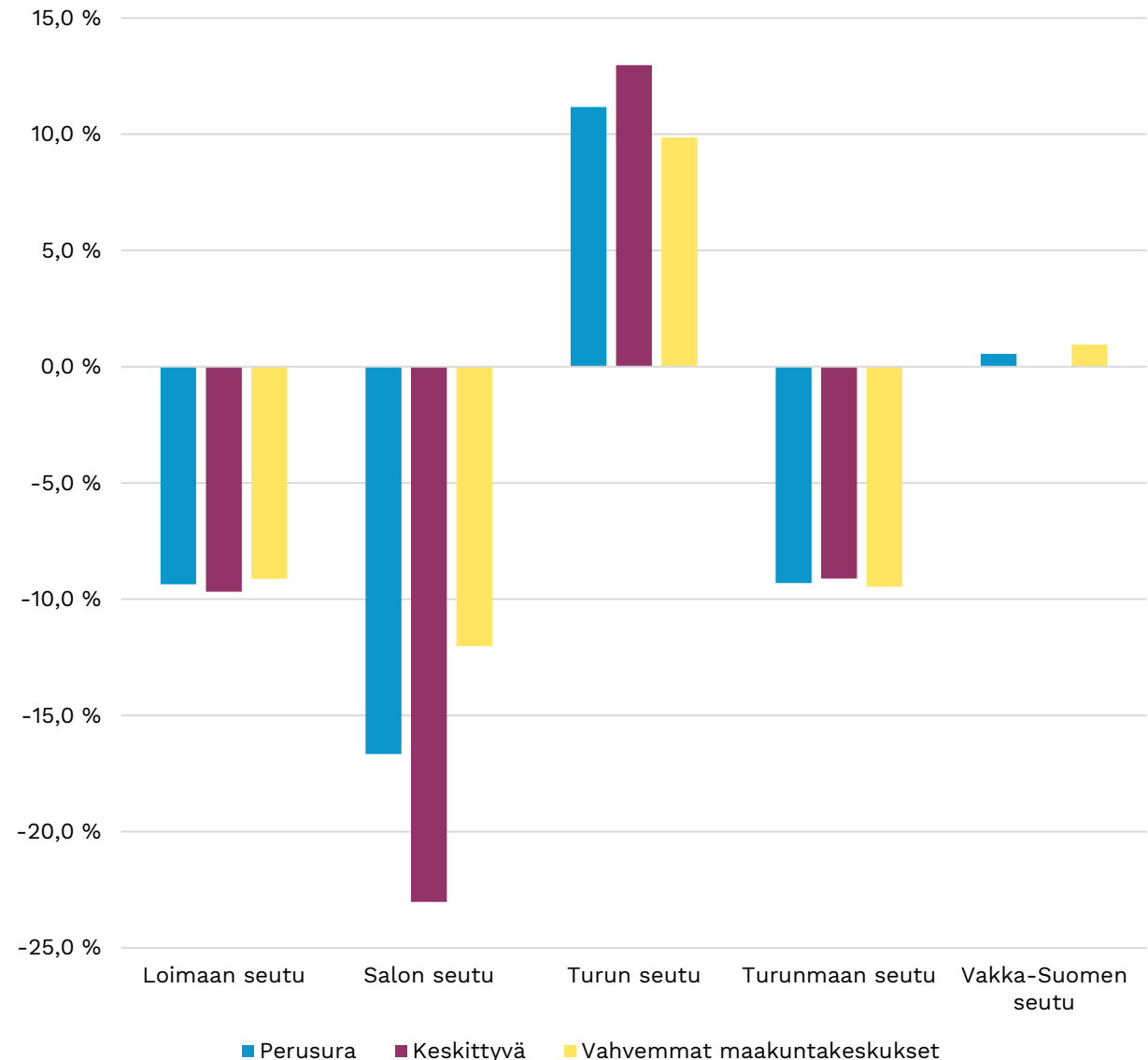
Varsinais-Suomen seutukuntien 0–5-vuotiaiden ennakoitu väestönmuutos 2024–2040



6-vuotiaiden ennakoitu muutos Varsinais-Suomen seuduilla

- **Varsinais-Suomessa 6-vuotiaiden määrän ennakoitaan kasvavan Turun ja Vakka-Suomen seuduilla vuosien 2024-2040 aikana.**
- Turun seudulla kasvua ennakoitaan tapahtuvan skenaariosta riippuen noin 9,9 – 13,0 prosentilla.
- Vakka-Suomen seudulla kasvua ennakoitaan tapahtuvan skenaariosta riippuen noin 0,0 – 1,0 prosentilla.
- **Varsinais-Suomen kolmella muulla seuduilla väestön ennakoitaan vähentyvän.**
 - Perusuran skenaariossa väestön ennakoitaan vähentyvän eniten Salon (-16,7 % ja Loimaan (-9,4 %) seuduilla sekä vähiten Turunmaan seudulla (-9,3 %) ajanjakson aikana.

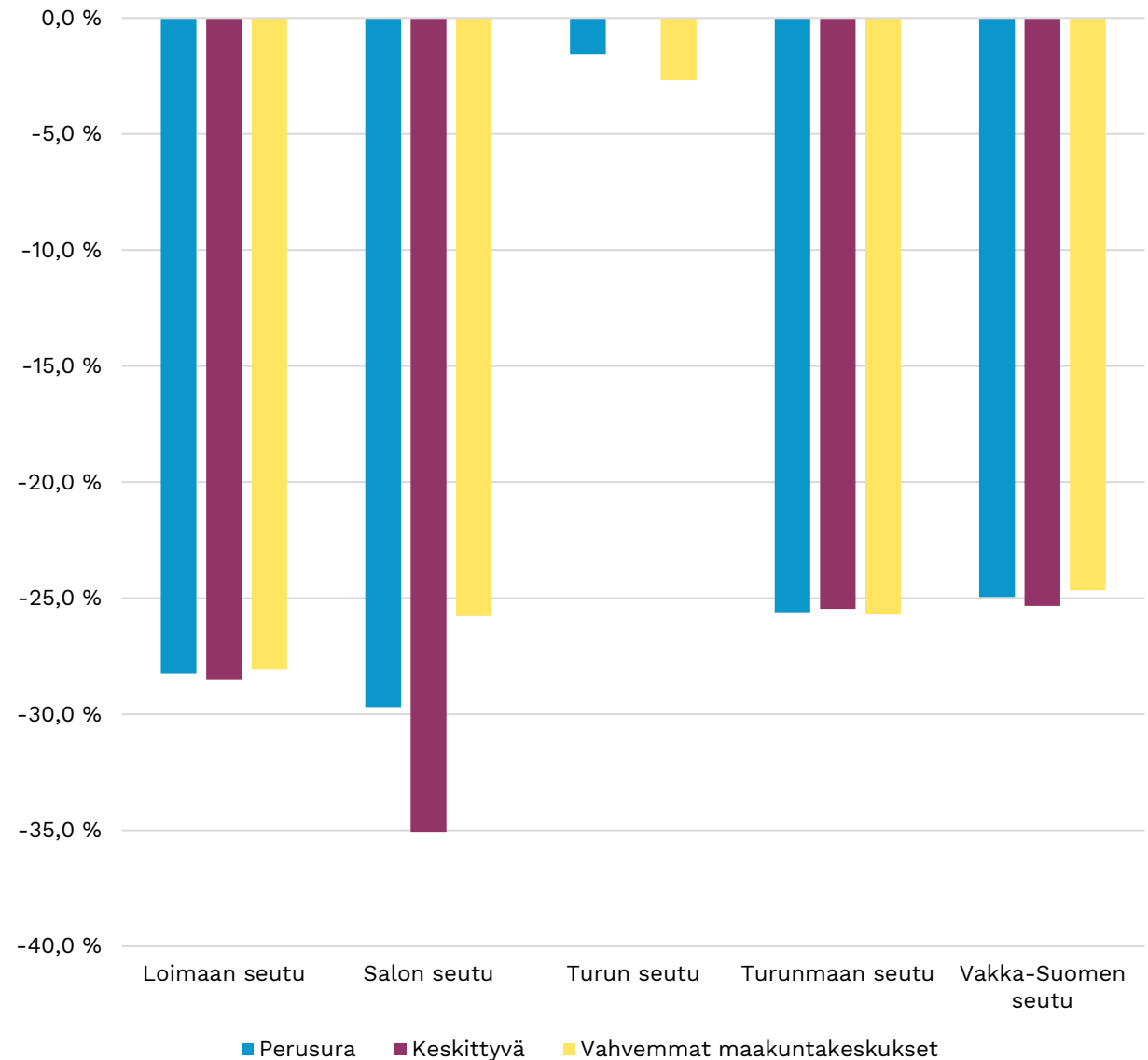
Varsinais-Suomen seutukuntien 6-vuotiaiden ennakoitu väestönmuutos 2024-2040



7–12-vuotiaiden ennakoitu muutos Varsinais-Suomen seuduilla

- **Varsinais-Suomessa 7–12-vuotiaiden määrän ennakoidaan laskevan kaikilla seuduilla vuosien 2024–2040 aikana.**
 - Perusuran skenaariossa laskua ennakoidaan tapahtuvan eniten Salon (-29,7 %), Loimaan (-28,3 %) ja Turunmaan (-25,6 %) seuduilla.
 - Perusuran skenaariossa laskua ennakoidaan tapahtuvan vähiten Turun (-1,6 %) ja Vakka-Suomen (-25,0 %) seuduilla.

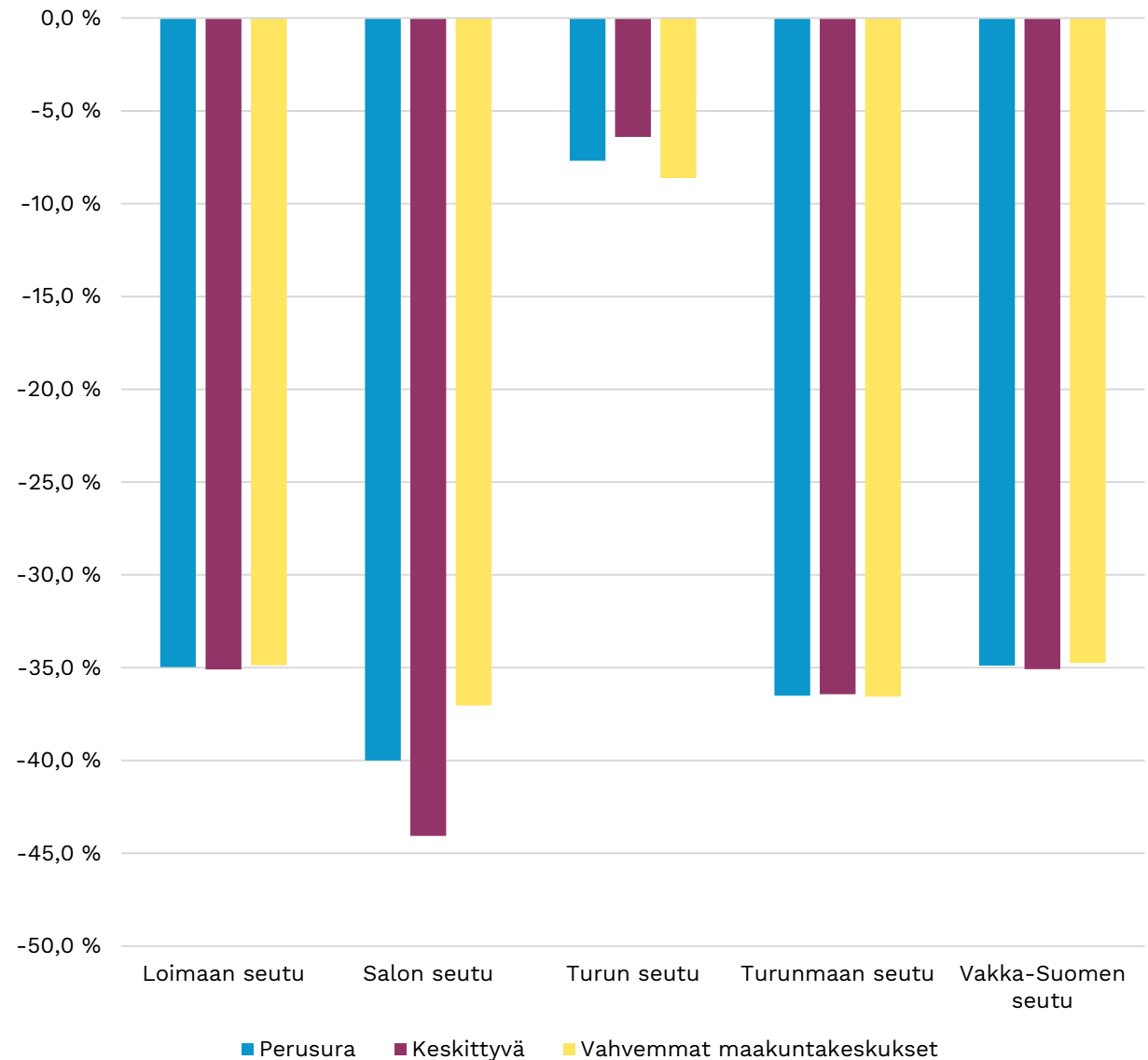
Varsinais-Suomen seutukuntien 7–12-vuotiaiden ennakoitu väestönmuutos 2024–2040



13–15-vuotiaiden ennakoitu muutos Varsinais-Suomen seuduilla

- **Varsinais-Suomessa 13–15-vuotiaiden määrän ennakoidaan laskevan kaikilla seuduilla vuosien 2024–2040 aikana.**
 - Perusuran skenaariossa laskua ennakoidaan tapahtuvan eniten Salon (-40,0 %), Turunmaan (-36,5 %) ja Loimaan (-35,0 %) seuduilla.
 - Perusuran skenaariossa laskua ennakoidaan tapahtuvan vähiten Turun (-7,7 %) ja Vakka-Suomen (-34,9 %) seuduilla.

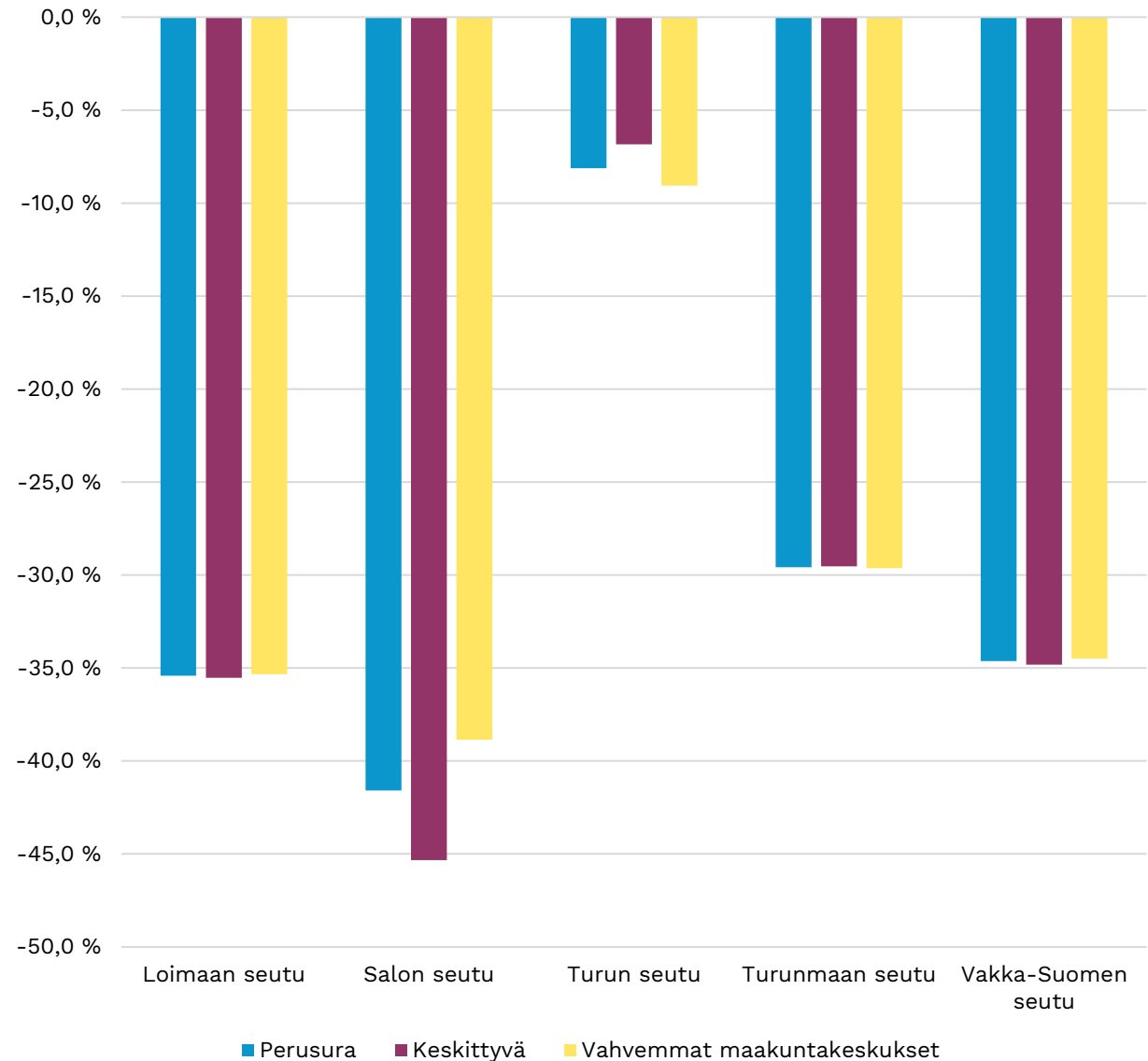
Varsinais-Suomen seutukuntien 13–15-vuotiaiden ennakoitu väestömuutos 2024–2040



16–18-vuotiaiden ennakoitu muutos Varsinais-Suomen seuduilla

- **Varsinais-Suomessa 16–18-vuotiaiden määrän ennakoidaan laskevan kaikilla seuduilla vuosien 2024–2040 aikana.**
 - Perusuran skenaariossa laskua ennakoidaan tapahtuvan eniten Salon (-41,6 %), Loimaan (-35,4 %) ja Vakka-Suomen (-34,6 %) seuduilla.
 - Perusuran skenaariossa laskua ennakoidaan tapahtuvan vähiten Turun (-8,1 %) ja Turunmaan (-29,6 %) seuduilla.

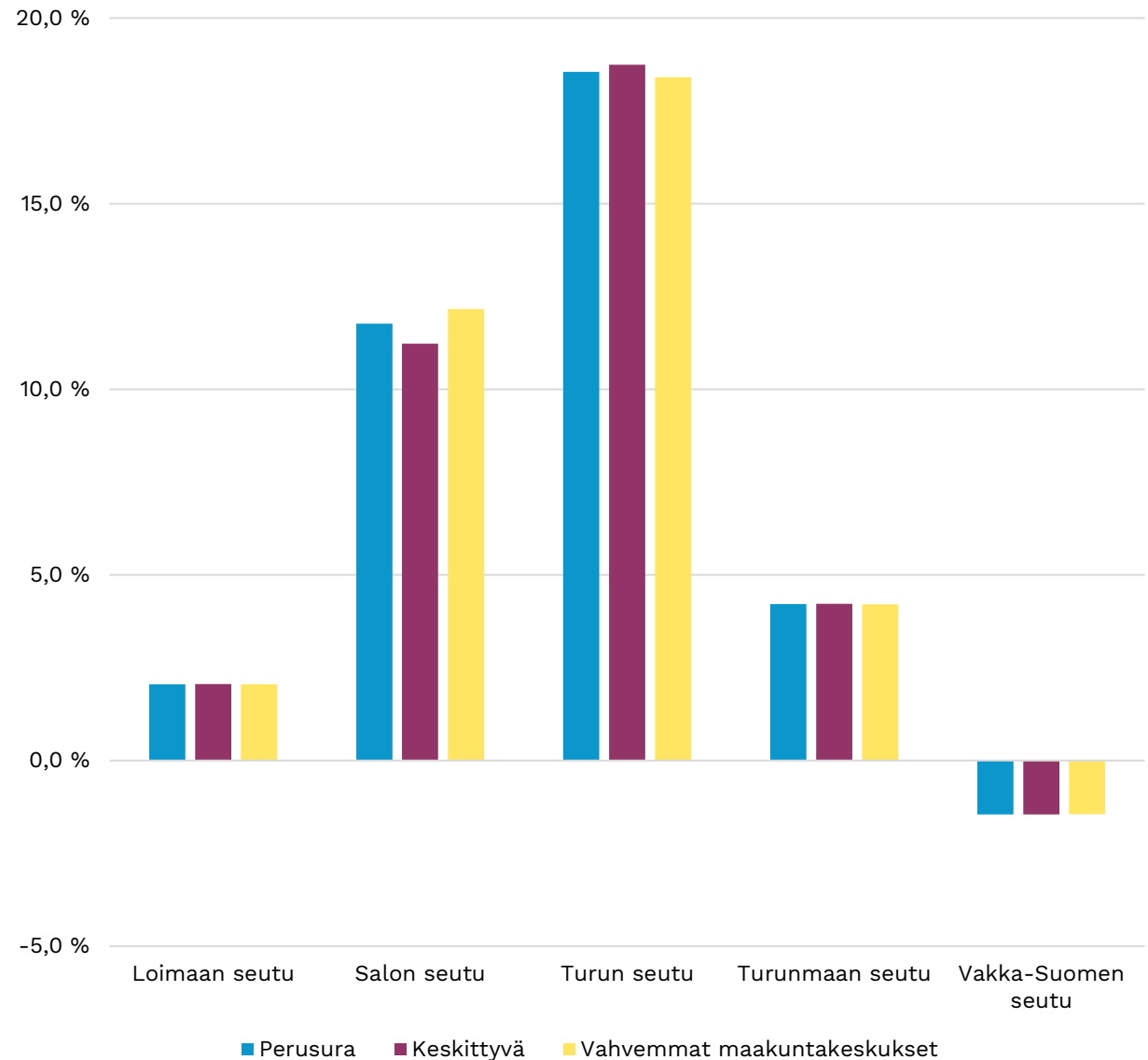
Varsinais-Suomen seutukuntien 16–18-vuotiaiden ennakoitu väestömuutos 2024–2040



Yli 64-vuotiaiden ennakoitu muutos Varsinais-Suomen seuduilla

- **Varsinais-Suomessa yli 64-vuotiaiden määrän ennakoidaan kasvavan kaikilla muilla seuduilla paitsi Vakka-Suomen seudulla (-1,4 %) vuosien 2024-2040 aikana.**
 - Kasvua ennakoidaan tapahtuvan perusuran skenaariossa eniten Turun (+18,5 %) ja Salon (+11,8 %) seuduilla ajanjakson aikana.
 - Kasvua ennakoidaan tapahtuvan perusuran skenaariossa vähiten Loimaan (+2,1 %) ja Turunmaan (+4,2 %) seuduilla ajanjakson aikana.

Varsinais-Suomen seutukuntien yli 64-vuotiaiden ennakoitu väestönmuutos 2024-2040





Merja Lang
Merja.Lang@kuntaliitto.fi



www.kuntaliitto.fi



**KUNTA
LIITTO**

Kommun-
förbundet