



 Kuntaliitto
Kommunförbundet

Ympäristönsuojelulain menettelyt

Marko Nurmikolu

11.9.2019

Jo muinaiset roomalaiset...

- NaapL:n asema ympäristönpilaantumisen torjunnassa muuttui vahvemaksi 1970-luvulla, kun niin kutsutuissa sikalaprejudikaateissa (KHO).
- KHO muutti ratkaisukäytäntöään siten, että hallintomenettelyä ennen tai hallintomenettelyn yhteydessä tuli ratkaista, aiheutuiko toiminnasta ennalta arvioiden kohtuutonta rasisitusta.

Ympäristölupamenettelylailla (YLML, 735/1991) yhdistettiin tärkeimpien ympäristönsuojelua koskevien lakien lupamenettelyt 1990-luvun alkupuolella. Aineellinen lainsäädäntö jäi kuitenkin edelleen hajalleen sektorilainsäädäntöön.

■ Ympäristöluvanvaraiset toiminnot

- Valtio ja kunnat toimivaltaisina viranomaisina
- 21.000 toimintaa => kunnilla 14.000
- V 2010 => 3000 rekisteröintiin

■ Ilmoituksenvaraiset toiminnot

- Melu, koeluoteinen – ja poikkeuksellinen toiminta
- **Määräys pilaantumisen ehkäisemiseksi**
 - Kunnan ymp.s.vo
- **Kunnan ympäristönsuojelumääräykset**

Ympäristönsuojelulaki 2014

- **Ympäristöluvanvaraiset toiminnot**
 - Noin 10.000 toimintaa kunnissa (2017)

- **Rekisteröitävät toiminnot**
- **Ilmoitusmenettely**
- **Pima-ilmoitus**
- **Määräys pilaantumisen ehkäisemiseksi**
- **Kunnan ympäristönsuojelumääräykset**

Ympäristönsuojelulain mukaiset menettelyt 2019

- **Ympäristöluvanvaraiset toiminnot**

- Arviolta 6000 kpl,
 - kunnilla

- **Yleiseen ilmoitusmenettelyyn** n. 4000 toimintoa
 - 3800 eläinsuojaa
- **Rekisteröintiin** lisää toimintoja
 - PIMAt
 - JANOt
 - Kem.pesulat
 - VOC-laitokset (3 kategoriaa)
 - Bertoniasemat
- **Kertaluonteinen ilmoitusmenettely**
- **Pima-ilmoitus**
- **Jätevesipoikkarit**
- **Määräys pilaantumisen ehkäisemiseksi**
- **Kunnan ympäristönsuojelumääräykset**

YMPÄRISTÖLUPA

- Lähtökohtaisesti: Ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttaville toiminnoille. => lupa pilaamiseen
- esimerkiksi suuret eläinsuojat, jätteiden hyödyntäminen ja louhinta sekä murskaus.
- Myös naapuruussuhteista annetun lain mukaan kohtuutonta räsitusta aiheuttava toiminta voi vaatia ympäristöluvan
 - Melu, haju, savu, ...
 - Yksittäinen määräys
 - Kielto
- Ympäristölupaa ei tarvita toimintaan, jota koskee rekisteröinti- tai ilmoitusmenettely.

ILMOITUSMENETTELY

- Ilmoitusmenettelyssä toimija sitoutuu hakemuksellaan täyttämään ennalta määrätyt minimivelvoitteet => viranomaisen tarkistaa hakemuksen ja antaa tarvittaessa täydentäviä määräyksiä.
- Sahalaitokset
- Elintarvike- ja rehuteollisuus (ei kala ja margariini) kun jätevedet luvanvaraiselle jätevedenpuhdistamolle
- Pienet ampumaradat
- Varikot
- Eläintarhat ja huvipuistot
- Eläinsuojat
- Pakollinen käsittelyaika max 120 vrk => toiminta voidaan aloittaa käsittelyn keskeneräisyydestä huolimatta
- Osin kevennetty hallintomenettely

REKISTERÖINTIMENETTELY

- Ympäristönsuojelulain liitteessä 2 on lueteltu toimintoja, jotka eivät tarvitse ympäristölupaa vaan ne rekisteröidään.
- Kaikkien rekisteröintimenettelyt perustuvat yksityiskohtaisen toimiala-asetuksen noudattamisen sitoutumiseen.
 - JANO-, PIMA-, Asfaltti-, VOC- ja Betoniasetus
- Toiminnasta tehdään rekisteröinti-ilmoitus vähintään 60 päivää ennen toiminnan aloittamista
- Ilmoitus ympäristönsuojeluviranomaiselle, joka tekee rekisteröinnin ja perii siitä määrätyn taksan mukaisen maksun.
 - Poikkeus: ELY-keskus rekisteröi jätteen hyödyntämisen maanrakentamisessa.
- Rekisteröinnistä ei tehdä päätöstä.
- Viranomaisen varmistaa toiminnan valvonnalla, että toiminnassa noudatetaan toiminnalle asetettuja vaatimuksia

KERTALUONTEINEN ILMOITUSMENETTELY

- **Melua ja tärinää aiheuttava tilapäinen toiminta**
- Toiminnanharjoittajan on tehtävä ympäristönsuojeluviranomaiselle ilmoitus rakentamisesta, yleisötilaisuudesta tai muusta tilapäistä melua tai tärinää aiheuttavasta toimenpiteestä tai tapahtumasta, jos melun tai tärinän on syytä olettaa olevan erityisen häiritsevää.
- Viranomaisen tekee päätöksen
- Ilmoituksen perusteella viranomaisen voi kieltää tai keskeyttää toiminnan, jos yleiselle tai yksityiselle edulle aiheutuvia huomattavia haittoja ei voida määräyksillä riittävästi vähentää
- Ilmoitus on tehtävä viimeistään 30 vuorokautta aikaisemmin, jollei kunnan ympäristönsuojelumääräyksissä määrätä tätä lyhyemmästä ajasta.
- Kunnan ympäristönsuojelumääräyksillä voidaan rajata ilmoitusvelvollisten määrää
- **Koeluonteinen toiminta**
- **Poikkeuksellinen toiminta**

Talousjätevesien käsittelyvaatimuksista poikkeaminen

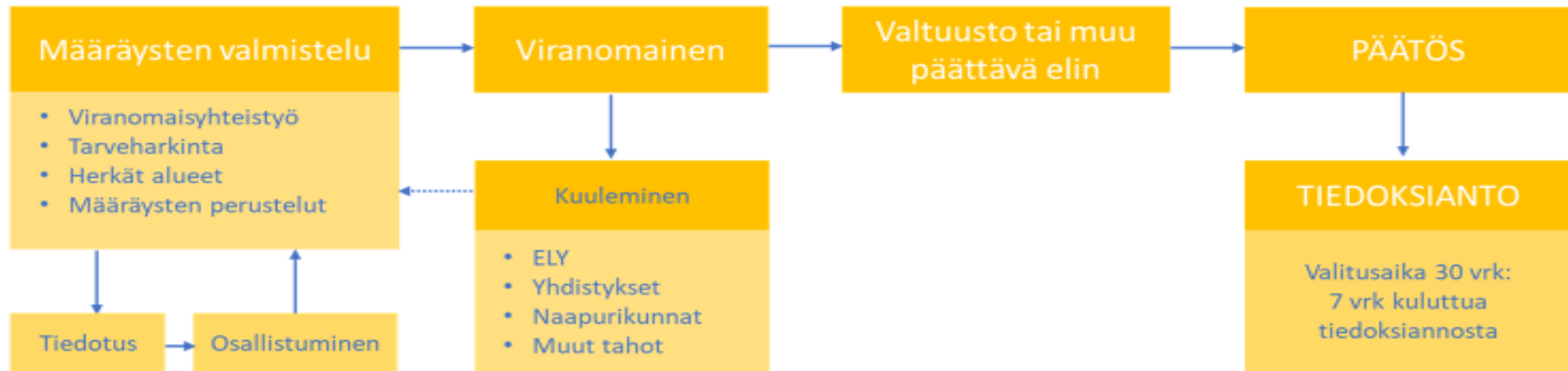
- Max 5 v.
 - Edellytyksenä: vähäisyys tai kohtuuttomuus.
 - 1) viemäriverkosto tulossa...
 - 2) asuvien korkea ikä ja muut vastaavat elämäntilanteeseen liittyvät erityiset tekijät;
 - 3) sosiaalinen suorituseste.
-
- Myönnetty lupa (poikkeaminen) raukeaa, jos kiinteistön käyttö muuttuu siten että kuormitus lisääntyy tai kiinteistön omistus tai hallinta vaihtuu

- Ympäristönsuojeluviranomainen voi toimittamansa tarkastuksen nojalla antaa ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavaa toimintaa koskevan yksittäisen määräyksen, joka on tarpeen pilaantumisen ehkäisemiseksi.
- Määräys voi koskea:
 - toimea tai rajoitusta, toiminnan tarkkailua tai tiedottamista taikka valvontaa varten tarpeellisten tietojen antamista.
- Määräys ei voi koskea luvanvaraista, ilmoituksenvaraista eikä rekisteröitävää toimintaa.
- Määräyksen on oltava kohtuullinen ottaen huomioon toiminnan luonne ja ympäristön pilaantumisen merkittävyys.

Kunta voi antaa tämän lain täytäntöön panemiseksi tarpeellisia paikallisista olosuhteista johtuvia, kuntaa tai sen osaa koskevia yleisiä määräyksiä: YMPÄRISTÖNSUOJELUMÄÄRÄYKSET

- 1) toimia, rajoituksia ja rakennelmia, joilla ehkäistään päästöjä tai niiden haitallisia vaikutuksia;
- 2) erityisen häiritsevän tilapäisen melun tai tärinän torjuntaa;
- 3) toimintojen sijoittumisen ympäristönsuojelullisia edellytyksiä asemakaava-alueen ulkopuolella;
- 4) erityisen heristä alueista (jätevesi)
- 5) sellaisten alueiden ja vyöhykkeiden määrittelyä, joilla lannan ja lannoitteiden sekä maataloudessa käytettävien ympäristölle haitallisten aineiden käyttöä rajoitetaan;
- 6) valvontaa varten ;
- 7) vesienhoitotoimenpiteitä varten

Määräysten laatiminen



Ympäristöllisten lupamenettelyjen yhteensovittaminen syksy 2020,



Kiitos!

Marko Nurmikolu, lakimies

