

## Kuntatalouden näkymät

Päijät-Hämeen maakuntatilaisuus

Sanna Lehtonen  
[@lehtonenKL](#)

25.10.2019

### Mistä tänään puhutaan?

- Kuntatalouden tilanne: Mikä juuri nyt on ajankohtaista?
- Tilastokeskuksen väestöennusteen vaikutukset kuntien talouteen
- Kuntien velvoitteet suhteessa tuloihin
- Verojärjestelmän muutosten vaikutus kuntien verokertymiin
- Päivi Rahkonen: Kuntatalouden paineet peruskunnan näkökulmasta



mtv UUTiset

ETUSIVU

KOTIMAA

ULKOMAAT

MTV UUTiset LIVE

VESA-MATTI LOIRI

URHEILU

Rinteen hallituksen lupaus 1 000 uudesta lääkäristä ei vakuuta maakunnissa: "Meillä on nytkin viisi lääkärinvakanssia auki – palkkaisimme heti, jos löytyisi lääkäreitä"



HALLITUSOHJELMA MUOKKAA MONEN ARKEA

Hallitusohjelma julkaistaan aamupäivällä - hallituksen tulossa 19 ministeriä

Hallitusohjelma muokkaava monen arkea.

## Lastensuojelun uusia huolia

Kauhajoki  
Aune Waronen

Suupohjan liikelaitoskuntien yhtymäkokouksen viesti päätöksestä oli tuttua kuuluttajille. Yhtymään kuuluvien osakaskunnan eli Isojoen, Teuvan ja Kauhajoen, vuoden 2018 aikana toteutettavien tavoitteiden mukaisesti hoivaa ja apua, mutta tarvetta arvioitiin.

Yhtymäkokous hyväksyi päätöksen, jonka loppusumma on 90,3 miljoonaa euroa.

Yksi ilkeimmistä huolista on kasvava lastensuojelun tarve, mikä Kauhajoella tehtiin päätöksellä 2018 lastensuojelun tarvetta enemmän kuin edellisenä vuonna. Vähenevä ja vanhenevä väki

ILTALEHTI

Etusivu

Uutiset

Urheilu

Viihde

Sää

IL-TV

Raha

Terveys

Hyvä olo

Työi.fi.com

Asuminen

Perhe

Piikki

Kotimaa

Ulkomaat

Työelämä

Talous

Politiikka

Pääkirjoitus

Sääuutiset

Ville Ranta

UUTiset

Uutiset | Poliitiikka

"Järjetön ristiriita" – Kunnissa hoitajiakin yt-neuvotteluissa, ja samaan aikaan hallitus haluaa 4 400 uutta hoitajaa

09.10.2019 klo 7:01

Moni kunta on talousahdingossa, minkä vuoksi säästöjä haetaan yt-neuvotteluiden kautta.



Ministeri Krista Kiuru kertoo, mistä riittävä määrä henkilöstöä saadaan tiukempaan mitoitukseen.

Kuntayönantajan (KT) mukaan noin 40 kuntayönantajaa on joko käynyt tai on käymässä yt-neuvottelut tänä vuonna. Tässä joukossa on sairaanhoitopiirejä, kuntayhtymiä, kaupunkia ja kuntia. Näissä yt-neuvotteluissa valtaosassa kyse on säästötoimenpiteistä.

Esimerkiksi Pohjois-Savon sairaanhoitopiirissä yt-neuvotteluiden taustalla on se, että ennusteen mukaan on tulossa toinen peräkkäinen merkittävä alijäämäinen vuosi. Sairaanhoitopiiri neuvottelee 250 henkilön pysyvistä vähennystarpeesta, joka vastaa noin 12 miljoonan euron säästöä.

Kuntaliitto  
Kommunförbundet

# Keskeisiä Antti Rinteen hallitusohjelman kuntapäätöksiä

Kuntaliitto  
Kommunförbundet

| Uudistuksen kustannusvaikutus, milj. euroa                                                               | Antti Rinteen hallitusohjelma (3.6.2019) | Kuntaliiton alustava arvio | Erotus | Lisähuomioita                                            |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------|----------------------------|--------|----------------------------------------------------------|
| Sosiaali- ja terveyspalvelut, yhteensä 270 milj. euroa                                                   |                                          |                            |        |                                                          |
| Sitova hoivamitoitus 0,7:ään ympärivuorokautisen hoivan yksikössä                                        | 70                                       | 200                        | -130   | Haarukka 200-250 milj. euroa.                            |
| Peruspalveluiden saatavuus (hoitotakuun kiristäminen)                                                    | 50                                       | 100                        | -50    | Henkilöstön saatavuus saattaa aiheuttaa lisäkustannuksia |
| Kotihoidon ja omaishoidon resurssointi                                                                   | 45                                       |                            |        | Hallitusohjelmassa ei avata tätä linjausta.              |
| Asiakasmaksulain uudistaminen                                                                            | 45                                       |                            |        |                                                          |
| Osaaminen ja sivistys, yhteensä 201,5 milj. euroa                                                        |                                          |                            |        |                                                          |
| Oppivelvollisuuden pidennys 18-ikävuoteen ja maksuton toinen aste                                        | 107                                      | 183                        | -76    | Kustannukset riippuvat toteutusmallista                  |
| Lukiokoulutuksen yksikköhinnan vahvistaminen                                                             | 18                                       |                            |        |                                                          |
| Oppilas- ja opiskelijahuollon vahvistaminen, sitova mitoitus toisen asteen opiskelijahuollon palveluihin | 29                                       |                            |        | Kustannukset riippuvat toteutustavasta                   |
| Subjekttiivinen varhaiskasvatusoikeus                                                                    | 17                                       | Suuruusluokka oikea        |        |                                                          |
| Ryhmäkokojen pienentäminen varhaiskasvatuksessa                                                          | 16                                       | Suuruusluokka oikea        |        |                                                          |
| Harrastusmahdollisuus koululaisille                                                                      | 14,5                                     |                            |        | Tilastoja harrastustoiminnan rahoituksesta ei ole        |
| Vahvistetaan suomi/ruotsi toisena kielenä (S2) –opetusta varhaiskasvatuksessa velvoittavaksi             |                                          |                            |        | Lapsimäärä vähäinen                                      |
| YHTEENSÄ                                                                                                 | 470                                      |                            | -256   |                                                          |

6



Tulevalla hallituskaudella kuntien asukkaat tarvitsevat vaikuttavia ja hyvin tuotettuja palveluita. Palveluiden rahoitus tulee olla kestävällä tasolla, eikä kuntien valtionosuuksia saa enää leikata.

Minna Punakallio  
Pääekonomisti  
@MinnaPunakallio



yle Uutiset Areena Urheilu Valikko

UUTiset Tuoreimmat Urheilu Sää Kotimaa Ulkomaat Talous Poliittika Kulttuuri Kolumnit Lu

## Uusin väestöennuste on karu: Kainuu menettää 20 vuodessa kokonaisen Sotkamon verran asukkaita

Kainuussa on ennusteen mukaan vuonna 2040 lähes viidennes vähemmän asukkaita kuin nyt.

Väestöennusteet 30.9.2019 klo 15.14

Kuva: Kimmo Hiltunen / Yle

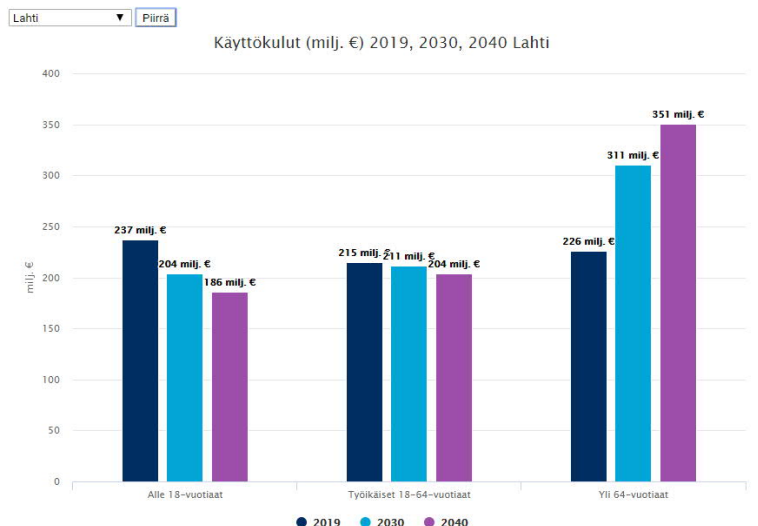
Miten väestömuutos vaikuttaa oman kuntasi kustannuksiin? Väestömuutos on uhka, mutta myös mahdollisuus

16.10.2019



### Ikärakenteen muutos voi kasvattaa kuluja rajusti: Katso oman kuntasi tilanne

Oheinen Kuntaliiton laskelma kuvaa väestömuutoksen vaikutusta kuntien käyttökustannuksiin kuntakohtaisesti. Laskelma perustuu Tilastokeskuksen väestöennusteeseen sekä kuntien ikäryhmäkohtaisiin kustannuksiin.



# MAASEUDUN TULEVAISUUS

## Talous

### Karmea alijäämä – kunnat tekevät historiallisen valinnan vuorokauden kuluksi

Talous 07  
Jouko Kyöstä

Lähes sata  
peittämistä



VALTIOVARAINMINISTERIÖ



Vastualueet



Ajankohtaista



Hankkeet ja säädösvalmistelu

## Valtiovarainministeriö aloittaa kuntien tilannekuvan valmistelun

Valtiovarainministeriö 2.10.2019 10:05

TIEDOTE



Kuntien tilannekuvassa kootaan kuntien palvelujen nykytilaa, väestön ja kuntien taloudellisia ja muut koskevat tiedot. Osana tilannekuvan valmistelua on myös kuntakohtaiset painelut, joissa käydään läpi kuntien talouden kehityksestä lähtien.

Pääministeri Antti Rinteen hallitus on päättänyt, että kuntien tilanteesta laaditaan kokonaisvaltainen tilannekuva, jota käytetään tuoreimpiin tietoihin pohjautuva arviointi syksyllä 2019. Kunta- ja omistajaohjausministeri Sirpa Paatero on

A4 //

Aamulehti / Tiistaina 8. lokakuuta 2019

## Kuntalehti

UUTISET TYÖPAIKAT MIELIPIDE MEDIATIEDOT TILAA DIGILEHTI

Hae...

Päätöksenteko

## VM aloittaa kuntien tilannekuvan valmistelun - seurantaryhmässä neljä kuntajohtajaa



Luetuimmat

Kuntakenttää seurantaryhmässä edustavat mm. Kuntaliiton kuntatalousyksikön johtaja Ilari Soosalu, Laitilan kaupunginjohtaja Johanna Luukkonen, Kontiolahden kunnanjohtaja Jere Penttilä, Lapinjärven kunnanjohtaja Tiina Heikka sekä Hämeenlinnan apulaiskaupunginjohtaja Juha Isosuo.



Kuva: Ville Miettinen

Koska kuntakentän haasteet ovat hyvin moninaisia, kuntien tulevaisuuden näkymistä on perusteltua tehdä kokonaisvaltainen, tuoreimpiin väestöennusteisiin, tilastoihin sekä tutkimustietoon ja selvityksiin perustuva yhtenäinen kansallinen tilannekuva-arvio.

2.10.2019 klo 10:42

2/2020 mennessä

## Mistä kuntatalouden raju heikentyminen johtuu?



Taulukko 9. Väestötekijöiden vaikutus peruspalvelujen kysyntään, prosenttia

|                                             | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
|---------------------------------------------|------|------|------|------|------|
| <b>Koulutuspalvelut</b>                     | -0,1 | -0,1 | -0,3 | -0,4 | -0,4 |
| Lasten päivähoito ja esiopetus              | -1,7 | -2,3 | -3,0 | -3,3 | -3,2 |
| Perusopetus                                 | 1,1  | 1,0  | 0,8  | 0,3  | 0,2  |
| Lukio ja ammattikoulutus                    | -0,8 | -0,4 | -0,1 | 0,5  | 0,6  |
| <b>Terveyspalvelut</b>                      | 0,7  | 0,7  | 0,8  | 0,8  | 0,8  |
| Erikoissairaanhoito                         | 0,5  | 0,5  | 0,6  | 0,7  | 0,7  |
| Perusterveydenhuolto                        | 1,0  | 1,0  | 1,0  | 1,0  | 1,1  |
| <b>Sosiaalipalvelut</b>                     | 1,9  | 1,9  | 2,1  | 2,1  | 2,1  |
| Vanhainkoti                                 | 2,2  | 2,2  | 2,2  | 2,4  | 2,3  |
| Kotipalvelut                                | 1,7  | 1,7  | 1,8  | 1,9  | 1,9  |
| Palveluasuminen                             | 1,9  | 1,9  | 2,0  | 2,1  | 2,1  |
| <b>Yllä mainitut peruspalvelut yhteensä</b> | 0,5  | 0,5  | 0,5  | 0,5  | 0,5  |

**Menojen kasvun taustalla mm. väestön ikääntyminen**

Lähde: Kuntatalousohjelma, kevät 2019

**Markku Heikura** @HeikuraMarkku - 18t  
Ohessa havainnollinen viestiketju @TuloRekisteri tilanteesta, vaikutuksesta verokertymään ja kuntatalouteen. Muuttujia on enemmän kuin yksi - yksinäistä on **verokortin muuttunut käytäntö**. Jatkamme tilanteen selvittämistä.

**Verouutiset** @Verouutiset - 23t  
Moni kritisoi nyt tulorekisteriä. Syytökset kuntien talousvaikeuksista ovat kovia. Otamme palautteen vakavasti. Pureskitaanpa tilannetta hieman. Tässä ketjussa tilanteen mittakaavaa ja muutamia huomioita. 1/7

**Miinuksella painuvien kunnallisverotilitysten taustalla verokorttiuudistus. Myös tulorekisteri-ilmoituksissa yhä ongelmia.**

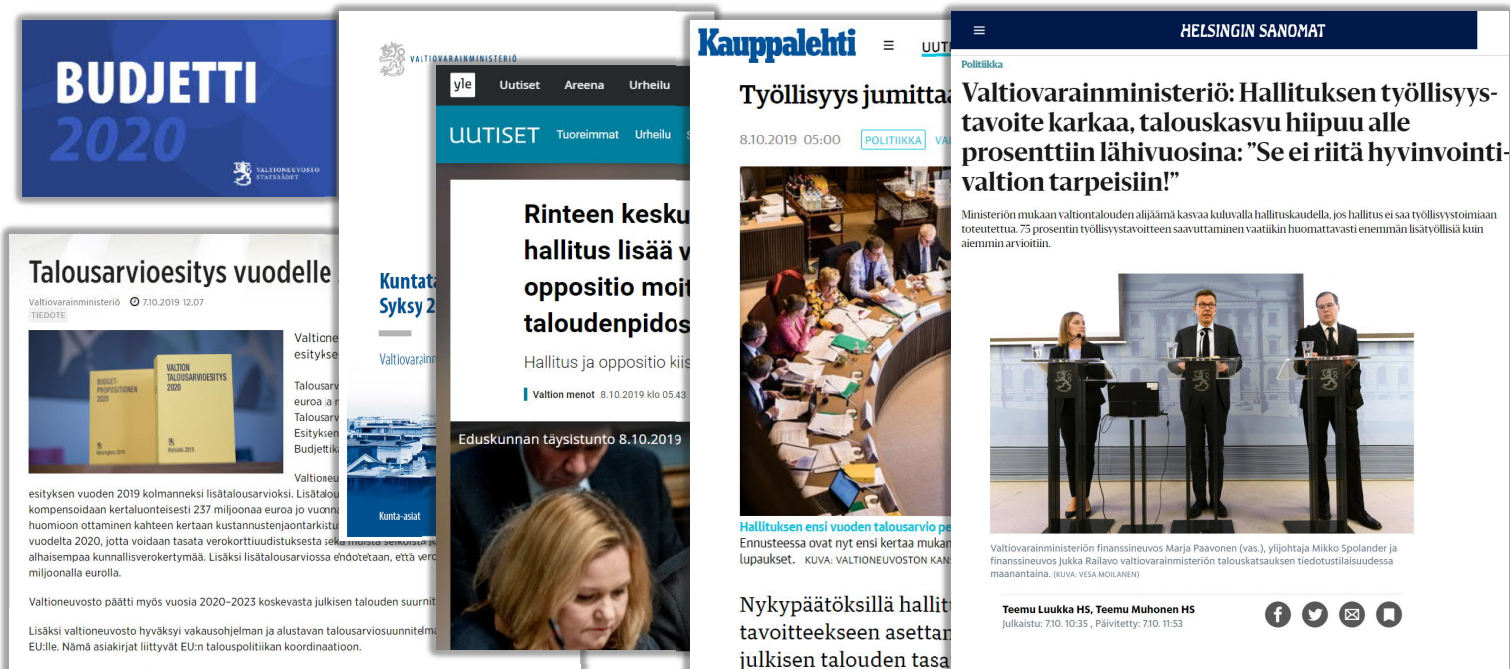


**Investointien kasvun taustalla muuttoliike ja rakennuskannan ikä. Myös elinvoiman lisääminen näkyy.**



Kuntatalouden tunnuslukujen raju heikennys kuluvana vuonna ei johdu heikentyneistä talousnäkyistä tai valtion uusista, kuntataloutta heikentävistä leikkauksista.

## Lokakuun alussa budjettivalmistelu oli kuumimmillaan!



## Talous

### Verokorttiuudistuksen

~~Tulorekisterin~~ ongelmat  
romahduttivat verokertymäennusteen  
ja sotkevat kuntien budjetointia –  
"Kunnat joutuivat uudistuksen  
kärsijöiksi"

14.8.2019 klo 15:47



Syksyn 2019  
budjettiriihen  
pääöksillä  
vaikutusta  
kuntien valtion-  
osuuksiin

### Kuntien tilanteeseen iso helpotus jo vuodelle 2019

17.9.2019 19:39 VM



Kuntien peruspalvelujen valtionosuuksia on päätetty kasvattaa kaikkiaan 1,1 miljardilla eurolla vuoden 2020 budjetissa. Tästä on edellisen hallituksen päätösten paikkaamista huoma-

Valtionosuus-  
kompensaation

**+237**

milj. euroa  
siirto

2020→2019



**Sirpa Paatero** @sirpa\_paatero · 17t

Kunnille maksettava kertaluonteinen 237 milj. euron lisäys aikaistetaan tälle vuodelle. Tällä helpotetaan kuntien vaikeaa taloustilannetta

#kunnat #talous

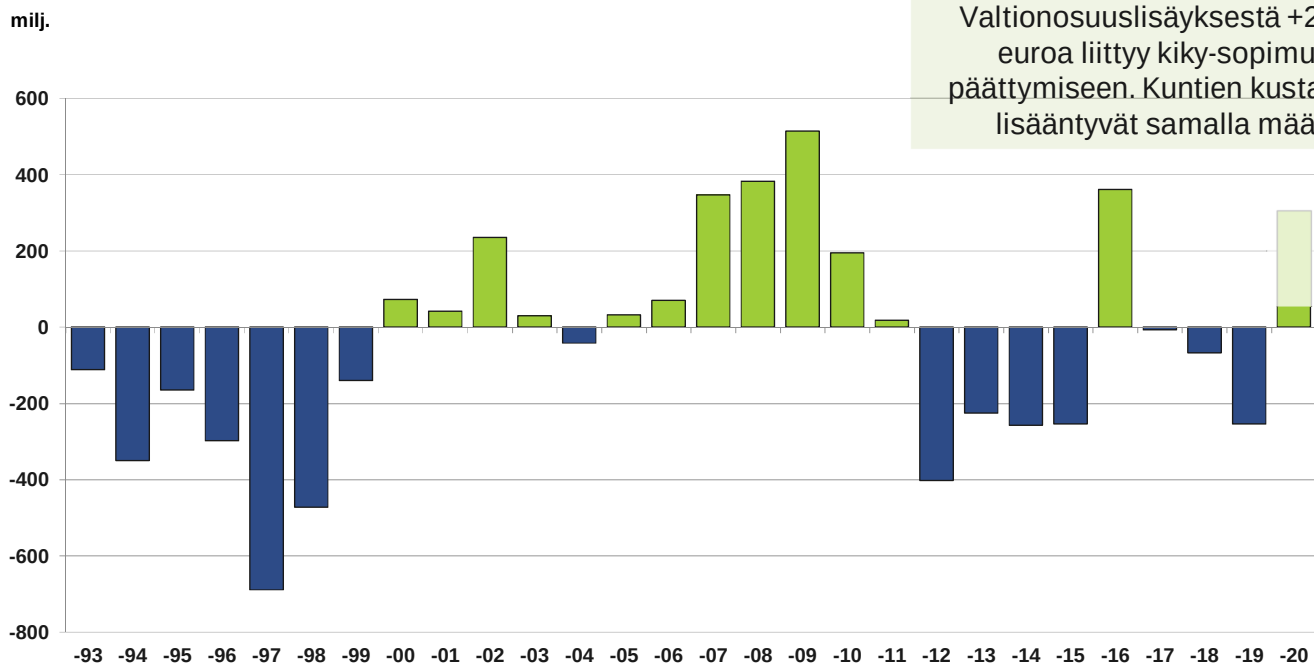
9

27

140



# Valtion toimenpiteiden vaikutus kuntatalouteen, verrattuna edellisen vuoden talousarvioon



15

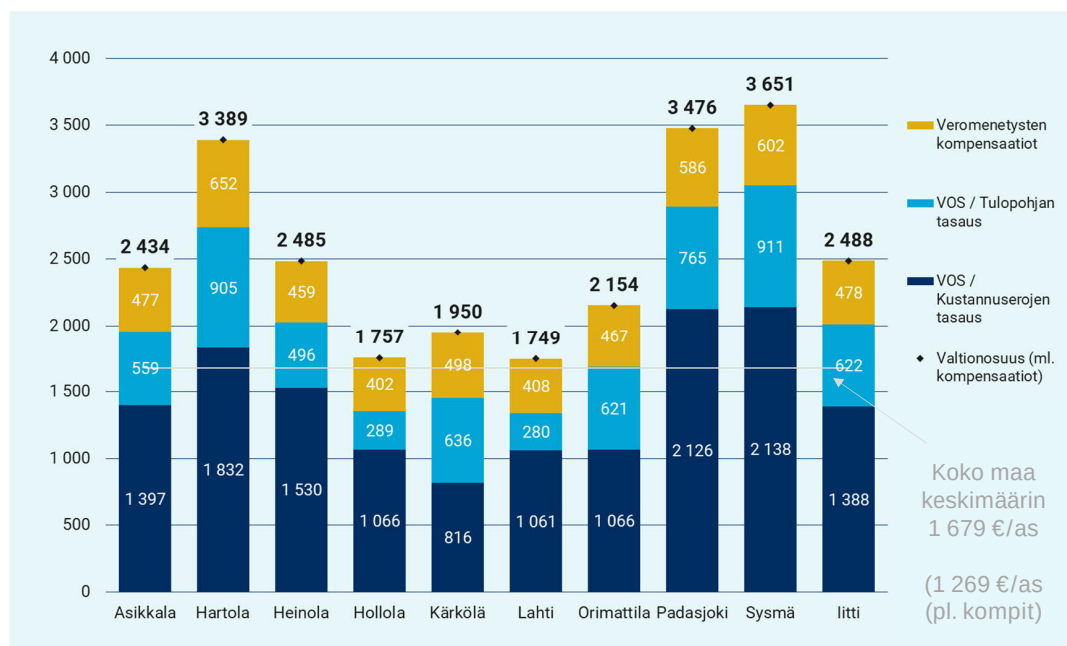
## Ennakollinen laskelma kunnan valtionosuudesta vuonna 2020

Lähde: KL / SL 14.10.2019

| Kunta                | A<br>Asukas-<br>luku | E<br>Valtion-<br>osuudet<br>yhteensä | F<br>Veromenetysten<br>kompensaatiot<br>* UUSI *<br>mom. 28.90.35 | E + F<br>Valtionosuudet<br>ja veromen.<br>kompensaatiot<br>yhteensä | G                  | H<br>MUUTOS<br>2019 --> 2020 | I          |
|----------------------|----------------------|--------------------------------------|-------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------|--------------------|------------------------------|------------|
|                      | 31.12.2018           | 2020                                 | 2020                                                              | 2020                                                                | euroa              | prosenttia                   | €/asukas   |
| <b>Kaikki kunnat</b> | <b>5 488 130</b>     | <b>6 967 635 821</b>                 | <b>2 250 834 157</b>                                              | <b>9 218 469 978</b>                                                | <b>610 263 720</b> | <b>7,1 %</b>                 | <b>111</b> |
| 16 Asikkala          | 8 149                | 15 946 303                           | 3 890 514                                                         | 19 836 817                                                          | 1 380 100          | 7,5 %                        | 169        |
| 81 Hartola           | 2 780                | 7 612 130                            | 1 812 261                                                         | 9 424 391                                                           | 801 680            | 9,3 %                        | 288        |
| 111 Heinola          | 18 889               | 38 285 392                           | 8 674 183                                                         | 46 959 575                                                          | 3 415 567          | 7,8 %                        | 181        |
| 98 Hollola           | 23 602               | 31 990 416                           | 9 481 687                                                         | 41 472 103                                                          | 3 722 200          | 9,9 %                        | 158        |
| 316 Kärkölä          | 4 451                | 6 464 515                            | 2 215 111                                                         | 8 679 626                                                           | 698 603            | 8,8 %                        | 157        |
| 398 Lahti            | 119 951              | 160 853 865                          | 48 991 827                                                        | 209 845 691                                                         | 15 977 933         | 8,2 %                        | 133        |
| 560 Orimattila       | 16 091               | 27 140 787                           | 7 516 053                                                         | 34 656 841                                                          | 2 229 323          | 6,9 %                        | 139        |
| 576 Padasjoki        | 2 963                | 8 567 264                            | 1 734 910                                                         | 10 302 173                                                          | 745 659            | 7,8 %                        | 252        |
| 781 Sysmä            | 3 753                | 11 445 619                           | 2 259 270                                                         | 13 704 890                                                          | 377 551            | 2,8 %                        | 101        |
| 142 Iitti            | 6 765                | 13 600 690                           | 3 230 907                                                         | 16 831 597                                                          | 1 485 603          | 9,7 %                        | 220        |

# Ennakollinen laskelma Päijät-Hämeen kuntien valtionosuudesta vuonna 2020

Valtionosuus on suurin Sysmässä ja pienin Lahdessa.



Lähde: Ennakollinen laskelma kuntien valtionosuuksista 2020 (Kuntaliitto 14.10.2019)

Hallitukselle toimintasuunnitelma

## Hallitusohjelman ilmiökokonaisuuksien toteuttamiselle tavoitteet, keinot ja aikataulut

7.10.2019 14.04 VNK



Hallituksen toimintasuunnitelma 7.10.2019

### Tavoite 1

Koulutus- ja osaamistaso nousevat kaikilla koulutusasteilla, oppimiserot kaventuvat ja koulutuksellinen tasa-arvo lisääntyy

| Keskeiset keinot                                                                                                                                                                                                                                                        | Päävastuu | Osavastuu | Aikataulu                                                                                                                                                                                                                                                     |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|-----------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Perusopetuksen laatu- ja tasa-arvo-ohjelma ja toimenpideohjelma varhaiskasvatukseen laadun ja tasa-arvon sekä osallistumistasen parantamiseksi. Erillisohjelma maahanmuuttajataustaisten lasten ja nuorten oppimisen edellytysten ja koulutus-siirtymisen turvaamiseksi | OKM       | STM, TEM  | Toimenpideohjelmien valmistelu 10–12/2019.<br><br>Valtionavustusten 1. haku ja päätökset 2–4/2020.<br><br>Maahanmuuttajalasten ja -nuorten oppimisen edellytysten ja siirtymien toimenpiteet sisältyvät osin tähän ja osin oppivelvollisuuden laajentamiseen. |
| Oppivelvollisuusikä 18 ikävuoteen                                                                                                                                                                                                                                       | OKM       | TEM       | Projektiryhmä ja Seurantaryhmä asetettu 8/2019<br><br>HE lausunnolla 4–5/2020<br><br>HE valmis 9–10/2020                                                                                                                                                      |

Perusopetuksen ja varhaiskasvatuksen valtionavustukset haussa 2-4/2020

Oppivelvollisuusikä 18 ikävuoteen –HE lausunnoilla 4-5/2020

# Kertaluonteiset tulevaisuusinvestoinnit sivistystoimessa vuosina 2020-2022

2020-2022

| Nro | Momentti | Momentin nimi / asia                                                                           | Muutoksen syy ja tarvittaessa lyhyt perustelu                                                                                 | 2020 TAE<br>+/- 1 000 €<br>vs. tekn.<br>kehys | 2021 JTS<br>+/- 1 000 €<br>vs. tekn.<br>kehys | 2022 JTS<br>+/- 1 000 €<br>vs. tekn.<br>kehys |
|-----|----------|------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------|-----------------------------------------------|-----------------------------------------------|
| 1   | 29.10.30 | Valtionosuus ja -avustus yleissivistävän koulutuksen ja varhaiskasvatuksen käyttökustannuksiin | Perusopetuksen laatu- ja tasa-arvo-ohjelma<br><b>Perusopetus</b>                                                              | 60 000                                        | 60 000                                        | 60 000                                        |
| 2   | 29.10.30 | Valtionosuus ja -avustus yleissivistävän koulutuksen ja varhaiskasvatuksen käyttökustannuksiin | Varhaiskasvatuksen laatu- ja tasa-arvo-ohjelma<br><b>Varhaiskasvatus</b>                                                      | 25 000                                        | 50 000                                        | 50 000                                        |
| 3   | 29.10.30 | Valtionosuus ja -avustus yleissivistävän koulutuksen ja varhaiskasvatuksen käyttökustannuksiin | Harrastusmahdollisuus kaikille koulupäivän yhteydessä – Suomen Islannin malli<br><b>Harrastusmahdollisuus</b>                 | 5 000                                         | 0                                             | 0                                             |
| 4   | 29.10.31 | Valtionosuus ja -avustus vapaan sivistystyön oppilaitosten käyttökustannuksiin                 | Jatkuvan oppimisen edistäminen<br><b>Vapaa sivistystyö</b>                                                                    | 5 000                                         | 0                                             | 0                                             |
| 5   | 29.20.30 | Valtionosuus ja -avustus ammatilliseen koulutukseen (arviomääräraha)                           | Ammatillisen koulutuksen opettajien ja ohjaajien palkkaaminen. ja ohjauksen tukitoimiin. järjestäjille<br><b>Ammatillinen</b> | 80 000                                        | 0                                             | 0                                             |
| 6   | 29.80.30 | Valtionavustukset yleisten kirjastojen toimintaan                                              | Yleisten kirjastojen saavutettavuus, kirjastoautot, kokoelmien monimuotoisuus<br><b>Kirjastot</b>                             | 1 000                                         | 0                                             | 0                                             |

Avustusten  
määrä lisääntyy  
**Muista  
hakea!**



## Kiitokset mielenkiinnosta!

Sanna Lehtonen  
050-5759090  
Sanna.Lehtonen@kuntaliitto.fi  
@lehtonenKL