

# Varautumisen uudet rakenteet

Vesa-Pekka Tervo  
pelastustoimen kehittämispäällikkö  
KUMA 2017, Tietoisku: Varautumisen uudet toimintatavat  
A 3.22



# "Alueellinen varautumisen yhteensovittaminen"

- Malli on rajattu varautumisen yhteensovittamiseen
  - **etukäteisvalmisteluiden koordinaatio**, ml. valmius- ja varautumissuunnittelu
- Alueellinen varautumisen koordinaatio koostuu mallissa
  - Alueen **yhteisestä varautumisesta**
  - **Toimiala- ja tilannetyyppikohtaisesta koordinaatiosta**
- *Yhteinen varautuminen*
  - laaja-alaista, poikkihallinnollista, toimijat ja toimialat kokoavaa
  - kokonaiskuva alueen varautumisesta
  - ei rajoita tai korvaa eri toimialojen varautumisen johtamis-, yhteensovittamis- ja valvontatehtäviä ja -vastuita

# Maakunta ja "yhteisen varautumisen" tehtävät

Maakunnan tulee huolehtia alueella toimivien viranomaisten, kuntien, elinkeinoelämän ja järjestöjen yhteiseen varautumiseen liittyvistä tehtävistä:

- 1) alueellisesti merkittävien riskien poikkihallinnollisen arviointityön järjestäminen;
- 2) turvallisuuteen vaikuttavien toimintaympäristön muutosten poikkihallinnollisen seuranta- ja arviointityön järjestäminen;
- 3) varautumisen suunnittelussa tarpeellisen yhteistoiminnan järjestäminen;
- 4) maakunnan alueen valmius- ja häiriötilanneharjoitusten järjestäminen.

Maakunnan tulee ylläpitää yhteistyössä edellä mainittujen kanssa yhteensovittamisessa tarvittavia yhteistyörakenteita.

# Kunta varautuu lähipalvelujen tuottamiseen

- Kunta on ihmisten, järjestöjen ja muiden yhteisöjen sekä yritysten kannalta olennainen taho häiriö- ja poikkeusoloihin varautumisessa.
- Kaukolämmönjakelua, vesihuoltoa sekä sähkönjakelua hoitavat usein kunnat ja kunnalliset yhtiöt.
- Kunta on palvelun järjestäjä ja tuottaja useissa palveluissa, kuten opetus- ja sivistystoimen palveluissa.
- Kunnat vaikuttavat yhteiskunnan kriisinkestävyyteen mm.
  - » osaamisen ja sivistyksen toimialalla,
  - » hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen palveluin,
  - » nuorisotyön toimin,
  - » paikallisella elinkeinopolitiikalla,
  - » kriisinkestävää yhdyskuntarakennetta edistämällä maankäytön ja rakentamisen suunnittelun keinoin
  - » viestinnän keinoin.

# Alueellisen yhteisen varautumisen lähtökohdista

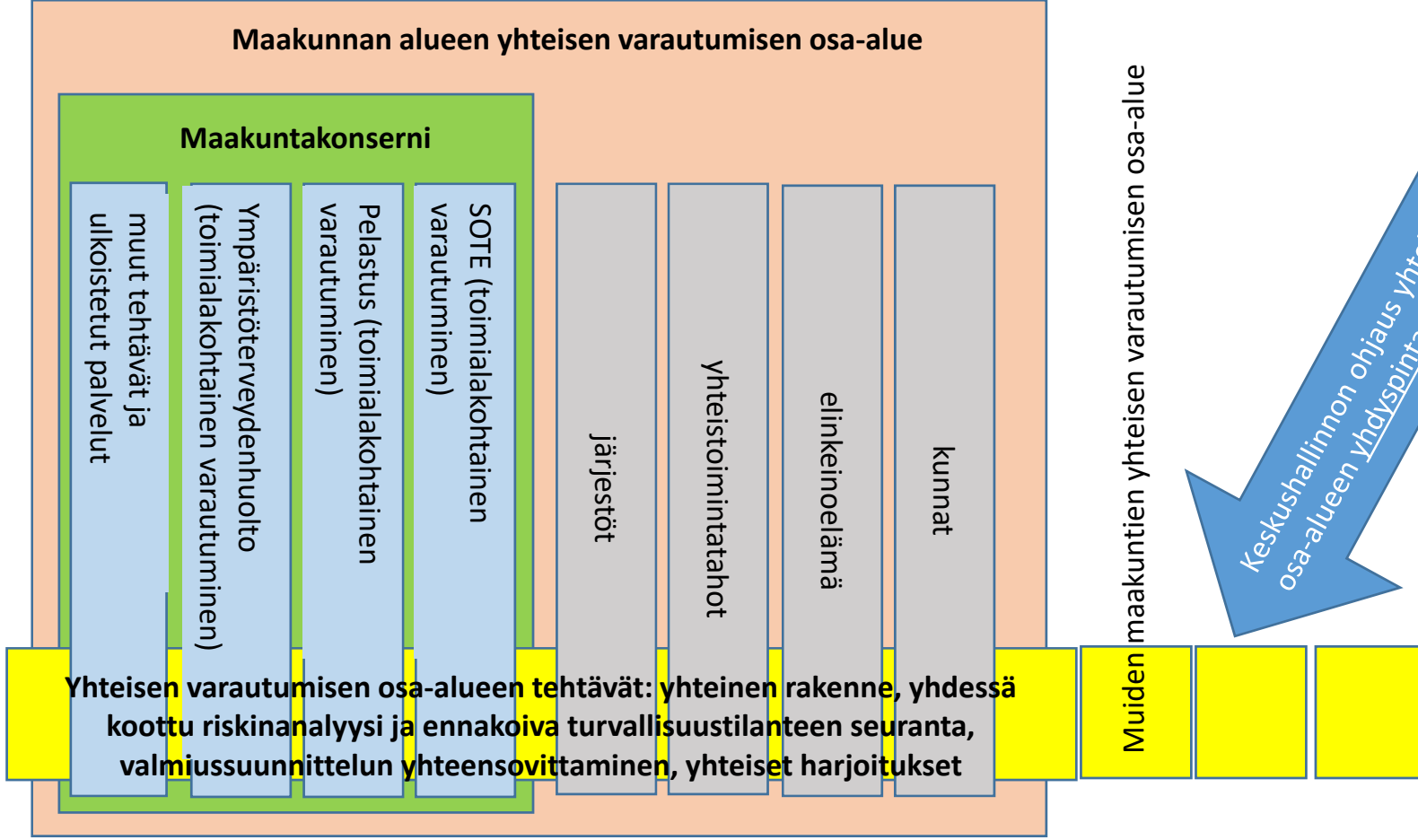
- Työssä on perusteltua huomioida kuntien keskeinen rooli.
- Kunnat osa kansallista varautumisen ja turvallisuuden suorituskykyä.
  - » Kunta on osa kokonaisturvallisuuden konseptia, ja siten yhteensovittamisen rakenteiden piirissä.
- Tavoitteena kunnan sijoittaminen tarkoituksenmukaisesti osaksi varautumisen kokonaisuutta maakunnassa.
- Ei edellytä "koordinaatiota". "ohjausta", mutta yhteensovittamista kylläkin - eli useista asioista sopimista ja tietoisena pitämistä.
- Maakuntatasolla varautumisen suorituskyky perustuu siihen, kuinka hyvin maakunnan alueen suorituskyky on saatu viritettyä tarkoituksenmukaiseen yhteistoimintaan. Siten kuntien suorituskyky muodostaa keskeisen osan maakunnan alueen varautumisen suorituskyvystä.

# Kunnat ja maakunnallinen pelastustoimi varautumisessa

- Varautumisen vastuut jakautuvat laajalle, joten varautumiseen liittyvän yhteistoiminnan järjestäminen on keskeistä myös kuntien tasolla (mm. sopimusperusteinen palvelutuotanto).
- Pelastustoimen siirtyminen maakunnalliseksi palveluksi vaikuttaa erityisesti niihin kuntiin, joilla ei ole ollut päätoimista varautumisen ammattihenkilöstöä ja jotka ovat tukeutuneet pelastustoimeen.
- Tulevana haasteena kuntien ja maakuntien keskinäisen sidoksellisuuden ymmärtäminen ja huomiointi.
- Yhteisellä varautumisella ei kuitata kuntien valmiussuunnittelun tukea.
  - » Kuinka palvella erityisesti pieniä kuntia, jotka eivät nouse esille riskianalyyseissä tai muissa työtä mitoittavissa arvioissa?

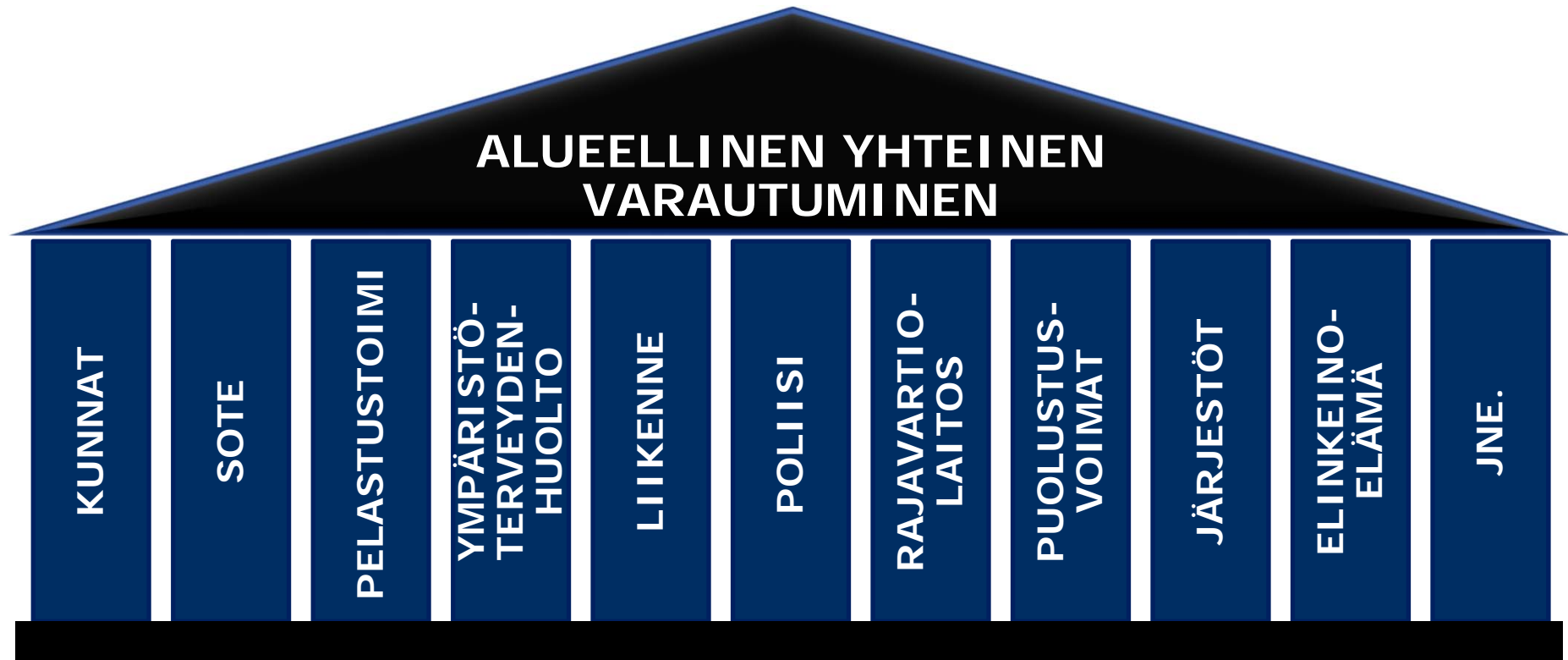
# Keskinäinen sidoksellisuus on voimavara

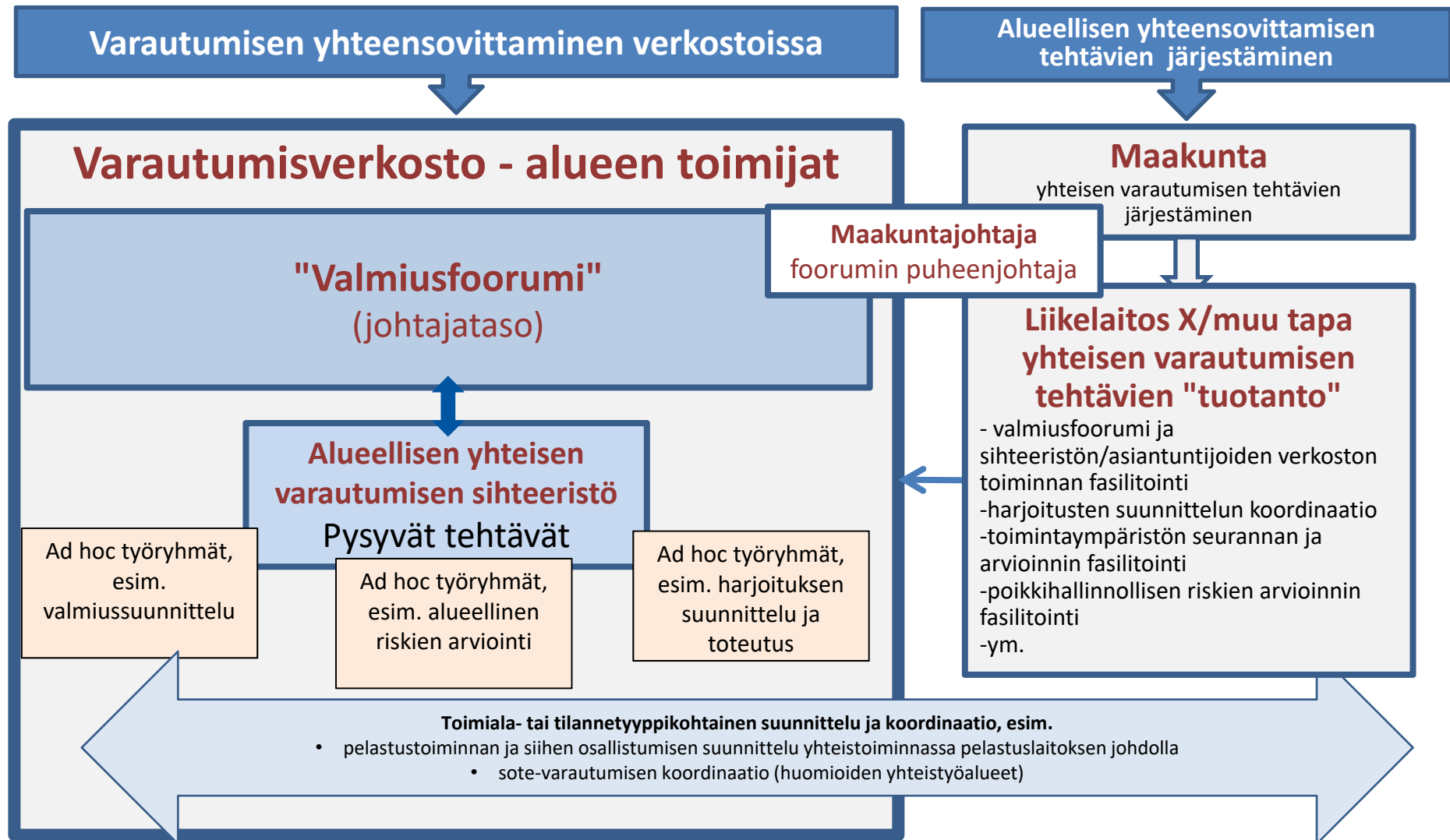
- Varautumisessa onnistumista ja tehtäväkohtaista kyvykkyyttä ei ratkaista organisaatio kerrallaan, vaan se tulee ratkaista yhteistä suorituskykyä kehittämällä.
- Maakunnassa yhteisen varautumisen osa-alue on kaikkien toimijoiden jakama intressi. Siitä ei voi erottaa mitään osa- aluetta, eikä se mahdollista palastelua - toimijoiden keskinäinen sidoksellisuus sekä horisontaalisesti että vertikaalisesti.
  - » Toiminnan kohteena koko varautumisen ja turvallisuuden kenttä –ministeriöistä riippumaton maakunnan omistajuus (silti ministeriöiden on tehtävä oma osansa).
- Huolehdyttävä siitä, että maakunnan riskienhallinnan ja turvallisuustilanteiden muutosten seurannan sekä operatiivisen tilannekuvan kokoamisella on riittävä yhteys (ei tulisi olla kokonaan erillisiä järjestelmiä).





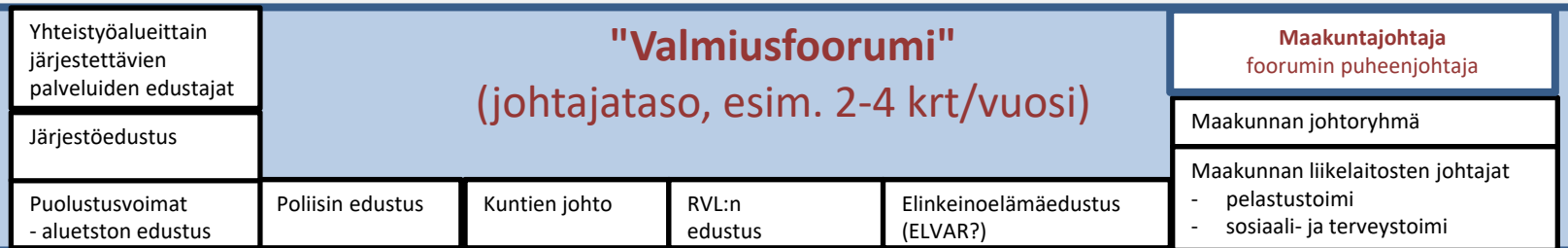
# Yhteinen varautuminen on maakunnan toimijoiden yhteistyötä



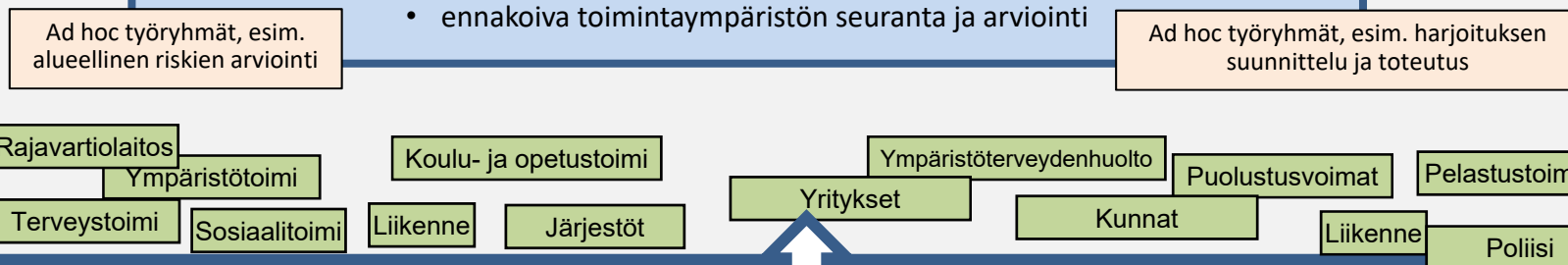


## Varautumisen yhteensovittaminen verkostoissa

### Varautumisverkosto - alueen toimijat



### Alueellisen yhteisen varautumisen sihteeristö



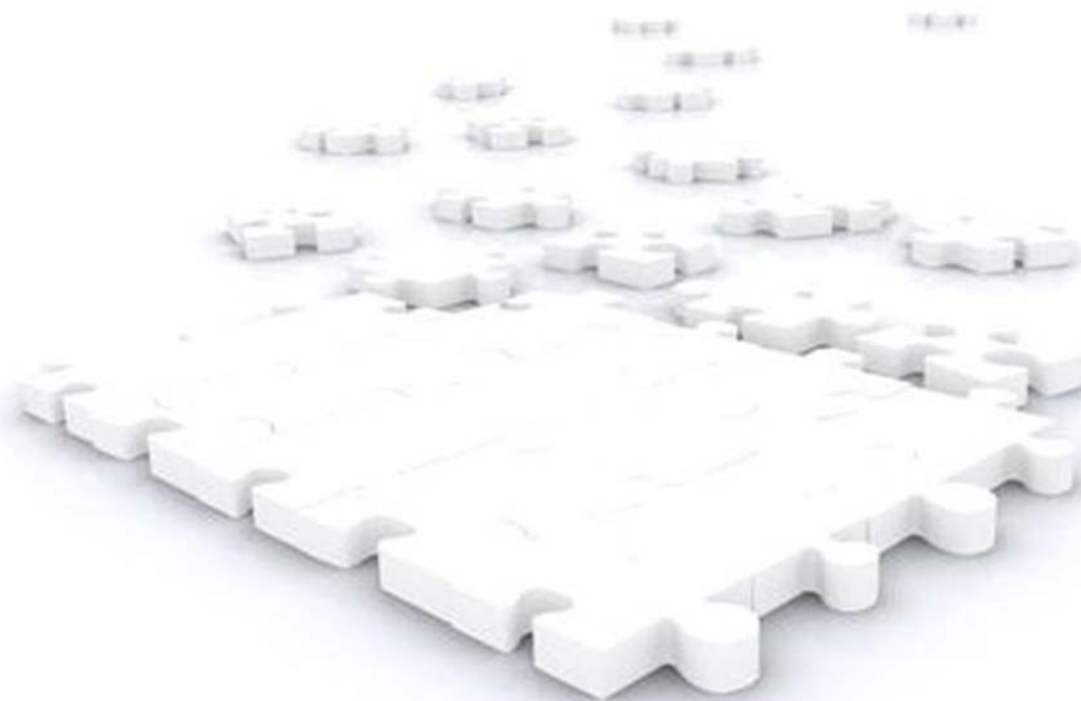
### Liittymäpinnat paikallistason yhteensovittamisrakenteisiin

Esim. kuntien tai seutukuntien valmiusryhmät / vast.

Maakuntien välinen yhteistyö  
(huomioiden yhteistyöalueet)

# Miten toimia yhteistyössä vaativassa häiriötilanteessa, jos

- ei ole yhteistä toimintaympäristön turvallisuusmuutosten seuranta, joka käynnistää kaikkien osapuolten yhteistoiminnan riittävän ajoissa?
- työvälineet poikkeavat täysin toisistaan?
- ei ole yhteistä tapaa toimia, eikä tekemisen tavat eivät ole yhteensovitettavissa?
- ei ole harjoiteltu yhdessä?
- ei arvioida ja kehitetä määrätietoisesti yhteistyötä ja yhteistyön tuottamaa suorituskyvyn summaa?
- ei tunneta luottamusta?



## Kiitän mielenkiinnosta, kommentteja?

Vesa-Pekka Tervo  
pelastustoimen kehittämispäällikkö  
[vesa-pekka.tervo@kuntaliitto.fi](mailto:vesa-pekka.tervo@kuntaliitto.fi)  
Puh. 040 7197150