

Kuntien ja hyvinvointialueen horisontaalinen yhteistyö

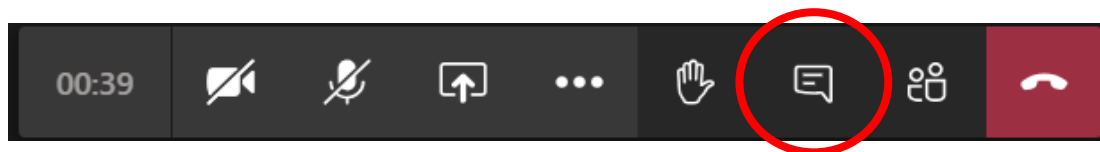
Muutostukiwebinaari

torstaina 1.9. klo 14–16

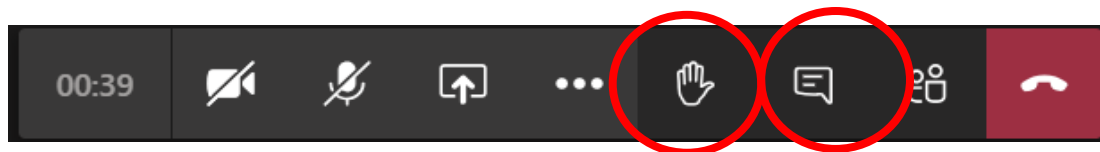


Yleistä tilaisuuden läpiviennistä

- Alustajille voi esittää kysymyksiä tai kommentteja keskusteluikkunan kautta koko tilaisuuden ajan

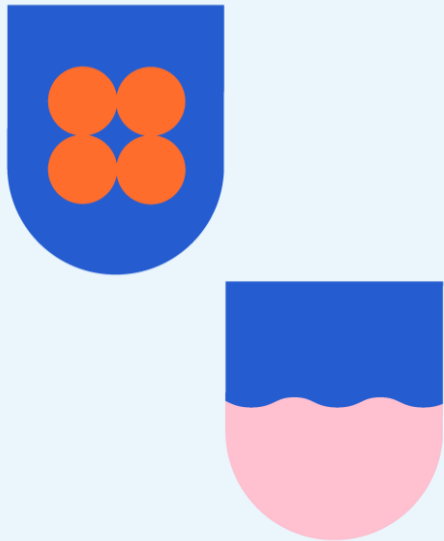


- Suullisille kommentteille ja kysymyksille on varattu aikaa tilaisuuden loppuun. Puheenvuoropyynnöt joko ”nosta käsi” – toiminnolla tai keskusteluikkunan kautta.



- Mikrofonit ovat alussa kaikilla osallistujilla kiinni, kun ne avataan keskusteluosiossa, niin pyydämme ystävällisesti pitämään mikrofonia mykistettynä, kun et ole itse äänessä, taustahälinän minimoimiseksi
- Tilaisuutta ei tallenneta

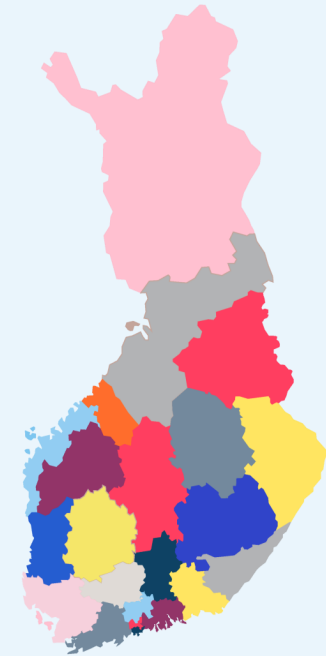
Kuntaliitto on muutoksessa kuntien ja hyvinvointialueiden tukena



Kuntaliiton muutostuki

- Ohjeita ja tukimateriaalia
- Muutostukiwebinaareja
- Verkostoja
- Muutostuki-neuvontapalvelu

www.kuntaliitto.fi/sotemuutostuki



Sote-toimeenpanoon liittyvät kysymykset ja palvelupyynnot neuvontapyyntölomakkeella : www.kuntaliitto.fi/neuvontapyynto

KUNTA
LIITTO

3/2022

Suosituksia kuntien ja hyvinvointialueen yhteistyön johtamiseen

Helmikuu 2022



"Tärkein
hyvinvointialueen
yhdyspinta on kunta,
tästä kaikki ovat
yhtä mieltä"

työssä haastatettu
muutosjohtaja

KUNTA
LIITTO

Sote-uudistus

Kuntien ja hyvinvointialueiden yhteistyön strateginen johtaminen

Heinäkuu 2022

7/2022



KUNTA
LIITTO



YHDYSPINTATEHTÄVISSÄ TYÖSKENTELEVÄN HENKILÖSTÖN ASEMA SOTE-UUDISTUKSESSA

5/2022

[Kuntaliitto.fi/sotemuutostuki](https://kuntaliitto.fi/sotemuutostuki)

KUNTA
LIITTO

Ohjelma (14:00–15:45)

Pj. Karri Vainio Kuntaliitto

- Yleistä kuntien ja hyvinvointialueiden tehtävistä ja yhteistyöstä, Karri Vainio
- Yhdyspintojen muutostukiprojekti Kuntaliitossa, Liisa Jurmu
- Kuntien ja hyvinvointialueiden horisontaalinen yhteistyö, hankintalainsäädännön reunaehdot, Niina Ruuskanen
- Osallistujien Kysymykset / kommentit (käytettävissä olevan ajan puitteissa)

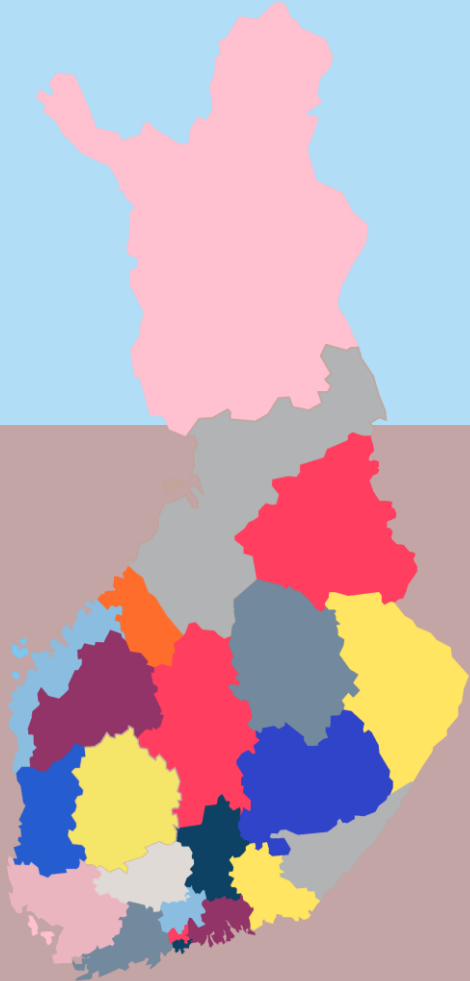
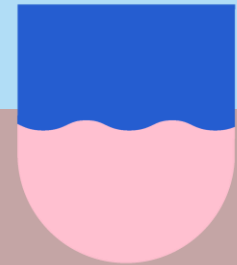
Tämänpäiväisessä webinaarissa keskitytään kuntien ja hyvinvointialueiden yhteistyön hankintaoikeudellisiin kysymyksiin (voimassaolevan lainsäädännön puitteissa). Webinaarissa ei käsitellä tukipalveluita koskevia kysymyksiä.

Yleistä kuntien ja hyvinvointialueiden tehtävistä ja yhteistyöstä

Kunnilla ja hyvinvointialueilla on yhteiset asukkaat ja paljon yhteisiä tavoitteita

mm.

Asukkaiden hyvinvoinnin edistäminen
Alueiden ja kuntien elinvoiman vahvistaminen
Asiakaslähtöiset ja toimivat palvelut



Tavoitteiden saavuttaminen edellyttää toimivaa yhteistyötä useilla eri osa-alueilla



Hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen



Lasten, nuorten ja perheiden tukeminen



Työllisyyden hoito



Maahanmuutto ja kotoutumisen edistäminen



Turvallisuus ja häiriötilanteisiin varautuminen



Esimerkkejä yhteistyön rakenteista ja kohteista



Poliittisen päätöksenteon tasot

Aluevaltuuston ja kuntien valtuustojen vuorovaikutus (esim. puheenjohtajiston tapaamiset)

Muiden toimielinten vuorovaikutus

Yhteiset strategiset tavoitteet ja niiden seuranta

Hyvinvointikertomukset ja suunnitelmat

Sopimukset

Hallintosääntökirjaukset ja muut sovitut yhteistyö muodot

Johdon taso Yhteistyöryhmät

Kuntien ja hyvinvointialueen ylimmän johdon yhteistyöfoorumit

Toimiala- ja palvelualuejohdon yhteistyöryhmät

Yhteisten asioiden osalta

- Valmistelu
- Kehittäminen
- Yhteistyön johtaminen
- Osaamisen kehittäminen

Asiantuntijataso Yhteistyöverkostot

Toimialojen yhteistyöverkostot

Toimialan Yhteistyökysymykset

- Kehittämistarpeiden ja ilmiöiden esiin nostaminen
- Asiakasprosessien kehittäminen
- Yhteiset koulutukset

**”Kentällä toimijan”
ja asiakkaan taso**



SUJUVAT PALVELUT



Lainsäädännön puitteet yhteistyölle (1/3)

- Hyvinvointialueet vastaavat vuoden 2023 alusta lukien julkisista sosiaali-, terveys ja pelastuspalveluista ja kunnat niille laissa säädetyistä kunnallisista tehtävistä ja itsehallinnon nojalla ottamistaan tehtävistä.
- Lainsäädännön mukaan hyvinvointialueiden ja kuntien tehtävät ja toimivalta ovat pääosin erillisiä ja toisensa poissulkevia.
 - Hyvinvointialuelain mukaan hyvinvointialue voi kuitenkin sopimuksen perusteella hoitaa toimintaansa liittyviä sellaisia kuntien tehtäviä, joita ei ole laissa erikseen säädetty kunnan tehtäväksi. Edellytyksenä on, että sopimuksen tekemiseen osallistuvat kaikki alueen kunnat, kunnat ovat osoittaneet hyvinvointialueelle tehtävien hoitamiseen rahoituksen, ja hoidettavat tehtävät liittyvät hyvinvointialueen tehtäväalaan.
 - Hyvinvointialue voi myös siten kuin laissa erikseen säädetään sopia tehtävänsä järjestämisvastuun siirtämisestä yhdelle tai usealle sellaiselle kunnalle, jolla hyvinvointialueen arvion mukaan on riittävät taloudelliset ja muut voimavarat näiden tehtävien hoitamiseen.
- Hyvinvointialueilla ja kunnilla on kuitenkin jaettu ja yhteinen vastuu edistää asukkaidensa hyvinvointia ja terveyttä. Hyvinvointialueella on ensisijainen vastuu tästä tehtävästä siltä osin kuin tehtävä kytkeytyy hyvinvointialueen muihin lakisääteisiin tehtäviin ja kunnalla on vastuu siltä osin kuin tehtävä kytkeytyy kunnan muihin lakisääteisiin tehtäviin.

Lainsäädännön puitteet yhteistyölle (2/3)

- Perussäännös hyvinvointialueen ja kuntien yhteistyöstä sisältyy hyvinvointialuelain 14 §:ään, jonka mukaan
 - *”Hyvinvointialueen ja sen alueen kuntien on neuvoteltava vähintään valtuustokausittain tehtäviensä hoitamiseen liittyvästä yhteistyöstä, tavoitteista ja työnjaosta. Neuvottelussa voidaan sopia ainakin yhteistyön edellyttämistä yhteistoimintarakenteista, toimintamalleista ja yhteistyön edellyttämästä tiedonkulusta.”*
 - Säännös sisältää esimerkkiluettelon asioista, joista neuvottelussa voidaan ainakin sopia.
 - Lainsäätäjän tarkoitus on ollut se, että hyvinvointialueet ja kunnat sopivat tarkemmat yhteistyötavat ja –rakenteet kunkin alueen erityispiirteet huomioon ottaen.
 - Lainsäädäntö asettaa minimitason hyvinvointialueen ja kuntien poliittisen ja virkajohdon väliselle yhteistyölle eikä ohjaa tarkemmin sitä, minkälaisia yhteistoimintamalleja ja yhteistyörakenteita otetaan käyttöön.

Lainsäädännön puitteet yhteistyölle (3/3)

- Sote-järjestämislaissa säädetään yksityiskohtaisesti hyvinvointialueen ja kunnan tehtävistä ja yhteistyövelvoitteista hyvinvoinnin ja terveyden edistämisessä (6 ja 7 §),
- Lisäksi lukuisiin erillislakeihin (>30) sisältyy säännöksiä hyvinvointialueen ja kuntien yhteistyövelvoitteista.
- Yhteistyön toteutustavoista (ei juurikaan) löydy säännöksiä

Kuntaliiton TE- muutostukiohjelma

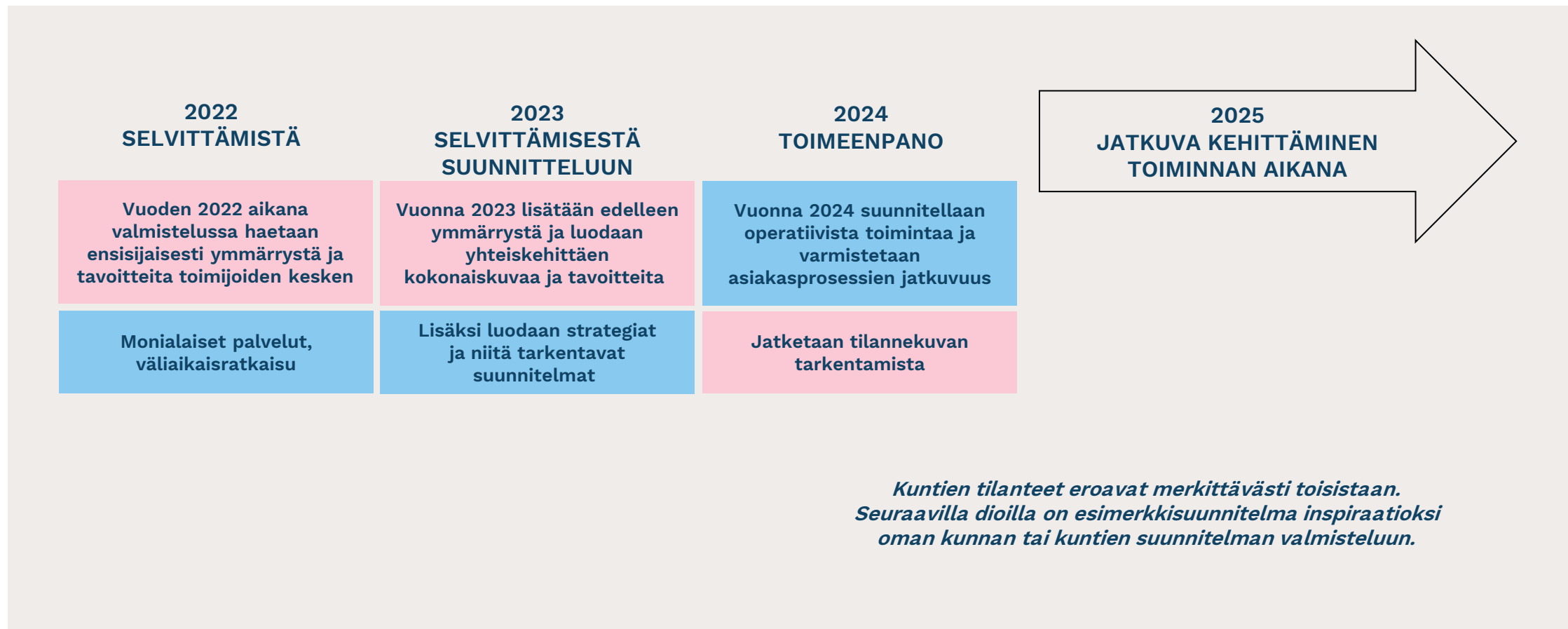
TE-palvelut 2024 –uudistuksen kansallinen aikataulu



Kuntaliiton TE2024-muutostukiohjelma

- Tavoitteena on tukea kuntia vakiinnuttamaan paikkansa työllisyyden, kuntien elinvoiman ja kuntalaisten hyvinvoinnin turvaajina.
- Muutostukiohjelma etenee järjestämisvastuun siirron valmistelun rinnalla.
- Ohjelman aikana vakiinnutetaan kuntien rooli ja toimijaverkostot kuntien kumppanina työllisyyden edistämisessä.
- Samalla selkiytetään työllisyyden edistämisen merkitystä ja eri toimijoiden rooleja myös sosiaali- ja terveyspalveluiden sekä hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen yhdyspinnoilla.
- Kunta- ja aluetasolla on tärkeää käydä vuoropuhelua mm. sosiaali- ja terveyspalvelujen uudistamista valmistelevien kanssa ja osallistua sekä kunnissa että hyvinvointialueilla tehtävään kehittämistyöhön.
- Yhteistyötä tarvitaan myös jatkuvan oppimisen ja työllisyyden palvelukeskuksen sekä monialaisten palvelujen tukirakenteen kanssa.

Suunnitelma palvelurakenteen luomiseen



Kuntien ja hyvinvointialueiden yhdyspintojen muutostukiprojekti

Liisa Jurmu

1.9.2022

Kuntien ja hyvinvointialueiden yhdyspintojen muutostukiprojekti



Tavoitteena

- Tuottaa konkreettisia ohjeita, toimintamalleja, työvälineitä, suosituksia ym. kuntien ja hyvinvointialueiden yleisen yhteistyörakenteen ja yhdyspintojen valmistelutyön tueksi
- Tunnistaa, koota ja jakaa hyviä käytänteitä kunnista ja alueilta
- *Lisätä ymmärrystä hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen ja yhdyspintatyön merkityksestä*

**Hanke jatkuu
31.12.2023 asti.
Rahoittajina
Kuntaliitto
ja STM.**

Projektissa priorisoitavat yhdyspinnat/työpaketit

- Yhteistyön yleiset toimintamallit ja johtamisen rakenteet
- Hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen
- Sivistys ja sote
- Työllisyyden hoito
- Maahanmuutto ja kotoutuminen
- Varautuminen ja sisäinen turvallisuus (ml.Pela)
- + muut yhdyspinnat

Projektin toteutus

- **Tiivis yhteistyö** kansallisen yhdyspintavalmisteluun kanssa (STM) + muut ministeriöt, THL ja Opetushallitus
- **Verkostojen hyödyntäminen:** Kuntien, alueiden ja toimialajohdon verkostot, mukana laajasti asiantuntijoita
- **Yhteinen tietopohja ja tilannekuva,** tarvelähtöisesti muodostetut kehittämisen kärjet työpaketeittain
- **Monipuolinen viestintä** projektin työskentelystä ja tuotoksista, kuntien ja alueiden hyvistä käytänteistä
- **Tarvelähtöisyys:** projekti muotoutuu ja joustaa kuntien sekä alueiden tarpeiden mukaan
- ***Yhteistyö, osallisuus ja uudet tavat tehdä asioita yhdessä***



Vastuuhenkilöt & projektiryhmä



Vastuualue/rooli	Vastuuhenkilö(t)	Yksikkö
Omistaja	Sari Raassina	Sote
Projektipäällikkö	Liisa Jurmu	Sote
Erityisasiantuntija	Karri Vainio	Sote
Viestinnän vastuuhenkilö	Anna Keinonen	Viestintä
Ruotsinkielisten näkökulma	Emilia Mattson	
Yhteistyön yleiset toimintamallit ja johtamisen rakenteet	Sami Niemi Jarkko Majava	Hyvis Strategia
HYTE	Sami Niemi Tarja Tenkula	Hyvis Hyvis/sote
Sivistys ja sote	Irmeli Myllymäki Aila Puustinen-Korhonen Tuula Kock Jaana Viemerö	Hyvis Sote Sote Sote
Työllisyyden hoito	Erja Lindberg Jari Lindström Ellen Vogt	Elinvoima ja talous Elinvoima ja talous Sote
Maahanmuutto ja kotoutuminen	Anu Wikman-Immonen Ellen Vogt	Elinvoima ja talous Sote
Varautuminen ja sisäinen turvallisuus (ml. Pela)	Ari Korhonen Vesa-Pekka Tervo	Yhdyskunnat ja ympäristö Yhdyskunnat ja ympäristö

Ohjausryhmässä mukana edustajat:

- Kuntaliitto
- Sosiaali- ja terveysministeriö
- Sisäministeriö
- Opetus- ja kulttuuriministeriö,
- Työ- ja elinkeinoministeriö
- Valtiovarainministeriö



Hyvinvointialueen varautuminen: valmistelun ja yhteistyön sisältöjä | Kuntaliitto.fi



Tilannekuvan kokoaminen ja kuntien ja hyvinvointialueen yhteisten tavoitteiden määrittely käyntiin viimeistään syksyllä | Kuntaliitto.fi



Kuntien ja hyvinvointialueiden yhteistyö ja yhdyspinnat | Kuntaliitto.fi



Tuloksia luvassa syyskuun alkupuolella



Tulossa

Nettisivut: pian kootusti mm. työpakettien tapahtumat ja tuotokset

KUNTIEN JA HYVINVOINTIALUEIDEN **YHDYSPINTAFOORUMI**

Johtaminen ja yhteistyörakenteet

23.9.2022 klo 9-11



KUNTIEN JA HYVINVOINTIALUEIDEN YHDYSPINTAFOORUMI

Syksyn teemat

- 23.09.2022 Johtaminen ja yhteistyörakenteet
- 28.10.2022 Työllisyyden hoidon yhdyspinnat
- 25.11.2022 Sivistyksen ja soten yhdyspinnat
- 16.12.2022 Hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen



Yhdyspintafoorumit toteutetaan perjantaisin
kello 9-11 KuntaTV:n kautta.



Liisa Jurmu

liisa.jurmu@kuntaliitto.fi

050 479 6835

Twitter: @LiisaJurmu



www.localfinland.fi



Kunnan ja hyvinvointialueen välinen hankintayhteistyö

Niina Ruuskanen, erityisasiantuntija

Tausta

- Hyvinvointialue ja kunta ovat erillisiä, itsenäisiä oikeushenkilöitä -> erillisiä hankintayksiköitä, jotka hoitavat pääosin eri tehtäviä
- Kunnan ja hyvinvointialueiden hankintasopimuksia koskee lähtökohtaisesti hankintalain (1397/2016) kilpailuttamisvelvollisuus
- Kunta/hyvinvointialue ei lähtökohtaisesti voi jättää tarjousta julkiseen tarjouskilpailuun yhtiöittämättä tarjottavaa palvelua
- Hankintalainsäädäntöä ei sovelleta tietyin edellytyksin kahden hankintayksikön välisiin hankintoihin (ns. horisontaalinen yhteistyö)

Lähtökohtia

- Hankintalain ns. horisontaalisen yhteistyö soveltuu vain **hankintasopimukseen**
 - Ei siis esim. vuokrasopimukseen tai hallintosopimukseen
 - Horisontaalinen yhteistyö ei sovellu lakisääteiseen yhteistoimintaan eikä toimivallan tai järjestämisvastuun siirtoon niiden jäädessä jo muutenkin hankintalain soveltamisalan ulkopuolelle
- Horisontaalisen yhteistyön perusta on luotu EU-tuomioistuimen ratkaisukäytännössä, otettu 2014 hankintadirektiiveihin ja implementoitu kansallisiin hankintalakeihin 2017
 - Kansallista oikeuskäytäntöä toistaiseksi vähän

Hyvinvointialuelaki (611/2021) ja palvelujen hankinnat

- Jollei lailla toisin säädetä, hyvinvointialue voi tuottaa järjestämisvastuulleen kuuluvat palvelut itse, yhteistoiminnassa muiden hyvinvointialueiden kanssa tai **hankkia ne sopimukseen perustuen muilta palvelujen tuottajilta**.
 - Lain esitöiden mukaan mahdollista hankkia palvelu myös valtiolta, kunnalta tai muulta julkisyhteisöltä tai yksityiseltä palvelujen tuottajalta
 - Hyvinvointialueissa tai hallituksen esityksessä ei oteta tarkemmin kantaa siihen, millä edellytyksin hyvinvointialue voisi hankkia palvelun kunnalta
- Arvioidaan hankintalain lähtökohdista

Hankintalain 16 § (ns. horisontaalinen yhteistyö)

Hankintalakia ei sovelleta hankintayksiköiden väliseen hankintaan, jolla hankintayksiköt toteuttavat

- yhteistyössä ja
- yhteisten tavoitteiden saavuttamiseksi
- niiden vastuulla olevat yleisen edun mukaiset julkiset palvelut.
- Lisäksi edellytyksenä on, että enintään viisi prosenttia ja enintään 500 000 euron osuus yhteistyön piiriin kuuluvista palveluista tuotetaan muita kuin sopimuksen osapuolia varten.

➤ **Kaikkien kriteerien tulee täytyä**

Yhteistyö ja yhteiset tavoitteet 1/2

- Sääntelyn tarkoituksena mahdollistaa todellinen yhteistyö hankintayksiköiden välillä ilman, että yhteistyön toteuttamisessa niiden olisi kilpailutettava hankintansa toisiltaan
- Yhteistyön tulisi olla todellista siten, että siihen osallistuvat hankintayksiköt toteuttaisivat yhteistyön piiriin kuuluvia palveluja myös ilman yhteistyötä
- Voi sisältää kaikenlaisia toimintoja, jotka kuitenkin liittyvät osallistuville viranomaisille osoitettujen tai niiden suoritettavakseen ottamien palvelujen suorittamiseen ja velvollisuuksien hoitamiseen
 - Voi siis liittyä lakisääteisiin tai vapaaehtoiisiin tehtäviin
- Palvelujen ei tarvitse välttämättä olla samanlaisia, vaan ne voivat olla myös toisiaan täydentäviä

Yhteistyö ja yhteiset tavoitteet 2/2

- Säännöksessä viitataan ainoastaan tavoitteiden yhteisyyteen, eikä siinä edellytetä saman julkisen palvelun tarjoamista yhdessä
 - Hankintadirektiiviä on tulkittava siten, että ”siinä sallitaan erotuksetta, että osallistuvat hankintaviranomaiset suorittavat julkisen palvelun tehtävää sekä yhdessä että erikseen, kunhan niiden yhteistyöllä voidaan saavuttaa niille yhteiset tavoitteet.” (perusteluista EUT:n tuomiosta asiassa C-796/18 Stadt Köln)
- Voi koskea myös julkisten palvelujen toteuttamista edistäviä liitännäistoimintoja

Yleisen edun mukaiset julkiset palvelut

- Vain yleiseen etuun liittyvät näkökohdat saavat ohjata yhteistyön toteuttamista sekä siihen sisältyviä hankintaviranomaisten välisiä varojen siirtoja
 - Yleisen edun mukaisuudesta ei kuitenkaan juuri tulkintamateriaalia hankintalainsäädännössä
- Kuntalain kuntien yhteistoimintaa koskevissa perusteluissa katsottu, että erityisesti lakisääteiset palvelut ovat luonteeltaan sellaisia, joissa on käsillä yleisen edun mukaisten tarpeiden tyydyttäminen
- EU-oikeuden julkisen palvelun velvoitetta koskeva tulkinta: yleiseen etuun liittyvä tehtävä voi täytyä, mikäli markkinat eivät suorittaisi tehtäviä tai markkinat suorittaisivat tehtävät erilaisin ehdoin laatuun, turvallisuuteen, kohtuulliseen hintaan, yhdenvertaiseen kohteluun tai yleiseen saatavuuteen liittyvin ehdoin ilman julkisia toimia

Sopimuksen kohdistumista koskeva vaatimus

- Enintään viisi prosenttia ja enintään 500 000 euron osuus yhteistyön piiriin kuuluvista palveluista tuotetaan muita kuin sopimuksen osapuolia varten
 - Poikkeukset: prosenttiosuus on 10 silloin, kun yhteistyön piiriin kuuluvissa palveluissa ei ole markkinaehtoista toimintaa (todetaan avoimuusilmoituksella); ei sovelleta, kun ”ulosmyynti” alle 100 000 euroa vuodessa
- Palvelujen myynti muille kuin sopimuksen osapuolille saattaisi vaarantaa todellisen yhteistyön luonteen
- Yhteistyön piiriin kuuluvien palvelujen myyntiä muille kuin yhteistyöhön osallistuville hankintayksiköille saattaa rajoittaa myös mm. kunta- ja hyvinvointialuelain yhtiöittämisvelvoite sekä kilpailulain kilpailuneutraalisäännökset
- Lisäksi: oikeuskäytännön mukaan yhteistyön hyöty ei saa koitua yksityisen tahon hyödyksi

Esimerkkejä oikeuskäytännöstä 1/3

- Paikallisalueviranomaisen ja yliopiston välinen konsultointisopimus sairaalarakennuksen maanjärjestyskestävyyden arvioinnista (EUT C-159/11, Lecce)
 - Ei täyttänyt edellytyksiä, sillä palvelu ei muistuttanut tieteellistä tutkimusta, joka kuului yliopiston tehtäviin
 - Lisäksi sopimus voi johtaa yksityisen yrityksen suosimiseen (alihankinta)
- Piirikunnan ja kaupungin välinen sopimus, joka koski rakennusten puhtaanapitoa (EUT C-386/11, Piepenbrock)
 - Ei täyttänyt edellytyksiä, sillä tilaajayhteisö oli varannut itselleen oikeuden valvoa tehtävän asianmukaista suorittamista ja päättää sopimus
 - Sopimuksen perusteella toinen yhteisö sai tehtävän suorittamisesta aiheutuneita kustannuksia vastaavan korvauksen ja pystyi lisäksi hyödyntämään kolmansia osapuolia (alihankkijoita)

Esimerkkejä oikeuskäytännöstä 2/3

- Kaupungin ja osavaltion turvallisuusviranomaisten tekemä sopimus palokunnan toiminnan koordinoitua varten hankitun ohjelmiston maksuttomasta ja pysyvään käyttöön antamisesta (EUT C-796/18, Stadt Köln)
 - Katsottiin maksuttomuudesta huolimatta hankintasopimukseksi (vastikkeena ohjelmiston kehittäminen)
 - Yhteistyö voi olla mahdollista, vaikka se koskee liitännäisiä toimintoja, kunhan ne edistävät julkisten palvelujen tosiasiallista toteutumista. Ei siis edellytetä, että yhteistyön kohteena olisi oltava nimenomaan kansalaiselle suoritettavat julkiset palvelut, joita on tarjottava yhdessä.

Esimerkkejä oikeuskäytännöstä 3/3

- Sairaanhoidopiirin ja pelastuslaitoksen välinen sopimus ensihoitopalvelujen tuottamisesta (KHO 2017:32)
 - MAO katsoi, että kyse horisontaalisesta yhteistyöstä. Vaikka pelastuslaitoksella ei ollut ensihoitopalveluista järjestämisvastuuta, sopimuksen tarkoituksena oli toteuttaa kuntien lakisääteisiä velvoitteita, joiden väestön terveyden ja turvallisuuden edistämistä koskevien tavoitteiden markkinaoikeus katsoi liittyvän läheisesti toisiinsa.
- KHO kuitenkin katsoi, että
 - Sopimus ei kuulunut (silloisen) hankintadirektiivin soveltamisalaan
 - Terveydenhuoltolaissa oli säädetty, että sairaanhoidopiirin kuntayhtymä voi järjestää ensihoitopalvelun alueellaan tai osassa sitä järjestämällä ensihoitopalvelun yhteistoiminnassa alueen pelastustoimen kanssa. Erityislainsäädännön perusteella sopimus jäi myös kansallisen hankintalainsäädännön soveltamisalan ulkopuolelle.

Yhtiöittämisvelvollisuus

- Jos kunta tai hyvinvointialue hoitaa tehtäviään kilpailutilanteessa markkinoilla, sen on annettava tehtävä osakeyhtiön, osuuskunnan, yhdistyksen tai säätiön hoidettavaksi (yhtiöittämisvelvollisuus)
- Kunta-/hyvinvointialueilla säädetty tilanteista, jolloin kunta/hva **ei ainakaan** hoida tehtävää kilpailutilanteessa markkinoilla mm. silloin, jos
 - palveluja tuotetaan lain perusteella omana toimintana kunnan/hva:n asukkaille ja muille, joille on lain perusteella järjestettävä palveluja
 - tehtävää hoidetaan kunta-/hyvinvointialueilla tarkoitetulla tavalla yhteistoiminnassa ja yhteistoimintaa ei koske kilpailuttamisvelvollisuus
 - Kunnan ja hyvinvointialueen välisestä rakenteellisesta yhteistoiminnasta ei ole säädetty kunta-/hyvinvointialueilla

Hyvä huomioida:

- Horisontaalisen yhteistyön kriteerien täyttyminen arvioidaan tapauskohtaisesti (= jokaisen sopimuksen osalta erikseen)
- Sosiaali- ja terveystalain soveltamisen kynnysarvo on 400 000 euroa alv 0 %
- Yhtiöittämisvelvollisuus ei koske vähäistä kilpailutilanteessa markkinoilla tapahtuvaa toimintaa
- Kunta ja hyvinvointialue voivat tehdä yhteistyötä muillakin tavoin kuin tekemällä hankintoja toisiltaan, mm:
 - Yhteinen hankinta/kilpailutus markkinoilta
 - Yhteinen sidosyksikkö, esim. osakeyhtiö
 - Samoissa tiloissa rinnakkain tuotetut palvelut

Tunnistettuja rajapintapalveluja

Horisontaalisen yhteistyön mahdollisuutta on pohdittu erityisesti kunnan ja hyvinvointialueen rajapinnassa olevissa palveluissa:

- Työpajatoimintaan liittyvät palvelut
 - Hyvinvointialueiden vastuulla 1.1.2023 alkaen mm. kuntouttavan työtoiminnan ja sosiaalisen kuntoutuksen palvelujen järjestäminen
 - Kuntien vastuulla mm. kunnan maksuosuudet työmarkkinatukeen, työllisyyden kuntakokeilut, nuorisotyö ja nuorten työpajatoiminta
- Kehitysvammaisten lasten aamu- ja iltapäivätoiminta
 - Hyvinvointialueiden vastuulla 1.1.2023 alkaen vammaisille henkilöille tarkoitettujen sosiaalihuollon erityispalvelujen järjestäminen
 - Kunnat voivat järjestää perusopetuslaissa säädettyä aamu- ja iltapäivätoimintaa

Kunnan ja hyvinvointialueen yhteiset vastuut ja tehtävät

- Asukkaiden hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen (sote-järjestämislaki)
 - Kunnalla on ensisijainen vastuu hyvinvoinnin ja terveyden edistämisestä siltä osin kuin tämä tehtävä kytkeytyy kunnan muihin lakisääteisiin tehtäviin.
 - Hyvinvointialueella on ensisijainen vastuu hyvinvoinnin ja terveyden edistämisestä siltä osin kuin tämä tehtävä kytkeytyy hyvinvointialueen muihin lakisääteisiin tehtäviin.
 - Kunnan ja hyvinvointialueen on toimittava hyvinvoinnin ja terveyden edistämisessä yhteistyössä ja tuettava toisiaan asiantuntemuksellaan.
- Merkitys hankintalain horisontaalisen yhteistyön (yhteiset tavoitteet) arvioinnissa?



**Synergioita?
Muita rajapintapalveluja?
Ajatuksia?
Kokemuksia?**

JHNY

Kiitos!